主 编:徐明辉(0451-84655585) 责 编:贾 晶(0451-84655289) 执编/版式:黄春英(0451-84655206)

龙江社科论坛

为推动龙江高质量发展可持续振兴贡献智慧和力量

我省社科理论界“深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 奋力谱写中国式现代化龙江新篇章”专题理论研讨会发言摘编

坚持以人民为中心谋划和推进改革

梁 寒

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须遵循的重大原则之一。这充分体现了中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，凸显了进一步全面深化改革的价值旨归。

“坚持以人民为中心”改革原则的内在要求

坚持以人民为中心，推进全面深化改革，就是要尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

改革为了人民，就是把增进人民福祉、促进人的全面发展作为改革发展的根本目的。注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，做到“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”。

改革依靠人民，就是尊重人民首创精神，广泛听取人民群众意见和建议，及时总结人民群众创造的新鲜经验，充分调动人民群众推进改革的积极性主动性创造性，把最广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来，使改革具有不竭的动力。

改革成果由人民共享，就是使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。持续改善民生福祉，保障人民平等发展权利，维护社会公平正义，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“坚持以人民为中心”改革原则的理论逻辑与实践逻辑

从理论层面看，坚持以人民为中心的基本原则体现马克思主义的本质要求。首先，这一原则体现马克思主义理论主张。以人民为中心的改革发展思想，强调人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量，强调坚持人民主体地位、坚持人民至上。

其次，这一原则体现马克思主义政党立场。人民立场是马克思主义政党的根本政治立场。始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是马克思主义政党同其他政党的根本区别。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心使命，也是进一步全面深化改革的发力点、落脚点。为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。我们党抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

再次，这一原则体现马克思主义价值目标。马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义以人的解放和自由全面发展作为文明进步方向和价值目标，坚持以人民为中心这一基本原则与马克思主义的价值目标一脉相承，体现了对人的全面发展的关注。

从实践层面看，坚持以人民为中心的基本原则是新时代全面深化改革取得的宝贵经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心推进改革，始终把人民利益摆在至高无上的地位，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。改革的力度，不断转化为民生的温度。丰硕的改革发展成果，记录着全面深化改革造福人民的温暖步伐。改革顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，给人民群众带来更多实实在在的利益。实践充分证明，坚持以人民为中心谋划和推进改革，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，就能够得到人民群众衷心拥护、拥有最坚实的依靠、最充足的底气、最强大的动力。

“坚持以人民为中心”改革原则需要处理好几个关系

处理好顶层设计与实践探索的关系。进一步全面深化改革，既要做好国家层面的总体规划和战略部署，又要尊重人民主体地位和首创精神，善于从人民群众中汲取智慧和力量，紧紧依靠人民推进改革开放。充分发挥地方和基层创新实践的积极作用，实现上下联动、合力将改革引向深入。

处理好经济发展与民生改善的关系。经济发展是改善民生的基础和前提，改善民生是经济发展的目的和动力，必须将两者有机结合起来，实现良性循环。在进一步全面深化改革的过程中，既要强调加快经济发展，把“蛋糕”做大，又要注重增进民生福祉，把“蛋糕”分好，把因将高质量发展作为新时代的硬道理。

处理好当前利益与长远利益的关系。进一步全面深化改革，既要解决好当前人民群众普遍关心的突出问题，在增加就业机会、提高收入水平、促进消费等方面持续释放改革红利，又要着眼长远发展，注重可持续性，推动经济结构转型升级，提升科技创新能力，增强国际竞争力。不能片面追求短期效益牺牲长远发展，要在进一步全面深化改革中推动实现经济社会可持续发展。

【作者系中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)副校长、教授】

以改革赋能现代化大农业高质量发展

赵 勤

务农重本，国之大纲。党的二十届三中全会进一步明确了农业农村改革的重点任务，提出“坚持农业农村优先发展”，为新征程农业农村改革发展提供了强大的理论指引和制度保障。黑龙江省委十三届六次全会提出，健全保障国家粮食安全制度机制。黑龙江作为国家粮食稳产保供“压舱石”，要推动改革在农业领域和关键环节落地见效，以全面深化改革提升粮食安全保障能力。

