

责编：王传来(0451-84692714) 执编/版式：张长虹(0451-84655085)



哈洽

时间

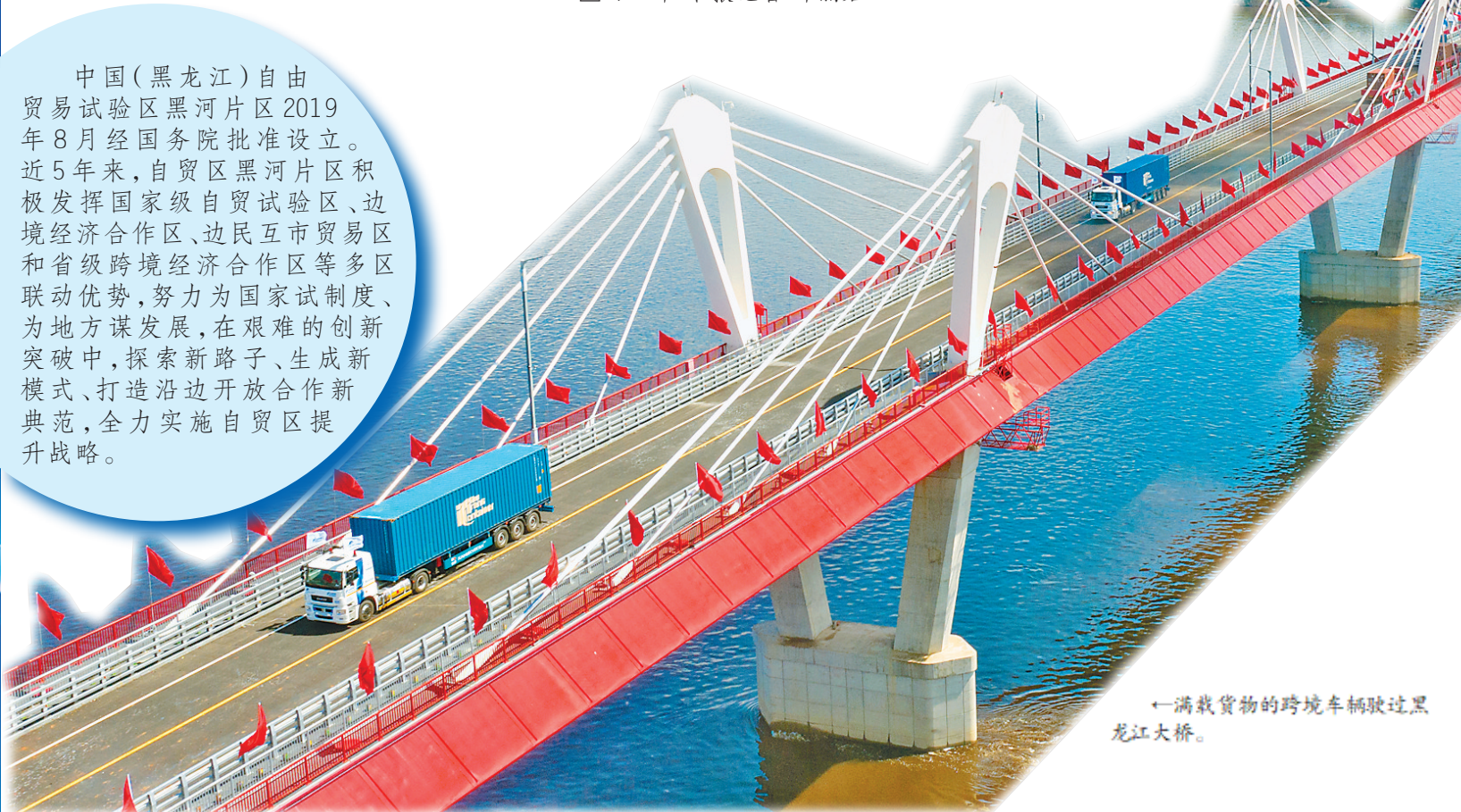


自贸区黑河片区

探索新模式 打造沿边开放新典范

□孙五甲 本报记者 邵晶岩

中国(黑龙江)自由贸易试验区黑河片区2019年8月经国务院批准设立。近5年来,自贸区黑河片区积极发挥国家级自贸试验区、边境经济合作区、边民互市贸易区和省级跨境经济合作区等多区联动优势,努力为国家试制度、为地方谋发展,在艰难的创新突破中,探索新路子、生成新模式、打造沿边开放合作新典范,全力实施自贸区提升战略。



