

促进增量“长钱”入市 夯实养老保障财富积累

新华社北京3月23日电《中国证券报》23日刊发文章《促进增量“长钱”入市 夯实养老保障财富积累》。文章称,近日,经国务院同意,财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委三部门联合印发《划转充实社保基金国有股权及现金收益运作管理暂行办法》。《办法》在《国务院关于划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知》(以下简称《实施方案》)等有关规定的基础上,进一步明确了国有股权及现金收益运作涉及的投资范围、投资比例、考核机制等。

根据《办法》,划转的国有股权分红收益可以投资于股票类、股权类资产。而《办法》颁布之前,这部分资金只能用于投资银行存款、从一级市场购买国债和对划转对象的增资。

在业内人士看来,《办法》拓宽了现金收益的投资范围,为推进划转充实社保基金国有股权及现金收益按照专业化、市场化、多元化的原则运作管理,作出了全面细致、操作性强的制度安排,在促进国有资本保值增值、推动资本市场平稳发展的同时,也将为我国养老保险制度的改革,以及经济结构的转型带来积极影响。

完善国资划转政策 健全社会保障体系

在业内人士看来,《办法》的出台是健全多层次社会保障体系、进一步完善划转部分国有资本充实社保基金的一项重大决策部署,将为做大做强社保基金、提高

基本养老保险制度财务可持续性、促进国有资本保值增值、推动资本市场平稳健康发展发挥重要作用。

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成认为,《办法》的出台,是适应划转国有股权现金分红逐年增加和进行更加规范有效投资运营的需要,为建立更加完善的补充社保基金长效机制而采取的必要举措。

“划转国资工作的完整链条包括三个阶段。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文介绍,第一阶段是制定划转方案和启动划转工作。2017年国务院印发《实施方案》,决定划转中央和地方国有及国有控股大中型企业(包括金融机构)10%国有股权,专项用于弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口。第二阶段以当前出台的《办法》为标志,以中央层面和地方层面收取划转股权现金分红的探索与做法为基础,总结形成了一套合理的分红机制和有效运作机制。第三阶段,即中央和地方财政收缴资金以及另行制定具体收缴使用办法的阶段。

“我国企业职工基本养老保险基金不仅能够保证按时足额发放,而且基金收支状况在持续改善。截至2023年底,全国企业职工基本养老保险基金累计结余近6万亿元,这一数据充分表明这一制度具备很强的支付能力,现在划转国有股权现金分红并对其进行有效运作,是未雨绸缪的战略举措。”郑功成说。

郑功成认为,《办法》的出台与实施,

必定更加有利于社保基金实现保值增值,进一步增强社保制度应对人口老龄化挑战的能力。

投资品种丰富 有利于提振市场信心

《办法》明确了社保基金会持有的现金收益可以进行投资的范围,包括银行存款、利率类产品、信用类产品、股票类产品、对划转企业及其控股企业的增资,以及股权投资。

业内人士关注到,《办法》对现金收益投资的安全性和长期性作了充分考量,对不同类别投资品种的比例作出详细规定。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为,在投资品种上,《办法》所规定的投资品种范围均是细分市场中相对成熟、底层资产相对透明、易于监管并且社保基金会有长期投资经验的产品。在投资比例上,固定收益类等相对低风险投资品种占比高。在风险准备金的设置上,明确规定“投资管理机构从当期收取的管理费中提取20%的风险准备金,专项用于弥补委托投资资产出现投资损失”。

“投资品种几乎涵盖了金融市场上绝大多数金融工具。股票、债券,以及衍生品的分散配置有助于优化组合的风险收益比,助力组合投资的平稳运行,实现国有资本的保值增值。”国投证券首席经济学家高善文说。

