

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 以制度创新和供给增进民生福祉

王丽

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,健全保障和改善民生制度体系是进一步全面深化改革的重要内容。党的二十届三中全会提出,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接影响最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。进一步全面深化改革以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,体现了我们党一贯坚持人民至上的价值取向。

随着我国社会生产力水平总体上显著提高,人民群众生活水平大幅改善,人民生活需要日趋多样化多方面多层次,对美好生活的向往更加强烈。人民有所呼,改革有所应。“民之所呼,改革就抓什么、推进什么”的政策立意,生动体现在党的二十届三中全会确定的一系列改革任务中。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)围绕健全保障和改善民生制度体系,重点从收入分配、就业、社会保障、医药卫生体制改革、人口发展支持和服务体系等方面提出进一步全面深化改革的着力点。

## 推动实现全体人民共同富裕

完善收入分配制度是促进共同富裕的基础性制度,指向目标是实现全体人民共同富

裕。《决定》提出构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,形成有效增加低收入群体的收入,稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。通过“提低、扩中、调高”,加快形成“中间大、两头小”的橄榄型社会分配结构。

## 健全高质量充分就业促进机制

就业是民生之本、财富之源、稳定之基。保障就业,与民之所需和国之发展紧密相关、相向而行。《决定》围绕完善就业优先政策,重点从健全高质量充分就业促进机制,完善重点人群就业支持体系,统筹城乡就业政策体系,优化促进就业政策环境,完善促进机会公平制度机制,完善劳动关系协商协调机制等层面提出了多维度的改革举措,构建有利于促进更加充分更高质量就业的制度环境和政策体系。通过各项就业政策措施加力增效,推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良性循环,让各方面就业人员各得其所、安居乐业,夯实共同富裕的民生基础。

## 推动社会保障制度全面优化

社会保障体系是人民生活的安全网和社

会运行的稳定器。《决定》针对社会保障领域存在的制度性不足以及新的人口格局、就业格局、财富创造与分配格局的变化,通过制度性重构与制度性完善以及与新时期发展的适应性调整,有针对性地采取有效改革举措,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,扎实推进社会保障制度走向全面优化。以系统集成、协同高效的改革构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,托起人民群众稳稳的幸福。

## 实施健康优先发展战略

健康是现代化最重要的标志,医疗卫生服务也是人民最关心的民生问题。人民至上、生命至上。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康摆在更加突出的位置,确立了新时代卫生与健康工作方针,把健康中国建设上升为国家战略,努力全方位、全周期地保障人民健康。

《决定》围绕实施健康优先发展战略,着重在推进协同发展、坚持公立医院的公益性属性,引导规范民营医院发展、创新医疗卫生监管手段等方面,提出促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡性的布局,推进紧密型医联体建设,强化基层医疗卫生服务,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度,健

全支持创新药和医疗器械发展机制,完善中医药传承创新发展机制等一系列创新性举措,全方位护佑人民群众生命健康。

## 促进人口高质量发展

人口高质量发展是支撑中国式现代化的关键。目前,我国人口发展进入增长速度放缓、少子化、老龄化、区域人口增减分化明显的新常态。《决定》提出完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会。提出有效降低生育、养育、教育、住房成本,包括儿童医疗公共服务水平提升以及均衡优质教育资源,完善发展养老事业和养老产业政策机制等措施。以应对人口发展老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,促进人口高质量发展。

让人民生活幸福是“国之大者”,也是改革开放事业的奋斗目标。新征程上,我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,坚持以人民为中心的改革价值取向,健全保障和改善民生制度体系,让改革发展成果更好更公平惠及全体人民,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院),作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员】

## 在法治下推进改革 在改革中完善法治

李店标



扫描二维码上“龙头新闻”看“三中全会精神在龙江·专家谈”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,立足全面建设社会主义现代化国家的实践经验和现实需要,明确提出“法治是中国式现代化的重要保障”,突出强调“全面推进国家各方面工作法治化”。《决定》作为我国新时代新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,为全面深化法治领域改革指明了前进方向,为坚持全面依法治国提供了强大动力,为推进中国式现代化提供了法治保障。

## 总结运用法治经验

“法治兴则国家兴,法治衰则国家乱。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,以前所未有的高度和力度谋划法治,以前所未有的广度和深度践行法治,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。理论和实践表明,改革与法治如鸟之两翼、车之两轮,相辅相成、相伴而生,全面深化改革必须坚持全面依法治国,全面依法治国必须推进全面深化法治。

