

发展银发经济
建设老年友好型社会

编者按

发展银发经济,是实现老年群体美好生活向往的现实需要,对老年人提升生活质量、加强安全、提升幸福有着重要意义,是推进幸福龙江建设的重要方面。同时,银发经济涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大,为经济社会高质量发展带来新动能。

我省发展银发经济市场空间广阔,不仅是旅居康养的“天赐宝地”,更是发展养老服务业的“投资热土”。如何深度释放资源优势,创造性搭建具有龙江特色的银发经济产业,本期理论版邀请省内相关领域专家学者交流阐释。

王学智制图

LILUN

理论专刊

总第1780期

依托资源禀赋探索银发经济新模式

路娜 张俊夫 杨洋

近年来,黑龙江省深入贯彻落实习近平总书记关于“要推动养老事业和养老产业协同发展”等重要论述精神,坚持积极老龄化、健康老龄化,着力打造“民政牵挂·守护夕阳”龙江家门口的幸福养老和“旅居康养·乐享龙江”走出家门的幸福养老目的地“双品牌”,依托千里林海造就的天然氧吧、万顷湿地滋养的自然生态、亿亩田园产出的绿色食品、璀璨历史孕育的独特文化,大力发展旅居康养产业,积极探索银发经济发展新路径。

依托资源优势 强化品牌赋能

黑龙江依托丰富独特的资源禀赋,吸引全国各地老年朋友一路向北、乐享龙江。各地以“舌尖上的幸福养老”为卖点,推出适老食品、中医养生、森林度假、文化体验、民俗观赏等深度体验,打响“吃出来的龙江康养”“森林里的龙江康养”“游出来的龙江康养”系列品牌,让“候鸟老人”到龙江旅居养老成为新时尚。



让老年人领略景色之美。去年年底哈尔滨火爆“出圈”,在龙江赏冰乐雪不是年轻人的“特权”,也是活力老人的新鲜体验,龙江冰雪旅游可以满足不同兴趣爱好人群需求。黑龙江努力打造适老化、差异化的康养路线,让老年朋友看到不一样的风光,体验不一样的生活。

让老年人享受健康之养。黑龙江广阔的森林和湿地产生大量负氧离子,形成“天然氧吧”和“自然空调”,为发展健康养老产业提供了天赋资源。黑龙江医疗资源丰富,全省有2万多家医疗机构,人均医护数量高于全国平均水平,能够为老年人旅居生活提供可靠的医疗保障。寒地黑土为高品质药材生长提供了浑然天成的基础条件,推出“寒地龙药”品牌,“南病北治、北药南用”特色中医药康养成为新潮流。

让老年人体验美食之康。黑龙江地处世界三大黑土带、黄金玉米种植带、三大黄金奶源地,是全国最大绿色食品生产基地,绿色优质安全是龙江食品最亮“名片”。黑龙江持续打造“黑土优品”农产品品牌,依托丰富绿色森林资源推出“九珍十八品”,秉持治未病思想研发系列“药食同源”产品,保障来龙江的老年人吃到“最优、最绿、最香、最安全”的康养食品。

深化战略协作 优化发展环境

黑龙江省政府成立养老服务业发展专班,建立起

较为完善的政策支持体系,全省各地累计建设1800多家养老机构,优质服务加快向老年人身边家边周边延伸,能够为在龙江养老的老年朋友提供可知、可感、可及的优质养老服务,为推进养老事业和养老产业协同发展打下坚实基础。

强化政策助力。相继出台60余项规划政策文件、制定21个地方养老服务标准,从国土空间规划、用地保障、财政资金补助、税费优惠和推动医养结合、人才队伍建设等方面,为养老服务业特别是旅居康养产业发展提供政策支撑。

强化战略协作。搭建中国老年旅居康养论坛、“龙海相依、南北互动”黑龙江—海南异地旅居康养交流会等高能级交流合作平台,先后与海南、广东等14个省份的126个城市和28个省、市级养老行业协会签订“南来北往、寒来暑往”旅居康养合作伙伴框架协议,去年吸引800多万老年人到黑龙江旅居康养。

