

以法治保障引领发展新质生产力



特别关注



联合飞机出品的消防无人机。本报资料片

习近平总书记关于新质生产力的重要论述,为开辟高质量发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势提供了科学指引。法治是国家治理的基本方式。加快发展新质生产力,必须有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上确保发展新质生产力有法可依、有规可循。

要在谋篇布局上做好文章

加快发展新质生产力,是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求,是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。要强化党对发展新质生产力的全面领导。党的领导是社会主义法治最根本的保证。要提升政治站位,深刻理解和准确把握新质生产力的丰富内涵、实践要求,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉答好法治发展新质生产力的“必答题”。要发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用。始终把党的领导贯穿发展新质生产力工作全过程各方面,通过法定程序使我们党发展新质生产力的战略谋划、政策主张上升为国家意志,将发展新质生产力的基本要求、重要举措凝练成法律法规,及时做好立改废并举,为新质生产力发展提供法治“引擎”。要科学编制新质生产力立法规划。法治的核心功能之一就是为经济发展提供稳定可预期的制度保障,让市场主体敢创新、勤创新、乐创新。立法规划是立法工作的“任务表”。要深入贯彻习近平法治思想,坚持急用先行、着眼长远谋划的原则,将党中央和省委明确的新质生产力立法、修法项目列入立法规划,并加以重点推进,确保立法工作安排的“最后一公里”,与党中央和省委决策部署对标对表。要广泛凝聚立法共识,让立法规划“路线图”聚焦加快发展新质生产力,切实将来自人民群众的“金点子”转化为立法为民的“金钥匙”。要筑法治之基、行法治之力、积法治之势,赋能龙江高质量发展、可持续振兴,以法治“春雨”润泽新质生产力成长土壤。

要在破解问题上做好文章

发展新质生产力,必须坚持目标导

向、结果导向、问题导向,依法有序推动各类生产要素创新性配置,让先进优质要素向新质生产力顺畅流动。黑龙江是新质生产力概念的首提地,具备发展新质生产力良好的基础条件和能力。要在提高立法质量上下功夫。充分发挥法治的引领、规范、保障作用,围绕重点领域、新兴领域立法,通过科学立法、民主立法、依法立法,在法治轨道上提供制度供给,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点问题,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,为发展新质生产力提供法治“加速度”。要坚持从实际出发,先后立破、因地制宜,建立完善法治调整机制、优化法治治理效能,聚焦发展新质生产力的矛盾点、空白点强化法治保障。要做好“小切口”“小快灵”立法,及时修改对发展新质生产力造成掣肘、形成阻碍的地方性法规,发挥科技创新的增量器作用,使全要素生产率在法治保障中能够始终得到持续提升。如,黑龙江省人大常委会把为发展新质生产力提供有力法治保障作为一项年度首要政治任务,围绕建设“创新龙江”,组织开展专项立法调研,加快制定黑龙江省数字经济促进条例、知识产权保护和促进条例,加快推进促进科技成果转化条例的修订工作。通过系列举措,以法治之力为发展新质生产力开辟了“快车道”,扎紧了“篱笆墙”,有效保障新质生产力发展。要在增强监督实效和刚性上下功夫。监督权是宪法赋予人大的一项重要职权。人大监督如果不严格,没有力度,那就是缺位和

失职。各级人大及其常委会要坚持创新驱动,把推进中国式现代化作为最大的政治,把坚持高质量发展作为新时代人大监督工作的重点,打好监督“组合拳”,增加监督的实效和刚性,以法治力量加快形成具有龙江特色的新质生产力。黑龙江的全国重点实验室,在航空航天、信息网络、人工智能、生物技术、先进制造、现代农业等领域突破了一批关键核心技术,发展新质生产力的创新要素较为丰富。要围绕创新发展、开放发展、高质量发展,着力构建功能完备、机制灵活、协同高效的科技创新体系,听取和审议各级政府关于战略性新兴产业发展情况的报告,汽车产业发展情况和《新时代龙江创新发展60条》落实情况的报告,以人大法治力量助力培育发展新质生产力的新动能。要通过视察、调研和听取专项报告等相结合方式,加大对关键核心技术、重点领域、新兴产业的知识产权保护力度,让法治为科技发展标识方向。要在高质量立法保障上下功夫。代表议案建议传递人民呼声,凝聚人民智慧。各级人大及其常委会要充分发挥代表主体作用,围绕“国之大者”“省之大计”,组织各级人大代表深入高新技术企业开展视察、执法检查、调查研究等活动,为提出新质生产力方面高质量的议案建议奠定基础、创造条件。要把办理代表关于新质生产力方面的议案建议作为发展全过程人民民主的重要实践,全面推行“办前联系、办中沟通、办后回访”机制,突出