增强农业科技创新能力

发展现代化大农业，科器在科技。要进一步深化农业科技体制机制改革，着力提升农业科技创新体系整体效能，不断拓展科技在现代化大农业发展中的应用空间。

健全关键领域协同攻关机制。面向国家重大战略需求和人民生命健康，优化农业科技创新组织机制，整合农业科技创新资源，重点聚焦生物育种、黑土地保护、智慧农业、智能农机制造、立体农业、大数据服务等领域展开联合攻关，切实强化有组织科研，推进原始创新，降低农业关键技术、产品、装备对外依存度，扩大源头性技术储备和产业储备。

完善产教融合、科教融汇的人才培养机制。健全人才激励评价机制，培育引进一批农业战略科学家、科技领军人才和创新团队、青年科技人才，不断增强农业科技战略力量。强化高水平农业科研院校建设，培育壮大一批农业领军企业。统筹推进农业科技创新平台建设，加强平台链与创新链的精准匹配，支持建设跨学科、跨产业、跨主体融通平台，塑造未来农业发展新优势。

深化科技成果转化机制改革。建立健全科技领军企业机制，强化企业在农业科技创新成果应用转化中的核心地位，支持优势涉农企业牵头建立创新联合体，提高其在科技成果转化中的引领和支撑作用。深化职务科技成果管理改革，扩大农业科技人员在科技成果转化收益分配上的自主权。加快完善“政产学研用”协同创新机制，打造面向全产业链的创新应用平台，推动产业链条延伸、聚集及全产业链一体化发展。

健全农业社会化服务体系

在当前和今后相当长的一段时期内，小农户仍将是农业发展的重要力量。通过改革不断健全农业社会化服务体系，是促进小农户与现代化大农业有机结合的关键所在。

强化社会化服务组织能力建设。不断探索生产托管等服务模式，调整建立新型生产关系，实现农业生产经营方式的变革；不断完善农业科技推广体系，健全农业科技特派员制度；深化垦地合作，通过生产托管、技术承包、专业化服务等形式，为地方农民提供全产业链农事服务；积极搭建现代农业社会化公共服务平台，形成公益性和经营性结合的农业社会化服务新机制。

完善新型经营主体与小农户利益联结机制。推进新型农业经营主体与小农户形成更加紧密、更加长期的合作关系，积极推广合同制、合作制、股份制等多种利益联结；把小农户受益作为政府扶持新型经营主体的必备前置条件，将是否与小农户建立稳固的利益纽带，带动小农户数量、经济效益等作为主要考核指标，使小农户分享发展成果。

激发资源要素活力

现代化大农业的发展离不开资金、技术、人才、数据等资源要素的投入和有效配置。当前，我国城乡要素自由流动的通道尚未完全打通，资源要素，特别是数据等新型生产要素投入与现代化大农业发展需求不能有效匹配。为此，要着力破除要素流动等体制机制障碍，优化要素市场化配置，激发要素活力，提高要素贡献度。

深化城乡劳动力双向流动机制改革。大力推进乡村就业创业，统筹优化返乡创新创业项目、各类人才回流等政策，吸引优质劳动力向农业及其相关产业集聚。

深化农村土地制度改革。积极开展二轮土地承包到期后再延长30年试点，探索解决承包地碎片化问题；不断完善乡村产业用地政策，盘活农村闲置建设用地资源，健全土地流转市场，促进土地有序流转，激发土地要素活力。三是深化金融保险改革。加强农村金融服务体系建设，深入实施信贷支农行动，不断创新金融产品，有序推进农村承包土地经营权、农产品收益权等质押融资试点；不断完善工商资本进入农业的准入机制；扩大完全成本保险和种植收入保险覆盖面，开展农业大灾保险试点。

【作者系黑龙江省社会科学院农村发展研究所所长、研究员】

推进教育科技人才体制机制改革

王 博

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。”

深化教育科技人才一体改革既是在新时代新征程上推进教育强国、科技强国、人才强国建设的时代续篇，也是坚持在党对教育工作、科技工作、人才工作领导下的综合改革实践，为龙江加快发展新质生产力，实现高质量发展，可持续振兴提供了新的方向和路径。

加快构建育人新格局

一方面，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。教育综合改革将打破传统教育模式的束缚，推动教育体系更加注重培养学生的创新思维和实践能力。根据龙江高等教育资源的比较优势和发展实际，应明确各类高校在研究型、应用型、职业型等不同功能定位，分类推进高校改革。面向国家战略需求优化学科设置，完善“高精尖缺”人才培养模式，支持我省高等教育在基础研究、产教融合、技能培养等不同培养赛道上为国家培养出适应新时代发展需求的高素质人才。

