



2024全国两会报道

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

在政协第十四届全国委员会第二次会议上

(2024年3月4日)

王沪宁

二、2024年主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立75周年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，紧紧围绕推进中国式现代化履职尽责，推进思想政治引领，积极建言资政，广泛凝聚共识，加强自身建设，为实现全年经济社会发展目标任务汇聚智慧和力量。

——坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导。坚持中国共产党领导是成立人民政协时的初心所在，是75年来人民政协始终恪守的根本政治原则，是人民政协事业发展进步的根本保证。我们要发扬优良传统，牢记政治责任，坚持以习近平同志为核心的中共中央集中统一领导，深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，把中国共产党领导贯穿到协商议政、民主监督、凝聚共识、调查研究、团结联谊、自身建设等各项工作之中，把中国共产党主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动，确保中共中央决策部署在人民政协得到全面贯彻。

——坚持不懈加强党的创新理论武装。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，学习贯彻这一思想要常抓常进、真信真用。我们要巩固拓展主题教育成果，做好深化、内化、转化工作，常态化开展委员读书和理论学习及政治培训，切实把学习成效转化为政治协商、民主监督、参政议政能力，转化为以高水平履职服务高质量发展实践。要加强理论研究，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、丰富内涵、实践要求开展研讨交流，以理论学带动政治能力和履职水平提升。要筹备好庆祝人民政协成立75周年相关活动，引导参加人民政协的各党派团体和各界人士深刻认识到中国特色社会主义政治制度优势，不断把人民政协事业推向前进。

——聚焦中国式现代化目标任务献计出力。我们要发挥人民政协作为专门协商机构作用，紧扣中共中央重大决策部署、国家重大战略需求、发展中重大现实问题履职建言。要实施好中共中央批准的全国政协2024年协商计划，强化专门委员会基础性作用和委员主体作用，发挥界别优势，大兴调查研究，深入一线了解实践创造的鲜活经验、人民群众的愿望诉求，政策实施的难点堵点，增强对策建议前瞻性和精准度，拓展议政建言深度，提高民主监督实效，践行发展全过程人民民主，更好服务科学民主决策，助推决策部署贯彻落实。

——致力于画好最大同心圆。我们要发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织作用，把握新形势下群众工作特点和规律，增强团结联谊、谈心交流等工作实效，深入开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动，协助党和政府做好宣传政策、解疑释惑、凝心聚力、促进团结的工作。要加强思想政治引领，善于用中国式现代化宏伟蓝图和生动实践鼓舞人、激励人、感召人，不断提升共识度、拓展团结面，促进全体中华儿女紧密团结起来。要发挥人民政协在对外交往中的作用，宣介构建人类命运共同体理念，讲好中国故事、传播好中国声音。

各位委员！做好新时代新征程人民政协工作，对我们的政治能力和履职水平提出了新的更高要求。我们要落实习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，加强“两支隊伍”建设，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，重实情、做实事、务实效。要落实中央八项规定及其实施细则精神，克服和纠正形式主义、官僚主义，展现政协委员奋发有为的精神风貌。要深化政治机关建设，倡导精益求精、追求极致的工作态度，完善规章制度，增强工作计划性、系统性、针对性、实效性，提高机关干部综合素质和服务水平，推进党风廉政建设建设和反腐败斗争，做到不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，建设让党放心、让人民满意的模范机关。

各位委员！团结凝聚力量，奋斗铸就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，同心同德、群策群力，不断开创新时代人民政协工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

(新华社北京3月10日电)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议

(2024年3月10日政协第十四届全国委员会第二次会议通过)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议，批准王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会所作的工作报告。

(新华社北京3月10日电)

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2023年主要工作

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，接续奋斗、砥砺前行，坚决克服内外困难，全面深化改革开放，新冠疫情防控平稳转段，高质量发展扎实推进，科技创新实现新突破，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，经济社会发展主要目标任务圆满完成，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，极大增强了全国各族人民信心和底气。

在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持团结和民主两大主题，坚持人民政协性质定位，坚持在党和国家工作大局中谋划推进政协工作，守正创新、团结奋进，在历届全国政协打下的良好基础上，各项工作取得新成效，服务党和国家事业发展作出新贡献。

为推动十四届全国政协履职工作开好局，我们着重在以下四方面下功夫、求实效。

一是坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，把牢履职正确政治方向。我们深刻认识到人民政协是中国共产党领导下的政治组织，自觉把坚持中国共产党全面领导和党中央集中统一领导贯穿到人民政协全部工作之中，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。制定全国政协党组、机关党组向中共中央请示报告事项清单，严格执行重大事项请示报告制度。建立“第一议题”制度，全国政协执行会议、主席会议传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神19次、182篇。健全习近平总书记重要批示批示精神和中共中央决策部署贯彻落实情况、工作台账、督查机制。对中共十八大以来习近平总书记关于人民政协工作重要批示和中共中央关于人民政协工作重要文件落实情况开展“回头看”。学习领会全国生态环境保护大会、中央金融工作会议、中央经济工作会议、中央外事工作会议等重要会议精神，对中共重要部署，全国政协及政协机关、各专门委员会制定实施落实工作方案64份。

