



# 区域协同立法 共护绿色龙江

2023年3月,十四届全国人大一次会议审议通过关于修改立法法的决定,明确赋予“区域协同立法”的法律地位和效力。党的二十届三中全会通过的《决定》明确提出“探索区域协同立法”的深化立法领域改革的

任务要求。省人大常委会坚持问题导向、目标导向、效果导向,聚焦绿色龙江建设,发挥区域协同立法在加强生态环境保护、推动绿色发展中的重要作用,采取“小切口”立法,有效推动解决了跨区域治理难题。

## 精准区域协同立法 破解湿地保护难题

数十只苍鹭或水边觅食,或展翅起舞,一群白鹭掠过水面翱翔在湿地上空,一幅和美的生态画卷跃入眼帘。

“自2024年1月1日实施协同立法以来,周边百姓对嘟噜河湿地的保护意识更强了,没有出现非法捕猎现象。今年候鸟回归明显增多,目前已观测到20多万只候鸟在此栖息,东方白鹳的数量比往年明显增加。”嘟噜河省级自然保护区国家级疫源疫病监测站站长王海波介绍。

2023年11月2日,省十四届人大常委会第八次会议批准了《佳木斯市嘟噜河湿地保护条例》和《鹤岗市嘟噜河湿地保护条例》,这标志着两市协同治理嘟噜河湿地迈上法治轨道。

嘟噜河湿地自然保护区跨越鹤岗市萝北县和佳木斯市汤原县,是一个省级跨区域管理自然保护区。保护区内蕴藏着丰富动植物资源,有丹顶鹤、白枕鹤、东方白鹳等野生动物204种,是东北亚鸟类迁徙停歇地、繁殖地和栖息地。开展区域协同立法,加强嘟噜河湿地自然保护区资源调查监测、保护和科学利用,对于维护湿地生态功能和生物多样性,保障湿地资源可持续利用,促进生态文明建设具有十分重要的意义。

2023年,省人大常委会年度工作要点提出探索开展协同立法要求,省人大常委会法工委提前介入,指导鹤岗市、佳木斯市协同制定嘟噜河湿地保护条例,填补了我省协同立法空白。

“这次立法,是我省首次实施协同立法,也是我省设区的市共同做好新时代立法工作的一次生动实践。”省人大常委会机关一级巡视员温颖表示,为充分发挥协同立法靶向作用,在湿地自然状况、管理模式和立法意愿上具有同一性的基础上,省人大常委会法工委组织召开鹤岗市、佳木斯市协同立法协调会,达成协同立法意向,指导两市完成条例报批等工作。

为形成协同立法工作合力,制定协同立法工作方案,建立领导专班、立法工作专班、省人大常委会指导专班和跨区域立法协调联动机制,以高质量立法有效解决嘟噜河湿地保护难题,高效引领和保障区域协作、共同发展,为黑龙江生态环境提供有力法治保障。

条例采取文本协同的形式,表述内容基本一致,不分章节,共设十八条,明确了鹤岗、佳木斯两市在湿地保护区域会商、规范性文件制定、规划编制、动态监测、调查评价、联动执法、生态补水、信息共享等八方面建立协同联动机制,落实了相关部门责任,对破坏湿地环境资源的行为作出了严格禁止规定。

## 有效强化综合治理 推动区域旅游高质量发展

“游客互送,线路互通。”近年来,东北抗联红色线路、G331自驾线路等多条跨越东北三省一区的融合线路不断推出。

在东北三省一区旅游业协同发展的牵引下,资源互补共享成为东北地区协同做大做强旅游产业的必答题。

2024年6月29日,省十四届人大常委会第十五次会议表决通过了《黑龙江省人民代表大会常务委员会关于促进东北三省一区旅游业协同发展的决定》,与此前吉林省、辽宁省、内蒙古自治区人大常委会通过的该项《决定》一道,于7月1日起在东北三省一区同步施行,为区域旅游业高质量发展提供了制度性保障。