另一方面，建立健全科技成果转化支撑机制。应聚焦省内发展需求，加强技术创新战略规划，面向高校构建赋能“4567”现代化产业体系建设的高层次科技创新平台。分析研判面向未来的科技发展方向和战略目标，鼓励高校科技创新成果在龙江大地上落地转化。基于科创平台合理配置资源，加大地方财政投入，同时引导企业积极参与，遴选关键科技创新项目，以资金支撑高校科技创新。打通产学研用紧密结合的创新网络，以高校优秀团队和实验室下沉地方产业一线为成果验收标准，实现订单式发明、投放式创新，以高校科技成果转化赋能龙江经济高质量发展。

强化企业科技创新主体地位

一方面，以企业项目为牵引培养应用型人才的创新能力和实操能力。探索实行校企联合培养高素质复合型工科人才的有效机制，是深化教育改革的重要抓手。我省应鼓励各级各类企业与高职院校、高校等主体加强开展科技合作、共建研发载体，鼓励企业教师与学校教师联合指导学生，优化“产业出题、科技答题、市场阅卷”机制，共同开展项目申报、技术研发与成果转化，以实际产业需求培养应用型创新型人才，为推进高水平科技成果转化提供支撑。

另一方面，建立以企业为主导的科技创新生态体系。强化企业科技创新主体地位，进一步凸显科技企业在科技创新进程中的作用，推动创新资源更多地向企业汇聚。支持科技企业人才团队主动牵头承担省重大技术攻关任务，鼓励科研人员勇攀科学高峰，大胆探索未知领域。强力推动科技创新与产业创新深度融合，构建以企业实际需求为主导的项目管理机制。着力打造以重大科技任务为牵引，以服阵型科技人才队伍为有力支撑，以产学研相结合作为重要突破点的科技创新生态体系，为我省的科技发展筑牢根基、注入强劲动力。

为发展新质生产力夯实人才基础

一方面，持续深化人才发展体制机制改革。以发展和需求为导向，持续激发企业、科研院所、高等院校等不同类型用人主体的主观能动性。精心构建有利于高水平人才队伍健康、稳定发展的长效工作机制，不断优化人才引进机制，加速建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，切实做到以人为本，从而吸引更多优秀人才投身国家建设事业。

另一方面，聚聚人才之力，为发展新质生产力注入强大动能。高水平人才是新质生产力发展新动能的核心要素，必须将劳动资料和劳动对象的跃升与劳动者的创新创造有机结合起来，驱动新质生产力快速发展。要持续完善高技能人才服务体系，对掌握信息、能源、材料等现代资源的高技能人才采取专班推进方式，精准对接人才需求。积极推动优质培训机构与企业对接，对潜在新型劳动人才进行针对性培训，着力加强工程师队伍建设，为新质生产力持续发展提供新动能。

（作者系哈尔滨工业大学社会科学学院院长、教授）

进一步深化党的建设制度改革

亓 利

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)作出了“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”的重大部署。这一部署肩负着双重使命，既要为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供根本保证，又要加强党的自身建设，特别是党的建设制度改革。

为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的建设制度改革纳入全面深化改革一体谋划部署，扎实推进党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、人才发展体制机制改革，不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为党和国家的治理优势。新时代以来，新制定修订的党内法规占现行有效党内法规的比例超过70%，成为党的历史上制度成果最丰硕、制度体系最健全、制度执行最严格的时期。

党的建设制度改革深入推进，全面从严治党系统性创造性实效性不断提高，党的面貌焕然一新，风清气正的良好政治生态蔚然成风，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证。正是在党的建设制度改革取得显著成就的基础上，党的二十届三中全会提出以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制，深化党的建设制度改革。

深化党的建设制度改革的基本遵循

必须遵循以坚持党的全面领导为根本原则。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。深化党的建设制度改革，一定要朝着有利于坚持和加强党的全面领导、巩固党的执政地位去推进。要完善加强和维护党中央集中统一领导的各项制度，完善党中央重大决策部署落实机制，健全党的全面领导制度。

