

# 坚持在法治轨道上深化改革

## 新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

□新华社记者

法者，治之端也。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记深刻指出，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。布局科学系统，推进蹄疾步稳。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革和法治相统一、相促进，在法治下推进改革、在改革中完善法治，开辟“中国之治”新境界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

### 在法治轨道上推进改革，推动国家治理体系和治理能力现代化，构筑“中国之治”新优势

国徽高悬，宪法庄严。

2023年3月10日，人民大会堂大礼堂。全票当选国家主席、中央军委主席的习近平，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，面向近3000名全国人大代表郑重宣誓。庄严场景，印刻在亿万人民心头。

宪法，治国安邦的总章程，国家政治和社会生活的最高法律规范。实行宪法宣誓制度，是推进依宪执政、完善中国特色社会主义制度的重要举措。

四十余载斗转星移。改革开放以来，我们党高度重视法治，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。改革与法治共同推动中国特色社会主义伟大事业阔步向前。

新时代的中国，跃上新的起点，也面对新的挑战——如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化？如何解决法治领域突出问题促进社会公平正义？如何回应人民群众新期待，确保党和国家长治久安？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面深化改革、厉行法治，面对新形势新任务，习近平总书记一锤定音：“要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革，坚持重大改革于法有据。”

旗帜鲜明，正本清源——

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上，鲜明指出一些人的认识误区：

“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

习近平总书记强调：“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。”

高瞻远瞩，宏阔布局——

2013年11月，具有划时代意义的党的十八届三中全会在京召开，全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。

2014年金秋十月，党的十八届四中全会把“全面推进依法治国”，第一次镌刻在党的中央全会历史坐标上。

习近平总书记在会上深刻指出：“党的

十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以讲是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

如鸟之两翼、车之两轮。此后，全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，上升到新的高度。

系统集成，顶层设计——

习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，管宏观、谋全局，定规划、抓落实，推动法治领域改革向纵深推进，以法治之力护航全面深化改革。

2021年初，《法治中国建设规划（2020—2025年）》一亮相，就受到海内外高度关注。这份规划与《法治社会建设实施纲要（2021—2025年）》一道，勾勒出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”，构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

筑法治之基，行法治之力，积法治之势，法治保障新时代全面深化改革的巨轮劈波斩浪，行稳致远。

### 在改革中完善法治，改革成效更好转化为国家治理效能，迈上“中国之治”新台阶

时值盛夏，海南自贸港机场口岸等事关运作项目建设现场一片忙碌，“压力测试”等各项封关运作准备工作井然有序。

习近平总书记在海南海考考时指出，“把制度集成创新摆在突出位置”。海南自由贸易港法施行三年来，海南紧扣改革需求制定一批相关法规，为促进自由贸易港建设夯实法治基础。

处理好改革决策和立法决策的关系，把深化改革同完善立法有机结合，关系着法治进步、改革成效。

苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗。采取“打包”修法、作出决定等方式，为改革顺利推进提供法律保障；修改人口与计划生育法，促进人口长期均衡发展；修改刑事诉讼法，完善监察与刑事诉讼衔接机制；修订国务院组织法，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障；修订人民法院组织法、人民检察院组织法，确认和巩固深化司法体制改革成果……

重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度，立法决策与改革决策相统一的路径愈发清晰。

司法体制改革“动真碰硬”，守住维护社会公平正义最后一道防线。

碧波浩渺，清风拂面，乌江干流水面，宛若一幅流动的画卷。曾几何时，两岸的生活垃圾等污染，一度让乌江部分江段饱受摧残，治理困境亟待破解。

面对难题，作为重大改革举措的检察机关提起公益诉讼制度，显示巨大威力。贵州省市县三级检察机关联动开展公益诉讼，有力督促行政部門和地方政府依法履职、治理污染，乌江终于碧波重现。

生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈保护、维护妇女儿童权益……检察公益诉讼及范围越来越广，监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显。

解决法治领域突出问题，根本途径在于改革。

司法资源如何科学合理配置？冤错案

件怎样防范？“案多人少”矛盾如何解决？……

习近平总书记为改革指明方向：“坚定不移推进法治领域改革，坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍。”