“东北地区地理位置独特,旅游资源丰富。自去年底,黑龙江省冰雪旅游‘火爆出圈’,为黑龙江乃至东北全面振兴注入了生机活力。旅游协同立法是规范和促进东北三省一区旅游业协同发展的重要保障。”省人大常委会法制工作委员会主任王双近介绍,东北三省一区旅游业快速发展,冰雪旅游、绿色旅游、边境旅游等具有东北特色的旅游品牌不断提升拓展,成为我国重要特色旅游目的地。但因三省一区旅游业发展存在跨区域合作机制不健全等问题没有得到有效解决,在一定程度上影响了旅游业高质量协调发展。东北三省一区旅游协同立法,从过去的“松散联合”向实质性的“机制协同”迈进了一大步,实现了“共建共享”的利益平衡机制,有效解决三省一区文旅发展不平衡不充分的问题。《决定》的出台,对提高部分旅游城市的知名度和辨识度,避免同质竞争和“内卷”导致的零和博弈,有效撬动三省一区的旅游资源,具有重要意义。

2023年10月,东北三省一区人大常委会召开工作座谈会,共同签订协同立法框架协议。黑龙江省、辽宁省、吉林省、内蒙古自治区人大常委会与三省一区人大相关部门和文旅部门相关负责同志组成的立法工作专班,协同开展《决定》起草工作,就是要通过区域协同立法,推动区域旅游业的整体提升。

为高质量完成区域协同立法工作,黑龙江省人大常委会、民侨外委、省人大常委会法工委及省政府11个部门组成立法专班,对吉林省人大起草的征求意见稿认真研究,广泛征求意见。

我省地处我国最北最东,北、东部与俄罗斯隔江相望,边境口岸和城市众多,是我国向北开放的重要窗口,对俄经贸合作最前沿,东北亚区域合作中心枢纽。《决定》突出我省边境线长、边境口岸多、边境风光独特等特色优势,将“突出黑土地、大粮仓、大森林、大草原的独特魅力”“深度融入共建‘一带一路’”“积极发展边境旅游和跨境旅游,共同打造G331边境自驾游品牌”等具有黑龙江省特色的内容写入《决定》。

我省具有四季分明的气候优势和全国生态示范省的优良基础条件,以及大森林、大界江、大湿地、大湖泊、大草原等独特自然资源优势,以“避暑胜地、清凉龙江”夏季旅游品牌引领黑龙江高品质避暑旅游产品的开发和供给。《决定》突出我省大力推进“避暑+”旅游业态发展需求,提出“大力发展避暑旅游,共同打造‘旅居东北’避暑旅游品牌”。

把发展冰雪经济作为新增长点,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。《决定》突出我省冰雪旅游资源禀赋高、产业基础好、市场影响大的优势,提出“充分发挥冰雪旅游资源得天独厚优势,加强冰雪基础设施建设,大力发展冰雪旅游,引领国内冰雪市场、冰雪产业和冰雪文化,共同打造具有国际影响力的冰雪旅游目的地”。

据介绍,《决定》是东北三省一区人大常委会合作框架协议的首个协同立法项目,明确了分别经三省一区人大常委会会议一次审议通过,体现了倡导性内容、地域性特点,使文本内容保持一致。

《决定》围绕中心、服务大局、突出重点,为东北三省一区深入贯彻落实党中央支持东北振兴重大决策部署,共建稳定有序的区域旅游发展环境,进一步规范和促进东北三省一区旅游业协同发展提供了制度保障。同时,《决定》有利于推动东北三省一区建立健全合作机制,促进旅游资源优势互补,提升整体竞争力,做大做强东北地区旅游产业,打造具有国内外影响力的东北地区旅游整体品牌,为今后三省一区人大工作加强协同立法积累了工作经验。



大庆龙凤湿地。

本报记者 郭俊峰摄

本版稿件由 尹栋 吴萌 本报记者 王晓丹采写

# 凝聚改革共识 激发奋进力量

## 全省各级人大代表学习贯彻落实党的二十届三中全会精神综述

党的二十届三中全会的召开,进一步凝聚了强大力量,擘画了宏伟蓝图,发出了改革强音。全会通过的《决定》,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。