必须遵循以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引。特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度。习近平总书记关于党的建设的重要思想，极大丰富和发展了马克思主义建党学说。深化党的建设制度改革，就要把两者结合起来作为引领，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

必须遵循以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点。深化党的建设制度改革，就要通过立规明矩、奖优罚劣、激浊扬清，推动广大党员干部树立改革没有局外人、不当旁观者的理念，争做进一步全面深化改革的促进派和实干家，激发和增强社会活力，为以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业注入强劲动力。

深化党的建设制度改革的重点任务

全面加强党的创新理论武装。我们党始终高度重视理论武装，每逢重大历史关头，都要用党的创新理论统一全党思想，攻克内集中教育也都坚持把理论学习作为首要任务并贯穿始终，为全党团结统一奠定坚实思想基础。党的二十大提出坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把党的创新理论转化为坚定理想信念、铸炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。(决定)提出，“加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。”

持续深化干部人事制度改革。要坚持党管干部原则，鲜明树立选人用人正确导向。(决定)提出，“大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。”强调政治过硬，就是突出政治标准，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。强调锐意改革，就是要自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。强调实绩突出，就是要真正对边民造福的正确政绩观，把各项改革举措落到实处，力求取得改革的实效。

健全常态化培训特别是基本培训机制。基本培训是贯彻落实习近平总书记关于干部教育培训重要论述和党中央关于干部教育培训决策部署的重要举措。要强化理论教育、专业训练和实践锻炼，有组织有计划地把干部放到急难险重一线去磨炼，全面提高干部现代化建设能力。

总之，深化党的建设制度改革充分体现了坚持用改革精神和严的标准管党治党、以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，必将有力推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保证。

【作者系中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)教授】

落实完善城乡融合发展各项任务

余志刚

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”，并就完善城乡融合发展体制机制作出重大部署。新征程上，我们要深刻认识城乡融合发展的重大意义和丰富内涵，抓紧完善城乡融合发展体制机制，形成城乡融合发展新格局，促进城乡共同繁荣发展。

加快推进农业转移人口市民化

要着力推进以人为本的新型城镇化，深入推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口同迁入地户籍人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等领域享有同等权利。要切实保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除农民进城落户的后顾之忧。要进一步健全城市规划体系，优化城镇空间布局，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。要深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式，提升城市治理能力和治理水平。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。

坚持农业农村优先发展

要继续实施现代农业振兴计划，大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，打造践行大食物观先行地，完善乡村治理，建设宜居宜业和美乡村。要聚焦乡村全面振兴资源要素短板，加强制度与政策创新，破除制约城乡要素自由流动、平等交换的体制机制障碍，切实推动城市人才、科技、资金、信息等要素向乡村流动。要牢牢扭住乡村产业振兴这一关键引擎，因地制宜发展社大县城富民产业，深入推进一二三产业融合发展，以产业振兴促进农业经营增效和农民增收。要进一步加强强农惠农富农制度供给，优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险，为农民持续稳定增收提供制度保障。

巩固和完善农村基本经营制度

实践表明，我国农村基本经营制度是符合我国国情和生产力发展规律的制度安排。要坚持把提升于部能力和政治素质作为推进治理能力现代化的重要保证。要有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，加强试点示范工作经验总结。要深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，在坚持所有权、稳定承包权的同时放活经营权，促进农业适度规模经营发展。要进一步完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进民营合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。要顺应推动农业高质量发展实践需求，不断健全便捷高效的农业社会化服务体系，创新服务形式、拓展服务领域、提升服务质效。要着力推动新型农村集体经济发展，构建产权明晰、分配合理的运行机制，在提高农村集体经济收入水平的同时，赋予农民更加充分的财产权益。

进一步深化土地制度改革

土地是事关粮食安全、农民利益、城市建设和经济社会发展的关键资源。高质量推动城乡融合发展，要实施乡村振兴责任制，构建职责清晰、各负其责、合力推进的乡村振兴责任体系，健全乡村振兴多元投入机制，压实市县政府投入责任，稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例，着力健全土地资源在城乡之间的合理配置、提升土地资源利用效率。要通过改革完善耕地占补平衡制度，完善补充耕地质量验收机制，完善高标准农田建设、验收、管护机制等，确保耕地数量不减少、质量有提升。

要着力盘活土地资源、释放土地红利，允许农户对合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，增加农民财产性收入。要有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。要优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