二是强化政治培训，提高政治能力和履职本领。我们以加强思想政治建设为根本，以增强围绕中心、服务大局本领为关键，制定十四届全国政协委员集中学习培训规划和培训工作办法、全国政协机关干部教育培训规划和培训工作办法等。围绕学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想等，举办新任委员学习研讨班、专门委员会主任会议暨学习研讨班、委员专题学习研讨班、各级政协干部专题培训班等，8740人次参加学习培训。全国政协主席会议成员参加带头带头授课，引导广大委员和机关干部坚持用党的创新理论凝心铸魂、强基固本，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更好为国履职、为民尽责。

三是完善工作制度体系，夯实履职制度基础。我们认真落实习近平总书记在中共二十大报告中关于加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设的重要要求，围绕学习培训、调研视察、协商议政、谈心交流、新闻宣传、委员读书、机关建设等工作，制定和修订87项制度。严格执行制度执行、梳理汇编全国政协层面57项、机关层面171项制度，对重点制度落实情况开展专项督查，落实反对形式主义、官僚主义要求。全国政协机关抓好配套制度建设，做到定岗定责问效、依规依制履职。

四是坚持问题导向，提高调研议政质量。我们把握人民政协工作定位和特点，对协商议政工作进行全流程规范和优化，在“深、实、细、准、效”上持续用力。坚持调研于协商之前，贯彻中共中央大兴调查研究要求，制定加强和改进调查研究工作意见，探索建立由主席会议成员牵头、跨专门委员会的专题研究制度，针对协商议政中一些深层次问题组织力量跟进研究，通过“调研一协商一再调研”把调研研深议透。改进重要协商会议筹备组织工作，增强参会委员专业性和代表性，创造条件帮助委员掌握情况、熟悉政策，促进深度协商互动、广泛凝聚共识。从1755个建议议题中遴选出21个重点协商议题项目，围绕中心任务和群众期盼协商议政、建言资政。

一年来，全国政协常委会履行各项职能，主要做了以下工作。

(一)扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，巩固团结奋斗的共同思想政治基础。我们把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，坚持学思用贯通、知行信统一，推动各党派团体和各界人士实现思想上共同进步、行动上步调一致。统筹开展政协党组和机关党组、各专门委员会分党组等主题教育，聚焦学思想、强党性、重实践、建新功总要求，在学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。围绕学习领会《习近平著作选读》、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》、中共二十大报告等，举办

5次全国政协党组理论学习中心组集体学习、2期专题读书班、4次主席会议集体学习、3次常委会学习讲座。坚持把学习阐释习近平总书记相关重要论述和中共中央重大决策部署贯穿到政协协商议政活动中，增强建言资政针对性和思想引领有效性。习近平新时代中国特色社会主义思想等12个主题读书班，出台加强和改进理论研究工作意见，引导委员结合履职围绕重大理论和实践问题开展研究，以研促学。支持中国人民政协理论研究会举办“发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”理论研讨会。在全国政协机关报刊开设理论学习专栏，刊登全国政协党组成员、各专门委员会分党组书记、地方政协主要负责同志、政协委员理论文章516篇。通过学习和研究，广大委员和机关干部更加深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力。坚持边学边查边改边建，广泛征求往届全国政协领导同志、各专门委员会负责同志、政协委员、政协机关干部、各省级和副省级政协意见和建议，结合全国政协党组主题教育专题民主生活会查摆的问题，明确69条整改举措，按计划全面落实。