“既要重结果也要重过程”,通过认真审议办理落实代表关于新质生产力方面议案建议,推动加快发展新质生产力重点难点问题得到妥善解决。

要在营造法治氛围上做好文章

新质生产力的形成和发展,离不开法治的有力保障。确保发展新质生产力法律法规的有效实施,离不开法治化环境和氛围。要营造良好法治环境,强化司法保障发展新质生产力的基础效能,优化法治化营商环境,持续释放法治引导、激励、监督的积极作用,有效激发生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值,为新质生产力发展厚植良法沃土。要营造严格执法氛围,坚持法定职责必须为、法无授权不可为,本着“零容忍”态度,在执法过程中不做选择、不搞变通、不打折扣,助力企业发挥技术创新主体作用,促进科技成果转化,转化、强化产学研用紧密结合、各类创新主体协同合作,为创新创业者营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境,更好地服务新质生产力发展。要树立严格司法导向,找准依法推动新质生产力加快发展的切入点和结合点,及时回应新质生产力市场化产生的新问题,为新技术的应用提供清晰的司法边界,有效规制各类垄断和不正当竞争行为,加强平等保护与国际合作,推动高水平对外开放,促进生产要素在更大范围内畅通流动,以优质高效的司法保护为发展新质生产力蓄势赋能。

聆听代表声音 助力龙江高质量发展

代表风采

“今天的座谈会主题,围绕学习宣传贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神进行交流发言,大家结合各自工作领域畅所欲言,说你们最想说的话。”4月23日下午,省人大常委会党组书记、副主任王永康列席省十四届人大常委会第十三次会议的5名全国人大代表、5名省人大代表座谈。省人大常委会副主任杨廷双主持会议,秘书长韩嘉彬参加座谈。

因地制宜发展新质生产力,深化公益法律服务、加强涉外法治人才培养、推进数字化转型……座谈会现场,如何贯彻落实习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神,更好依法履职尽责?代表们结合履职实际,谈感受提意见,积极为龙江高质量发展、可持续振兴建言献策,现场气氛热烈。

“履职尽责,履责于行。代表们精神振奋,言语铿锵,充分展现了新时代人大代表的最佳风采。”

“学习宣传贯彻落实全国人大会议精神,是温故而知新、深入思考、知行合一的过程。”全国人大代表、齐齐哈尔医学院附属第一医院护理部副主任兼神经内科四病区护士长于洋第一时间返回工作岗位,结合自己的履职感悟,采用喜闻乐见的形式、通俗易懂的语言,深入院校、科室、病房及法院、检察院等基层一线宣讲两会精神。于洋说,为了把大会精神讲透、讲准、讲好,注意创新方式方法,对患者的宣讲,利用查房、打针等时机,采取见缝插针的方式,将大会精神宣讲融入日常、经常、平常;对企业的宣讲,注重发挥临床教师、学院青马班辅导员的自身优势,采取面对面对交流的方式,把“好政策”讲成“家常话”,让学生既“听到”又“听懂”;对教职工的宣讲,围绕人民幸福健康,采取“课件+”方式,用“小故事”讲清“大道理”“小屏幕”解读“大政策”,确保了宣讲的针对性和感染力。为了讲好新质生产力,她认真学习习近平总书记在两会期间关于新质生产力的重要论述,还专门购买了《新质生产力》书籍进行学习。于洋表示,新技术的不断突破离不开人才,医疗机构也要搞好顶层设计,围绕“机器人+医疗”,下好人才培养的“先手棋”,超前为医院做好技术人才储备,做到守可让人才等智能医疗设备,也不能让智能医疗设备等人才。下一步,她将充分发挥医院“代表工作室”

平台作用,深入开展调查研究,原汁原味听取群众意见,提出高质量的议案建议,为群众在家门口享受到优质医疗服务保障作出新贡献。

“高端数控机床是我们国家战略性新兴产业的重要组成部分,也是我们现代产业体系的关键枢纽和制高点,代表着我们国家先进制造业的未来。发展新质生产力离不开原创技术和颠覆性技术的突破与应用。对于企业来讲,发展新质生产力是一个必答题。”全国人大代表,通用技术齐重机床有限公司副总经理齐重机床厂精密车间党支部书记、马恒昌小组组长马兵回到工作岗位后,在公司宣讲大会精神,同一线干部职工分享大会盛况和参会感受。马兵表示,下一步将以新一轮马恒昌小组数字化转型为契机,以实现生产公司主导产品核心制造为目标,实施全生产线的精益管理模式,为新时期的马恒昌小组数字化赋能。作为基层产业工人代表,要担负起振兴发展的责任,聚焦机床产业发展面临的难题与挑战,围绕制约产业发展的根本性问题和实现国家战略目标的攻关计划,加强前瞻性技术、关键共性技术、基础技术和应用技术研究。要增强自主创新能力和在重大科技工程工程化、产业化上取得新突破,培养高端数控机床领域创新生力军,加快形成推动龙江高质量发展的新动能、新优势。要以饱满的热情履职尽责,广泛倾听人民群众呼声,积极建言献策,争做让人民群众满意的代表。