【作者系北农业大学经济管理学院院长、教授】

完善高水平对外开放体制机制

钟建平

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对完善高水平对外开放体制机制作出重要部署，强调“必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托共国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。”为新时代新征程以开放促改革促发展、推进中国式现代化提供了重要遵循。

高水平对外开放的基本内涵

高水平对外开放是对接高标准国际规则的制度型开放。制度型开放旨在实施更大范围、更宽领域、更深层次的多维度开放。推进高水平对外开放，要求规则、规制、管理、标准等国内制度与国际制度对接，增强国内规则与国际规则的双向互动；积极开展国际规则制定与协调，重视规则创造和引领，增强我国在国际大循环中的话语权。

高水平对外开放是增进民生福祉的开放。满足人民美好生活需要是对外开放的根本目的。党的十八大以来，对外开放在稳增长、稳就业、惠民生方面发挥了重要作用，外贸外资直接和间接创造大量就业，优质进口商品和服务带动产业升级和消费升级。推进高水平对外开放，就是要在开放中提高人民生活质量，缩小区域和城乡居民收入差距，提高现代基础设施可及性，促进区域协调发展，让开放成果更多更公平地惠及人民。

高水平对外开放是合作共赢的开放。坚持改革开放、合作共赢是我国实现跨越式发展的经验。党的十八大以来，我们坚持开放发展、深化合作共赢，不断以中国新发展为世界提供新机遇，对世界经济增长作出重大贡献。当前，世界各国经济相互依赖程度加深，国际秩序重构和全球治理变革进程加快。同时，世界经济格局正在经历深刻演变。推进高水平对外开放，就是要以包容互利推动产生更大收益的国际经济格局和经贸关系，促进文明互鉴，实现共同发展、共同繁荣。

高水平对外开放是统筹发展与安全的开放。安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。越是开放越要重视安全。党的十八大以来，我们全面贯彻总体国家安全观，切实将总体国家安全观的理论优势转化为推动国家安全更为巩固的强大力量，有效防范化解各类风险。推进高水平对外开放，要坚持高质量发展和高水平安全良性互动，加快构建与新发展格局相适应的新安全格局，在扩大开放中增强国家综合实力、维护国家经济安全。

完善对外开放体制机制的主要任务

学习贯彻党的二十届三中全会精神和省委十三届六次全会精神，必须加快完善对外开放体制机制，更好地适应经济全球化的发展趋势和中国经济发展的内在要求，更好地适应构筑我国向北开放新高地的新要求。

完善对外开放体制机制，就是要扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等方面实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。

完善对外开放体制机制，就是要深化外贸体制改革，建立同国际通行规则衔接的合规机制。加快贸易强国建设，强化贸易政策与财税、金融、产业政策协同。推进通关、税务、外汇等监管部门，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度，制定出口管制法配套法规和规章，推动形成多主体协同的贸易摩擦应对机制。

完善对外开放体制机制，就是要深化外商投资和对外投资管理体制改革。对标全球营商环境评价标准，着重打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单。保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。

【作者系黑龙江省社会科学院俄罗斯研究所所长、研究员】

为中国式现代化筑牢法治基础

哈韦菊

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)将“中国特色社会主义法治体系更加完善”作为进一步全面深化改革的总目标之一，并在第九部分对“完善中国特色社会主义法治体系”作出系统部署，对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重大而深远的意义。

不断完善中国特色社会主义法治体系

党的十八届四中全会明确提出，全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。党的二十届三中全会对“完善中国特色社会主义法治体系”专门作出重要部署。一方面，强调“法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。”另一方面，将深化立法领域改革，深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设作为完善中国特色社会主义法治体系的重点工作。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上指出：“要坚持改革和法治相统一，以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系。”我们必须坚持依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一、重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度，要以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设，在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。

完善中国特色社会主义法治体系的具体要求

深化立法领域改革。立法是法治的起点和前提。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量和效率。完善立法工作格局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。

深入推进依法行政。法律的生命力在于实施。要坚持法定职责必须为、法无授权不可为的原则，推进政府权构、职能、权限、程序、责任法定化。加强行政立法和执法工作，深化行政执法体制改革，加强行政复议、行政裁决工作。加强法治宣传教育和法治监督工作。