省人大常委会党组按照中央部署和省委要求,把学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神和省委十三届六次全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,专门下发《关于组织动员全省各级人大代表学习贯彻党的二十届三中全会精神的通知》,要求全省各级人大代表把学习贯彻党的二十届三中全会精神与学习贯彻习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示精神结合起来,进一步把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来,迅速掀起学习宣传贯彻热潮。

全省各级人大代表一致表示,要充分发挥代表作用,把学习贯彻成效转化为高质量做好人大工作的实际行动,为进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化龙江新篇章贡献力量。

### 发展现代化大农业 当好国家粮食安全“压舱石”

“党和政府始终把保障粮食安全作为国计民生的头等大事。只有不断深化改革,创新农业发展模式,激发广大农民内生动力,才能确保粮食生产持续稳步推进,全方位夯实粮食安全根基。”全国人大代表孙斌表示,要在深化改革中建设良种繁育、绿色种植、精深加工、数字农业、品牌营销和社会化服务于一体的全产业链,全力打造现代农业产业化发展新模板,为乡村振兴贡献力量。

“全会公报提到,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。”这引起了全国人大代表梁代华的共鸣。她表示,饲料是食品安全的源头,要坚持“四个面向”作为自己未来科研方向,积极投身改革、参与改革。要践行高质量发展原则,敢于求新、勇于求变、善于求质,加大生态环保饲料研发创新,全力守护人民群众舌尖上的安全。要深入贯彻新发展理念,推动产品升级,打造具有行业引领力的品牌,让更多百姓吃上放心、营养的肉蛋奶产品,用专业力量捍卫“中国饭碗”。

“要始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,把保障国家粮食安全摆在首位,不断拓展农业全产业链发展空间。”全国人大代表于家傲说,要以农业社会化服务为切入点示范引领周边乡村农业现代化发展,打造景田相盟、农旅相生、产城相融、辐射带动北大荒乡村振兴示范模式,促进粮食增产、农民增收、企业增效。

全国人大代表李广丽表示,要着力推动农业产业升级和乡村新产业新业态发展,组织村民发展合作社和特色产业养殖,鼓励培养电商直播人才网上销售当地生态农产品,因地制宜培育优势特色产业,带动地方经济持续发展。

“贯彻落实全会精神,要做好农民的知心人、热心人和引路人。”全国人大代表任淑霞谈起今后发展表示,将扩大合作社乡村振兴微工厂生产能力,拓展经营品类,研发生产咸菜、预制菜等产品,推动农产品向精深加工发展。要持续加强品牌建设,大力发展线上、线下销售市场,促进特色农产品规模化种植、标准化生产、品牌化营销,加快实现品牌强村、品牌富农目标。

全国人大代表高春艳表示,要把积极推广农业新品种、新技术、新模式,新装备作为贯彻落实全会精神的实际行动,勇当高水平科技自立自强的“践行者”。要帮助农民解决生产难题,加大农业科技示范和推广力度,努力在农业插上科技的翅膀。要加快农业科技成果转化推广,建设一批农业科技孵化器,推进多元化农工推广服务体系建设,解决好农业科技“最后一公里”问题。

“要始终胸怀粮食安全‘国之大者’的使命感,扎实推进寒地水稻种质资源创新与新品种选育工作,结合农业产业发展的实际情况和需要,灵活调整推进科研策略和方法,确保改革‘蹄疾而步稳’。”全国人大代表聂守军说,要优化人才培养政策,打造一流学农梯队,为农业科技工作培养更多有志有为的青年人才。

省人大代表王洪伟表示,要按照省委十三届六次全会部署,强化村庄规划体系建设,根据乡村资源禀赋、功能区划、景观特色、历史文化及风俗习惯等特性,统筹规划生产、生态、生活空间布局,科学推进村庄规划,体现地域特色、传承历史文脉,留得住青山绿水,记得住乡愁。

