

学习贯彻党的二十届三中全会精神

全面深化改革 持续增进民生福祉

高玉娟



扫描二维码“龙头新闻”看“三中全会精神在龙江·专家谈”

完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最现实最直接的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。”黑龙江省委十三届六次全会提出,聚焦提高人民生活品质,加快建设幸福龙江。我们要以进一步全面深化改革加力推动高质量发展,持续增进民生福祉,让人民群众获得感更有成色、幸福感更可持续、安全感更有保障。

以高质量发展推进幸福龙江建设

要着力提高发展质效,做强工业经济,做大农业经济,做优现代服务业,持续优化经济结构,提升产业层次,壮大经济实力,创造更多社会财富,厚植幸福龙江建设的财力和物质基础。

《决定》提出要充分发挥经济体制改革的牵引作用,明确提出深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。我省要牢牢把握在国家发展大局中的战略定位,牵住经济体制改革这个“牛鼻子”,扭住推动高质量发展这个首要任务,以改革开放促进高质量发展,以高质量发展推动改革开放。

我省科教优势明显,要健全因地制宜发展新质生产力体制机制,整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,切实以高科技、高效能、高质量为特征的生产力,坚持系统观念,统筹推进改革的系统性、整体性、协同性,健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向新质生产力集聚。

发挥科技创新的增量器作用,加快推进新型工业化,在主动对接全国产业链供应链基础上充分运用政策、税收、金融等手段,围绕重型装备制造健全相关产业链,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,推进全产业链技术攻关、成果应用,建好建强我省重要装备制造生产制造基地。要加强新领域新赛道制度供给,建立新兴产业、未来产业投入增长机制,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,深耕“油头化尾”延伸产业链条,建设光伏、风电、氢能等新能源项目,发展石墨深加工等新材料应用,建好建强重要能源及原材料基地。

加快建设生态宜人的幸福龙江

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。《决定》提出,深化生态文明体制改革,必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。我省要全面落实深化生态文明体制改革部署,完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制。

在提升生态环境质量推动建设幸福龙江方面,我省提出要打好蓝天、碧水、净土保卫战,守好绿水青山。完善生态文明制度体系,要健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,保护发展好森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态资源,发展绿色低碳产业,健全绿色消费激励机制,抢抓“双碳”机遇,发展碳汇经济。要实施蓝天治理工程,以能源替代

为主要突破口,大力推动以电代煤,以气代煤。在能源结构方面源头发力,推动清洁能源替代。把生态资源转化为绿色生产力,把生态优势转化成发展优势。

坚持以人民为中心推进改革

《决定》提出在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,其中蕴含着“中国式现代化,民生为大”的深层逻辑。习近平总书记深刻指出:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从解决群众最关心最现实最直接的利益问题切入,坚持抓民生也是抓发展的价值取向,围绕教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、养老托幼、基层治理等领域全力改善民生。

要着力优化公共服务,加快发展社会事业,健全社会保障体系,用心用情办好教育医疗、文化体育、养老托育等民生实事,促进公共服务资源向农村和沿边地区延伸,让民生保障更可靠、更均衡、更有温度。着力改善城乡环境,完善交通、电力、通信、供热等网络建设,构建现代化基础设施体系,实施城市更新行动,提升城市功能品质,开展“百村精品、千村示范、万村创建”行动,优化农村人居环境,让龙江人民在美好环境中安居乐业。要优化文化服务和文化产品供给机制,丰富群众精神文化生活、完善公共文化服务,筑牢建设幸福龙江的精神基础。

(作者单位:东北林业大学)

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“健全文化和旅游深度融合体制机制。”这对未来文旅融合发展指明了前进方向,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。我们要站在强国建设、民族复兴的战略高度,肩负起推动文化繁荣的重大使命,加快健全文化和旅游深度融合体制机制的步伐,激发新动能、形成新优势、实现高质量发展。

认识文旅深度融合的重大意义

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视文化和旅游业的健康发展,作出一系列重要部署。党的二十大报告提出,“坚持以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合。”“融合、深度、健全、体制机制,这些关键词是党中央在不同时期对文旅融合发展向实、向深、向新的具体要求,体现了战略的延续性,揭示出我国文化和旅游发展经历了产业自然结合、融合发展、体制深度融合的发展历程。

当今世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,文化越来越成为强国建设、民族复兴的强大支撑。在新的历史起点上深化文化体制机制改革、健全文化和旅游深度融合体制机制,事关中国式现代化建设全局。因此,要从中央战略部署的视角把握文旅融合发展的时代意蕴,更要立足我省实际加快健全推进文化和旅游深度融合体制机制的改革进程。