健全公正执法司法体制机制。建立监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。

完善推进法治社会建设机制。法治社会是构筑法治国家的基础。要健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定等管理体制改革。具体措施包括：加强和改进法治宣传教育，加强社会组织建设，加强基层法治建设。

健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定等管理体制改革。具体措施包括：加强和改进法治宣传教育，提高全民法治意识和法律素养；加强社会组织建设，发挥其在法治建设中的积极作用；加强基层法治建设，提高基层法治水平。

加强涉外法治建设。要完善涉外法律法规体系和法治实施体系，加强涉外执法司法国际合作。如完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。加强涉外法律服务体系建设，为我国公民、企业走出去提供有力法治保障。

完善中国特色社会主义法治体系，全面推进依法治国、建设法治中国是一项长期而艰巨的任务。我们要坚持以人民为中心的发展思想，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。还要注重加强法治文化建设，推动全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。

（作者系黑龙江大学法学院院长、教授）

着力优化文化服务和文化产品供给机制

王 秋

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴则民族兴、文化强则国家强。当今时代，文化已经成为国家综合实力的重要组成部分，对于国家发展和民族振兴具有极其重要的意义。近年来，随着我国经济的快速发展和人民生活水平的不断提高，人民对精神文化生活的需求也日益增长。提供高质量、多种类的文化服务和文化产品，是满足人民精神文化需求、丰富人民精神文化生活的必然要求。

习近平总书记指出：“没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。”这一论断深刻阐明了文化在国家和民族发展中的重要地位。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“优化文化服务和文化产品供给机制”。中国式现代化勉质文明和精神文明相协调的现代化。优化文化服务和文化产品供给机制，是实现物质文明和精神文明相协调的关键举措。

生产高品质文化内容

优化文化服务和文化产品供给机制，首先要在源头做好优质文化内容生产。文化内容是文化产品的核心，是满足人民精神文化需求的直接载体。要坚持以习近平文化思想为引领，坚持“两个结合”，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，不断巩固文化主体性。要坚持以社会主义核心价值观为引领，明确价值导向，弘扬主旋律，提倡多样化，推动文化产品创作生产更加关注现实、关注生活、关注人民。要坚持以人民为中心的创作导向，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，推出更多熔铸古今、汇通中西的文化成果，满足人民群众多样化、多层次和高品质的精神文化需求。

激发文化创新创造活力

持续做好文化服务和文化产品供给，离不开多元化主体的共同参与，也需要不断完善各类主体的生产经营机制。文化事业单位、国有企业、民营企业以及个体创作者是文化产品供给的重要力量。要进一步深化文化事业单位人事、收入分配等制度改革，稳步推进公共文化机构法人治理结构改革和内部运行机制创新，激发文化事业单位的创新创造活力。要深化文化领域国资国企改革，推进转型升级、优化资源配置和市场结构，打造知名文化品牌和企业集团。同时，要加大对民营文化企业的扶持力度，鼓励和引导社会资本投入文化产业，形成多元化、多层次、多渠道的文化产品供给体系。

公共文化供给和文化市场供给都是文化服务和文化产品供给的有效渠道，要结合用好，不能厚此薄彼。要完善公共文化服务体系，推动公共文化服务社会化发展，健全社会力量参与公共文化服务机制，鼓励社会力量参与公共文化服务，形成政府、企业、社会组织共同参与的公共文化服务格局。要充分利用现代信息技术，创新公共文化服务方式，提高公共文化服务的覆盖面和实效性。例如，通过建立公共文化云平台，实现文化资源的共享和传播，让优质的文化服务惠及更广泛的群体。

为文化创新提供不竭动力

优化文化服务和文化产品供给机制，离不开完善生产的资本、资源、劳动力、技术等要素的融合投入。要加强公共文化设施建设，实现城乡公共文化资源的均衡配置，提高公共文化服务效能。同时，要充分发挥财政资金、产业基金和社会资本的协同作用和传导效应，为文化产业发展提供有力的资金支持。人才是文化创新的源泉，要大力培育文化人才，激发文化人才创新创造活力，提高数字文化人才队伍素养，为优化文化服务和文化产品供给提供高素质复合型人才。要通过各种途径、培养和吸引更多的文化人才，为文化创新提供源源不竭的动力。

