

筑牢诚信基石 铸建信用穆棱

美丽的乡村风光。

□吴国新 本报记者 刘赵云

年初以来,穆棱市坚持把社会信用体系建设作为创新社会治理、优化发展环境的重要抓手,不断筑牢信用工作基石,推进信用惠民便企,城市综合信用指数实现“跨越式”提升,始终位于全省前十行列,在全社会形成“知信、用信、守信”的良好氛围,营造了良好的信用营商环境。

落实信用监管新机制 按下诚信建设“精准键”

自全省政府合同履约监管平台上线以来,穆棱市将合同监管变被动为主动,变静态为动态,以事前提醒、事中预警、事后督办的方式,对合同进行全流程动态监管,减少了信息不对称带来的误解和纠纷,增强了各方之间的

信任,从而降低履约风险。

该市聚焦手工录入合同推进精准监管,全市进驻合同履约平台共178个部门,注册率达100%,信用监管实现全覆盖;依法用好公共资源交易、政府采购等平台数据,对政府合同履

约平台预警提示做到“零延迟、零懈怠”,推动各个部门合同履约风险预警即知即改、立行立改,对有效破解合同周期长无人跟踪、政府失信违约、“新官不理旧账”等问题进行有效实践。

发挥信用赋能作用 按下优化服务“加速键”

为提高市场主体依法诚信经营意识,营造守信践诺的市场环境,穆棱市持续扩大“码上诚信”覆盖范围,目前已拓展到政务服务、地产服务、餐饮服务、矿产资

源、医疗卫生近40个应用领域,各行业主动亮码、敢于承诺,自觉接受社会监督。

同时,加大对诚信主体激励力度,推出“信易管”“信易游”“信

易阅”及“信用+法律服务”“信用+志愿服务”等19个领域“信易+”应用场景,让更多的市场主体认识到信用这一“品牌价值”和“无形资产”的重要性。

营造崇信向善氛围 按下信用宣传“激活键”

为充分发挥诚信文化在社会信用体系建设中的重要作用,穆棱市深入开展“诚信七进”宣传活动,典型做法多次被央媒、省媒报道。暑假期间,穆棱市以“以青春之名扬信用之帆,大学生与您共绘政务服务新画卷”为主题打造信用宣传的创新品牌,先后邀请

哈尔滨理工大学管理学院“数理兴农”社会实践团队、哈尔滨工业大学赴穆棱政务实习团队和穆棱籍返乡大学生走进政务服务大厅参观

体验,通过互动交流、诚信讲堂等方式,传递诚信为本的价值观,引导学子们在未来的学习和工作中坚守诚信底线,并希望他们将诚信

精神带回校园,影响并带动更多人加入到诚信建设的行列中来,共同推动社会诚信体系的建设。

经过不断努力,穆棱市主动守信、积极用信的社会氛围越来越浓,营商环境和社会治理水平不断提升,信用对经济社会的助推作用得到充分释放。

高质量监督 护航乡村振兴



□于金浩 本报记者 刘赵云

穆棱市纪委监委牢牢把握乡村振兴这一“国之大者”,将“牢记重要嘱托以监督护航乡村振兴项目建设”作为政治监督主题,深化“知、督、促”工作机制,全力加强对重点项目各环节的监督检查,以高质量监督护航保障乡村振兴。

在“知”上注重梳理整合,做到精准发力。建好项目库知重点。聚焦乡村振兴工程项目的申报、招投标、资金拨付、竣工验收等重点环节,全面梳理排查廉政风险点,建立“项目库”管理台账,实行全链条监督监管,真正把资金用在刀刃上,让惠民惠农政策红利真正惠及民生。截至目前,已将全市29个乡镇乡村振兴项目纳入台账,跟踪管理。

建好政策库知盲点。组织财政、农业农村等职能部门,进一步梳理汇总乡村振兴领域现行有效的政策性文件,建立个性“政策库”,为发挥监督作用提供强有力的政策依据,切实提升监督的精准性、时效性。截至目前,共梳理汇总现行有效的政策文件5个。

