

鸡西：府院联动绘制法治建设“同心圆”

□本报记者 蔡楠

日前，在鸡西一个国有大型煤矿矿区，记者看到，几座煤矸石山一改之前的“灰头土脸”，全部被绿油油的植物覆盖。废弃煤矸石露天堆放污染大气和水资源，一直是鸡西市生态环境治理的头号难题。鸡西市中级人民法院对废弃矸石山治理进行充分调研，启动府院联动机制，促成生态环境局与企业签订生态环境损害赔偿协议，并给予司法确认。一年时间，5座煤矸石山的专业修复已经陆续见了成效。

2022年6月，以鸡西市政府、市中院联合印发《关于建立府院联动的意见》文件为标志，建成了全省首家地市级府院联动机制。2年的实践积累，形成了“1+4+N”的“鸡西模式”：“一条主线”是推进法治政府建设，“四个维度”是合力推动政府依法行政；合力助推社会综合治理；合力优化法治营商环境；合力守护生态宜居城市；“多方参与”是全市相关部门参与到“府院联动”框架下社会治理的大格局中。

府院合力解“法结”开“心结”

“原本以为要打官司，没想到法院工作人员提前介入，很快就补发了我的退休待遇，糟心事儿不糟心了！”在鸡西市“行政调解中心”，来办理撤诉手续的许国华对于法院的诉源治理和府院联动赞不绝口。

“政府全力投入，法院依法支撑！”谈到府院联动的机制建设，鸡西中院代院长

王刚一语概括。

今年1月，鸡西市政府与市中院共同召开2024年度府院联动(第一次)工作会议。市委副书记、市长孙成坤对2023年度24件败诉案件所涉及的行政机关和区县府院联动进行逐一点评。

“行政审判一手托着‘民’，一手托着‘官’，是一项带有司法监督性质的审判工作，也是助推法治政府建设的重要抓手。”孙成坤表示，鸡西市将进一步加大败诉监督问责力度，对在化解行政争议中认识程度不高、不积极想办法、不主动拿思路，对因主观故意、失职失察、玩忽职守乃至滥用职权等因素导致案件败诉的，加大对失职失责人员的追责问责力度，倒逼行政执法人员规范执法、严格执法，形成责任闭环。

“两长”同台、六区及33家市直机关“一把手”列席的高规格联席会议机制，推动府院联动实质化常态运行，凡涉行政机

关的行政争议和民事纠纷全部前置导入“市涉行政机关诉前调解中心”先行调解。“之前我们占用土地盖猪舍鸭棚，村里告到法院后以为会被强制执行，没想到村委会、乡政府和区政府优先考虑我们老两口的生计问题，帮我们另外找了一块地方养猪，还带来了卫生防疫部门帮助消杀，一点损失都没有，真是太感谢了！”70多岁的李老汉既感动又汗颜。

城子河区法院法官郭继业向记者介绍：“被占用的1600多平方米的土地是招商引资用于建设旅游度假区‘新阳小镇’，法院在执行环节了解到养殖是李老汉唯一的生计，立即启动府院联动机制，

利用村里其他闲置土地解决了饲养生猪场地。‘新阳小镇’先期建设顺利进行。”

“联动+”法治营商实现“1+1>2”

据指成拳，重点是“联”。鸡西市诉调中心同市县两级法院进行重大案件衔接会商，与法院行政庭法官采取“行政案件一对一对接制”，对相关行政单位开展诉前指导，有力推进涉行政机关案件诉前调解。两级法院与市公安局、市营商环境建设监督局等部门联动，建立“五位一体”信用修复机制。在全省首创“调解+赋强执行”协同联动机制，与10家银行签署备忘录，通过公证赋予债权文书强制执行效力。

寻路破题，关键在“动”。依托府院联动机制，破解执行破产难题，推动依法“安商”、高效“助商”。

鸡西德普环境资源有限公司承担着6区一县的生活垃圾处理，是政府招商引资重点项目，企业面临建设工程合同纠纷进入执行程序。如果强制执行，企业将面临停产，甚至会出现“垃圾围城”情况。鸡西市城市综合执法局立即向府院联动办公室汇报，及时启动府院联动机制。一面采取“放水养鱼”执行方案，一面帮助企业找到了年收入200万元的淤泥处理项目，并详尽告知债权人，成功搭建了和解通道。既保障申请执行人的胜诉权益，又最大限度保障了该公司正常经营。

破产审判，是对困境企业的司法救治。2023年，鸡西法院共审结破产清算、强制清算案件1152件，案件平均审理天数45.5天，位于全省第一。76天顺利裁定终结密山市某粮库破产清算程序案，妥善解