(二)围绕中共二十大重大部署协商议政，服务党和国家中心工作。我们认真组织实施中共中央批准的年度协商计划，举办专题议政性常委会会议、专题协商会、双周协商座谈会、远程协商会、提案办理协商会、界别协商会、对口协商会、专家协商会、重点关切问题情况通报会等各类协商活动94场次，共5087人次参加、1602人次发言。召开“构建新发展格局，推进中国式现代化”、“完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略”专题议政性常委会会议，围绕建设现代化产业体系、提升产业链供应链韧性和安全水平、健全关键核心技术攻关新型举国体制、提高全民科学素质等开展系列调研协商，提出针对性、操作性强的意见和建议。就优化民营企业发展环境等开展系列调研，围绕新型城镇化建设、促进房地产市场平稳健康发展专题协商，举办4次宏观经济形势分析座谈会，开展政协委员谈经济等系列座谈，助力提振发展信心。召开“加强生态环境保护，推进美丽中国建设”专题议政性常委会会议，发挥新增环境资源界作用，就深入打好污染防治攻坚战、加快推动发展方式绿色低碳转型、全面推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、运用法治方式推进自然保护地体系建设、加强荒漠化综合防治等深度协商，针对新污染物治理、新能源产业再生资源回收利用、生态产品价值实现机制、推进国家水网建设等问题开展研究。召开“增强中华文明传播力影响力”专题协商会，就保护传承弘扬中华优秀传统文化、全媒体传播体系建设、数字文化产业发展、加强文旅融合等调研建言，服务文化强国建设。扩大协商参与面，增加专题议政性常委会会议发言人数，增加双周协商座谈会列席委员。加强同地方政协沟通协调，就相关议题开展联动协商。制定加强和改进民主监督工作实施意见，发挥协商式监督优势，围绕“十四五”规划实施中的10个重点问题持续开展专项民主监督、92人次参加。推荐21名委员担任国家监委特约监察员、30名委员担任最高人民法院特约监督员、10名委员担任公安部党委政风行风监督员。

(三)践行以人民为中心的发展思想，助推保障和改善民生。我们坚持履职为民，引导委员立足实际服务群众。召开“统筹城乡融合发展，全面推进乡村振兴”专题协商会，围绕加强高标准农田建设、促进高质量充分就业、守住不发生规模性返贫底线、办好人民满意的教育、构建现代职业教育体系、提高产业工人创新技能、优质医疗资源扩容和区域均衡布局、老龄事业和老龄产业协同发展、推进市域社会治理现代化等深入调研，就中小学教研体系建设、加快实施适老改造、健全生育支持政策体系等进行协商。创新开展委员履职“服务为民”活动，创办“委员科学讲堂”，开展“科普万里行”活动，组织委员面向青少年、基层群众等举办科普讲座、法治宣讲等44场次。开展“政协委员服务企业”活动，推动政协和工商联、司法、文化、科技“下基层惠民生”等活动，组织委员开展资助助学、扶残助弱、技术培训、法律援助、项目帮扶等服务群众活动2480项，引导广大委员担当尽责，以实际行动践行人民政协为人民的理念。

(四)抓实经常性工作，提升履职效能。我们加强调研活动统筹安排，精简团组人数，避免集中扎堆调研，减轻基层负担。开展全国政协党组成员领题调研、主席会议成员专题研究和专门委员会调研视察考察等138项。委员参加全国政协视察考察团组17个、202人次，参加81项专题调研、600多人次。创设《政协调研》。修订提案工作条例，提高提、立、办、督、评工作质量，收到提案5621件，立案4791件，办理率达99.9%，1982名委员参与提案，1811名委员作为第一提案人提交提案，编发《重要提案摘报》和专报。遴选并督办重点提案72项，有22名主席会议成员牵头督办31项重点提案。制定加强和改进反映社情民意信息工作意见，收到各方面信息来稿43995篇，采用6010篇。其中，1154名委员报送信息7421篇，采用1715篇，委员报送信息最多的93篇，采用最多的23篇。编报各类信息刊物1063期，其中向中共中央、国务院和有关部委报送信息594期，转化提案、大会发言、谈心交流、调研视察、协商议政成果编报信息233期，各

类议政建言成果收到批示578人次、反馈报告76个，为有关部门制定政策、出台措施提供了重要参考。政协机关报刊刊发重要协商活动报道680篇，委员履职报道2278篇，《人民政协报》开设专栏刊发各地政协经验做法的系列报道278篇。改进大会发言遴选和组织工作，增强发言代表性和感染力，编发大会发言901篇，65位委员作口头发言。《人民日报》和全国政协机关报刊刊发常委会会议、双周协商座谈会等委员发言818篇次。制定完善委员联系界别群众制度机制意见，全国政协委员共开展6806项联系界别群众活动。制定《十四届全国政协文史资料选题规划》及征编方案。召开全国政协机关工作座谈会和11场机关干部座谈会，同19个室局324名机关干部面对面交流。坚持正确用人导向，抓好干部队伍教育整顿，组织机关808名党员干部自查自纠自报自改。成立全国政协党组巡视机构，制定专项巡视工作办法及5年规划，部署对10个专门委员会分党组开展全覆盖巡视。支持中央纪委国家监委驻全国政协机关纪检监察组工作，建设模范机关取得新成效。组织7轮安全隐患排查整改，确保机关安全运行。