### 全域全季发展文旅产业 加快绿色龙江建设

全国人大代表范庆华表示,要按照省委十三届六次全会部署,找准全面深化林区各项改革的结合点、发力点,以“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚,全力抓好改革任务落实。要结合重点改革任务,认真研究政策导向、改革方向和发展动向,形成更多可复制、可推广的经验做法,坚定不移推动黑龙江绿水青山永续发展。

“要将生态修复与生态产业发展相结合,将生态产品的价值附着于农产品、工业品、服务产品的价值中,实现百姓富、生态美的有机统一。”全国人大代表王晓红说,要聚焦“产业富民”,以“拓宽渠道”为抓手,在产业生态化和生态产业化上下功夫,发展特色生态产业,打造林下特色品牌。

全国人大代表李云峰说,要以实际行动贯彻全会精神,积极响应“带动三亿人参与冰雪运动”的号召,把发展冰雪运动、提高人民健康水平作为履职目标,广泛开展全民健身活动,发展冰雪职业教育,推动群众性冰雪运动发展。要借助冰雪旅游热度,加快抢占冰雪运动市场,办好冰雪赛事,让冰雪运动成为我省四季旅游发展的重要引擎。

全国人大代表任子威表示,要把全会精神转化为干事创业的强大动力,加快体教融合,提高青少年冰雪体育参与度,办好第九届

亚冬会,大力推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。要弘扬北京冬奥精神,牢记“祖国利益至上”和“祖国培养”,专注赛场和日常训练,做好米兰冬奥会备战,为推动我国体育事业高质量发展作出新贡献。

“去年哈尔滨火爆‘出圈’,全省冰雪旅游呈现现象级‘爆红’,黑龙江特色文化旅游实现由‘一地一季’向‘全域全季’转变,充分彰显了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。”省人大代表杨艳杰表示,要把龙江资源优势、生态优势、产业优势、区位优势转化为旅游业高质量发展胜势,推动旅游与文化、科技、创意设计、网络智能相互赋能,与农业、工业、商业、体育、教育、中医药等跨界融合,不断催生新业态、生成新场景,培育旅游领域新质生产力。

省人大代表徐卫国说,要将冰雪产业与特色文化旅游深度融合,打造更具吸引力和竞争力的旅游产品。要通过合作联名、直播体验、网红代言、线上销售、讲品牌故事等方式,丰富旅游优质产品和服务供给,打造特色文化旅游高质量发展全新增长极。

省人大代表史晔说,要贯彻落实全会精神,深入践行习近平生态文明思想,保护好原生态资源,全方位开展生物多样性保护工作,为野生动物生存、栖息、繁衍,打造良好生态环境基础,努力为建设美丽中国、绿色龙江建设依法履职尽责。

“我要带领团队为社会提供更优质、更可靠的风力发电塔筒,推动全省清洁能源发展,让低碳成为黑龙江最鲜明的特质,为生态强省贡献代表力量。”全国人大代表周晓龙通过深入学习全会精神,为亲身经历国家全面深化改革倍感自豪。

### 发展新质生产力 推进质量龙江、创新龙江建设

全国人大代表王俊峰说,要加快形成企业高质量发展新动能,新融合、新空间,开展经营机制创新、科技创新、生产组织和管理创新,打造企业新机制新模式,努力把企业建设成为世界级高端数控机床制造企业。要以科技创新驱动传统产业数字化绿色化转型升级,突破高端数控机床制造关键技术,全面提升企业高端产品研发水平。

“发展新质生产力,推动全面振兴,核心在创新,关键在质优。”在全国人大代表郭宏伟看来,贯彻落实全会精神,要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”是科研工作长期坚持的方向。要强化“用中国志、传民族感”的使命担当,集中优势力量攻克技术难关,助力龙江数字经济大发展。

“要筑牢大数据中心和工业互联网两大基座,强化源头数据采集和数据治理,不断提高业务数字化能力,支撑生产、管理的线上化、透明化。”全国人大代表张吉祥介绍说,要围绕“产线自动化、装备智能化和节能化、工艺模型化、操作少人化”,推进产线智能制造升级,持续提升人均劳效。要以钢铁企业丰富的应用场域为依托,加快数字化、智能化技术、装备的迭代升级,打造钢铁及物流、贸易、金融等钢铁相关的生产性服务业数字化转型新优势。