强化业态融合。抓住积极应对人口老龄化机遇,绘制黑龙江养老产业拓版图,建立统计指标体系,着力打造健康监测、康复辅具、护理设备、智慧助老等本土化适老用品制造产业链,建成适老化辅具商城、政府采购电子卖场两大平台,吸引100余家企业入驻,1000余种产品线上线下销售,以“吃住行游购娱”拉动养老服务消费提质扩容,加快开辟旅居康养新赛道,助力银发经济快速发展。

抢抓发展机遇 开辟全新赛道

2024年初,国家出台《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,提出要“拓展旅游服务业态,组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台,培育旅居养老目的地”,为黑龙江开发银发经济“蓝海”提供了强有力的政策支持,各级民政部门将更好搭建平台,探索多领域、多维度的老年旅居康养服务模式。

推动养老服务向智慧化转型。面对老龄化的挑战与机遇,黑龙江康养产业将顺势而上,把握住智慧化发展机遇,向智慧化转型,让便捷的服务触手可及,为老年人创造更安全、更友好的生活环境。

持续开拓国内外市场。与全国各地相关部门和养老组织加强交流与合作,共同开发具有地方特色的旅居康养产品,通过联合推广、共同营销等方式,扩大产业规模与影响力;共同培养具有专业素养的旅居康养人才,利用季节差异,实现人才互补。

打造全产业发展格局。促进旅居康养与各业态融合,做出精细化、体验度高的旅游产品,实现产业互补与融合,构建“旅居康养+”的全产业发展格局。着力打造健康监测、康复辅具、护理设备、智慧助老等本土化适老用品制造产业链,以“吃住行游购娱”拉动养老服务消费提质扩容,加快开辟旅居康养新赛道,助力银发经济快速发展。(作者单位:黑龙江省政府)

培育养老领域新增长点

苏光

在全球人口结构发生变化的背景下,银发经济正在快速崛起,成为推动经济增长的新引擎。银发经济旨在应对我国人口老龄化带来的巨大挑战,通过发展银发经济,不仅可以满足老年人的生活需求,提高老年人的生活品质,还能催生新的产业集群,培育新的经济增长点。以科技创新为引领的新质生产力快速发展,赋予银发经济发展新动能。

银发经济是新经济形态

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,包含本位产业、相关产业、衍生产业三个维度。与传统养老产业相比,银发经济包括的内容更广,银发经济不仅包括老年阶段的老龄经济,还包括未老阶段的备老经济。银发经济需要统筹推动养老事业和养老产业协同发展,双轮驱动,促进多元业态深度融合。

发展银发经济是适应老龄化社会发展趋势,提振经济的有效路径。银发经济覆盖面广,但现阶段相关产业主要集中在餐饮、护理、保健等基础养老服务方面,而老年人多元化、差异化、个性化的需求,正变得越

来越旺盛和迫切,其中蕴含着巨大的发展机遇。银发经济将为扩内需、稳投资提供广阔市场空间,成为经济发展中的又一增长点。银发经济也将成为推动经济高质量发展的新动能,促进产业结构优化升级,创造新的消费热点和投资领域。

发展新质生产力的重要着力点

作为一种新经济形态,银发经济是发展新质生产力的重要着力点。老年人的各方面需求蕴含着发展机遇,越来越多懂科技、爱时尚、重品质的新老年人将推动养老需求和消费结构更新迭代。因此,发展银发经济,强调布局未来产业,培育发展新技术、新业态、新模式。

智慧健康养老产品研发与应用、功能型老年产品制造、老年文旅服务等成为银发经济发展新领域新赛道。一些需要重体力以及模式化的工作将交由人工智能完成,智能设备的广泛应用也将改变传统养老的服务模式,为养老服务需求的移动端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用创造了巨大的市场。利用先进的信息技术、智

能设备和数据分析技术,能提高养老服务的效率和质量,优化养老健康管理的模式和流程,从而为老年人提供更加全面、个性化的服务。此外,养老金融、老年文化娱乐、康复辅具、适老宜居改造、社区便民服务、养老服务等领域的市场规模也在迅速扩大,这些领域新增长点不断涌现。

推动养老事业和养老产业协同发展

新质生产力的核心在于技术创新与应用,以新质生产力促进银发经济高质量发展,就是要通过科技创新推动养老产业与数字化深度融合。要强调老年人独立自主和有尊严的生活以及社会的包容性,加快转化前沿科技成果,提升老年人的生活品质、保持老年人身心活力并实现自我价值和社会参与。