建好线索库知焦点。全面起底近两年来信访举报、巡视巡察、监督检查和审查调查中发现以及其他部门移交的涉及乡村振兴领域的问题线索,进一步做好分析研判,筛选出可查性较高的问题线索,建立“线索库”。对新增的问题线索做好及时处置、跟踪督办。截至目前,全市共掌握乡村振兴领域问题线索79条。在“督”上注重协作配合,做到同向发力。

加强联动监督。用好“室组地”联动监督机制,围绕解决基层办案力量薄弱、办案能力不强、“熟人社会”办案难等突出问题,进一步构建“群众点题、纪委破题、部门解题”的工作模式,紧盯防止返贫动态监测、高标准农田建设、项目资金、乡村治理等重点领域,通过专项检查、巡回督导等方式,凝聚监督合力推动基层监督提质增效,护航保障乡村振兴。截至目前,深入4个乡镇开展监督检查15次,发现问题线索11件。

强化外部监督。充分发挥组织协调作用,召开反腐败协调小组工作会议,结合开展乡村振兴领域专项整治中发现的问题,共同研究解决措施,推动各相关职能部门落实工作任务。充分运用“1+X”机制,加强与公安、审计、财政、农业农村等部门协作配合,督促定期梳理“政策库”,汇总“项目库”,更新“问题线索库”,压紧压实各部门监管责任。

用好巡察监督。聚焦全面从严治党、基层党建组织和干部队伍、巡视巡察整改和成果运用等情况,明确巡察监督的方向定位、目标内容和方法路径,着力破解基层监督难题,打通基层监督的“最后一公里”。同时,严查快处村务公开不到位、“三资”管理不规范等问题线索,对村干部进行管理培训和警示教育,提升农村基层干部履职能力和廉洁自律意识。

在“促”上注重贯通融合,做到综合发力。一方面,结合工作中发现的经验短板和知识盲区,“点题式”制定培训计划,持续提升专业能力。组织全市各级纪检监察干部开展分类培训,通过经验教学、现场答疑、专案锻炼等方式,推动纪检监察干部构建监督执纪和办案思维体系,针对性提升纪检监察干部执纪执法水平。另一方面,充分发挥基层监督“前哨”作用,全面掌握党员干部思想动态,及时了解回应群众诉求,定期宣传普及纪法知识,推动基层治理能力不断提升。

同时,针对群众关注度高、反映集中的惠民政策、项目资金、村务公开等重要事项,制定具体监督清单,通过基层小微权力监督一点通平台引导群众参与监督,把群众身边的矛盾及时化解在属地最小网格。

深入乡村开展监督检查。 资料片

创新实施 合作社经营模式

□张继超 本报记者 刘赵云

近年来,穆棱市坚持把党建引领作为推进乡村振兴的“第一引擎”,创新实施“支部领办、农户参与”的合作社经营模式,推动“村、社、民”三方抱团发展,为乡村全面振兴赋能。

抓实“机制保障”

穆棱市坚持村党组织合作社标准化、规范化建设,出台《穆棱市创建标准化农民专业合作社实施方案》,构建办社标准、运转流程、收益分配等全链条管理体系。截至目前,全市成立党组织领办合作社88家,占村总数的69.3%。

建立成效反馈机制,定期由组织、民政、农业农村等职能部门对经济组织的注册年检、经营范围、土地股份等信息进行审核,对申报资质、账目管理、发展规划等方面存在的问题,及时反馈、指导整改。

实行“红黄绿”三色灯动态监测预警机制,合作社未运转的亮红灯,设立半年观察期,期满进行“回头看”;运转不正常的亮黄灯,设立三个月整改期,进行达标提升;运转正常的亮绿灯,每年择优筛选8至10家重点培育扶持。

突出“头雁领航”

穆棱市推行村“两委”班子成员与村党组织领办合作社理事会、监事会成员双向进入,交叉任职,采取典型宣传、观摩学习、培训引导等方式,引导村“两委”班子成员、党员致富带头人等132人带入党社,切实提高村民组织化程度。