推行员额制改革，让司法力量集中到办案一线；推动司法责任制改革，“让审理者裁判，由裁判者负责”；推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，守住防范冤错案件底线；出台规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”；认罪认罚从宽制度、案件繁简分流等推进实施；最高人民法院巡回法庭“全覆盖”……一系列改革举措环环相扣、落地见效。

惟其艰难，才更显勇毅。“做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”，改的是体制机制，破的是利益藩篱，顺应的是民心所向。

废除劳教制度、纠正冤错案件、改革律师制度、推进公安机关执法规范化建设……努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

在改革中完善法治，必须坚持以人民为中心。

推行立案登记制改革、破解案件“执行难”、构建多元解纷机制、推进减证便民、推动政务服务“一窗通办”、治理“奇葩证明”等一系列改革创新举措，聚焦短板弱项，直击堵点痛点。

以法为纲，崇法善治。

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，促进严格规范公正文明执法；制定重大行政决策程序暂行条例等，建立科学民主依法决策机制……法治政府建设扎实推进，依法行政焕发新气象。

从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，从“制”到“治”的飞跃，彰显新时代法治中国建设与全面深化改革相互促进、改革成效更好转化为国家治理效能。

### 发挥法治固根本稳预期利长远作用，护航改革开放行稳致远，筑牢中国式现代化法治根基

“通过！”

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过粮食安全保障法，自2024年6月1日起施行。

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记指出，“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

仓廪实，天下安。在一批改革成果、实践检验基础上，制定粮食安全保障法，对耕地保护利用和粮食生产、储备等各环节作出系统规定，为我国粮食安全提供“全链条”保障。

进一步全面深化改革，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

加强法治保障，统筹好发展和安全，完善制度建设，巩固制度基础——

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

近年来，国家安全法、粮食安全保障法、反外国制裁法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、生物安全法、数据安全法等法律制定或修改，逐步完善的中国特色

国家安全法律体系，为新时代推进国家安全领域治理体系和治理能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

不仅要制定法律，还要监督法律正确实施，才能使制度基础越发坚实巩固。从开展执法检查到听取报告再到专题询问，全国人大常委会“全链条”监督模式运用更加广泛，法律制度的“牙齿”充分咬合。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告，首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……这些“首次”，背后是全国人大常委会对监督工作的持续探索改革创新。

确保改革有序进行，以法治之力提振发展信心，稳定社会预期——

2024年2月21日，一场民营企业关注的座谈会——民营经济促进法立法座谈会，在司法部举行，会场气氛热烈。民营企业代表和专家学者畅谈对立法意见建议。

民营经济促进法列入全国人大常委会2024年度立法工作计划。以法治方式保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，优化民营企业发展环境。

用法治方式提振市场信心、稳定社会预期，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，有效推动高质量发展。

制定权力清单和责任清单，厘清政府权力边界；设立最高人民法院国际商事法庭，创立国际商事专家委员会制度，创新一站式国际商事纠纷多元化解决机制……

在法治轨道上推进一系列改革举措，营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，坚定不移贯彻新发展理念，健全推动高质量发展体制机制。

增强全民法治观念，使改革在良好的法治环境中不断深化——

社会和谐稳定，是改革发展的前提。党中央部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍；深入开展政法队伍教育整顿，清除积弊弊痼，政法队伍面貌焕然一新……法治权威得到彰显，为进一步在法治轨道上深化改革营造良好社会环境，提供组织保证。

法治的力量，在于人民发自内心的信仰。在法治轨道上进一步深化改革，必须厚植法治社会土壤。

今年5月，“民法典宣传月”活动在全国如火如荼开展，向广大群众普及民法典知识，提高法律素养和法治观念，让民法典走到群众身边、走进群众心里。

维护英烈尊严，鼓励见义勇为，保护正当防卫，依法惩戒“老赖”，树立规矩意识……社会主义核心价值观融入立法、法治治理相得益彰，助推社会风清气正，让改革发展更有保障。

改革开放大潮波澜壮阔，在新时代奋进激荡，向着民族伟大复兴澎湃而去；全面依法治国步履铿锵，法治中国建设前景光明、催人奋进。

新时代新征程上，我们继续吹响法治与改革冲锋号，在改革中不断完善法治，开创法治中国建设新局面；在法治护航下全面深化改革，汇聚起改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。（记者杨维汉 王琦 刘硕 熊菲）

