

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深入领会全面深化改革的新思想、新观点、新论断

周英东

党的十八大以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,创造性提出一系列新思想、新观点、新论断,明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题,形成了一个内涵丰富、系统完整、逻辑严密的科学理论体系,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是指引新时代改革开放取得伟大成就的根本性动因,也是贯穿《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》全篇的红线,要把学习习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断同学习全会《决定》结合起来,深化对全会精神的理解。

## 鲜明提出全面深化改革必须加强和改善党的领导

习近平总书记指出,“全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。”坚持党的全面领导是我们最大的制度优势,是改革开放成功实践和伟大成就的根本保证。加强和改善党的领导就要坚定维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。同时,要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制等,保证以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。

## 鲜明提出全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力

习近平总书记指出,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招。”把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力就要深刻领会全面深化改革所处的历史方位和对于推进中国式现代化的重大意义,善于用改革的办法解决推进中国式现代化进

程中的重大问题,把进一步全面深化改革作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手。

## 鲜明提出以人民为中心推进改革

习近平总书记指出,“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”人民是历史的创造者,是推动改革开放的主体力量。坚持以人民为中心推进改革就要尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,善于汇集民智、凝聚民心,使改革成果更多更公平惠及全体人民,使人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强,稳步朝着共同富裕目标迈进。

## 鲜明提出全面深化改革必须坚持走中国特色社会主义道路

习近平总书记指出,“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。”改革开放是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向、不犯颠覆性的错误,创新才能把握时代、引领时代。改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝不能动摇。改革既要有敢创新、敢攻坚的锐气,更要有道不变、志不改的强大定力。

## 鲜明提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化

习近平总书记强调,全面深化改革总目标是两句话组成的一个整体,“前一句,规定了根本方向……后一句,规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲,才是完整的。只讲第二句,不讲第一句,那是不完整、不全面的。”进一步全面深化改革,改什么、怎么改必须以是否符合总目标为根本尺度,该

改的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改。

## 鲜明提出全面深化改革要奔着问题去、盯着问题改

习近平总书记指出,“进一步全面深化改革,要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,紧扣推进中国式现代化,坚持目标导向和问题导向相结合,奔着问题去、盯着问题改,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端”。问题是时代的声音,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。改革越往纵深发展,深层次问题和矛盾会越来越多,只能用改革的办法来解决。

## 鲜明提出全面深化改革要牵住深化经济体制改革这个“牛鼻子”

习近平总书记指出,“在全面深化改革中,我们要坚持以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破,以此牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进、形成合力,而不是各自为政、分散用力。”充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,主要涉及经济体制改革,但必然会影响到各个领域。要使各方面体制改革朝着构建高水平社会主义市场经济体制这一方向协同推进,同时也使各方面自身各环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求。

## 鲜明提出没有解放思想就不可能把改革开放不断推向前进

习近平总书记指出,“没有解放思想,我们党就不可能在实践中不断推进理论创新和实践创新,有效化解前进道路上的各种风险挑战,把改革开放不断推向前进,始终走在时代前列。”在进一步全面深化改革问题上,冲破思想观念的障碍、突

破利益固化的藩篱,解放思想是首要的。思想不解放,就很难看清利益固化的症结,很难找准突破的着力点,很难拿出管用的改革举措。

## 鲜明提出统筹推进深层次改革和高水平开放

习近平总书记指出,“以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。”开放也是改革,要寓改革于开放之中。我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来,必须顺应经济全球化,依托我国超大规模市场优势,实行更加积极主动的开放战略,以开放高水平对外开放体制机制是我们主动作为,以开放促改革、促发展的战略举措。

## 鲜明提出以法治思维和法治方式推进改革

习近平总书记指出,“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。”改革和法治相辅相成、相伴而生。法治的实现离不开改革的推动,改革的深化也必然要求法治的保障。改革过程中,对于实践证明行之有效的改革成果,及时上升为法律制度;实践条件还不成熟、需要先行先试的,按照法定程序作出授权;对不适应改革要求的法律法规,及时修改或废止,始终在法治轨道上全面深化改革、推进中国式现代化。

## 鲜明提出改革必须凝聚共识

习近平总书记指出,“凝聚共识,就是要形成推进改革开放的合力。人心齐,泰山移。没有广泛共识,改革难以顺利推进,推进了也难以取得圆满成功。”人心是最大的政治,共识是奋进的动力。凝聚共识要坚持以人民为中心的价值取向,树牢造福人民的政绩观,与全体人民“想在一起、站在一起、干在一起”。大家的事大伙儿干,众人

的事商量着办。把改善人民生活品质摆在更加突出位置,健全保障和改善民生制度体系,不断实现人民对美好生活的向往。

## 鲜明提出以党的自我革命引领伟大社会革命

习近平总书记指出,要“以伟大自我革命引领伟大社会革命,以伟大社会革命促进伟大自我革命”。改革开放是一场伟大的社会革命,要针对伟大社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命,以党的自我革命来引领伟大社会革命,发挥党的自我革命对于社会革命的政治引领、思想引领、组织引领和目标引领作用。同时,用伟大社会革命发展的新成果来检验党的自我革命的实际成效。