全国人大代表、黑龙江天有为电子股份有限公司总经理吕芳说,习近平总书记关于新质生产力的重要论述,传递出加快建设以科技创新引领现代化产业体系建设的鲜明信号,为民营企业高质量发展指明方向。民营企业是新质生产力发展的重要参与者,在加快形成新质生产力方面将大有作为,要坚持科技创新,加快企业生产设备升级改造,通过生产设备和信息系统的智能化升级改造,让制造与5G信息技术深度融合,推动生产智能化,提高生产效率,占领汽车电子行业制高点。要扩大人工智能技术应用范围,抓好软件应用开发,加速实现汽车仪表领域关键性、颠覆性技术的“质”的突破,提高产品市场竞争力,加快推动数字经济高质量发展。要加大研发投入和队伍建设,使技术创新与新能源汽车发展趋势同步,以更多汽车仪表领域的的前沿技术来发展新质生产力,助力龙江民营经济走向更加广阔的舞台。

人民选我当代表,我当代表为人民。座谈会上,代表们一致表示,将牢记人大代表神圣职责和光荣使命,用奋斗和实干交出一份令人民群众满意的履职答卷。

全国人大代表、中国联通绥化市北林区分公司南城城市综合网格班长张施慧回到工作岗位后,带领同事来到绥化市北林区宝山镇智慧农业大棚、智慧种业基地,结合全国两会上提出的加快建设智慧农业的建议,实地调研智慧农业应用推广情况,与科技“新农人”交流经验,面对面征求意见,将全国两会精神传达到基层一线。张施慧说,要锚定主责主业,夯实数字经济底座,推动数智融合,推动公司发挥联通特色创新能力,打造新型信息新基建,以科技创新开辟转型升级新路径。要依托联通智慧农业军团,助力绥化农业领域数字化转型、智能化升级、融合化创新。她表示,将继续学习好、传达好、贯彻好习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神,切实把大会精神转化为履职尽责的工作动力。要发挥示范引领作用,聚焦人民群众所思所盼,帮助群众解决急难愁盼问题,让群众感到全过程人民民主就在身边。

全国人大代表贾晓亮是来自大庆市公安局的一名网络警察,自当选代表以来,他思考最多的是如何将本职工作与代表履职相互兼顾、相互促进,更好地发挥代表作用。贾晓亮说,对公安工作而言,“新质生产力”就是“新质公安战斗力”。目前,大数据已深度融入到公安业务工作的各个领域、各个环节,智能化应用已成为提升公安机网上作战能力的重要支撑。大力推动公安大数据智能化建设应用,全力打造科技建设新高地,是实现公安工作现代化的必由之路。全国两会结束后,他参加公安部网安局举办的全国两会精神宣讲专题报告会,以视频会议方式第一时间向全国网安民警传达全国两会精神,并介绍了提交议案建议情况,分享了参会感受。回到工作岗位后,贾晓亮深入辖区互联网企业、居民社区和检察机关宣讲两会精神,围绕国家统一网络身份认证平台建设、未成年人网络保护、网络谣言整治和虚拟社会治理等进行调研,认真听取群众意见。贾晓亮说,作为一名公安民警,要宣传好、贯彻好、落实好大会精神,及时准确表达社情民意,积极建言献策,切实推动议案建议办理落实。要忠实履行好捍卫网上政治安全、维护网上公共安全、保护网络空间安全的使命任务,使大会成果转化成为改革发展的实效。

奋斗没有终点,履职永远在路上。发挥代表专业优势,积极建言献策,为做好新时代人大工作贡献智慧与力量,才能无愧于人大代表的的光荣称号。省人大代表、华谦律师事务所主任马雷表示,自己积极把全国两会精神带到基层,做到全国两会精神与普法宣传相结合,让群众切实感受到“法治温度”。今后将认真学习习近平总书记在两会期间的重要讲话精神和关于新质生产力的重要论述,积极助力我省打造新质生产力实践地。认真履行代表职责,参与立法、监督等工作,为打造向北开放新高地提供优质涉外法律服务。

省人大代表、省农业科学院大庆分院党委书记、院长王迪说,大力发扬理论联系实际学风,这是学习和贯彻全国两会精神的根本保证。要发挥好农业科技在推进中国式现代化中的重要作用,真正将全国两会精神贯彻落实到工作实践中。要强化农业科技创新发展举措,破解一批“卡脖子”关键技术,提升农业科技领域综合效能。要抓住耕地和种子“两个要害”,助力当好维护国家粮食安全的“压舱石”。要搭建现代农业产业经营体系,打通农业科技服务民生发展的“最后一公里”。