全国人大代表吴庆芝表示,科研是推动教育进步的重要动力,要建立产学研结合机制,鼓励高校与科研机构、企业合作,大力推动科研成果转化与应用。要建立多元化人才评价机制,推动人才的全面发展,为我省高质量发展、可持续振兴贡献力量。

全国人大代表王海说,如今新质生产力越来越多地体现在生产一线之中,作为产业工人要成为改革发展道路上的新型主力军。要着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,提高各类人才素质,让“汗水驱动”“智力驱动”为新质生产力蓄势赋能。

“要利用好企业科研平台,加大与高校院所院校企合作,实现突破创新,加快科研成果转化,解决国家卡脖子难题。”全国人大代表谢延军表示,要充分发挥代表示范和引领作用,着力提升履职能力,切实将学习成果转化为推动企业和地方高质量发展的强大动力。

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,全面贯彻新发展理念和创新驱动发展战略,落实因地制宜发展新质生产力的部署要求,加强关键技术攻关,用数智技术、绿色技术推进转型升级,以国家标准引领产业升级,争创世界一流企业。”全国人大代表陈良勇说。

全国人大代表邢通达表示,要厚植人才成长沃土,加强科技创新人才队伍建设,推动传统生产力更快向新质生产力跃升。要优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。

“随着我国由‘制造大国’向‘制造强国’迈进,高技能人才成为培育和发展新质生产力,推动经济社会高质量发展的重要力量。”全国人大代表马兵说,职业院校是培养新质生产力技能人才的摇篮,要加强职业教育能力建设,助力高技能人才培养,有针对性地调整教育资源,搭建职业教育体系的整体框架,形成装备制造、智能制造人才供给。

全国人大代表许晓林表示,要进一步调动专业技术人员积极性和创造性,保持队伍稳定,促进科技成果转化,为大型国有企业改革发展提供坚实的技术支撑和人才保证。要持续加大科技创新人才培养,拓宽专业技术人才培养渠道和途径,持续提升专业技术人员职业技能水平和综合能力,促进国有老矿区高质量可持续发展。

“要聚焦主责主业,加快5G-A、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术的研发与应用,推动信息技术与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,为经济社会发展注入动力。”全国人大代表张施慧表示,要加强网络安全保障,确保通信网络的稳定、安全、高效运行,不断满足人民群众日益增长的信息通信需求,提供更加便捷、高效、安全的通信服务。

### 构筑向北开放新高地 推进开放龙江建设

“作为全国沿江开放大市,我们将深入实施新时代沿江开放开发专项行动和自由贸易区提升战略,在市场准入、要素流动、制度型开放等方面争创更多国家级创新案例。”全国人大代表张国军表示,要大力发展跨境电商、市场采购、互市贸易等新业态新模式,加快打造跨境产业链和产业集群,推动口岸经济由“通道经济”向“产业经济”转型,为构筑我国向北开放新高地作出贡献。

“党的二十届三中全会提出构建高水平市场经济体制,更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,为民营企业发展指明方向,让民营企业定心提气,安心谋发展。”全国人大代表陆晓琳说,要抢抓改革发展机遇,增强改革动力,用足用好国家政策红利,实现企业资源配置效率最优化和效益最大化,不断提升企业竞争力。

全国人大代表张赫说,要树立市场意识,前沿意识、开放意识,建立以市场为导向的经营决策机制,构建更高层次的市场化运行体系。要强化区域联动、项目带动、技术拉动等方面的作用,建立健全国内外市场营销渠道,积极探索灵活多样的服务模式,持续提升技术工艺先进性、生产组织协调能力,设施配置高效性,加快向更宽领域、更广空间、更大附加值的高端市场迈进。

“我要坚持和落实‘两个毫不动摇’,为民营企业发展注入强大动力和信心,更让民营企业家们吃上了‘定心丸’。要充分用好当前难得发展机遇,发挥企业独特优势,积极调整贸易和投资策略,进一步扩大贸易和投资规模,不断提高外贸发展质量。”