新华社北京7月7日电



哈尔滨市新建公园游园广场刮起“亚冬风”

本报哈尔滨讯(记者刘瑞)记者从哈尔滨市城管局园林中心获悉，为助力亚冬会环境保障，提升城市环境品质，哈尔滨市今年将新建多处公园、游园和广场。

新建的公园、游园中规模较大的主要集中在道里、香坊、南岗和平房四个区。其中，道里区建设一个占地4万平方米的亚冬会主题公园——宾至公园。该公园以“四季迎宾，雪韵冰城”为主题，通过四季景观的呈现和冰雪文化的传承展现公园形象。值得一提的是，群力音乐公园的“网红大雪人”将被用白色的五色草在此复刻，届时市民、游客一年四季都能欣赏到高大雪人了。道外区将在道外古玩城门前打造“道外十二景”，展现“老道外”特色文化；南岗区将现代

科技与历史文化相融合，打造一处体育文化广场；香坊区将工业文化特色与“运动、健康”元素相融合，建设动力无限的主题景观；平房区以航天、工业为特色，与亚冬会体育运动元素相结合，建设五色草立体花坛、景观小品等。其余公园以街角公园和口袋公园为主，主要分布于六个主城区。

哈尔滨市园林中心相关负责人介绍，中心将对城区亚冬会出行重点保障道路、城市客厅节点等城市重点空间中所涉园林绿化部分进行重点筛查，系统梳理，开展园林景观设计。哈尔滨市将增补冬季植物景观，提高冬季的“含绿量”和“景观点”，打造冬季植物特色景观。

宾至公园效果图。本报记者 刘瑞摄

## 剪纸进校园 喜迎亚冬会

本报哈尔滨讯(记者邢汉夫)为营造喜迎第九届亚冬会的浓厚氛围，近日，哈尔滨美佳外国语学校举行“冰雪课程迎亚冬，剪纸艺术进校园”展示活动。

记者在活动现场看到，教师通过亲手示范搭配讲解的方式，为孩子们详细演示如何剪出“雪花”。剪纸环节，学生们围坐在桌边，有的交流讨论剪纸技巧，有的静静地构思作品。一张张彩纸，一把把剪刀，大家全神贯注地投入到创作中。不一会儿，一片片绚丽多彩的“雪花”就出现在学生们手中。

“注意保持正确的姿势，推直，掏出。”“不错，不错，继续加油。”陆地冰壶体验课上，学生们屏息凝神精准投壶，体育教师在一旁耐心指导动作。

“本次活动不仅丰富学生的校园文化生活，还促进了冰雪文化和非遗技艺的普及与传承，为亚冬会的举办营造浓厚的文化氛围。”哈尔滨美佳外国语学校冰雪课程项目组组长王元告诉记者，该校开展了雪地赛龙舟、雪地足球、雪地高尔夫等多个冰雪课程，将持续挖掘冬季冰雪课程资源，不断丰富冬季冰雪课程内容。

## 纪念“七七事变”87周年

### 东北烈士纪念馆公众号推出主题视频

本报7日讯(记者董文平)7日是“七七事变”87周年纪念日。当天，东北烈士纪念馆在微信公众号推出《文物无声，历史有音，追忆不该忘却的过去》主题视频。视频以弘扬抗日民族精神为主线，以革命文物为载体，以古今对话的形式，向英烈们表达了后辈的怀念和敬仰，警醒世人勿忘国耻，自强不息、珍爱和平，居安思危。

“冬寒草木枯萎，大雪覆地，抗联战士主动出击与敌周旋，受到猎人脚穿滑雪板追赶野兽的启发后，东北抗联第七军决定建立一支快速机动的滑雪小分队……”视频在东北烈士纪念馆讲解员庄重而激昂的讲解中开始，随后一位“东北

