



思考

多措并举强化基层医疗卫生服务

栾枫



灼见

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对深化医改作出新部署。提出“促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,推进紧密型医联体建设,强化基层医疗卫生服务。”当前,人民群众对医疗卫生服务的需求日益增长,对医疗服务的质量和可及性提出了更高要求。为了更好地满足人民群众的健康需求,必须着力提升基层医疗卫生服务能力,大力推进城市优质医疗资源的扩容、下沉和区域均衡布局,构建更加完善、高效的医疗卫生服务体系,全面提升医疗服务的整体效能,让人民群众享受到更加优质、便捷的医疗服务。

哈尔滨市探索加快构建全市紧密型县域医共体建设,大力提升基层医疗卫生服务能力,促进优质医疗资源向基层流动,出台《哈尔滨市全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案》(以下简称《实施方案》),旨在以城带乡、以乡带村、县乡一体、乡村一体,进一步让群众能够就近就便享有公平可及、系统连续的防治、康复、健康促进等服务。《实施方案》围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”的工作目标,重塑医疗卫生体系和整合优化医疗卫生资源。到今年底,在宾县成

功创建国家级紧密型县域医共体的基础上,确保呼兰区、阿城区、双城区和其他8个县(市)创建紧密型县域医共体建设全面达标;基本建成布局合理、人财物统一管理、权责清晰、运行高效、分工协作、服务连续、信息互通数据共享的县域医共体。

提升县域医疗卫生人员服务能力

县域医疗卫生人员是农村和基层医疗卫生服务的主力军,他们的服务能力直接关系到广大农村和基层群众的健康福祉。因此,提升县域医疗卫生人员服务能力是满足群众健康需求的基础和关键。实现这一目标,需要加大对县域医疗卫生人员的培训力度,通过定期举办培训班、开展远程教育等方式,提高他们的专业技能和综合素质。同时,鼓励和支持县域医疗卫生人员参加进修学习和学术交流活动,拓宽他们的视野,增强临床诊疗水平和科研能力。此外,还要注重完善县域医疗卫生人员的激励机制,通过提高薪酬待遇、改善工作环境、提供职业发展机会等措施,吸引和留住优秀的医疗卫生人才,稳定县域医疗卫生服务队伍。

扩容城市优质医疗资源

城市优质医疗资源是医疗卫生服务体系的重要组成部分,扩容城市优质医疗资源对于提升整体医疗服务水平具有重要意义。推进城市优质医疗资源的扩容,一方

面,应加大对城市医院的投入力度,支持医院改善基础设施条件,引进先进医疗设备和人才,提高医疗服务水平。同时,鼓励城市医院开展科研创新,推动医疗技术进步和发展。另一方面,要注重提升城市医院的管理水平和服务质量。通过引入现代医院管理理念和方法,优化医院管理流程,提高医疗服务效率和质量。同时,加强医德医风建设,培养医护人员的职业素养和人文关怀精神,提升医疗服务的软实力。

均衡布局医疗资源

医疗资源下沉是推动基本医疗卫生服务均等化的重要举措,也是满足广大群众健康需求的关键环节。一方面,可以通过政策引导和支持,鼓励城市医院与县域医疗机构建立紧密的合作关系,开展技术帮扶和人才培养等活动。通过城市医院的优质医疗资源和技术支持,提升县域医疗机构的服务能力和管理水平。另一方面,需注重加强基层医疗卫生服务体系建设,加大对基层医疗卫生机构的投入力度。通过改善基层医疗卫生机构的设施条件,提高基层医护人员的待遇等措施,吸引更多的人才到基层工作,为广大群众提供更加便捷、高效的医疗卫生服务。

区域医疗资源的均衡布局是实现基本医疗卫生服务均等化的重要保障。为了实现这一目标,应当进行统筹规划和协同发展。一方面要注重优化医疗卫生资源配置,根据不同地区的经济社会发展水平和人口健康状况

等因素,合理确定医疗卫生资源的数量和布局,确保不同地区、不同人群都能够享受到基本的医疗卫生服务。另一方面应积极推动区域医疗卫生服务的协同发展。通过建立区域医疗卫生服务中心、开展远程医疗服务等方式,加强与不同地区医疗卫生机构之间的合作与交流,实现医疗资源共享和优化配置。同时,注重发挥中医药等特色医疗资源优势,推动医疗卫生服务多元化发展。