## 鲜明提出推进改革要坚持正确的思想方法

习近平总书记指出,“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。”改革开放是一场深刻的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持科学的方法。放眼世界,一些国家由于在改革开放问题上方法失当,从而陷入内战动乱、国家分裂的例子比比皆是。中国改革开放之所以能够成功,很重要的原因就是准确把握了改革开放的内在规律。正反两方面经验表明,改革开放并不必然带来成功;成功的改革开放必须坚持科学的方法。我们坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合,“摸着石头过河”和顶层设计相结合、问题导向和目标导向相统一、试点先行和全面推进相促进、正确处理改革发展稳定的关系等,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。

【作者系中共黑龙江省委党校(黑龙江行政学院)常务副校(院)长、教授,黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员】

## 着力塑造发展新动能新优势 充分发挥经济体制改革牵引作用

李松泽

乔榛



党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次重要会议。围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。党的二十届三中全会明确提出,必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。省委十三届六次全会强调,要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化总目标,到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,维护国家“五大安全”的体制机制更加完善,基本实现治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

党的二十届三中全会更加注重突出重点,强调发挥经济体制改革的牵引作用,从五个方面系统部署健全推动经济高质量发展的体制机制,为推动经济高质量发展提供了清晰路径和精准落点。

## 健全因地制宜发展新质生产力的培育机制

习近平总书记强调,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”作为符合新发展理念的先进生产力质态,新质生产力已经在实践中形成并展现出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

加快培育新质生产力,一方面,要塑造与之相适应的新型生产关系,统筹推进科技政策、教育政策、人才政策一体改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。另一方面,也要遵循生产力发展的客观规律,坚持从各地具体情况和实际出发,因地制宜推动生产要素优化组合和更新跃升。比如,在发展新质生产力的过程中,不能盲目求新、急躁冒进,把传统产业当作“低端产业”简单退出,而是要以新质生产力赋能传统产业,实现“老树发新枝”。

## 完善数字经济赋能实体经济的制度供给

随着数字经济时代的到来,数字经济对实体经济发展的推动作用日益凸显,正成为我国经济高质量发展的强大引擎。在加快构建数字产业集群方面,我省坚持数

字产业化和产业数字化协同发力,以新一代信息技术与制造业融合发展为主线,以智能制造为主攻方向,培育一批进入国家队的“排头兵”,带动了我省制造业向高端化、智能化、绿色化发展。实践证明,制造业数字化转型,能够有效降低综合成本和税费负担,有效提高生产效率、缩短智能产品研发周期,为实现经济高质量发展蓄势赋能。

## 构建生产生活双向发力的服务业政策体系

构建优质高效的服务业新体系,既是满足人民群众对美好生活的需要,也是推进新型工业化、培育新质生产力的需要。党的二十届三中全会分别对生产性服务业和生活性服务业发展的政策支持体系作出具体部署,强调聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展,健全加快生活性服务业多样化发展机制,有利于强化服务业对经济高质量发展的支撑作用。

从生产性服务业看,要顺应产业融合发展的客观规律,从产业链上中下游全面发力,推动生产性服务业和先进制造业全产业链深度融合。从生活性服务业看,要紧扣人民群众追求高品质生活的现实需要,以提升便利度和改善服务体验为导向,打造生活性服务业品牌项目,树立行业发展示范新标杆。

## 健全现代化基础设施建设体制机制

现代化基础设施是贯通经济社会发展的“大动脉”,其设施网络、设施质量、服务能力直接关系到国民经济体系的整体效能。党的二十届三中全会提出,健全现代化基础设施建设体制机制,构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制。新型基础设施是现代化基础设施体系的重要组成部分,也是促进经济高质量发展的必要保障。要依托信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施建设,发展通用航空和低空经济,打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的新型现代化基础设施体系,激发经济高质量发展内生动力和创新活力。

## 健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度

当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球产业链供应链格局持续重构。面对新局面新挑战,习近平总书记强调:“要围绕发展新质生产力布局产业链,提升产业链供应链韧性和安全水平”。党的二十届三中全会作出了健全强化集成电路等重点产业链发展体制机制、建立产业链供应链安全风险评估和应对机制、完善产业在国内梯度有序转移的协作机制等战略部署,为提升我国产业链供应链韧性和安全水平提供了有力制度保障,有利于营造经济社会发展的安全环境。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江行政学院)】

党的二十届三中全会提出,以经济体制改革为牵引,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。推动高质量发展,必须进一步深化改革,健全推动经济高质量发展体制机制。全会强调,必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。为贯彻好党的二十届三中全会精神,省委十三届六次全会强调,进一步全面深化改革,扎实推进中国式现代化龙江实践,奋力开创高质量发展、可持续振兴新局面。要实现高质量发展必须有与之相适应的体制机制,其中的关键是把握健全推动经济高质量发展体制机制的主要着力点。