抗联战士”和一位“现代运动员”在一个时空相遇，演绎了一段革命文物滑雪板背后的可歌可泣的历史。

凝望着革命文物，“东北抗联战士”向自己的“后辈”讲述了在白山黑水间，东北抗联战士们用最简陋的装备在最艰苦的环境下与凶恶的敌人作战，他们在最美好的年华为国防捐躯。“现代运动员”向“英烈”深情诉说了来之不易的胜利和今日中国的繁荣，以及当代中华儿女的自强不息。过去的滑雪板曾在一次次战斗中跟随东北抗联战士保家卫国，而现在的滑雪板即将伴随着运动员在亚冬会上为国争光。

## 七三一部队罪证陈列馆开展系列活动

本报7日讯(记者韩丽平)7日是“七七事变”87周年纪念日。当天，侵华日军第七三一部队罪证陈列馆开展系列纪念活动。

当日10时，该馆工作人员及志愿者代表50余人，在特别移送展厅殉难者名单处举行默哀仪式并敬献鲜花，悼念在长达14年艰苦卓绝的抗日战争中惨遭日本侵略者杀戮的死难同胞，缅怀为抗日

战争胜利献出宝贵生命的革命先烈和民族英雄。

献花仪式结束后，该馆官方抖音号进行纪念全民抗战爆发87周年专题直播，为大家详细讲述日军侵华期间第七三一部队在中国犯下的累累罪行以及在此期间涌现的王子阳、王耀辉等一批革命先辈可歌可泣的英雄故事。整场直播持续70分钟，140万人次在线观看。

## 省非遗研究学术交流基地在牡丹江揭牌

本报讯(记者张雪地)为促进我省非物质文化遗产的保护传承、创新发展，近日，省非物质文化遗产研究学术交流基地成立大会暨“保护传承非遗 赓续历史文脉”龙江社科学术论坛在牡丹江师范学院举行。会议举行了“黑龙江省非物质文化遗产研究学术交流基地”揭牌仪式。

在“保护传承非遗 赓续历史文脉”龙江社科学术论坛上，5位与会专家围绕会议主题作了《流溯：当代中国艺术的新美学》《“文化空间”主体的“活态传承”实践——非遗保护的创造性转化与创新性发展》等主旨报告。

在文旅部“中国非物质文化遗产传承人研修培训计划项目”成果展上，展出了牡丹江师范学院“中国非

物质文化遗产传承人研修培训计划”8期的非物质文化遗产手工技艺优秀作品，展播了中国非物质文化遗产传承人研修培训计划系列专题片，其中《剪纸桥》《薪火·守艺》《淬艺》《云上守艺》《关东年味》等专题片曾荣获国家级、省级奖项。成果展示充分体现了龙江高校与龙江非遗传承人紧密配合、协作联动的良性效应，凸显了龙江非物质文化遗产研究与实践的活力与魅力。

省非物质文化遗产研究学术交流基地“保护传承非遗 赓续历史文脉”论坛、省东北抗联研究学术交流基地“革命精神与高校育人”论坛、省渤海国历史文化研究学术交流基地“东北边疆民族交往交流交融史”论坛也在牡丹江师范学院同期举行。

# 省能源环境学会：勇当“碳”路先锋

□本报记者 彭溢

油气行业碳排放监测评估及环境事故应急快速检测是企业减污降碳协同增效和安全生产的前置环节和保障手段，也是稳定推进绿色低碳油田建设的重要支撑。省能源环境学会在省科协开展的“百会进百企”科技赋能行动中，锚定国家重点行业碳监测需求，积极推动油气能源系统危害性气体激光检测领域新技术在企业转化应用。

“为了实现从传统制造企业向科技创新型企业转型，我们与省能源环境学会理事、东北石油大学李栋教授团队合作，签订了省‘揭榜挂帅’科技攻关项目，成功备案省油田智能电网与安全环保产业技术研究院。”大庆恒驰电气有限公司董事长张广庆介绍，“依托团队研发的高灵敏多组分气体激光遥测模块，合作研制了智能巡检机器人、油气井智能监测机械臂等新

产品，目前已投放市场，为企业形成了新的经济增长点。”