决102名职工安置问题。

前端聚合力促“实质性化解”

“这么快就达成了和解协议，府院联动确实给力！”鸡西市民周某拿着区政府征收房屋补偿决定，激动得热泪盈眶。

周某因不满意区政府的房屋征收补偿决定，向鸡西中院提起诉讼。中院启动府院联动机制，对双方当事人争议焦点归纳，一边引导周某适用正确的法律依据，一边向区政府告知其应当依法履行的法定职责。双方很快达成协议，7年纷争，一朝得解。

法官刘思凯认为，诉讼过程中，法院摒弃一判了之，根据案情，在争议前端采用多种方式寻找最优解，力求行政争议实质性化解。

“务必尊崇法治、务必聚焦发展、务必整体联动、务必创新求实。”鸡西中院常务副院长王昭权强调的四个“务必”道出了府院联动机制的核心。

鸡西中院连续5年向市委、市政府报送行政审判“白皮书”，2022、2023年“白皮书”更加细致地对全市行政案件进行全面汇总分析，提出8条司法建议，精选9个典型案件供行政机关参考，做足前端预防功课。

鸡西市司法局局长李春亮说：“府院联动是衔接依法行政和公正司法的有效举措。当事人节省了时间，法院节省了资源，下一步力争实现对案件进行大数据分析，对涉及较多的领域或者群众反映强烈的问题针对性分析研判，从根本上避免案件发生，切实维护群众的利益。”

加大科技应用 开启“智慧森防”



学员们正在交流学习。

本报记者 李健摄

□尚巍巍

本报记者 马一梅 李健

进入春季防火期后，龙江森工绥化分公司扎实做好春季防火工作，不断升级防火装备，积极探索立体防护监测体系，通过无人机与瞭望塔、远程林火监测系统密切合作，实现全天候动态监测、重点监测，有效提高科技在森林巡护工作中的运用，筑牢森林草原安全“防火墙”。

三月下旬以来，绥化分公司在建兴前线指挥部为无人机中队全体人员精心组织了一系列精彩纷呈的集中培训，内容涵盖无人机日常巡护记录规范、配件装卸与应用、特殊情况操作、拍摄取证及火点识别操作，以及喊话宣传操作和定点投放操作等。

队员们通过实践操作分组化教学模式，熟练掌握了各种极端环境下的操作技能。

“我们每天都在反复实操练习，有不会的及时向老师请教，在春防过程中，我们将仔细研究、探索创新，为林区防火做贡献。”参训学员表示。

采访中记者了解到，在今年春防工作中，绥化分公司进一步健全了护林防火网络体系，采用“无人机巡护+高空瞭望塔+巡护员地面巡护”预警监测体系的模式，通过无人机航拍实时监测画面与瞭望员、巡护员协同配合，清晰了解山林火情区域动态信息，形成“天地空”一体化的管护体系，有效提高了巡林质量和管控效果。

鸡西市政协开展普法培训宣传活动

本报讯(季文)为了让企业家更加深入地了解即将实施的新《中华人民共和国公司法》(以下简称《公司法》)，近日，鸡西市政协、市工商联、市市场监督管理局邀请盛世企服云创始人、盛世复兴技术(北京)有限公司控人尹吉忠，为鸡西市部分企业家代表、市政协经济委员会委员企业家代表，开展了以《新〈公司法〉下企业注册资本实缴策略》为题的培训宣讲活动。

尹吉忠从公司注册资本缴纳的3次改革、注册资本缴足年限理解和操作边界、存量公司如何合理合规应对“限期认缴制”、如何合法运用知识产权等无形资产、无须“真金白银”完成投资的实操事宜等方面，展开了详细的讲解。

出席会议的市政协和市工商联领导表示，要通过市政协和市政协经济委员会工商联界别开展的“四进、三献、六送”活动、“万家大走访”活动及委员联系界别群众工作平台和工商联平台，广泛宣传新《公司法》，抢抓抓早、未雨绸缪，在新法实施前做好充足的准备、对接工作。

北大荒集团 春耕画卷渐次展开

(上接第一版)“滑动屏幕，就能随时查看育秧大棚的情况，通过信息采集系统可以显示目前棚内的空气温湿度、土壤施肥用量、土壤温度等信息。”在北大荒农业股份新华分公司水稻育秧大棚基地，技术人员闫浩一边用手机调试监测设备一边说。

