

# 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 构建高质量基本公共服务体系

张斐男 佟志博

促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”这充分体现了中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命,凸显了进一步全面深化改革的价值取向。

### 提高人民生活品质是进一步全面深化改革的目标追求

人民性是马克思主义的本质属性,人民立场是中国共产党的根本政治立场。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调,“坚持以人民为中心、尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。”

“坚持以人民为中心”是中国共产党一以贯之的原则。党的二十大报告指出,“必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。”党的二十届三中全会再次强调了以人民为中心的发展思想,明确指出改革的出发点和落脚点都是为了满足人民群众日益增长的美好生活需要。

我们党抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。通过进一步全面深化改革,解决发展不平衡不充分的问题,推动经济高质量发展;通过进一步全面深化改革,激发社会活力,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。党的民生事业已

经锚定“增进民生福祉,提高人民生活品质”,这充分体现了中国共产党对人民福祉的深切关怀和坚定承诺。

### 完善基本公共服务制度体系是提高人民生活品质的应有之义

《决定》提出,“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。”“公共服务关乎民生、连接民心,完善基本公共服务制度体系是增进民生福祉的必然要求。”

一方面,完善基本公共服务体系有利于保障和改善基本民生。随着经济社会发展,人民群众对美好生活的需要也日益增长,期盼更优质的教育、更稳定的工作、更全面的社会保障、更高层次的医疗卫生服务、更舒适健康的生活居住条件。完善基本公共服务制度体系、不断提高公共服务水平是民之所盼、民之所愿,是提高人民生活品质的应有之义。

另一方面,完善基本公共服务体系有利于推动发展成果全民共享。在全国范围内实现基本公共服务标准化供给,增强不同地区公共服务均衡性,逐步实现全体公民无论身处何地都能享受到均等的基本公共服务,切实体现了以人民为中心的发展思想,真正

践行了新发展理念。

### 加快构建龙江高质量基本公共服务体系

公共服务发展和民生建设是推进中国式现代化的重要抓手,优质的基础设施与公共服务是美好生活的具象化。因此,实现人民对美好生活的向往,提高人民生活品质,就要健全基本公共服务体系,不断提高公共服务均衡化、优质化水平。

黑龙江省委十三届六次全会提出,聚焦提高人民生活品质,加快建设幸福龙江。要不断提高公共服务水平,推动各类教育优化发展,构建优质均衡的基本公共教育服务体系;打造全周期医疗卫生服务体系,推动优质医疗资源下沉,促进多层次医疗保障有序衔接,构建医防融合公共卫生服务体系;构建多层次养老服务体系,完善社区养老服务网络,探索多元化居家养老服务内容,加速金融养老保险供给布局,推进医疗、养老、旅游等多产业融合发展;加强公共文化设施建设,拓展乡村地区综合文化站、文化广场等功能,挖掘龙江文化特色,打造文化品牌;加快城市与乡村人居环境改造,扎实推进城市更新行动,打造宜居、韧性、智慧城市;继续推动农村人居环境整治提升工作,以点带面推进宜居宜业和美乡村建设,使城乡居民生活质量不断提高。

(作者单位:黑龙江省社会科学院,本文为黑龙江省智库团队课题阶段性成果)



扫描二维码上“龙头新闻”看“三中全会精神在龙江·专家谈”

## 坚持改革和法治相统一相协调

常柏

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对进一步全面深化改革作出战略部署,强调“坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”。推进中国式现代化龙江实践,必须高度重视运用法治思维和法治方式推进全面深化改革,坚持改革和法治相统一相协调。

### 把握改革和法治的辩证统一关系

改革和法治是相辅相成、相互促进的辩证关系。法治为改革提供保障和规范,确保改革的合法性、稳定性和可持续性;改革为法治的发展提供动力和需求,推动法律的完善和更新。改革和法治相互协调、相互促进,共同推动社会的进步和发展。

改革和法治二者相互促进。法治能够为改革创造良好环境,明确改革的方向和边界,规范改革的进程和方式,降低改革的风险和成本。而改革能够突破旧有的体制机制障碍,推动法治理念的更新,法律制度的完善和法治实践的创新,使法治更加适应社会发展的需求。