构建以人为本的医疗卫生服务体系

满足群众日益增长的健康需求是医疗卫生工作的出发点和落脚点。为了实现这一目标,应积极构建以人为本、服务至上的医疗卫生服务体系。一方面注重提高医疗卫生服务的可及性和便捷性。通过完善医疗卫生服务网络,优化服务流程,提高服务效率等措施,确保广大群众能够及时、方便地获得医疗卫生服务。同时,加强对特殊人群和困难群体的关注支持,为他们提供更加贴心、周到的医疗卫生服务。另一方面,注重提升医疗卫生服务质量和水平。通过加强医疗质量管理、推动医疗技术创新、提高医护人员专业素养等措施,确保医疗卫生服务的安全性和有效性。同时,还要注重培养医护人员的服务意识和人文关怀精神,让广大群众在接受医疗卫生服务的过程中感受到更多的温暖和关怀。

(作者系哈尔滨市卫生健康委党委书记、主任)

红色旅游要多场景布局多业态融合

李玥

《中国红色旅游发展报告(2023)》显示,全国红色旅游接待人数已突破20亿人次,红色旅游市场规模接近万亿元。红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。黑龙江作为中国共产党领导人民抗击日本侵略以及进行社会主义建设的重要阵地,红色资源极为丰富。大力挖掘红色资源,不断探索文旅深度融合发展的新路径与新模式,推动红色文化与旅游在更广范围、更深层次、更高水平上融合发展,对推动龙江经济发展、传承爱国精神以及建设文化强省都具有重要意义。

把社会效益放在首位

坚守红色底色,深入弘扬革命精神和时代价值。要建立健全把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的发展理念、体制机制。要认真研判红色文化旅游未来发展趋势,在充分调研群众需求的基础上,有效开发红色文旅市场,激活我省红色文旅的生命力,真正实现红色文旅的高质量发展。

正确处理红色资源保护和利用之间的关系。要实现红色资源的持续利用和健康发展,就必须平衡好红色资源保护和利用之间的关系。应统筹红色资源保护与经济发展的关系,统筹文物保护和旅游开发的关系。要继续深入实施红色资源保护利用工程,开展红色资源普查,建设红色资源数据库,抓好文创产品开发,搭建文创产品营销平台,最大程度实现红色资源保护利用。

深化红色资源基础性研究。理论研究是实践利用的前提,科学把握黑龙江红色资源的内涵、分布特征等具体情况,有利于对其进行系统的保护利用。要拓宽挖掘红色资源的渠道和方式,将充分挖掘资源同灵活运用资源相结合。要全力抢救和充实红色史料。要培育大批专业研究、建设及服务型人才。

打造融合发展的优良生态

强化统筹规划。出台我省红色文化旅游融合发展规划,明确我省红色文化和旅游融合发展的总体重点、阶段性发展目标及重点任务。建立差异化发展目标体系,鼓励各市(地)结合当地实际,找准红色文旅融合发展的特点与方向。依托其地域性和民族特征对红色旅游与本土民俗文化结合发展提出较为创新的规划理念,打造红色旅游线路。

强化统筹力量。建立相关部门配合的红色文化旅游融合发展领导小组,统一调度各个单位与部门,建立各级各部门之间的工作协调机制。将文化、教育、旅游等相关部门,高校等智库研究力量,基层红色文旅工作者等各方力量整合起来,围绕红色文化旅游的趋势研判、问题分析、资源开发建设、运营维护等全环节提出相应意见建议并推动落地见效。通过政府、学校、家庭、社会多元主体协同配合,在全社会范围内营造弘扬红色文化的良好氛围。

强化统筹资源。全面加强政策支持与组织领导,鼓励各地将红色文旅发展纳入当地经济社会发展总体规划。积极引导公众参与红色文化传承和发展。将哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、鸡西等著名红色旅游城市纳入精品旅游线路之中,吸引更多游客前来打卡参观。

提供有内涵有吸引力的品牌产品

拓展红色文化旅游融合发展的价值链条。创新打造龙江特色鲜明的红色研学精品课程,结合不同阶段学生特点,精心设计一批主题突出、内容深刻、形式多样、实践丰富、特色鲜明的研学课程。整合省内资源,发布龙江红色文化教育一日研学、周末研学、寒暑假研学线路。结合青年群体需求特点,积极提升龙江红色文旅的辐射力与带动力,引导形成全国青少年来龙江的现象级文化潮流。选取牡丹江、大庆等地进行试点,进一步创新举措,让红色旅游与红色文化融合更深、体验更新、吸引力更强,建设青年红色旅游目的地。让更多有创意、有实力的文化企业加入红色文旅,打造一批富有龙江特色的红色文旅商品,推出一批结合现代美学、契合群众使用习惯、符合群众对文化深层次需求的文化产品,充分激发龙江红色文旅消费。