形成多方协同治理机制

文化服务和文化产品供给机制的优化，离不开文化领域治理体系和治理能力现代化，需要形成多方面协同治理机制。要健全文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策。加大文化立法力度，制定文化产业促进法、历史文化遗产保护法等法律，完善有利于文化事业和文化产业繁荣发展的法规制度，推动地方立法工作。

深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管，深化文化领域联动综合治理。建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。加强版权保护，打击侵权盗版，建立文化服务和文化产品的版权、商标、专利一体化保护融合机制。

（作者系黑龙江大学马克思主义学院院长、教授）

健全保障和改善民生制度体系

黄 红

中国式现代化，民生为大。党的二十届三中全会明确提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”，充分体现出以人民为中心的发展思想。把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题解决好，才能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。民生保障问题关乎社会稳定和谐社会建设，关乎人民福祉为出发点和落脚点，不断“健全保障和改善民生制度体系”。黑龙江省委十三届六次全会强调，要紧紧围绕推进中国式现代化龙江实践，聚焦提高人民生活品质，加快建设幸福龙江。

既要尽力而为也要量力而行

尽力而为和量力而行，两者辩证统一于发展之中，共同检验高质量发展的程度和水平。尽力而为是党和政府的责任担当和主动作为。增进民生福祉是发展的根本目的，是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。我们的发展是以人民为中心的发展，推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要，为持续改善民生奠定坚实物质基础。要把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，用情用力办好民生实事，以更大的力度、更实的举措提高全体人民群众的获得感、幸福感、安全感。量力而行强调一切从实际出发，社会保障水平必须与经济发展水平相适应，要把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，防止脱离经济基础与物质限制的不切实际地拔高。

及时回应人民群众关切，需要谋划推出更多的民生所急、民心所向的改革举措，做到人民有所呼、改革有所应。未来十五年，既是推进中国式现代化的重要发展期，也是社会保障事业面对深度老龄化、快速高龄化和长寿化的重要转型期以及相关养老保险制度的优化转制期，要遵循“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”的民生工作思路，尽最大可能解决好群众的急难愁盼问题。

既要立足当前也要着眼长远

处理好当前与长远的关系，既要根据实际优先解决最迫切、最直接、最普遍的问题，要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事。也要着眼长远，持续完善制度体系和长效机制，统筹解决远期的、潜在的问题，谋长远之势、行长久之策、建久安之基。

立足当前就是要坚定“功成必定有我”的担当，脚踏实地、真抓实干，深化改革创新，着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略，着力提升社会救助、社会福利、社会养老、社会治理工作水平，积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事。着眼长远就是要以“功成不必在我”的胸襟，多做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。要提高战略思维和树立长远眼光，进一步深化社会保障和民生制度改革，完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系，促进制度更加成熟定型，创造经得起历史和人民检验的实绩。

（作者系黑龙江省社会科学院副院长、研究员）

把握生态文明建设的内在要求

马国勇

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出，“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，提供高质量生态产品和优质生态服务，满足人民群众美好生活需要。”深化生态文明体制改革，对于全面推进美丽中国建设、筑牢中华民族伟大复兴生态根基具有重大意义。建设人与自然和谐共生的中国式现代化，是新时代我国生态文明建设的内在要求。我们要在习近平生态文明思想指引下，聚焦建设美丽中国，加快建设绿色龙江，筑牢祖国北方生态安全屏障。

以生态优先、绿色发展为导向

落实《决定》部署，黑龙江省委十三届六次全会提出，要全面落实深化生态文明体制改革部署，完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹生产、生活、生态协调发展，推动经济社会发展绿色低碳转型。要坚持绿水青山就是金山银山理念，突出节约集约、低碳循环，推动经济社会发展与生态环境保护协调发展，打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量，加强污染源和生态质量监测，提升生态环境治理能力。加快将生态优势转化为绿色发展优势，努力建设生态环境优美、绿色经济发达、生产生活低碳、人与自然和谐共生的现代化黑龙江。

推进绿色转型，倡导绿色健康的生活方式

强化绿色金融在支持发展绿色产业、促进生态文明建设中的重要作用，支持开发利用风能、光能等新能源，以及传统能源的绿色升级，促进资源高效利用，减少对自然资源的依赖。强化绿色产业投资，加速传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。发展新兴产业，为实体经济发展注入新动能。推进农业农村现代化，提高良种覆盖率和农业科技进步贡献率。大力