郑功成表示,《办法》规定现金收益投资限于在中华人民共和国境内,同时基于安全有效原则规定了投资范围与投资比

例,为社保基金会等承接主体开展现金收益的运作管理提供了具体的法规依据。

备受关注的是,《办法》明确,社保基金会开展直接投资和委托投资的范围还包括对其他国有及国有控股企业、符合国家产业政策导向的股权投资基金的投资。

高善文认为,对符合国家产业政策导向的股权投资基金的投资,可以在获得投资回报的同时,服务于现代化产业体系建设,推动国家经济结构转型。

在考核周期方面,《办法》明确,对投资管理机构的考核应当体现鼓励长期投资(3年以上)的导向。

“这与社保基金的长期定位相匹配。”高善文说,一直以来,社保基金充分发挥长期资金、耐心资本的作用。社保基金自成立以来取得良好的投资业绩,重要原因在于其根据长期资金性质和较强风险承受能力进行资产配置,着眼于分享国民经济增长的长期成果。长周期考核也对做大做强社保基金,推动资本市场平稳发展产生了积极影响。

“社保基金会坚持长期投资和价值投资的理念,公开数据显示,从成立以来到2022年,全国社会保障基金年均投资收益率为7.66%,不仅大大跑赢了通胀,而且其业绩在全球同类机构投资者中处于前列。”中泰证券首席经济学家李迅雷认为,《办法》规定由社保基金会作为现金收益运作管理的主体,并鼓励以长期投资作为考核导向,有利于增强长线投资者的投资信心,对促进更多的中长期资金入市也能起到一定的助推作用。

三部门印发国家卫生应急队伍管理办法

新华社北京3月23日电(记者顾天成 董瑞丰)记者从国家卫生健康委获悉,国家卫生健康委、国家疾控局等三部门近日联合印发《国家卫生应急队伍管理办法》,要求进一步加强和规范国家卫生应急队伍管理工作,提升突发事件卫生应急能力和处置水平。

国家卫生应急队伍是我国医疗卫生应急能力的重要组成部分。根据办法,国家卫生应急队伍主要分为紧急医学救援类、重大疫情医疗应急类、突发中毒事件处置类、核和辐射突发事件卫生应急类、中医应急医疗类、突发急性传染病防控类。

国家卫生应急队伍主要由卫生应急管理人员、医疗卫生专业人员、技术保障和后勤保障人员构成。应急管理和医疗卫生专业人员每队30人以上,设队长1名,副队长2至3名,每支队伍配备30人以上的后备人员。

我国要建立怎样的国家卫生应急队伍?

办法明确,按照“统一指挥、纪律严明,反应迅速、处置高效,平战结合、布局合理,立足国内、面向国际”的原则,根据地域和突发事件等特点,统筹建设和管理卫生应急队伍。

国家卫生应急队伍功能需满足哪些标准?

办法要求,紧急医学救援类应满足每天能开展20台损伤控制手术,每天能接诊200名急诊和门诊患者;开设20张留观病床,重点加强创伤、突发事件卫生应急类、核和辐射类、突发急性传染病防控类。重大疫情医疗应急类应满足每天能完成1000人次以上的实验室检测,每天能接诊200名门诊患者,具备5例以上重症传染病患者的紧急处置能力;具备隔离转运能力和流行病学调查能力;能实现10天自我保障。

大熊猫“圆梦”纪念铜雕在法国揭幕

新华社法国圣艾尼昂3月23日电(记者乔本孝)以首只在法国诞生的大熊猫“圆梦”为原型的大型铜雕22日在法国博瓦勒野生动物园揭幕。这家法国知名动物园又多了一处“打卡”景点。

铜雕展示“圆梦”坐在母亲怀中,憨态可掬。据动物园方面介绍,铜雕高2.5米,名为《“圆梦”:圆一个梦想》,这既说明了作品由来,又阐释了大熊猫“圆梦”名字的意涵。

大熊猫“圆梦”2017年8月在博瓦勒野生动物园出生,它的父母是2012年旅法至今的“圆仔”与“欢欢”。

法国总统夫人布丽吉特是“圆梦”的“教母”。“圆梦”已于2023年7月回到成都大熊猫繁育研究基地。

博瓦勒野生动物园长鲁道夫·德洛尔接受新华社记者采访时说,今年是法中建交60周年,“大熊猫是连接两国的重要纽带,是和平与友谊的象征”。

出席雕塑揭幕仪式的中国驻法国大使馆临时代办陈栋致辞表示,大熊猫是中法友谊的使者。60年来,中法关系一直走在中西方关系前列,塑造了独立自主、相互理解、高瞻远瞩、互利共赢的“中法精神”。

