

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快公共数据资源开发利用的意见

(上接第一版)鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放,探索开展依规授权运营,完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计,厘清部门和地方的管理边界,逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程,防范各种数据风险。

主要目标是:到2025年,公共数据资源开发利用制度规则初步建立,资源供给规模和质量明显提升,数据产品和服务不断丰富,重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效,培育一批数据要素型企业,公共数据资源要素作用初步显现。到2030年,公共数据资源开发利用制度规则更加成熟,资源开发利用体系全面建成,数据流通使用合规高效,公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革,扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录,实行统一管理,推动实现“一数一源”,不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合,完善政务数据共享责任清单,做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用,围绕“高效办成一件事”,推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同,不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围,在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台,编制公布开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展

公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求,规范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成公共数据资源目录,对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可应用性,推动数据资源标准化、规范化建设,开展数据分类分级管理,强化数据源头治理和质量监督检查,实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制,按规定的公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单,披露公共数据资源使用情况,接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务,不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为,不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用,加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导定价管理。

四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用,提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝

地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用,促进全国一体化数据市场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东中西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域合作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强

数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。

推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。

研究制订数据基础设施标准规范,

推动设施互联、能力互通,推动构建协

同高效的国家公共数据服务能力体

系。鼓励有条件的地区探索公共数据产

品和服务场内交易模式,统筹数据交易场

所的规划布局,引导和规范数据交易场所健

康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数

据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调

整指导目录,支持数据采集标注、分析挖

掘、流通使用、数据安全等技术创新应

用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指

数等多形式数据产品。围绕数据采存管

用,培育高水平数据要素型企业。聚焦算

力网络和可信流通,支持数据基础设施企

业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协

会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共识,加强行业自律,推动行业发

展。

五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数

据管理和运营的责任边界,围绕强化管

理职责优化机构编制资源配置。在有条

件的地区和部门,按照管运适度分离的原

则,在保障政务应用和公共服务的前提下

承担数据运营职责的事业单位可按照国

家有关规定转企改制,试点成立行业性、

区域性运营机构,并按照国有资产有关法

律法规进行管理,符合要求的纳入经营

性国有资产集中统一监管。研究制定支

持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安

全和个人信息保护,加强对数据资源生

产、加工使用、产品经营等开发利用全过

程的监督和管理。建立健全分类分级、风

险评估、监测预警、应急处置等工作体系,