双方的合作不止于此。李栋教授介绍：“团队还将与恒驰电气携手在油田生产区域温室气及毒害气体逸散高精度激光检测关键技术与装备研发方面开展创新示范，并共同为大庆油田川渝流转型区块数字化站场升级改造，解决了原装置无法充分搅拌的问题，实现了全程无人值守与故障预警。深入伊春格润润油气有限公司，对其沼气工程的部分仪器、线路、程序等进行优化处理。”

省能源环境学会还与黑龙江博能绿色能源科技股份有限公司签署合作协议，成立学会企业工作站，共有10位专家进站。根据企业需求，分别开展了以“厌氧

用、石墨废水无害化处理提出技术解决方案。深入哈尔滨工程大学船舶装备科技有限公司，为企业提供舱室空气净化系列技术，并形成产品。深入大庆中蓝石化有限公司，针对苯乙烯工业废水除磷问题，为企业提供废水除磷工艺参数。深入密山市天新水业有限公司，协助大型沼气发酵池的水力循环搅拌升级改造，解决了原装置无法充分搅拌的问题，实现了全程无人值守与故障预警。深入伊春格润润油气有限公司，对其沼气工程的部分仪器、线路、程序等进行优化处理。”

省能源环境学会还与黑龙江博能绿色能源科技股份有限公司签署合作协议，成立学会企业工作站，共有10位专家进站。根据企业需求，分别开展了以“厌氧

发酵失稳关键参数”“沼气厌氧发酵失稳监测实验室分析技术优化”“挥发性脂肪酸测定”等为主题的研讨会，在生产沼气、挥发性脂肪酸(VFAs)检测方面取得突出成效。下一步，工作站将重点开展运行系统优化与更新等方面工作，服务企业提高厌氧发酵产能效率，解决厌氧发酵失稳检测调控问题，助力企业可持续发展。

未来，省能源环境学会将在省科协的领导和支持下，继续围绕碳达峰碳中和、技术、打造专业化共性技术平台，持续推进自主创新成果转化，全面布局“基础研究—技术攻关—落地推广—企业孵化—资本运营”的全产业链转化新模式，以科技创新服务龙江绿色发展。

## 百会进百企 科协在行动

建考核和“一岗双责”专项监督，推动125个责任不落实问题有效整改。

全链条整治“靠企吃企”，新产投集团建立企业纪检、巡察、审计、财务、合规“五位一体”联动监督体系，严肃查处虚报套取、利益输送等问题，专项整治违规招标、采购“吃回扣”等损害企业利益问题，落实“三个区分开来”要求，查处诬告陷害问题，向诬告者亮剑，为干事者撑腰。

新产投集团全系统构建清廉文化，深化以案说纪释法，连续4年6次召开全系统及项目工程领域警示教育大会，用身边事教育身边人；用好企业文化展厅，开展清廉国企演讲、廉洁预警漫画创作系列活动，8家权属企业举办廉洁文化主题展，开设“廉洁教室”、创建“清风走廊”，筹建龙江江工、恒丰纸业廉洁教育基地，让清廉文化在企业蔚然成风。

# 新产投集团 高标准勤廉建设保障高质量发展

(上接第一版)“四个机制”提能力，新产投集团建立增智机制，外请专家学者授课24次，分层组织112人赴发达地区、先进企业学习管理经验和创新做法；建立交流机制，上挂下派、异地异企交流22人，强化干部职工实践锻炼和专业训练；同时，建立激励机制，对企业发展、科技创新、项目建设作出突出贡献的26名“工匠”实行专项奖励；建立容错机制，鼓励党员干部担当作为。

在“清和廉”上长管长严

新产投集团全方位压实治企责任，制定从严治企“6个清单”，各级党组织负责人与下级“一把手”连续5年背书落责，确保全面从严治党部署在企业层层落实；建立党委、董事会、经理层协调运转，有效制衡决策机制，明晰107个权责界面，形成制度化管理模式；开展政治生态评价、党

建考核和“一岗双责”专项监督，推动125个责任不落实问题有效整改。

全链条整治“靠企吃企”，新产投集团建立企业纪检、巡察、审计、财务、合规“五位一体”联动监督体系，严肃查处虚报套取、利益输送等问题，专项整治违规招标、采购“吃回扣”等损害企业利益问题，落实“三个区分开来”要求，查处诬告陷害问题，向诬告者亮剑，为干事者撑腰。