一满载货物的跨境车辆驶过黑龙江大桥。

↑五市贸易加工产业园鸟瞰。



通过中欧班列进口的桦木单板在加工中。

A

构建新发展格局 发挥制度创新优势

聚焦融入国家发展战略,顶层设计站位更高。自贸区黑河片区对接国家“一带一路”倡议和“十四五”规划,建立完善规划体系。加快“小管委会+大集团”改革,理顺国有资产管理体制,成立龙飞集团作为管委会出资的直属国有企业,建立现代企业制度。引入市场化合作模式,加强与商务部研究院、外经贸大学等机构合作,成立横琴创新发展研究院黑河分院、黑河北疆经济研究院,“智慧赋能”水平提升。

聚焦提升发展内生动力,制度创新活力更强。强化试点任务落实,国家349项试点任务中可承接的74项全部落实。首创推出制度创新成果163个,其中4项获全国复制推广,45项获全省复制推广。“创新跨境集群建设”案例入选中国自贸试验区第四批18个“最佳实践案例”;跨境电商货运物流“多仓联动”创新模式,入选中国改革2020年度50个典型案例。制定《制度创新奖励方案》,在全省率先奖励制度创新先进集体和个人。一批“黑河模式”对推动地方经济增长起到引领作用,其中“区港联动”运营新模式、“自走机械通关新模式”“多仓联动”等创新,推动片区对外贸易额实现三年连续高位增长;“跨境电商+互市贸易+保税物流”创新模式,带动电商物流新业态发展;“寒地试车”等一系列先行先试成果,凸显了黑河的沿边特色,为实现黑河高水平高质量发展作出了积极贡献。

聚焦提升企业获得感,助力营商环境更优。全省首创“1审N承诺”“四地联办”“跨境审批”等8大营商环境品牌。推出流程优化创新举措31项,高效完成415项行政许可的审批工作。推出“一站式”涉外服务专区、全省首家外汇和仲裁业务进驻;打造第三方便民利民综合服务超市;发放黑龙江省首张“异地通办通取”营业执照,实现外资企业异地执照办结。完成省级赋权评估,建立省市级赋权联系机制,推进“审管”联动;承接行政许可审批时限整体压缩50%以上;企业开办的时间实现2个小时办结;升级“涉外综合服务专区”业务。通过优化流程,创新服务模式,自贸区黑河片区获批以来,累计新增注册企业4413家,注册资本超179亿元。

B

强化跨境合作 推动高水平对外开放

聚焦构建发展新格局,对外合作环境更开放。自贸区黑河片区依托向北开放重要窗口优势,不断创新工作模式,积极提升贸易便利化水平。

2024年一季度,自贸区黑河片区对外贸易进出口总值完成65.23亿元,同比增长11.5%,高于全省1.2个百分点,高于全市0.8个百分点,占全市进出口总值(67.19亿元)的97%以上;出口完成11亿元,同比增长9.9%;进口完成54.23亿元,同比增长11.8%。

贸易主体不断壮大。自贸区黑河片区有业绩的民营企业突破240家,进出口总值同比增幅突破80%以上,其中贸易额超亿元企业18家,超5亿元企业5家。

贸易结构不断优化。谷物、中草药进口和酒类、酒饮料、纺织品及服装出口均实现高位增长。巩固和扩大天然气、大豆、豆油进口和机电产品、果蔬出口优势,2023年天然气进口约88亿立方米181.85亿元。

互市贸易进展顺利。建有全省功能最完善的边民互市贸易交易点,全国首创制发数字边民证,参贸边民超12.2万人次。电商直播基地和边民“互贸+跨境电商”创新发展区建成投入使用。全国首单通过互市贸易进口大豆实现落地加工。依托互市贸易产业园区基础设施,申请肉类冰鲜监管站,充分扩大互市贸易进口品种以及肉类及冰鲜产品落地加工。成功对接十六膳生物科技(上海)有限公司、上海光明食品集团、食神集团,围绕黑河非转基因大豆深加工、进口肉类加工及花卉出口进行交流。开发引进“黑河双子互贸交易服务平台”“边民互通互贸交易服务平台”,形成双平台竞争态势。

跨境电商实现新突破。2024年4月,黑河跨境电商快件监管场所已实现开业运营,到目前为止,“9610”共发货30车次,2024年第一季度“9710”出口完成1115万元。“1210”“9610”“9710”“9810”四类跨境电商监管模式全面落地。引进哈尔滨国欧物流公司开展OZON并建设边境仓,13家海外仓与境内中继仓、边境仓形成“多仓联动”格局。2024年截止3月底,黑河邮政国际邮件交换站公路大桥口岸共发运邮车280台,转运国际邮件总包9.31万袋,重1507.86吨。保税物流中心(B型)运营连创新高,2023年出口额居东北三省首位、全国第13位,2024年一季度黑河保税物流中心(B型)进出口贸易额1.727亿元,出口贸易额1.57亿元,出口排名居东北三省首位。黑河片区获批以来完成交易额64.11亿元,2023年完成交易额12.33亿,同比增长23.05%。2024年一季度电子商务产业园完成交易额6.85亿元;网络零售额1.83亿元;直播电商网络零售额1.06亿元。