创新政策供给,营造良好发展环境。银发经济在产业起步阶段需要政策支持和引导。应加大对养老健康管理产业的扶持力度,探索“人财物数”工具组合推动银发经济产业结构不断优化、质量不断提高、生态不断优化,强化要素保障的长期支持政策。同时,应加强行业监管,规范市场秩序,为银发经济发展创造良好外

部环境。

加速科技成果转化,完善养老服务体系。要加强在智能养老、大数据、云计算等领域的技术研发和应用转化,提升养老产品和服务的数字化与智能化水平。通过智能家居、智能照护设备、远程医疗等手段满足老年人从生存型向发展型转变的需要,实现老年人生活照料、健康管理的智能化。

培养专业人才,建立人才支持体系。作为银发经济的新劳动者既包括新技术研发人员,也包括具备专业知识和技能的护理人员,需要对相关人员进行培训。通过建立长期有效的人才培养体系,吸引更多优秀人才进入这个领域,优化提高养老服务领域的人力资本,逐步提高养老从业人员的薪酬水平、社会地位和职业发展预期。

发展全域养老,突出社区养老落地。社区养老服务将成为未来中国养老服务的主阵地,积极打造社区综合性养老服务综合体,以社区为依托,以信息化平台为支撑,以智能终端和热线为纽带,整合多方服务资源,打造智能居家养老服务网络,为老年人提供更加便利、贴心的养老服务体验。(作者单位:黑龙江大学)

持续释放银发经济新动能

李竹琴

人口老龄化的发展,为银发经济发展提供了巨大机遇。目前,我国银发经济规模在7万亿元左右,到2035年,银发经济规模有望达到30万亿元左右,发展潜力和市场前景巨大。要以全新视角看待银发经济发展,认识到它是新的经济增长点,是实现经济社会高质量发展的重要抓手。要强化创新引领驱动,大力发展新质生产力,持续完善银发经济产业链,释放银发经济新动能。

构建完整产业链条

2024年初,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,旨在推动银发经济的发展。其中银发经济被赋予了新内涵,即包含“老年阶段的老龄经济”和“未老阶段的备老经济”两个方面。“未老阶段备老经济”是针对45-59岁人群的经济活动,这表明,发展银发经济,不仅要关注老年人的当前需求,还要考虑到未来老年人口的长期规划和准备。

老龄服务的端口前移能够,催生老龄产业的新领域和新赛道。在银发经济产业链条中,要以全生命周期视角深刻把握产业模式从生存型向发展型转变的必然趋势,围绕老年用品制造、智慧健康养老、康复辅助器具、

抗衰老产业、养老金融、旅游服务、适老化改造等前景好、潜力大的产业,打造养老服务的完整产业链。

科技赋能引领产业创新

要以科技创新推动产业创新,延长银发经济产业链条,将现有的产业链向上下游拓展延伸。《意见》提出,加强科技创新应用。加大产业高质量发展、战略性新兴产业发展等对银发经济的支持力度。科技赋能有助于提高养老产品效用与需求的适配性,推动养老产业向价值链中高端迈进。

伴随新科技革命的颠覆性发展,以大数据、人工智能及云计算为代表的智能技术与各领域、各行业的融合趋势愈加明显。智慧养老将成为养老产业链的重要组成部分,应结合省情加紧研发建设龙江智慧养老服务平台,基于互联网、物联网、云计算等技术,实现政府、企业、养老机构、社区、家庭等多层面多主体互联互通,优化资源配置,提高工作效率,为老年人提供贴身养老管家式服务。同时,建立市场供给方与高校、科研机构的合作机制,协同推进养老产业领域的技术融合、产业融合、数据融合、标准融合,推广人机交互、视觉感知、认知