改革和法治二者相互制约。法治对改革具有约束作用,防止改革的盲目性、随意性和无序性,做到重大改革于法有据。改革也对法治提出挑战,要求法治不断调整 and 适应新的社会关系和利益格局,及时把改革成果上升为法律制度。

改革和法治二者动态平衡。改革和法治的关系并非一成不变,而是在不断变化的社会环境中寻求动态平衡。在特定的历史时期和社会条件下,有时需要强调法治对改革的保障和规范,有时则需要突出改革对法治的推动和引领,以实现两者的协调发展。

改革和法治二者目标一致。改革和法治的最终目标都是为了实现国家的长治久安、社会的公平正义和人民的幸福安康,它们均是共同服务于国家治理体系和治理能力现代化的大局。改革和法治犹如车之两轮、鸟之双翼,缺一不可。在中国式现代化龙江实践中,只有正确处理二者的辩证关系,推动二者的良性互动,才能更好地推动社会的发展与进步,实现龙江治理体系和治理能力现代化。

### 在法治下推进改革

在法治下推进改革,既是改革顺利进行的有力保障,也是建设法治黑龙江的重要体现。

加强顶层设计。要制定科学合理的改革规划和法律制度,使改革和法治相互衔接、相互促进。完善立法工作,及时制定、修订相关法律法规,确保重大改革于法有据。建立立法决策和改革决策的衔接机制,使立法主动适应改革发展需要。设立专门的合法性审查机构或团队,加强对改革方案和政策的合法性审查,确保改革措施符合法律规定和法治原则。

强化法治思维。要树立依法改革的意识,严格遵循法律程序和要求推进改革。开展针对领导干部和改革参与者的法治培训,增强其法治意识和依法改革的能力。在全社会普及法律知识,营造良好的法治氛围,为改革创造有利社会环境。

建立健全改革的监督和评估机制。要及时发现和纠正改革中的违法违规行为。加强对改革过程中执法行为的监督,及时纠正执法偏差。充分发挥司法机关的职能作用,为改革提供公正、高效、权威的司法服务和保障。依法处理改革过程中产生的各类矛盾纠纷,维护社会稳定和公平正义。加强改革信息公开,充分吸纳民意,保障公众的知情权、参与权和监督权。

### 在改革中完善法治

改革为解放和发展社会生产力提供了原动力,也为法治建设提供了牵引力。在改革中完善法治,是我国法治建设的一条重要路径。要统筹考虑各方面因素,形成合力,使法治能够更好地服务于改革发展大局。

在改革中推动立法工作。要以改革实践为导向推动立法工作,及时总结改革中的成功经验和有效做法,将其上升为法律制度,巩固改革成果。针对改革中暴露的法律空白和漏洞,要加快立法步伐,填补法律空白。要适应改革需求调整法律体系,对不适应改革发展的法律法规进行清理。要根据改革带来的社会关系和利益格局的变化,对法律体系进行整体优化。

在改革中推动法治实施。要加强执法体制改革促进法治实施,改革执法机构的设置和职能配置,提高执法效率和公正性。完善执法程序 and 标准,规范执法行为,确保法律得到严格执行。要借助改革创新司法体制,推进司法责任制改革,提高司法公信力。优化司法资源配置,解决司法实践中的问题。

在改革中推动法治监督。要加强国家机关监督、民主监督、群众监督和舆论监督,形成法治监督合力,发挥整体监督效能。建立健全对执法、司法活动的监督机制,加强内部监督和外部监督的协同。全面推进立法公开、执法公开、司法公开,逐步扩大公开范围,提升公开服务水平。利用科技创新成果助力法治建设,运用大数据、人工智能等新技术,提高法治监督工作的信息化、智能化水平。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】

## 增强区域发展的协同性联动性整体性

李娟 潘国轩

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制”。这是新时代新征程党中央对统筹区域协调发展作出的重大部署,对于健全宏观经济治理体系,推动构建新发展格局和高质量发展具有重大意义。完善区域一体化发展机制,有利于打破区域壁垒,促进资源要素高效流动和优化配置,更大范围发挥市场在资源配置中的作用。其中,健全协同创新机制,完善科技资源共享服务体系,鼓励不同区域科技人才和信息流动,对于加快建设创新龙江具有重要作用。