统筹乡村青年人才管理和使用,通过开展导师带徒、头雁论坛、众创打擂等载体活动,对有文化、懂技术、善经营、会管理的职业化农民,按程序吸纳为合作社管理人员、培养为村“两委”班子成员,全市储备乡村青年各类人才400余人。

以乡镇为单位,将资金充足、农技服务、农业机械、农牧加工等方面优势明显的合作社,与地处偏远、资源匮乏、未建立领办合作社的村党组织进行捆绑,建立乡村振兴发展网格区。通过以强带弱,4个村集体经济收入突破100万元,28个村集体经济收入达到50万元以上。

聚焦“共富平台”

穆棱市全面开展共建单位定向帮扶“结对子”工程,利用包保市直单位在培育产业、引进项目、争取政策资金等职能优势,帮助合作社解决产业调整、市场开拓、融资贷款、资产闲置等问题316件,解答社员疑问342项。

该市充分发挥中国大豆之乡、中国名优晒烟基地品牌形象带动作用,引导合作社围绕七大产业链条以及衍生产业,采取“合作社+农户”“合作社+企业+农户”“合作社+农户+电商”等多种合作模式,找到找准发展新路子。

目前,已有15家村党组织领办合作社注册品牌商标,观曲有机大豆、赤小豆等7个品类获准使用省级“黑土优品”农业品牌标识,绿色有机认证面积达132万亩。下城子镇悬羊村食用菌农民专业合作社获评全国黑木耳产业联农带农重点联系会合作社,典型案例在“央视频”“中国农网”多次刊发。

“闲置”光伏电站 重新启动

□裴祖顺 本报记者 刘赵云

“没想到这么快就解决了,可帮了我们两家大忙了,向巡察组的同志们表示感谢!”近日,牡丹江穆棱市福祿朝鲜族满族乡高峰村村民吕文春和周光明冲冲地来到穆棱市委巡察三组的办公室,拉着巡察组的手,表达着感激之情。

事情还得从穆棱市委巡察组的一次走访说起。巡察组工作人员到高峰村走访调研时发现,村委会大院角落的三组光伏电站设备十分显眼,设备目测外观较新、配件相对完备,从上面的落灰看得出它被“闲置”有段时间了,设备搁置就无法发挥惠民作用。

惠民利民项目设备为何会遭到“冷落”,是故障问题?还是资源浪费?

带着疑问,巡察组找到高峰村党支部书记韩跃奇了解情况。原来这些设备是当年福祿朝乡与黑龙江海川电气有限公司合作,通过帮扶的形式为吕文春和周光明两户脱贫户建设了分散式光伏电站,签订了年收入3000元的保底协议。由于两家房屋不符合安全安装标准,经协商后决定,由该村原党支部书记王福井免费将自家房顶出借,安装了光伏电站设备,收益归两户所有。后来王福井将房产出售,现任房主以安装电站致使房屋漏雨为由,不同意继续在其房屋上安装使用电站设备。2023年11月,设备被拆除并放置在村委会会后保存至今。

设备拆除,两家脱贫户的收入顿时少了一部分,但考虑到原来是别人免费帮忙给的地方,自家地又不符合安装标准,吕、周两位村民也只能将此事埋在心底。

惠民项目要让群众得实惠,为了让“待岗”数月的光伏设备再次产生效益。巡察组第一时间协调对接乡、村和光伏企业三方,共同研究制定问题整改方案,一方面对高峰村的地质环境和村内基础设施情况勘察调研,另一方面对拆下来的光伏设备质量性能和安全情况进行检验、评估。

最终,经过多方努力,光伏电站项目重新择址施工,并于7月完成安装、投入使用。“新机”启动,效益持续,让吕文春和周光明两位村民说不出的“烦心事”落地解决。

“我们的工作既是对基层党组织的政治体检,也是对民生‘痛点’‘堵点’‘难点’的问诊把脉,必须时刻把群众的‘点滴小事’当作‘心头大事’来办,把监督巡到家门口、把问题解决在家门口。”穆棱市委巡察办负责同志表示。