开展公共数据利用的安全风险评估和应

用业务规范性审查。运营机构应依据有

关法律法规和政策要求,履行数据安全主

体责任,采取必要安全措施,保护公共数

据安全。加强技术能力建设,提升数据汇

聚关联风险识别和管控水平。依法依规

予以保密的公共数据不予开放,严格管控

未依法依规公开的原始公共数据直接进

入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数

据领域未知变量,落实“三个区分开来”,

鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创

新、包容创新的干事创业氛围,支持在制

度机制、依规授权、价格形成、收益分配等

方面积极探索可行路径。充分认识数据

规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私

等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过

必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠

正,对失误错误及时采取补救措施,维护

公共数据安全。

六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下,各地区各部门要强化组织实

施,结合实际抓好本意见贯彻落实。

国务院办公厅强化工作协调,统筹推进政

务数据共享工作。国家数据局加强工作统

筹,动态掌握全国公共数据资源开发利用

情况,及时协调解决工作中的重要问题。

重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算

内投资对数据基础设施、数据安全能力建

设的支持力度。各地区各部门可结合实

际需要统筹安排数据产品和服务采购经

费。鼓励各类金融机构创新产品和服

务,加大对数据要素企业和数据基础设

施企业的融资支持力度。引导社会资本有

序参与公共数据开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数

据产权归属认定、市场交易、权益分配、利

益保护制度。统筹数据领域标准体系建

设管理,组织开展相关标准研制、宣传、执

行和评价。依托国家重点研发计划、国家

科技重大专项等,开展数据加密、可信流

通、安全治理等关键技术研究和攻关。加

强数据领域人才队伍建设,将提高做好数

据工作的能力纳入干部教育培训内容。

积极参与国际交流合作,推动公共数据国

际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部

门可结合实际探索开展公共数据资源开

发利用绩效考核,依法依规向审计机关开

放公共数据资源目录和开发利用情况。

鼓励开展公共数据资源开发利用成效评

价和第三方评估,加强经验总结和宣传推

广,营造良好氛围。



包银高铁乌海黄河特大桥合龙贯通

10月9日,包银高铁乌海黄河特大桥合龙贯通(无人机照片)。

当日,包银高铁乌海黄河特大桥顺利合龙贯通,为线路早日建成通车迈出坚实一步。包银高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京兰通道的重要组成部分,设计时速250公里,是西北地区连接东北、华北地区的交通大动脉和经济大通道。

新华社记者 连振摄

央行财政部就国债买卖建立联合工作组

新华社北京10月9日电(记者任军 吴雨)

记者9日从中国人民银行和财政部了解到,央行国债买卖建立联合工作组,并于近日召开工作组首次正式会议,确立了工作组运行机制。

会议认为,央行国债买卖是丰富货币政策工具箱、加强流动性管理的重要手段。

记者了解到,下一步,两部门将统筹发展和安全,继续加强政策协调,共同研究优化国债发行节奏、期限结构、托管制度等。

中国人民银行行长潘功胜9月24日在国新办新闻发布会上表示,

中国人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱,正在会同财政部,共同研究优化国债发行节奏、期限结

构、托管制度等。

中国邮政营业收入和利润均居世界邮政首位

新华社北京10月9日电(记者赵文君)10月9日是第55届世界邮政日。中国邮政集团有限公司党组书记、董事长刘爱力在世界邮政日致词中说,在2024年《财富》世界500强中,中国邮政营业收入和利润均居世界邮政首位。

刘爱力表示,要全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,系统推进邮政全面深化改革,以“改革赋能”构建核心优势。下一步,要持续完善陆航一体、覆盖全国、通达全球的服务网络,不断强化与万国邮联框架下各国际邮政的双边多边交流合作;充分发掘邮政商流、物流、资金流、信息流“四流合一”资源禀赋优势,体系化推进服务乡村振兴,完善县域商品流通体系解“销售难”、建强农村寄递物流体系解“融资难”,带动千乡万村小产业融入大循环,助力千家万户小农品对接全国大市场,更好助力打通“大动脉”,畅通“微循环”。



金秋好“丰”景

10月9日,河北省遵化市刘备寨乡农民在收获山楂。金秋十月,各地的农作物逐渐成熟,农民抢抓农时忙秋收,田间地头处处好“丰”景。

新华社发

普法联系点为民营企业提供精准服务

本报讯(记者蔡韬)今年以来,为了加强与企业之间的沟通,优化营商环境,帮助企业解法律问题,省司法厅、省普法办以民营企业法治需求为导向,通过设立企业普法联系点,提供高效精准普法服务,打造宽松、公平、有序的营商环境,助力企业高质量发展。目前,已建立中国一重、北大荒油脂等省级普法联系点8家(市)地)和县(市、区)级企业普法联系点328家。

因地制宜设置企业普法联系点,明确职责、工作内容和工作要求。齐齐哈尔市司法局成立专门工作领导小组,统筹协调

专家服务团队,为联系企业经营管理人员提供精品法治课程、真实案例解析等全方位法律服务。绥棱县司法局走进企业开展“法治体检”活动,并向企业赠送法律书籍和法治宣传品。伊春市司法局深入黑河农垦建工路桥有限公司鹤伊项目部开展法治文艺进企业活动,普及宪法、民法典知识,为企业员工送上暖心法治文化大餐。

下一步,省司法厅、省普法办将持续推进企业普法联系点制度化、规范化建设,创新普法服务方式,提高普法服务质量,夯实多元化、多层次、多类型的法治宣传教育服务成效,为企业高质量发展营造良好的法治环境。

铁路国庆黄金周运输圆满收官

新华社北京10月9日电(记者樊曦)

记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,从9月29日开始至10月8日结束