新华分公司农业生产部副总经理张万奇告诉记者：“培育壮苗不仅需要优良品种，精准施肥、给水也同样重要。通过引进智能水肥一体机，可测试土壤缺哪种肥料，之后把整合的数据传输到操作系统。根据这些数据，配比出合适的施肥比例和灌溉水流量，并且只需要电脑或手机就能直接操控机器作业。”

据了解，与传统施肥和喷灌方式相比，水肥一体化技术能够将肥料溶液均匀、定量地喷洒到秧苗根部，灌溉时将“浇地”变为“浇作物”，兼具省水、省肥、省人力的效果，保证秧苗“吃得舒服、喝得痛快”，实现农业生产精细化管理。

旱田管理 农技精准

“分层定位定量施肥作业，做到上下两层施肥要达标，底层施肥控制在10-12公分处，深度要一致、用量要准确，覆土要严密，确保作物在不同时期充分吸收营养的同时，进一步增强土壤肥力，为作物生长创造更有利条件。”近日，在北大荒农业股份宝泉岭分公司岭瓜乡管理区现场作业地块，一辆辆大马力机车牵引着分层定位定量施肥机，正在进行施肥作业。农业技术人员在田间地头科学指导，严把作业质量关和标准关。

今年，宝泉岭分公司为挖掘作物增产潜力，持续推动单产提升，“加强自动驾驶导航系统、分层施肥、‘一喷多促’、水肥滴灌一体化等新技术的推广使用，精细田间管理，为实现农业高质量发展奠定基础。

随着气温回升，北大荒集团抓住土壤墒情好的有利时机，各适种小麦的地块陆续进行播种作业，拉开了大田播种序幕。

日前，同家岗农场有限公司与建边农场有限公司合作打造的“幸福麦田”展开了播种工作，农场通过精密播种机抢播有机小麦，实现了施肥、播种、镇压环环相扣，保证了播种作业的高质量、高标准，确保实现苗齐、苗匀、苗壮。

据了解，北大荒集团种植小麦品种以龙麦35、龙麦36、龙麦30等强筋小麦为主，种植技术均采用“早窄密”进行播种。据北大荒集团农业产业发展部高级专员、绿色食品办公室主任高

春来早 农事忙

一犁新雨破春耕

□本报记者 梁金池

谷雨时节将至，龙江大地万物萌动，农事由南到北渐启。16日，记者跟随全省春耕生产暨智慧农业工作会议代表团，来到北大荒农垦集团建三江分公司和富锦市的春耕现场，亲身体验智慧农业的魅力。

连绵小雨惹得气温微凉，七星农场智能化育苗工厂内却热气腾腾，工人们正将装满网袋的水稻种子放进温汤浸种设备，这些种子将依次被运进热水槽和冷水槽中“泡澡”。

北大荒农业股份七星分公司农业生产部主管李杨介绍：“通过输送带将种子送入热水槽中，使其在60℃的水中恒温浸泡消毒10分钟，再放入冷水中冷却5分钟，可有效杀死种子携带的病菌。”

李杨说，以这种物理消毒杀菌的方式替代传统的化学消毒杀菌，可杀灭潜伏在种子表面和内部的原生菌，有效减

少了种农剂的使用成本，降低了化学药剂对土壤和水源的危害程度，整个过程绿色、环保。

“泡澡”后的种子将被运至双氧菌芽区进行破胸催芽，然后在流水线上全自动完成装底土、播种、浇水、覆土和叠盘码垛，最后被送进暗室育苗。在这间恒温恒湿的“小黑屋”内，秧苗经48小时~60小时左右可达到立针期，待它个头长到1厘米时，就可以移出暗室在常温下炼苗，颜色由黄变绿。

“暗室育苗技术较常规育苗而言，育秧天数缩短7天~9天。实现了高素质秧苗的集中供应，降低了秧苗劳动强度及成本投入，提升了水稻产量及品质，批量生产的秧苗长势均匀、抗逆性强，秧苗素质高，对水稻作物的大面积单产提升具有明显的促进作用。”李杨说。

水稻秧苗进入大棚后，机器人“保姆”开始上岗。此时，哈尔滨工业大学的青年博士正操作着秧苗巡检机器人检测病虫害，据介绍这台机器人结合了先进

的机器视觉技术，通过高清摄像头捕捉秧苗叶片和茎秆的图像，再利用图像处理

和人工智能技术进行分析，准确识别并定位病虫害发生的位置和类型。此外，机器人结合六轴机械臂可横向展开，调整相机角度与位置，识别秧棚内秧苗信息并分析，大幅提高了育秧管理的精准度和效率，为现代农业注入科技力量，助力农作物健康成长。