### 健全跨区域科技创新和产业创新协同融合体制机制

创新是引领发展的第一动力。《决定》提出“构建支持全面创新体制机制”。深化全面创新体制机制建设,需要坚持科技创新与产业创新深度融合。依托科技创新和产业创新融合催生新产业新业态新模式,是龙江发展新质生产力和推动区域经济增长的重要支点。

强化科技和产业创新平台建设。通过创新平台建设,强化原始创新能力和应用研究能力。我省应立足科教和产业优势,围绕人工智能、生物科技、智慧农业、新能源材料

等重点产业领域,搭建科技和产业创新平台,为跨区域协同创新提供坚实基础。通过跨区域共建重点实验室、技术研发中心、产业技术研究院,全方位促进科技创新与产业创新融合。

推动跨区域产业共建。通过产业共建这一组织模式可深化跨区域产学研合作,推动产业关键技术攻关、产业链协同以及产业跨区域空间集聚。其中,依托数字产业集聚将带动产业集聚,并依托数字产业创新牵引人工智能、生物科技、智慧农业、新能源材料等重点产业领域的科技创新和产业创新。

加强关键核心技术攻关。通过加强关键核心技术攻关,推动跨区域大规模、有组织的科技创新活动开展,集中力量解决原始创新、技术创新、产业创新难点,增强区域科技创新合力。

### 构建跨区域创新资源整合与配置机制

《决定》提出“加强创新资源统筹和力量组织”。构建跨区域创新资源整合与配置机制,是推动科技联合攻关、获得科技竞争优势与实现科技自立自强的重要举措。

推进创新项目合作。围绕数字经济、生物经济、冰雪经济、航空航天、电子信息、新材料、高端装备、现代农业等产业,构建多种

形式的创新联合体、产业创新联盟,促进跨区域创新项目的合作与实施,提升资源利用效率。强化跨区域产学研合作,加速跨区域技术转移与科技成果转化。

加快科技成果转化。完善跨区域科技成果评估机制、科技人员评价机制、收益分配机制、职务科技成果赋权改革机制,搭建完整的科技成果转化支持体系,从源头激发科技人员的主观能动性。建立健全跨区域科技成果转化中介服务体系 and 平台机制,构建统一的科技成果转化交易中心,完善创新资源的市场化配置机制。

打造科技创新策源地。聚焦原始创新与应用创新,打通科技创新链,驱动知识、技术涌现。加快突破关键核心技术,打造科技高端创新策源地。建设科创园区和孵化器,吸引高端创新资源集聚。

### 完善跨区域创新人才培养和共享机制

人才是最活跃的创新要素。跨区域创新协同与合作的重点在于创新人才,要完善跨区域创新人才培养和共享机制,推动实现跨区域创新合作。

建设高水平人才高地。聚焦创新人才培养机制构建,培养具有国际竞争力的创新人才。统筹推进教育、科技、人才一体化培

育机制,促进科技创新、产业创新同教育融合发展、人才培养的共生与良性循环,推动教育链、创新链、产业链、人才链融合。培育引进一批战略科学家、一流科技领军人才、创新团队、青年创新人才等具有国际竞争力的创新人才。并依托再教育、职业培训等方式不断提高人才能力和素质。

构建跨区域人才流动机制。深化区域人才培育与共享意识,强化“一体化”“一盘棋”认识,推动人才跨区域流动的体制机制改革,健全和完善创新人才的跨区域流动机制,促进跨区域人才创新发展。同时,通过学术交流、科研合作、联合研发、产学研合作等合作研究方式,加强跨区域人才间的互动与合作。

发挥人才互补优势。搭建创新型人才信息库,打造跨区域创新人才共用共享机制,加快跨区域创新人才培养,更好实现人才资源的跨区域优化配置,推动跨区域创新一体化协同发展。打造跨区域人才共享平台、专家库等方式,促进有效智力供给,更好发挥人才资源互补与合作优势,推动跨区域一体化高质量发展。