省人大代表、双鸭山市饶河县第一中学教师尹玲说,通过对习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神的学习,深刻领悟到中国的兴旺发达关键在党,民族的全面振兴关键在教育。今后在实际教学和管理工作中,贯彻落实全国两会精神是首要政治任务,要切实把思想和行动统一到全国两会精神上来、落实到人大代表履职实践中,体现到实际成效上。要围绕提升教育质量,促进教育公平,积极建言献策,肩负起人民的期盼和重任。

作为一名从事高校法学教育的省人大代表,黑龙江政法职业学院院长哈书菊说,黑龙江作为东北亚区域合作、中蒙俄经济走廊建设的重要窗口,以法治保障优化营商环境,促进区域协调发展,需要卓越的涉外法治人才。建议我省法学院校将其作为法学人才培养的方向和特色,为形成全方位高水平对外开放新格局,构筑我国向北开放新高地提供涉外法治人才支撑,实现法学教育发展的社会责任与经济效益。

省人大代表、黑龙江金象生化有限责任公司副总经理徐秀萍说,要提高政治站位,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神,准确把握发展新质生产力的丰富内涵和实践要求,不断强化政治担当。要坚持创新是核心,产业是基础,绿色是底色,围绕加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,把农产品深加工作为“大健康、大农业”转型升级的发力点,不断提升产品附加值和竞争力。要把政策红利转化为发展动力,推进数字化转型升级,助力生产运营推动新质生产力发展。要弘扬真抓实干的优良作风,凝聚提质量、控风险、抓建设、促发展的强大合力,更好地助力龙江高质量发展、可持续振兴。

省人大代表、鹤岗市兴安区河东路街道锦绣社区党委书记佟秀莲向老人进行宣讲。图片由本人提供



全国人大代表、鹤岗市兴安区河东路街道锦绣社区党委书记佟秀莲向老人进行宣讲。图片由本人提供

备案为基础 审查为核心 纠正为根本 全省备案审查工作提质增效

监督天地

党的二十大报告明确提出“完善和加强备案审查制度”,为新形势下开展备案审查工作指明了前进方向,提出了新的更高要求。过去一年,我省备案审查工作有哪些亮点,取得了怎样的成效?4月24日闭幕的省十四届人大常委会第十三次会议听取了关于《黑龙江省人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于2023年度备案审查工作情况的报告》审议情况的汇报。

对规范性文件开展备案审查,是宪法法律赋予各级人大常委会的一项重要职权和重要工作。2023年,省人大常委会法制委注重以备案为基础、以审查为核心、以纠正为根本,多措并举,持续推动备案审查工作取得新发展。为持续推进备案审查全覆盖,法制委抓住“年中”与“年终”两个时间节点,与“一府一委两院”等报备义务机关进行发目目录与日常报备文件核查对比,确保“备案尽备”。对辖区的市人大常委会和大兴安岭地区人大工委加强监督,督促其制定文件的决定及时报送备案。从报送备案的总体情况看,各报备机关能够自觉履行报备义务,“有件必备”得到有效落实。审查作为备案工作的逻辑延伸和必然要求,对发挥备案审查工作成效至关重要。一年来,法制委运用多种

审查方式,加大审查力度,依法对报送备案的41件规范性文件逐件开展主动审查,实现了有备必审。对审查中发现的问题,及时提出审查研究意见,督促制定机关及时进行修改完善或者适时废止。为提高全省人大系统备案审查工作能力和水平,注重加强对下指导,真正使备案审查工作“活起来”“落下去”。规范性文件集中清理工作是维护国家法治统一,促进立法适应改革和社会发展要求的重要方式。为进一步优化营商环境,法工委及时对与上位法不一致、不衔接、不符合工作实际的规范性文件进行专项清理,同时开展了涉及行政复议领域专项清理工作。建设统一、全面、准确、权威的省级法规规章规范性文件数据库是贯彻落实数字中国建设决策部署的一项重要举措。2023年10月下旬,我省数据库建设基本完成,为群众提供查询检索功能以及文件检索、文件上链、文件匹配等多种智能化、数字化应用。其中文件上链功能,将规范性文件上提政务区块链,每一个文件都有各自的区块链证书,保证了文件全周期、全过程留痕,目前此功能在全国较为领先。下一步,省人大常委会法制委将进一步提高政治站位,努力提高备案审查工作水平,加强制度建设,增强备案审查实效;完善全省法规规章规范性文件数据库功能,解决规范性文件的规范化问题,全面提升全省备案审查工作再上新台阶。