把握文旅深度融合的基本要求

我国文化和旅游兼具产业属性、事业属性、意识形态属性,这就决定文化和旅游融合发展体制机制的健全和完善极具复杂性、动态性、创新性,不能一蹴而就,必将是一项长期工程。健全文化和旅游深度融合体制机制的进程和成效,直接关系到全面深化改革目标的实现。因此,要将其作为建设文化强国的时代课题,深入贯彻《决定》精神,坚持正确的改革方向,准确把握改革的基本要求,坚持有序推进。

要坚持党的全面领导,聚焦社会主义文化强国建设,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,提升国家文化软实力和中华文化影响力;要坚持满足人民文化需求,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,既要满足人民日益增长的文化需要,也要不断丰富人民的精神生活;要坚定文化自信,自信才能自强,坚定文化自信就是坚持走自己的路,文旅融合是新时代推动社会主义文化繁荣兴盛的必由之路;要坚持以文塑旅,以旅彰文,推动文化和旅游融合发展,让人们在领略自然之美中感悟文化之美,要坚持问题导向,将文化和旅游深度融合置身于中国式现代化的整体布局中,结合我省实际健全融合发展的体制机制。

明确文旅深度融合的主要任务

认知高度决定着改革力度,融什么、怎么融是前提。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。健全文化和旅游深度融合体制机制的主要任务,就是发挥经济体制改革的牵引作用,拓展实践新路径,深化创新新思维。文旅融合,是两种事业、产业、资源的深度组合,是业态、产品、市场的深度交互。因此,要跳出产业融合的认知藩篱,突破产业融合研究范式,围绕国家战略定位研判文化和旅游融合发展的特殊内涵、战略目标和关键任务,以大融合的发展理念促进理念融合、职能融合、产业融合、市场融合、服务融合、交流融合,在更广范围、更深层次、更高水平上健全融合发展的体制机制。

思路决定出路,怎么融是关键。当前,我国文旅融合形态愈加丰富,文旅+体育+展演+赛事+商贸等新业态不断涌现,健全文化和旅游深度融合体制机制十分迫切。要加强文化和旅游深度融合的制度设计,找准契合点、连接点、突破口,加强顶层设计,系统规划,统筹资源、保障政策。要构建促进发展的动力机制,既发挥好市场在文旅资源配置中的决定性作用,也要发挥好政府在优化文旅融合规划布局、公共服务、营商环境等方面的推进作用。要优化完善多层次高水平的供给保障机制,在文化服务和文化产品供给、文化遗产保护传承、数字赋能、全面创新、突发应急处置、网络综合治理、城乡融合发展、高水平对外开放等方面精耕细作。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

加强文旅深度融合的制度设计

赵蕾

健全体系建设 促进人口高质量发展

齐兴岭 刘秀鸿

人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)对健全人口发展支持和服务体系作出部署,明确以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,提出完善生育支持政策体系和激励机制等改革举措。这既是因为人口问题是我国未来较长时期面临的全局性、战略性问题,更是为了实现人口规模巨大的现代化是中国式现代化必须解决的重要课题。

推动建设生育友好型社会

《决定》提出“推动建设生育友好型社会”。人口是社会运行的基础,是经济发展的基本变量。当前,人口发展已进入深度转型期,突出表现为少子化、老龄化,其主要原因在于人口出生率下降。因此,要树立“大人口观”和全人群、全生命周期观念,完善生育支持政策体系和激励机制,有效降低生育、养育、教育成本,推动建设想生、敢生、能生的生育友好型社会。

完善生育补贴制度,提高补贴水平,扩大覆盖范围,与生育保险协同推进,形成广泛覆盖、真金白银的支持政策;完善生育休假制度,严格落实产假、育儿假、陪产假、哺乳假法规和管理办法,保障生育妇女合法权益,创造育儿友好的就业环境;提高基本生育和儿童医疗公共服务水平,改善优生优育全程服务,提高儿童健康服务质量,加强生殖健康

服务,提高儿童健康服务能力;加大个税抵扣力度,逐步提高抵扣的照护婴幼儿年龄和提高抵扣比例,推动生育政策与经济政策配套衔接;加强普惠育幼服务体系,支持用人单位托托、社区嵌入式托育、家庭托育等多种模式发展,以良好的政策环境全方位建立家庭育儿支持服务体系。

积极应对人口老龄化

《决定》提出“积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制。”面对迅猛而来的老龄化进程,黑龙江要以完善发展养老事业和养老产业政策机制为重点,结合省情实际,系统谋划、科学决策,积极应对人口老龄化。

促进人口合理集聚、有序流动

《决定》提出“把握人口流动客观规律,推动相关公共服务随人走,促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。”人口发展不是孤立的,而是与经济社会发展、资源环境承载力存在密切联系。要坚持把稳住人口作为稳边固边、兴边富民的重要任务,进一步完善全省统一的人口管理制度。