当前,世界面临前所未有的挑战,中法更需携起手来,秉持建交初心,继承优良传统,积极面向未来,为世界和平与稳定贡献中法智慧、中法力量。

博瓦勒野生动物园位于法国中部的圣艾尼昂市。“圆梦”去年回国后,目前共有4只大熊猫旅居法国,家长“圆仔”“欢欢”,还有它们的双胞胎女儿“欢馨馨”“圆嘟嘟”。(参与记者:孙鑫晶 高静)

7178米 中印尼联合科考 创印尼深海下潜新纪录



中国科学院深海科学与工程研究所与印度尼西亚国家研究创新署3月23日顺利完成为期一个月的爪哇海沟联合科考。其间,两国科研人员借助“奋斗者”号全海深载人潜水器成功下潜7178米,创下印尼深海下潜新纪录。

右图:这是3月22日在印度尼西亚雅加达拍摄的停靠在丹戎不碌港的“探索一号”科考船。

下图:这是3月22日在印度尼西亚雅加达丹戎不碌港停泊的“探索一号”科考船上拍摄的爪哇海沟生物样本。

新华社记者 徐钦摄



“各类企业在中国都将有广阔发展空间”

郑栅洁介绍国家发展改革委培育和发展新质生产力相关举措

□新华社记者 邹多为 唐诗凝

国家发展改革委主任郑栅洁在24日上午开幕的中国发展高层论坛2024年年会上表示,当前世界经济增长仍未恢复至疫情前水平,发展动能亟待增强,中国积极培育和发展新质生产力,不仅能发展自身,也将为世界经济复苏和增长注入更多更强劲动力,为跨国公司带来巨大商业机会。

此次年会的举行,恰逢中国全国两会结束不久。今年中国政府工作报告将“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”列为2024年政府工作十项任务之首。

新的一年,中国如何发展新质生产力?郑栅洁在年会上指出,今年国家发展改革委员会将主要从三个方面采取政策措施。

一是以科技创新引领产业创新。重点推进“四个加快”:加快创新能力建设,包括实施一批重大科技项目,强化企业科技创新主体地位等;加快改造提升传统产业,包括实施制造业核心竞争力提升行动、技术改造升级工程,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展等;加快培

育壮大新兴产业,包括促进数字技术和实体经济深度融合,实施“数据要素x”行动计划,打造生物制造、商业航天、新材料、低空经济等新增长引擎等;加快布局未来产业,开辟量子技术、生命科学等新赛道,开展“人工智能+”行动。

二是推进体制机制创新。重点做好“三个进一步”:进一步完善市场基础制度。制定全国统一大市场建设标准指引,完善社会信用基础制度,整治市场垄断和不正当竞争行为,发布新版市场准入负面清单;进一步优化营商环境。健全与企业常态化沟通交流机制,实施营商环境改进提升行动,营造市场化、法治化、国际化营商环境;进一步促进绿色低碳转型。做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,构建绿色低碳循环经济体系。

三是扩大高水平对外开放。重点加强“三个合作”:加强国际科技合作。支持外资科技企业与国内科研机构或企业共同开展科技攻关,深入实施“一带一路”科技行动计划,共同营造创新生态;加强人员交流合作。进一步提高中外人员往来便利性,为外籍人员来华工