全国人大代表吕冬芳表示,通过学习全会精神,深刻认识到民营经济只有在改革开放的大潮中才能蓬勃发展,从而进一步提振了民营企业发展信心。要以创新驱动企业发展,进一步丰富完善产品体系,将企业品牌做强做大,推动产品国际化。

“要以市场需求为导向,加大企业研发投入,加强技术创新和人才培养,以创新技术持续赋能制造产业,不断提升核心竞争力和可持续发展能力。”全国人大代表焦云表示,要持续优化营商环境,破除市场准入壁垒,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,让民营企业在进一步全面深化改革、推进中国式现代化龙江实践中大有可为。

省人大代表黄建萍表示,积极履行财会监督与经济评价职责,充分发挥增值增值职能作用。要以专业视角洞察改革需求,通过提出高质量的议案建议,为财税体制改革提供智力支持和决策参考。

### 坚持人民至上 着力建设幸福龙江

全国人大代表鲁海威表示,要深入践行人民电业为人民企业宗旨,持续深化“窗口无否电服务”,下大力气解决频繁停电、充电桩报装受限等热点难点问题,进一步提升客户用电满意度和获得感。要推动电力保供、能源转型、供电服务等工作取得新突破,更好支撑中国式现代化龙江实践,更好服务人民群众美好生活。

“中国式现代化,民生为大。注重解决人民群众急难愁盼问题,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么,确保每一项改革都能解决实际问题,让人民群众真切感受到改革发展带来的深刻变化。”全国人大代表于洋表示,要深刻认识到医疗单位在服务中国式现代化新征程中肩负的光荣使命,切实把学习成果转化为推动医疗领域改革高质量发展的实际举措,确保全会精神落地见效。

“要不断提升护理服务水平,以更好满足患者需求为导向,围绕疑难危重病人的高效救治服务,建立完善数字化医疗平台,大力推进‘互联网+护理’,让人民群众在家门口享受到优质服务,推动健康龙江建设。要以增进人民健康福祉为依法履职出发点和落脚点,通过开展深入调研,用高质量议案建议回答好‘改革为民、改革惠民’考题,推动优质医疗资源普惠化,用制度保障人民健康福祉,更好满足人民群众对高品质健康生活的期盼。”

全国人大代表贾晓亮表示,要聚焦影响群众安全感、幸福感、获得感的揪心事、烦心事,严厉打击网络违法犯罪活动,营造安全稳定、清朗有序的网络环境。要在新型警务运行模式、智慧警务建设、智能化模式运用等方面深化改革创新,为人民群众提供更高效率、更优质、更便捷的公安服务,为建设更高水平的平安中国贡献代表力量。

“群众对‘上好学’的需要越来越高,让每个孩子都享有公平而有质量的教育,是坚持以人民为中心发展教育的必然要求。”全国人大代表王岚说,要把高质量发展作为生命线,把促进公平融入深化教育综合改革的各方面各环节,推动实现从“有学上”到“上好学”的根本性转变。

“要从群众最关心的突出问题抓起,从群众最现实的直接利益出发,为社区居民提供更加智能化、便捷化的服务,以实际行动践行人大代表的光荣使命。”全国人大代表佟秀莲说,要充分发挥人大代表和社区议事代表积极作用,紧扣群众最关心的现实问题,深化拓展“睦邻议事”品牌的实践成效,拓宽居民参与社区事务的渠道,提升居民自治的能力和水平。

全国人大代表邢云堂说,交通强国,铁路先行,要不断提高专业技能和综合素质,严格遵守规章制度和操作规程,确保动车组运行安全,为乘客提供优质服务的,为国家的交通运输事业作出更大贡献。

全国人大代表贾晖表示,将创新履职方式,深入开展调研,拓宽民意收集渠道,提高议案建议针对性和实效性,切实解决群众身边的困难,践行为民履职的初心使命。

省人大代表迟慧说,要带头贯彻落实好全会精神,确保党的决策部署在医疗工作中得到全面贯彻执行,及时在临床医疗工作中了解病患的所思所想所盼,形成高质量议案建议。