推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制;加强对人才的政治引领和政治吸纳,引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动,完善中心城市与边境县域对口帮扶机制;在大力推进乡村振兴的过程中注重壮大发展新动能,让新农村、新产业、新模式吸引更多青年人返乡创业就业,打造美丽乡村,营造适宜青年



扫描二维码“龙头新闻”看“三中全会精神在龙江·专家谈”

发展的环境,进一步缩小城乡差距;提升沿边城市、县城和小城镇产业承载能力和人口集聚能力,鼓励发展特色产业,全力推进新时代沿边开放开发,推动边境地区和谐稳定、繁荣发展。

(作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院))

以文明乡风建设铸乡村振兴之魂

许静波 宁倩

设,提高村民的思想政治意识和科学文化素质,提振村民整体精神状态,改善农村精神风貌,为乡村振兴提供强大的精神动力。另一方面,文明乡风凝结着深厚的历史和文化,具有强大的精神导向功能。乡村优秀传统文化是中华文化的重要根基,对涵养文明乡风发挥着重要作用。文明乡风建设立足保护、弘扬和传承乡村优秀传统文化,既能丰富村民的精神文化生活,赋予文明乡风建设深厚底蕴,也能极大增强村民对当地文化的认同感、自豪感与归属感,为推动乡村文化振兴提供强大的内生动力。实施文明乡风建设工程是丰富乡村精神文化生活,满足乡村精神文化需求,塑造乡村文化新样态的内在要求,有利于在推动乡村优秀传统文化创造性转化和创新性发展中增强乡村全面振兴的“软实力”,为乡村振兴构筑文化根基。

为乡村全面振兴奠定坚实物质基础

一方面,乡村蕴含着独特的自然条件和地域特色,文明乡风建设可以充分挖掘乡村人文精神的潜力和优势,以乡村文化赋能乡村特色产业,

形成具有地方特色的乡村品牌。实施文明乡风建设工程,有利于乡村经济的转型与升级,缩小城乡差距,助推乡村经济蓬勃发展,推进乡村产业振兴和文化振兴,为实现乡村振兴的产业兴旺、生活富裕目标提供经济支持和现实保障。

另一方面,文明乡风涵盖物质文明和精神文明的双重意蕴,良好的人居环境不仅是乡村精神文明建设的基础保障,也是建设宜居宜业和美乡村的关键一环。实施文明乡风建设工程,加强乡村基础设施的建设、维护与使用,进一步优化乡村资源配置,扩大乡村公共服务范围,将绿色发展理念和低碳生活方式融入乡村环境保护,有利于提高乡村人居环境和生态环境整体质量,使村民的物质生活条件得以提高,逐渐改善乡村面貌,构筑起乡村全面振兴的“硬支撑”。

为建设农业强国营造和谐社会氛围

一方面,文明乡风建设是提升乡村治理水平的内在要求,为推进乡村治理体系和治理能力现代化提供动力。实施文明乡风建设工程,通过激发村民内生动力,激励更多村民投入到乡村治理中,构建自治、法治、德治相统一的治理体系,为

乡村基层治理注入文明力量。实施文明乡风建设工程,注重发挥村规民约在基层治理中的重要作用,力求打造乡村民主法治的社会氛围,引导村民自觉遵纪守法,有利于以自治推进法治观念和公民意识深入人心,有效预防和化解乡村矛盾和纠纷。实施文明乡风建设工程是维护乡村社会稳定的制度保障和重要基石。

另一方面,良好的道德风尚是乡村全面振兴的重要目标,文明乡风建设为乡村全面振兴提供足够的精神动力和支撑。实施文明乡风建设工程,着眼于提升乡村社会文明程度,引导村民树立正确的道德认知,规范自身道德行为,有利于遏制乡村陈规陋习的传播与蔓延,抵制乡村腐朽落后文化的滋长与侵蚀,重塑乡村公序良俗,倡导文明有爱、向善向上、崇尚科学、新风正气的乡村社会新风尚,在推进乡村社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设中为建设农业强国营造和谐的社会氛围。

(作者单位:东北农业大学,本文系黑龙江省哲学社会科学规划重点项目“赓续农耕文明对建设农业强国的动能转化研究”阶段性研究成果)

为乡村全面振兴注入强大精神动力

一方面,文明乡风是农村精神文明建设的重要内容与手段,具有传播正确价值观的作用。村民是乡村全面振兴的主体力量和受益者,村民素质是衡量乡村振兴实施效果的重要标志,文明乡风建设以社会主义核心价值观为引领,通过教化加强对村民思想觉悟和行为操守的示范引导。实施文明乡风建设工程有利于筑牢农村意识形态阵地,加强乡村思想建

LILUN
理论专刊
总第1790期