《决定》总结和运用百年党领导法治建设的宝贵经验,将改革与法治的关系有机统一于总体要求和具体部署之中。一方面,《决定》在进一步全面深化改革的指导思想上强调“协调推进‘四个全面’战略布局”;在总目标上强调“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”;在原则上强调“坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。”另一方面,《决定》在“完善中国特色社会主义法治体系”专章指出:“必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化。”

## 蕴含丰富法治元素

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。人类社会发展的实践证明,依法治理是最可靠、最稳定的治理。法治作为治国理政的基本方式,是推进中国式现代化的关键抓手。党的二十大报告提出:“必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”《决定》紧紧围绕推进中国式现代化,落实党的二十届三中全会决策部署,系统整合了法律制度、法治精神、法治理念、法治文化等法治要素,有机贯通了科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等法治环节。

《决定》在作为总论的第一部分提出,“中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平。”在作为分论的第二至第十四部分提出,“制定民营经济促进法”“完善中介服务市场法规制度体系”“制定金融法”“完善中国特色社会主义法治体系”“加强网络空间法治建设”“健全保障妇女儿童合法权益制度”等等。在第十五部分提出,“完善党内法规”“推进执纪执法和刑事司法有机衔接”等。

## 作出专门法治部署

中国特色社会主义法治体系,是我们党提出的原创性概念和理论,包括完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善党内法规体系。习近平总书记指出:“全面推进依法治国涉及很多方面,在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手,这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。”党的二十届三中全会提出,建设中国特色社会主义法治体系,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,扎实推进依法行政、严格公正司法,加快建设法治社会。《法治中国建设规划(2020-2025年)》提出,到2025年,中国特色社会主义法治体系初步形成;到2035年,中国特色社会主义法治体系基本形成。

《决定》第九部分对“完善中国特色社会主义法治体系”作出专门部署,强调法治是中国式现代化的重要保障,深化立法领域改革,深入推进依法行政,健全公正执法司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,加强涉外法治建设。一方面,《决定》对中国特色社会主义法治体系提出了新的更高要求,强调中国特色社会主义法治体系应当与时俱进和纵深发展;另一方面,《决定》丰富和发展了党的二十大报告的部署,坚持问题导向、人民至上和系统集成,突出体制机制改革,不断夯实中国式现代化的法治基石和制度基石。

【作者单位:黑龙江省社会科学院,本文为黑龙江省哲学社会科学规划项目阶段性成果】

## 拓展城乡融合发展新空间

宋志彬

城镇化和乡村全面振兴指明了方向。深入贯彻党的二十届三中全会精神,要深刻把握推动城乡融合发展的核心要义,不断增强以改革赋能城乡共同繁荣发展的实践本领,为实现中国式现代化注入强大动能。

## 加快推进农业转移人口市民化

要着力推进以人为核心的新型城镇化,深入推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口同迁入地户籍人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等领域享有同等权利;要切实保障进城落户农民合法土地权益,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,消除农民进城落户的后顾之忧。

要进一步健全城市规划体系,优化城镇空间布局,引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。要深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式,提升城市治理能力和治理水平。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系,建立都市圈同城化发展体制机制。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续发展的城市更新模式和政策法规,加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级,深化城市安全韧性提升行动。

## 全面强化乡村振兴驱动

在高质量推动城乡融合发展过程中,要

始终坚持把农业农村摆在优先发展位置,强化工农互补、城乡互促、协调发展,加快形成工农互惠、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。要聚焦乡村振兴资源要素短板,加强制度与政策创新,坚决破除制约城乡要素自由流动、平等交换的体制机制障碍,切实推动城市人才、科技、资金、信息等要素向乡村流动,为加快推进农业农村现代化提供有力支撑;要牢牢扭住乡村产业振兴这一关键引擎,因地制宜发展壮大县域富民产业,深入推进一二三产业融合发展,以产业振兴促进农业经营增效和农民增收,增强对以县域为重要载体的新型城镇化支撑;要进一步加强对农业惠农富农制度供给,优化农业补贴政策体系,发展多层次农业保险,为农民持续稳定增收提供制度保障。要加快完善种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制,统筹推进粮食产销区省际横向利益补偿机制,在主产区利益补偿上要迈出实质性步伐。