跨境电商仓储区。

C

构建现代化产业体系 打造跨境产业集群

聚焦提升跨境吸引力,产业发展动能更强劲。围绕国家赋予的“6+N”跨境产业重点,将“四大经济”融入自贸片区建设整体战略,构建“335”现代产业体系。跨境能源资源综合利用、跨境农林产品、跨境机电制造等产业已见雏形。

丰泰粮油、优通中草药、合盛硅业二期等重点产业项目建设完工,平台建设日趋完善,互贸产业园、中小企业孵化基地等项目基本建设完成。生物经济产业园、互贸交易点、污水处理厂、推土机组装厂等项目加快推进。工业硅、碳化硼等新材料企业生产平稳。专用车订单大幅增长,贸易额领跑业内同类企业。构建新能源化工产业链,以LPG、LNG、液氨、戊烷等气体为主的进口转运项目实现破题。

2023年,培育省级创新型项目6家,同比增长100%。丰德恒泰粮油加工项目完成大豆加工近1万吨,国源大豆蛋白粉项目具备试生产条件;新丝路20

万立方米胶合板项目境外单板实现回运,已累计回运750立方米投入生产。百度数据标注基地项目已进驻大黑河岛国货城,中国移动云能中心项目正在进行主体工程,数字经济产业园正在进行内部工程施工。

聚焦重点发展产业链,夯实招商引资基础。以“建链、延链、补链、强链”为指导原则,结合“4567”现代化产业体系,完成招商“两谱、两库、两单”制作,宏观展示各条产业链现有企业经营情况、产业配套基础、相关要素价格、政策优势、存在瓶颈,为有意向投资企业提供参考。

围绕九大特色产业体系,大胆创新招商引资方式,着力提升招商引资质量,创建立体化招商机制,通过“贸易+产业+高标准”开展招商引资。积极做好重点企业对接,签约项目120余个,签约金额近百亿元;外出招商推介百余次,接待来访企业千余

随着纳入“十四五”首批国家陆上口岸型物流枢纽城市,黑河市融入“一带一路”的步伐加快,立体化多元国际大通道功能更加完善。

聚焦高水平互联互通,国际通道建设更完善。黑河公路口岸进境粮食指定监管场地项目完成主体和配套设备设施建设。加快推动黑河国际货运港口和疏港铁路专线建设,积极布局黑河新港物流园、临港经济区。

聚焦提升涉企服务质量,政策支撑力度不断加大。制定出台更具针对性的促进经济发展政策和配套实施细则,进一步优化片区投资环境和营商环境,吸引更多国内外具有投资潜力的企业到自贸片区投资兴业。利用人才优势,培育数字化产业和高新技术产业发展,研究支持政策,以新兴产业激发对外合作潜能。统筹兼顾,针对已入区企业,结合发展实际给予相应支持奖励,鼓励产能升级,发挥带动作用。结合黑河区位优势,重点对外资、外贸类企业制定奖励政策,在构筑国际互联互通大通道上产生积极影响。鼓励发展“四大经济”,帮助相关企业争取国家级、省级资金支持。对获得国家、省级奖励资金的项目,自贸区黑河片区分别给予追加15%、10%的资金支持。同时,黑河片区还积极鼓励总部经济落户,支持总部和主营业务均在自贸区黑河片区的企业,在沪、深交易所主板、创业板及科创板首发上市,给予分阶段补贴。

聚焦法治服务保障,加快推进法治体系建设。自贸区黑河片区扎实推进法治政府建设。聘任专职法务人员为合法性审查、公平竞争审查提供法律意见,完成管委会重要文件审查,开展公平竞争审查和反垄断审查,营造法治化、国际化的市场秩序。打造法治化营商环境,深入推进简政放权,减少审批程序和环节。成立自贸区黑河片区劳动人事争议调解委员会,为构建片区国际化、市场化、法治化营商环境提供法制保障。推进法治社会建设,组织协调司法局、自贸区法庭、商事调解中心等部门为企业提供法律服务。基本建成由自贸区黑河片区政策法规局主导,自贸区黑河片区法庭、商事调解中心、知识产权保护中心、知识产权保护工作站、公平竞争审查联席会议等参与的公共法律服务体系。

未来,自贸区黑河片区将全面贯彻落实“构筑我国向北开放新高地”目标,锚定国家赋予的功能定位,实现高水平高质量发展。期待与各方有识之士携手,共享自贸区发展红利,共创互惠共赢新未来!



自贸区黑河片区二公河园区。

本版图片均由受访单位提供

融入「一带一路」服务保障经济发展