## 完善推动经济高质量发展激励约束机制

新时代我国经济发展的特征,是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。要推动经济高质量发展,必须转变发展方式,重塑发展动能,形成创新驱动的发展新动能。塑造新的发展动能,必须有体制机制的保障,特别是形成激励约束新机制。

建立推动经济高质量发展的激励机制,要发挥好市场和政府具有的激励机制,并使二者实现有效协同。推动经济高质量发展离不开市场机制的激励作用,要进一步全面深化改革,建立高水平社会主义市场经济体制,为高质量发展释放巨大的激励功能。政府也是一种重要的激励机制。政府有内在和外在两种激励机制。在改革开放历程中,政府的内在激励形成了巨大经济效能,成为推动经济发展的一个重要力量。政府在发挥自身作用的同时,还有引导市场主体功能,形成一种外在激励,承担了把市场主体经济性调动起来的功能。同时,建立推动经济高质量发展的约束机制,是保障经济高质量发展可持续发展的必要条件,其中,最大的约束机制就是建设保障经济高质量发展的法治环境,形成有利于经济高质量发展的法律制度体系。

## 健全发展新质生产力体制机制

新质生产力已经在实践中形成并展现出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。新质生产力是创新起主导作用的先进生产力,发展新质生产力必须有促进创新的体制机制保障。创新离不开教育、科技、人

才,发展新质生产力必须建立起教育、科技、人才相互促进和各自充分发展的体制机制,需要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,构建新型教育体制、科技体制和人才发展体制。

新质生产力的创新驱动,不仅包括科技创新,还包括业态模式创新。发展新质生产力的新业态首先是产业升级和产业创新。当今世界,推动产业升级和创新最重要的力量来自数字经济,以数字经济赋能传统产业和新兴产业,是未来产业发展方向,也是发展新质生产力的重点。要促进实体经济和数字经济融合,建立使数字经济有效赋能实体经济的体制机制,包括促进现代化基础设施建设体制机制,引导数字技术向传统产业渗透体制机制,推动数字技术转化为数字产业体制机制。发展新质生产力的出发点是创新,落脚点是产业,要建立推动产业发展和升级的体制机制,包括健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度,推动战略性新兴产业和未来发展制度,完善发展新质服务业体制机制等等。

## 建立更加有效的体制机制保障

省委十三届六次全会强调,要突出改革重点,加快推进社会主义市场经济体制改革,激发全社会内在动力和创新活力,以进一步全面深化改革推进高质量发展和现代化龙江建设。高质量发展是实现龙江振兴发展的重要支撑,发展新质生产力是实现龙江振兴发展的主要动力。我省推动高质量发展和发展新质生产力需要进一步全面深化改革,建立更加有效的体制机制保障。

我省科技资源丰富、创新底蕴深厚。要瞄准创新这一核心,建立可以激活我省科教资源优势的体制机制。推动科教资源转化为现实产品和产业,最重要的是必须有一套可以有效促进科教资源转化的体制机制。要以科技攻关推进技术和业态模式创新,以体制机制改革推进管理和制度创新,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,为推动龙江高质量发展、可持续振兴提供持久动能。

抓住产业升级这一落脚点,建立可以推动产业升级和产业创新的体制机制。我省传统产业优势明显,需要转型升级;我省战略性新兴产业和未来发展有其特点,需要加快部署和推进。推动我省传统产业转



型升级,发展战略性新兴产业和未来发展产业,核心在于提供有效激励的体制机制。要加快推进数字产业化、产业数字化,提高科技成果转化效率,改造提升传统产业,实施制造业重点产业链高质量发展行动,广泛应用数智技术、绿色技术赋能传统产业转型升级,促进数字经济和实体经济深度融合,鼓励引导新一轮大规模设备更新。积极培育战略性新兴产业,壮大新能源、新材料、先进制造、电子信息等产业规模,打造航空航天、高端装备等产业集群,构筑产业体系新支柱,打造新质生产力的增长极。超前布局建设未来产业,实施未来产业孵化与加速计划,打造环大学大院大所创新创业生态圈,推动前沿科技成果就地转化,以前瞻性科技创新应用培育发展未来产业。

突出体制机制建设重点,通过进一步全面深化改革,建立我省高水平社会主义市场经济体制,完善市场机制,融入全国统一大市场,让市场机制在推动高质量发展和发展新质生产力方面发挥决定性作用。通过提升政府治理效能,建立我省更好发挥政府作用的体制机制,在优化营商环境上下功夫,在提高政府治理能力上下功夫,让更好发挥政府作用成为推动高质量发展和发展新质生产力的制度保障。

【作者单位:黑龙江大学,作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员】

杨廷制图

LILUN

理论专刊

总第1781期