## 巩固和完善农村基本经营制度

农村基本经营制度是党的农村政策的基石。在高质量推动城乡融合发展的进程中,既要始终毫不动摇地坚持农村基本经营制度,也要以改革创新焕发农村基本经营制度活力。要有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,加强试点示范工作经验总结;要深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,在“坚持所有权、稳定承包权”的同时

放活经营权,促进农业适度规模经营发展。要进一步完善农业经营体系,完善承包地经营权流转价格形成机制,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩。要顺应推动农业高质量发展实践需求,不断健全更提高效的农业社会化服务体系,创新服务形式、拓展服务领域、提升服务质效。要着力推动新型农村集体经济发展,构建产权明晰、分配合理的运行机制,在提高农村集体经济收入水平的同时,赋予农民更加充分的财产权益。

## 进一步深化土地制度改革

高质量推动城乡融合发展,须着力促进土地资源在城乡之间的合理配置,提升土地资源利用效率。要牢牢守住耕地红线,严格保护耕地。通过改革完善耕地占补平衡制度,完善补充耕地质量验收机制,完善高标准农田建设、验收、管护机制等,确保耕地数量不减、质量有提升。要着力盘活土地资源,释放土地红利。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。要加强统筹协调,优化土地管理。促进土地管理制与宏观政策和区域发展高效衔接,优先保障主导产业、重大项目合理用地。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。

【作者单位:东北农业大学现代农业发展研究中心】

## 探索文化和科技融合有效机制

杜玉洁

做优文化数字化生态链,探索数字经济与特色文化融合的新发展模式,以文化数字化引领龙江文化创新。结合地域符号创新文旅宣传形式。黑龙江抢抓数字经济发展机遇,赋能产业转型升级,打造数字文旅产品品牌,创新文化宣传方式,利用互联网技术建设全省智慧旅游信息库,开发“趣龙江”手机APP,“一键玩龙江”小程序,推动文旅领域“数字经济+特色文旅”创新发展。

利用现有资源创新文化表现内容。黑龙江以数字化建设为契机,推进公共文化服务转型升级。建设以数字化、网络化、智能化为特征的智慧展演平台,文化展馆积极举办云展览、云教学、云活动,为全省优秀文化注入数字要素,实现文化资源互惠共享。发挥数字优势创新文化品牌建设。黑龙江着力建设文化创意产业园,打造科技与文化融合的文化创意品牌。通过云端开展人民群众喜闻乐见的文化品牌活动,有效利用数字技术宣传推广群众文化品牌。

## 开辟数字路径讲好龙江故事

立足于党的二十届三中全会提出的深化文化体制机制改革目标,要探索文化和科技融合的有效机制,加快发展新型文化业态。加快文化数字化内容创新性产出。对现

有艺术品、文物藏品、非物质文化遗产等文化资源进行数字化转化和开发,推动公共文化资源多维呈现。利用互联网、大数据、人工智能等数字技术进行创意设计活动,开发数字文创产品,举办数字文创赛事,开办数字文创市集,丰富数字文创内容场景。

推动文化数字化基础设施建设。加强公共文化设施数字化、智能化建设,培育数字创意、数字娱乐、元宇宙、沉浸式体验等新型文化业态,发展云直播、云音乐、云演艺、云游戏、云会展等云上文化活动,打造文化产业集群。开发黑龙江文化数据库,并将其融入国家文化大数据体系建设,形成线上线下融合互动、立体覆盖的文化服务供给体系,让黑龙江文化数字化成果全民共享。

实施数字文化品牌产业化运营。充分利用文化数字资源,发挥创意设计的赋能作用,创作生产优质数字文化产品,推动上下游科技文化企业进行数字文化品牌化建设。培育数字文化数据市场,开发数字文化数据应用场景,加强文化消费大数据运用。丰富数字文化产品类型和服务种类,扩大数字文化产业规模,创造虚实结合的消费新场景,形成新的投资热点和数字文化产业集聚效应。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院),本文系黑龙江省社会主义学院智库课题研究阶段性成果】

党的二十届三中全会强调“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”,并就完善城乡融合发展体制机制作出系统部署,为加快构建城乡融合发展新格局、统筹推进新型

城镇化,深入推进农业转移人口市民化,全面强化乡村振兴驱动

城镇化,深入推进农业转移人口市民化,全面强化乡村振兴驱动

城镇化,深入推进农业转移人口市民化,全面强化乡村振兴驱动

城镇化,深入推进农业转移人口市民化,全面强化乡村振兴驱动