细雨滴落在七星农场的水田中，一台无人驾驶的侧深施肥插秧机在这里播下了今年的第一行秧苗。

七星分公司农业生产部水稻办副主任姜灏介绍：“这台机器以测土配方施肥为依据，根据水稻长势进程及养分需求规律，实现了基肥一次性施入的技术模式，亩可节肥10%左右，亩增产6%~8%，亩增效80元以上。此外，变量施肥插秧机、变量宽窄行插秧机等智能农机也将纷纷上阵，推动水稻生产数字化转型。”

在距离七星农场不远的富锦市二龙

山镇东山村，垦地合作的东风促成了玉米大垄双行单产提升示范区的建设。农垦先进的生产模式和管理经验向这里延伸，示范带动地方提高粮油作物单产水平。

富锦市农业技术推广中心主任张明秀告诉记者，示范区共300亩，玉米亩保苗5000株，采取“区域农服+农场+基地”的方式，采用精细耕作+精密栽培+精准施肥+精准防控+叶龄管理+标准化管理的“四精两管”栽培模式，平均亩增产100公斤左右，辐射带动周边玉米种植户提高整体种植技术水平，达到增产增收、降本增效的目的。

烟暖土膏民气乡，一犁新雨破春耕。省农业农村厅乡村振兴督查专员郭家勇介绍，目前全省春耕生产已经结束，春耕生产已经由南到北陆续展开。据农情调度，目前全省旱田农作物已经播种43.3万亩，水稻育苗已完成计划育苗的88.3%，预计全省春耕生产将在5月上旬全面掀起高潮。

龙江县启用新型“条耕”技术



本报讯(李吉峰 记者孙昊)日前，龙江县超越现代玉米种植农民专业合作社抓住土壤解冻的有利时机，适时早播，在全县率先开春春耕“第一犁”，开始大田播种，他们选择耐低温、生命力强的品种，并

采用效率高效果好的免耕技术。该合作社理事长魏刚介绍，今年，他们自留土地8569亩，全部种植玉米，大部分采用免耕模式进行种植，其中又划分出1000亩土地作为试验田，引进新型“条耕”技术。所

谓“条耕”，即苗带与秸秆覆盖带相间的一种技术，属于保护性耕种方式的一种。同时，大力推广浅埋滴灌模式，从旋耕一直到播种、铺滴灌、镇压、施肥一次性完成，让黑土地越种越好，有机质含量

越来越高。

目前，超越合作社充分发挥大机械的优势，正在全面推进大田播种，力争在5月1日之前春播全部结束。

大田播种。 本报记者 孙昊摄

望奎：“北薯南种”促增收

□崔观泽 本报记者 董新英

望奎县“北薯南种”模式经过近些年的推广，在广东省湛江市遂溪县已种植4800亩的“稻—稻—薯”。马铃薯错峰种植给南北方两地农民都带来了不错的收入。眼下，位于北方的望奎县，忙着薯苗繁育扩产，位于南方的遂溪县马铃薯收获已接近尾声，一粒“薯”连南北两地，产业助力乡村振兴结出硕果。

日前，记者来到望奎县火箭镇龙薯

联社组培中心，技术人员赵井玉正进行第3批马铃薯脱毒薯苗扩繁，脱毒薯苗经过洗瓶、配置、培养基分装、冷凝、灭菌、接种等一系列步骤即可完成。赵井玉介绍：“龙薯联社组培中心、种子精选切割车间、智能温室一应俱全，年可生产原种170万粒，原种680吨、一级种薯8500吨，足可供南北方基地使用。”

近年来，培育的优良种薯通过“北薯南种”经营模式，在望奎县和遂溪县等地

种植，结出一批又一批硕果，促进农民增收，助力乡村振兴。

在遂溪县4800亩的“稻—稻—薯”种植地块内，满眼绿意映入眼帘，一颗颗外观饱满的马铃薯从土地里翻滚出来。配合着全程机械化作业，来自望奎和遂溪两地的村民正忙着将马铃薯分拣装袋，7200吨的马铃薯收获完毕。有了好收成还要卖上好价格，望奎县龙薯联社和部分薯片加工企业签订收购订单，以销定产，助力农业增效与农民

增收。龙薯联社理事长常庚国向记者介绍：“我们和百事、达利园、海皇公司签订订单，马铃薯做薯片和薯条，每公斤2.5元，销往天津、上海、武汉等地，效益可观。”

一粒“薯”带来的效益是可观的。据统计，2015年以来，“北薯南种”先后带动望奎本地农民120多人到广东种植，每年人均增收都在1.5万元以上，多的在5万元到8万元；同时，每年都有1500余名湛江当地农民获得务工收入。