提升红色文化旅游融合发展的溢出效应。各地要根据资源优势,积极打造红色旅游精品线路,将有关资源与周边地区跨区域联动,并将红色旅游与绿色生态旅游等线路整合、打包,将红色旅游与休闲旅游、冰雪旅游、都市旅游、生态旅游等多种旅游形态结合起来,整体推进,大力营销,打造红色文化旅游融合品牌,让游客在领略冰雪、湿地等自然风光的同时通过参观红色爱国主义教育基地,学习了解红色历史,感受红色精神。深入推进“红色文旅+”“+红色文旅”发展,健全文旅融合发展的政策保障、资金支持等机制,推动红色文旅与教育、科技、商贸、农业、生态等行业深度融合。做好“红色文旅+乡村振兴、科技创新、绿色生态”等重点领域加法。抓住全面促进消费、加快消费提质升级、乡村全面振兴等重大机遇,重点着眼于红色文旅与乡村振兴、科技等方面的深度融合。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】

着力构建农村老年人健康服务体系

盛昕

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“增强基本公共服务均衡性和可及性,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”养老服务是公共服务的一部分,农村养老服务关系到农村居民的获得感、幸福感。党的十八大以来,黑龙江省农村养老服务体系建设扎实推进,服务能力与服务水平显著提升。

积极应对农村人口老龄化,全面提升农村老年人健康水平,需要科学的价值理念和宏观战略框架引领具体健康行动。首先是理念引领,科学应对疾病模式转变,以积极老龄观正确认识老年人、老年生活和老龄社会,以生命周期理念全方位、全历程维护和保障老年人健康;其次是战略引领,以建设健康龙江战略和乡村全面振兴战略

为指导,把人民健康和农业农村摆在优先发展的战略地位,推动农村老年人健康长足性、可持续性进步;最后是行动引领,全面落实以预防为主的中长期农村老年人健康行动,普及健康知识和健康观念,加强健康生活方式与健康环境促进。

加强农村老年人健康发展规划

要立足农村老年人健康的长远可持续发展,主动应对、加强布局,加快制定促进龙江农村老年人健康的中长期发展规划,完善农村老年人健康顶层战略体系设计,加强多部门和城乡有机融合的科学合理规划,坚持健康政策、健康服务、健康人才、健康环境、健康保障、健康生活和健康产业的全方位创新融合发展,为积极推进农村老年人健康提供更具针对性的战略支撑和政策指导。

完善农村养老保障制度

维护和保障农村老年人健康,首先要解决好“未备先老”的问题,解除老年人养老的后顾之忧,提升维护和促进老年人健康的内生动力。要健全和优化现行社会保障体系,加快促进法定基本医疗和养老保险制度城乡统筹发展。积极探索高龄津贴制度和待遇动态调整机制,提高农村老年人领取养老金的待遇。在保障老年人经济来源的同时,严格控制门诊和住院医疗费用非理性增长,切实减轻农村老年人看病

就医负担。根据农村老年人的实际健康需求和负担能力优化制度设计,加快促进长期护理保险制度在农村地区落地见效,以普惠型商业健康保险为突破口,健全农村老年人健康可持续发展的多支柱、多层次社会保障体系。

加强农村卫生基础设施建设

基础设施落后与医疗卫生资源紧缺是制约农村老年人健康发展的现实困境,要尽快补齐农村健康养老的基础性短板。以改善农村人居环境为重点,根据各地区实际情况持续加大财政投入,加快完善农村生活垃圾与污水处理、卫生厕所、安全饮用水、清洁能源使用等,全面推行农村村居环境和居住条件的适老化改造工程。加快整合城乡医疗卫生服务体系,构建衔接乡村基层医疗的分级诊疗体系,推动医疗资金向农村倾斜,医疗服务向农村流动。整合医疗系统人事管理制度,切实提高乡村医生的薪资待遇和福利保障,拓展基层医疗与上级医疗之间人才双向流动渠道与职业发展空间,探索多样化基层医疗岗位服务模式,促进医疗服务资源均衡配置。

完善全生命周期健康服务体系

全生命周期健康管理以人的生命周期为主线,对婴幼儿期、幼儿期、儿童期、少年期、青年期、成年期、老年期等不同阶段进行连续的健康管理和服务,对影响健康的因素进



参考

行综合治理,是根据不同群体的特点,在重点时期为重点人群提供健康干预,例如老人保健计划等。通过这种方式,将健康管理的关口前移,精准降低健康损害的发生概率,力求实现少得病、少得大病、健康长寿的目标。

要对农村老年人实行全生命周期健康管理,加强健康知识宣传普及,提高农村居民从生命早期到晚年的健康自治意识和自我管理能力,促进其养成健康的生活方式和行为习惯。加快形成农村老年人常态化健康管理和医疗服务机制,增强健康巡检、定期体检、疾病筛查、心理疏导等老年保健服务,提升农村医疗系统慢性病预防、心理疾病干预、传染病防控和康复保健能力。健全多主体参与、多中心合作的农村康养服务体系,完善以家庭为责任基础、以国家和社会为坚实补充的老年人照料服务模式,积极探索城乡联动发展的集养老、健康服务、旅游休闲、绿色食品等为一体的普惠型乡村康养产业链,全面推动农村老年人照料护理服务增量提质。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)