决策、大数据分析等多项技术在养老产品和服务中的应用,精准回应老年人安全保障、健康管理、生活护理、医疗康复等多元化养老需求,打造智慧养老新业态。

凝聚产业核心优势

产业集群化发展有利于优化要素配置、节省产业成本、推进技术进步、打造核心竞争力、形成规模经济效益。目前,我国银发经济仍处于市场化起步阶段,产业规模化和集群化特征还不明显,亟待通过打造产业集群,发挥产业聚合优势,打造核心竞争力,推动银发经济高质量发展。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出“鼓励发展产业集群,规划布局一批银发经济重点发展区域”。目前,京津冀三地已经建立起从生活照料到康养文娱一站式的养老产业园,涵盖老年用品、智慧康养、医疗器具、康复辅具、养老金融、老年旅游、适老化改造、营养膳食等银发经济产业;广东东莞松山湖高新技术产业开发区、成都温江区和青岛高新区等地也分别依托生物医药、保健食品、旅居康养等产业基础建立经济集聚区。

我省在生态环境、旅游康养、绿色食品、中医中药等方面具有得天独厚的优势,建议立足区位优势,强化跨省资源整合和协同发展,打造“医、康、养、护、旅、培、研、产”多业态融合的示范服务综合体,优先培育一批带动力强、辐射面广的龙头企业,构建产业链条长、覆盖领域广、经济社会效益强的产业集群,形成具有市场竞争力和地域特色的优势产业。

【作者单位:黑龙江省社会科学院,本文为黑龙江省智库团队课题(23ZKT008)阶段性成果】



打造智慧健康养老新业态

赵丹 纪霞

2024年初,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》提出,“强化老年用品创新,打造智慧健康养老新业态”。发展智慧健康养老产业,我省要在强化顶层设计的基础上,完善智慧健康养老产业链和配套保障体系,更好满足人民群众的健康养老需求。

完善产业配套保障体系

在智慧城市、健康城市顶层设计中,要把智慧健康养老纳入进来。要强化整体意识和协同配合,协调推进交通、医疗、政务、文旅等信息交流。要加快建立由相关企业和公益组织组成的智慧健康养老行业协会组织,整合老年人基础信息以及养老产业资源,建立智慧健康养老云平台。

完善智慧健康养老产业配套制度保障。要出台

智慧健康养老产业发展规划,根据自身特点、区域优势,明确各地未来发展思路、任务和目标。建立区域智慧健康养老信息平台,促进养老市场要素自由流通,建立区域统一养老机构诚信系统与“黑名单”制度。在区域内统一智慧健康养老产品标准,建立与智慧健康养老产业发展配套的监管、评估保障制度体系。

打造成熟商业运作模式

《意见》提出,打造智慧健康养老新业态。在适合小区探索“物业+养老”居家养老模式,盘活小区内闲置房屋,使物业公司增加一项养老服务,在社区内形成“抱团养老”,为老年人提供“点菜式”便捷养老服务。同时,由物业提供租赁服务,老年人可通过智能平台实时获取智能可穿戴设备数据信息,

破解老人护理难题。针对失能失智老人,打造医养结合型服务机构——护理院,形成医疗与养老有机结合,个人自费与医保结算互利互补。建立财政投入机制,将政府购买智慧健康养老服务补贴纳入财政预算,将建好的养老服务设施交付社会力量运营,按服务质量等级给予补贴。落实机构养老减费降费、用水用电用气价格、专业培训补贴等政策措施,降低运营成本,使更多社会力量逐步成为智慧健康养老服务主体。

实现信息资源共享

《意见》提出,健全数据要素支撑。建立银发经济领域数据有序开放和合理开发利用机制,统筹政务和社会数据资源,推动数据要素赋能产业发展。

要建立集监管管理、技术支持、资源共享、统筹

调配、评估反馈于一体的智慧健康养老综合管理服务信息平台,实现区、街道和社区养老服务机构的三级联动。鼓励个人和社会组织参与养老服务供给,个人和组织均可入驻平台实现“全面养老”。大力发展5G养老和5G VR虚拟管家,打造适合老年人群体的VR娱乐应用。利用5G机器人帮助老人解决日常生活问题,如提醒吃药、订餐、健康管理等。通过5G智慧医疗,老人可以与医生通过视频进行远程会诊。平台通过与企业量产合作,为老人提供多元、个性、低价的服务。在云平台基础上,形成“社区+服务机构+监护人”三方联动,通过智能设备、监护人、服务机构为老年人提供嵌入式居家服务。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】