(五)发挥统一战线组织功能，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。我们全面加强思想政治引领，广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，坚持一致性和多样性统一，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。发挥人民政协作为实行中国新型政党制度重要政治形式和组织形式作用，有关专门委员会同各民主党派中央、全国工商联开展联合调研5次、联合协商活动9次，各民主党派、全国工商联和无党派人士提交提案563件、大会发言144篇。设立委员联络机构。全国政协党组组成同党外委员开展“一对一”谈心交流403人次，交流情况、沟通思想、增进共识，许多重要意见得到有关部门重视采纳。组织党外委员专题视察11次，健全委员委员联系党外委员机制，828名中共党员委员同1157名党外委员建立联系。注重在履职中加强同党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士沟通交流、联系联谊。学习贯彻新时代党的治藏方略、新时代党的治疆方略，就推进藏传佛教中国化、推进新疆伊斯兰教中国化等赴西藏、新疆、四川涉藏州县开展10次调研视察，就加强各民族交往交流交融历史阐释和宣传教育、加强高校铸牢中华民族共同体意识教育等深入研究。召开少数民族界、宗教界反映社情民意座谈会，组织开展“委员促三交”系列活动。围绕促进港澳青年更好融入国家发展大局等开展调研，组织深化港澳与内地交流合作专题视察，完善联系港澳委员工作机制。围绕加强两岸产业合作、打造两岸共同市场等协商建言，举办第六届两岸基层治理论坛、助推两岸融合发展。接待海外侨团来访367人次，就海外侨胞深度参与共建“一带一路”调研座谈、凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力。

(六)积极开展对外友好交往，服务党和国家对外工作大局。我们按照党和国家对外工作总体部署，统筹开展公共外交、民间外交、智库外交，助力营造有利外部环境。全国政协及所属机构组织出访23批次，同50多个国家的200多个机构交流互动，新建立国际41家国外组织和12个民间组织的联系，举办国际组织与构建人类命运共同体“国际研讨会”。支持中国宗教界和海外宗教界人士开展好以“开放、发展、文明——构建人类命运共同体”为主题的2023年中国经济社会论坛等活动，宣介第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果。引导委员对外积极发声，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

各位委员，一年来取得的工作成绩，根本在于以习近平同志为核心的中共中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、广大政协委员共同努力的结果。对此，我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们的工作还存在一些不足之处，主要是围绕重大问题深入研究论证、深度协商议政系统性不足，协商式监督创新举措不够，发挥委员主体作用的载体和载体不够丰富，制度落实存在薄弱环节等。这些将在今后工作中认真研究改进。

两会好声音

张忠凯委员

支持做足大豆精深加工文章

□文/本报记者 孙海颖
摄/本报记者 荆天旭

“黑龙江是全国大豆主产区，大豆加工业在我国也处于领先地位，围绕稳定大豆产业链、供应链，龙江正在将大豆资源优势转化为精深加工产业优势。”全国政协委员、哈尔滨东盛金材科技(集团)股份有限公司董事长张忠凯认为，应借国家政策“东风”推动龙江大豆精深加工与大豆种植良性互动，使农民能就近卖粮，让企业降低成本，促进龙江大豆精深加工产业发展。

张忠凯委员说，黑龙江聚力“大豆振

兴”产业，在资金、研发、渠道、品牌等方面均有明显优势。大豆主产区应通过合理的税收政策、土地政策、补贴政策等积极引进精深加工龙头企业，促其良性发展，不断拉长产业链发展态势。

张忠凯委员建议，国家在龙江试点实行大豆精深加工税收优惠政策，促进企业进一步加大投资力度、持续扩大生产规模，吸引更多大豆精深加工企业落户，大幅度提高就地加工转化率。适当调整黑龙江纯豆浆、豆腐等生鲜豆制品增值税适用税率，提升国产大豆加工和消费的积极性，实现农民增收与企业增效的协调统一。

杨会军代表

加大对老矿区政策扶持力度

□文/本报记者 赵吉会
摄/本报记者 张春雷

“要加大对老矿区的政策扶持力度。”全国人大代表、龙煤集团七台河矿业公司龙湖煤矿一区采区701采煤队班长杨会军提出建议。

为减轻资源枯竭煤炭企业的沉重负担，助力企业走上高质量发展之路，杨会军代表建议国家在宏观政策上对老矿区给予倾斜，对资源枯竭型企业给予一定税费优惠，对企业历史遗留的各类欠款问题，给予一定的政策支持。

杨会军代表建议，国家加大力度推

进科技创新，持续丰富创新平台，鼓励科研院校、装备制造厂家和企业深度对接，加大新材料、新装备、新工艺、新技术的研发力度，帮助企业提升灾害治理水平、极薄煤层综采装备水平和硬岩快速掘进水平，持续改善生产条件，减轻采掘劳动强度，以科技创新助力企业安全高效发展。

此外，废弃矿山修复也是杨会军代表关注的重点。杨会军代表建议国家加大对老矿区矸石山生态修复的支持力度。以七台河百里矿区为例，桃山湖、倭肯河沿岸及周边废弃矸石山的生态恢复，可以和湖区、河套清淤同步进行。