以“枫桥经验”创造和谐社会环境

□孙瑞鑫 本报记者 刘赵云

近年来,穆棱市委政法委坚持把坚持和发展新时代“枫桥经验”作为平安穆棱建设的总抓手,聚焦“党建统领、就地化解、法治方式、公众参与、科技创新”,不断健全矛盾纠纷多元化解机制,提升基层治理效能,全力创造和谐稳定的社会环境。

坚持党建引领 促进矛盾纠纷消于未萌

穆棱市委政法委深刻把握新时代“枫桥经验”的政治优势,发挥党委政法委“牵头抓总、统筹协调、督办落实”作用,把创新发展新时代“枫桥经验”放到大平安、大治理格局中来推进,完善共建共治共享的社会治理体系。

全市持续推动“枫桥式”创建、平安示范村(社区)选树和平安边境模范系列创建活动,不断增强主动创稳能力。创新“党员智囊团”“村民说事”“民情恳谈”等众多议事协商新模式,通过“一倾听、二说理、三协商”的方式,现场释法答疑,从源头减少各类矛盾纠纷。

强化部门联动 提升矛盾纠纷化解质效

穆棱市委政法委深刻把握新时代“枫桥经验”的核心要义,坚持关口前移、就地化解。在乡镇层面,打造了由乡镇政法委员牵头、综治中心统筹、公检法司参与的“四所一庭(室)

一中心”衔接联动模式,构建“全要素、全口径、多元化”大调解格局,通过定期召开矛盾纠纷分析研判联席会议,精准排查化解隐患纠纷。

自机制运行以来,共利用“四所一庭(室)一中心”机制化解纠纷422件,开展法律宣传活动52次,法律知识讲座23次,解答群众法律疑惑460余条,派发宣传资料6900余份。同时,推进衔接联动机制向村级延伸,打造下城子镇孤榆树村“四所一庭一中心”村级试点,最大限度把矛盾纠纷吸附在当地、化解在基层。

运用法治方式 把好矛盾风险源头治理关

穆棱市委政法委深刻把握新时代“枫桥经验”的法治内涵,运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的问题。持续开展政法机关领导干部“三包三联”活动,精部署、精准服务,精细帮扶,全市8名政法机关领导干部已对6个企业、2个社区、5名退役军人、3名困难群众进行了包联,解决问题11件。

该市还推动“三官两师”进村屯(社区)工作,将政法资源力量进“网”入“格”,为基层群众提供法律服务,帮助调解各类矛盾纠纷。先后组织“三官两师”队伍开展了综治进乡村、进企业、进校园等系列法治宣传活动累计81场次,现场解答群众涉法咨询200余人次,举办法治讲座36场次,受教育群众10000余人次,协助解决土地、邻里、婚姻家庭等纠纷

46件。

凝聚公众参与 提高共建共治共享合力

穆棱市委政法委深刻把握新时代“枫桥经验”的价值立场,汇聚治理力量,探索社会力量广泛参与新模式。联合相关业务部门、社会团体,构建“1+5”志愿服务队伍架构,由综治中心指导监督,发挥矛盾纠纷化解、法律服务、健康心理、治安联防、公益5支志愿服务队作用,在全市范围开展综治志愿服务,打通综治惠民服务最后一公里。

全市相继组织开展了“正青春,不‘毒’行”法治进校园、留守儿童自我保护教育、“法治润校园,护航成长”综治志愿服务进校园等一系列志愿服务活动56场次。

加强数字赋能 让基层治理提“智”增效

深刻把握新时代“枫桥经验”的鲜明特征,穆棱市委政法委以科技创新推进线上与线下双融合,形成矛盾多元化解合力,提高化解质效。依托牡丹江市社会治安综合治理系统,全市各级综治中心及时受理“江枫心语”APP等各渠道上报的事件,对群众反映的问题事项高效分流处置,及时回应和解决群众身边的烦心事、难心事、揪心事。

年初以来,共受理各类网络事件243件,办结率100%,真正做到“矛盾不上交,服务不缺位,平安不出事”。