【作者单位:哈尔滨商业大学、南开大学,本文系省社科专项项目“区域数字产业共建推动黑龙江省向北开放的机制与路径研究”阶段性成果】

## 推动经济社会绿色化低碳化发展

卜贞贞

绿色龙江建设是我省全面贯彻落实习近平生态文明思想的具体行动,也是推进现代化强国建设的必由之路。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),提出进一步全面深化改革要“聚焦建设美丽中国”,强调要“加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,推进人与自然和谐共生”。黑龙江省委十三届六次全会强调,聚焦建设美丽中国,加快建设绿色龙江。黑龙江肩负着维护国家生态安全的政治责任,承担着筑牢祖国北方生态安全屏障的神圣使命,必须忠诚践行习近平生态文明思想,始终坚持生态优先、绿色发展,为美丽中国建设贡献龙江力量。

### 厚植龙江绿色发展底色

良好生态环境是黑龙江经济社会发展的宝贵资源,也是黑龙江高质量振兴发展的优势所在。《决定》部署了深化生态文明体制改革的重点任务和重大举措。提出,“必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”。要进一步增强以高品质生态环境支

撑高质量发展的自觉性,加快打造绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山实践地,努力建设人与自然和谐共生的现代化黑龙江。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。厚植龙江绿色发展底色,要全力维护绿色生态,持续提升生态环境质量,让天更蓝、山更绿、水更清澈、空气更清新。要大力推动绿色发展,建立健全绿色低碳循环经济体系,全面推动经济社会发展方式绿色转型。要着力打造绿色家园,推动绿色出行、节水节电、“光盘行动”等绿色生活方式,引导绿色低碳消费,完善节能环保设施,努力建设生态环境优美、绿色经济发展、生产生活方式现代化的现代化黑龙江。

### 协同推进高质量发展和高水平保护

绿色发展是高质量发展的底色。经济发展方式向绿色低碳转型,是对生态环境的高水平保护。同时,生态环境高水平保护是推动经济高质量发展的重要支撑。

在政策层面,要制定和完善相关法律法规及政策体系,为绿色低碳产业提供明确的发展方向和规范标准。在技术创新方面,要加大对绿色低碳技术研发的投入,保护知识产权,促进技术的推广和应用,提高能源利

用效率,降低碳排放。在市场机制上,要建立健全碳排放交易市场等,通过市场手段引导资源合理配置,推动产业结构优化升级。

黑龙江要树牢“增绿就是增优势、护林就是护财富”理念,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统修复,打好蓝天、碧水、净土保卫战,以高水平保护支撑高质量发展。要培育绿色增长新动能,围绕构建“4567”现代化产业体系,推动产业数字化智能化绿色化深度融合,发展数字经济、生物经济、冰雪经济、现代物流、创意设计、特色文化旅游等绿色低碳产业,提升生态系统碳汇能力,不断塑造绿色发展新优势。要共建绿色美丽家园,推进美丽城市、美丽乡村建设,开展绿色机关、绿色学校、绿色工厂、绿色社区、绿色家庭创建。要引导树立绿色消费意识,倡导绿色生活方式。

### 以法治力量推进绿色龙江建设

以法治力量推进绿色龙江建设,要结合我省生态环境和资源禀赋,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,始终坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境。要完善支撑保障体系,坚持规划引领、标准先行,加强生态环境保护立法执法司法,落实《新时代绿色龙江建设60条政策措施》,打好市场、改革、法

治、政策组合拳。

深化生态文明体制改革,推进生态环境、资源能源等领域相关法规制定修订工作。要实施最严格的生态环境治理制度,加快构建环保信用监管体系。强化河湖长制、林长制、田长制实施。要推进生态环境、资源能源等领域法规制定修订,完善污染治理、绿色发展等方面法规制度。同时,要加强生态文明法治教育,引导社会公众自觉履行生态环境保护法定义务。广泛普及生态环境法律知识和科学知识,增强全社会生态意识、环保意识、节约意识,推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,形成全社会共同建设美丽龙江的强大合力。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】



杨廷制图