务亿元以上……

通过援引一系列测算数据,郑栅洁表示,中国人口众多,多样化高端消费需求与日俱增;推进新型工业化城镇化、大规模设备更新和消费品以旧换新,碳达峰碳中和等,将带来巨大市场需求。同时,中国具备世界上最完整的产业体系,制造业规模占全球比重30%左右,并且正在加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。“各类企业在中国都将有广阔发展空间,实现互利共赢、共同发展”。

展望2024年,郑栅洁说,从已有数据和先行指标看,随着宏观政策持续发力显效,中国经济开局良好,实现全年经济社会发展主要预期目标有信心、有能力、有条件、有底气。他表示,中国不仅努力发展自己,也愿与大家携手共进。“与中国同行就是与机遇同行,投资中国就能赢得未来”。

新华社北京3月24日电

全国用水“账单”的变与不变

□新华社记者 刘诗平

水利部初步统计显示,2023年我国用水总量保持在6000亿立方米左右。

2014年以来的10年间,我国国内生产总值增长近一倍,用水总量总体稳定在6100亿立方米以内。这意味着什么?

用水总量10年大体稳定,其背后是一些重点领域用水量大幅下降。与2014年相比,2023年的工农业用水量分别下降约28%和约5%;万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量各降41.7%和55.1%;农田灌溉水有效利用系数由0.530升至0.576。

这份用水“账单”,显示我国用水效率和效益不断提升。

水资源短缺,向来是制约我国经济社会发展的瓶颈。节约用水,则是解决这一问题的根本措施。

10年来,节水优先的理念一以贯之。通过实施国家节水行动,强化水资源刚性约束,推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损,我国用水方式开始由粗放向节约集约转变。

变的是用水效率,不变的是节水方向。人多水少,水资源短缺的现实,要求各行各业继续提升水资源节约集约利用能力。

农业是我国的用水大户,占全国总用水量的60%以上。农田灌溉水有效利用系数越高,说明灌溉水利用的效率越好。我国这个系数从10年前的0.530升至2023年的0.576,小小数值变化的背后,是我国灌区节水改造,调整农业种植结构、推广喷灌微灌等先进技术的巨大进步。

10年间的纵向比进步明显。但是,横向与节水效益较好国家的系数0.7到0.8相比,提升空间依然巨大。

工业用水量大幅下降,同样是工业企业不断提高先进节水技术、工艺和设备等的体现。与农业取得节水进步一样,工业用水方面继续进步的空间同样不小。

节水步伐需要加快,发展潜力仍待释放。比如再生水、集蓄雨水、海水淡化水等非传统水源的利用,2023年全国利用量为210亿立方米,是2014年的3.5倍。但总体而言利用水平目前还不高,开发利用潜力巨大。

有受访专家坦言,我国节水制度政策体系还不够完善,激励约束作用也不够明显,节水创新和产业发展比较薄弱,部分地区非常规水开发利用不足,缺乏资金支持。

值得一提的是,我国首部节约用水行政法规——《节约用水条例》近日公布。这个将自今年5月1日起施行的条例,对用水的全过程进行了细致的划分并有明确规定,同时从工业、农业、生活等方面提出了综合性的节水措施。

节约用水涉及千家万户、千行百业。形成节约用水的共识和行动,是实现节水目标的关键。条例对节水奖惩、社会参与、监督考核等都有规定,它的实施有望大力促进全社会节约用水。

好风凭借力。目前,国家正在持续将农业、工业、城镇等领域作为节水重点,强化区域重大战略节水行动,强化非常规水利用,大力发展节水产业,加快推进节水型社会建设。

水资源利用,不变的是节水优先方针,变化的是各种利用方式。只要牢牢把节水放在优先位置,精打细算用好水资源,从严从细管好水资源,水资源节约集约利用能力就一定能够得到持续提升,从而为保障国家水安全、推动高质量发展提供有力保障。

新华社北京3月23日电



3月20日,随着高栏港大桥主跨合龙梁段的最后一块焊缝精准焊接,由中交路建承建的高栏港跨海通道高栏港大桥合龙。新华社记者 刘大伟摄

关注·中国发展高层论坛