以科技创新推动种业振兴

宋静波

是种业创新的核心,要充分发挥省内科研院所及高等院校的优势,联合国家级科研育种团队,搭建学科交叉的新育种体系。以形成自主知识产权的生物育种技术为主攻方向,加快靶向育种、精准育种、智慧育种,把生物育种培育成农业发展新动能。推进重点育种项目协同与研发应用一体化建设,将生物技术、信息技术、人工智能技术以及传统育种技术相结合,加快培育高产高效、绿色优质、专用特用新品种。

加强种业创新成果的推广应用。种业发展需要育、繁、推三个关键环节协同发力。要进一步拓展产业化应用,打造优质良种现代化产业链,支持种业企业育繁推一体化和全产业链发展,加快推动科技成果转化,通过构建基础研究、前沿技术、产品创新上中下游农业科技创新的新型体制,建立健全共享机制。谋划建立地区种业创新管理大数据平台,探索推广应用新品种科技成果转化新路径,率先建成全国数字化育种推广先导区。

全面摸清种业家底

持续开展全省种质资源普查与收集。推进全省寒地农作物、畜禽、水产等种质资源普查与收集行动,针对珍稀、濒危、特有资源等开展抢救性收集和保存。进一步摸清资源种类、群体数量、区域分布、保护利用等情况,建立资源数据库和发布资源名录。

扩大资源库规模。在现有国家级种源库

基础上,扩大黑龙江省寒地作物种质资源库规模,建成全国有影响力、公益性与现代性相结合的标准化寒地种质资源库。以种质资源库建设为基础,加强蔬菜、中药材等种质资源收集保存,建设微生物、蚕桑、畜禽遗传资源基因库和寒地果树种质资源库。改扩建我省农作物种质资源中期库,争创国家级作物种质资源保护和利用区域中心,完善国家级保种场及其后备场建设,做到普查与保护共同进步。

加强种质资源精准鉴定与评价。对现有资源开展精准鉴定,发掘出具有育种重大应用价值基因,助力育种水平提升。充分依托国家与省内高等院校、科研院所以及优势种业企业,构建开放协作、共享应用的种质资源精准鉴定评价机制,建立全省统筹、分工协作的农业种质资源鉴定评价体系,建设种质资源精准鉴定和信息化平台,加快新品种的选育及改良。

多重发力加快种业发展速度

扶持优势企业率先发展。重点扶持具有产业主导能力的“育繁推一体化”企业以及承接国家级种业基地建设的种业企业,打造龙江种业航母和旗舰企业。加快形成航母型企业领军、特色优势企业骨干、专业化平台企业支撑的梯次发展格局。瞄准世界一流,做大做强种业企业,支持骨干企业兼并重组,打造“育繁推”一体化种业集团,优化企业资源配置方

式,在新品种、育种技术等方面对标国际先进,全面提升育种水平。

做好种业人才引培留用。建立种业人才资源库,支持领军人才、高层次人才创业团队的引进,充分发挥领军人才的传帮带引领作用。鼓励校企联合培养种业领域紧缺人才,在种业企业、第三方机构与高校合作设立院士工作站、博士科研工作站和种业人才培训基地。对领军人才和有突出贡献的高层次人才给予相应的薪酬和荣誉,推动建立自上而下和自下而上的种业人才双向流动机制。

提升制种繁育基地能力水平。规划建设重要农作物种子、畜禽等生产基地。充分发挥国家级制种大县与繁育基地优势,持续保障全省农作物品种的更新换代和优良品种供给。继续采取南繁北育的科研育种方式,缩短育种周期,加速育种过程。保持南繁科研用地持续稳定,提升基地承载能力,拓展南繁内涵和外延。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)



分析

农业高质量发展是中国式现代化的重要组成部分,推动农业高质量发展,种业振兴是关键。种子是农业的“芯片”,龙江种业要实现高质量发展,必须以农业新质生产力为引擎,强化创新引领,聚焦短板弱项,加快种源核心技术攻关,加强种质资源保护,为更好保障国家粮食安全、加快建设农业强省聚智聚力。

合力攻关农业“芯片”

推进种源技术攻关。科技创新是新质生产力的核心要素,要通过重点研发、揭榜挂帅等多种方式,开展种源技术攻关。依托省内生物育种领域重点学科与研发团队,发挥种业企业的创新主体作用,凝聚合力推动产学研联合,集中攻关培育具有自主知识产权的核心种源。争创国家级育种区域技术创新中心,构建上中下游紧密衔接、政校企协调发展、学科-学院-平台-基地-人才-团队-项目-成果-服务多要素集聚耦合、良性互动、系统生长的创新生态。

加快推动生物育种项目实施。生物育种

