

# 充分发挥人大制度显著优势 依法保障中国式现代化龙江实践

## 深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会发言摘编

11月1日,省人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。会议发言摘编如下——

### 把握地方立法定位 提高立法质量

齐齐哈尔市人大常委会

齐齐哈尔市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神和习近平总书记视察黑龙江期间重要讲话重要指示、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,按照中央和省、市委人大工作会议及全省座谈会部署要求,稳中求进推动立法工作高质量发展。

一是深刻把握人民代表大会制度的本质特征,始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,持续强化思想政治引领,充分发挥党的领导核心作用,主动服务全市发展大局,以更高站位

把稳立法工作“方向盘”。二是深刻把握发展全过程人民民主理念的丰富内涵,充分发挥重要制度载体作用,畅通立法民意“直通车”,健全征求意见“新机制”,搭建代表参与“连心桥”,以多维施策织密立法民意“收集网”。三是深刻把握新时代高质量立法的实践要求,紧紧抓住提高立法质量这个关键,坚持问题导向增强针对性,把握价值取向增强人民性,紧跟发展方向增强操作性,聚焦结果导向增强实效性,以守正创新推动立法质效“双提升”。四是深刻把握加强立法能力建设的重要任务,健全完善立法工作制度体系,切实强化立法工作专班机制,全面加强立法工作队伍建设,以系统观念打好立法固基“组合拳”,为推进中国式现代化齐齐哈尔实践提供法治保障。

### 以全链条闭环工作机制 提升人大监督质效

佳木斯市人大常委会

佳木斯市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,创新工作方式方法,依法开展监督,增强了监督刚性和实效。

一是强化学习培训,全面提升监督能力。强化党的创新理论学习培训,武装干部头脑,指导推动监督工作实践。强化宪法和法律法规学习培训,找准掌握监督的法律法规依据,更好地依法开展监督工作。强化监督活动内容业务知识学习培训,为组织实施监督奠定坚实基础。二是优选监督项目,把准工作重点方向。紧扣党委决策部署选题,通过有效监督,推动党委决策部署有效落实。紧扣百姓关切选题,优选民生实事

等议题,通过持续监督,推动问题有效解决。紧扣法律法规落实选题,优选农业法、安全生产“一法一例”等法律法规,开展执法检查,推动法律法规实施。三是协同联动贯通,释放监督叠加效应。加强与各县(市)区人大常委会协同联动,增强监督实效。加强与专家学者协同联动,为监督提供专业支撑。加强与各级人大代表协同联动,强化代表在监督工作中的作用。四是建立健全机制,确保监督提质增效。建立全周期闭环监督机制,构建从发现问题到解决问题的闭环监督模式。建立预算资金全过程监测机制,确保用好每一笔资金。建立国有资产管理情况报告机制,推动国有资产监督更加规范。建立监督成果转化运用机制,提升监督效果。

### 践行全过程人民民主 书写人大工作新答卷

大庆市人大常委会

党的十八大以来,习近平总书记提出全过程人民民主重大理念,为新时代推进社会主义民主政治建设,做好人大工作确立了鲜明主题、提供了根本遵循。近年来,大庆市人大及其常委会深入践行以人民为中心的发展思想,将全过程人民民主理念融入依法履职实践,为助力大庆“三个城市”建设贡献了智慧和力量。

一是坚持党的全面领导,连续三年召开深入学习贯彻习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,并于今年10月10日紧急召开常委会会议,召开庆祝人民代表大会成立70周年座谈会,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,把牢践行全过程人民民主的政治方

向。二是依法履行人大职责,充分发挥人民代表大会制度载体作用,高质量做好地方立法工作,围绕全市中心工作开展精准监督,建好14个基层立法联系点、10个社会建设基层观察点等平台载体,推动全市五级人大代表全部进入网格,进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制,锚定“四个机关”目标定位,依托机关讲堂、青年理论小组等载体,持续提高“六种能力”、锤炼“六种作风”,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,着力夯实全过程人民民主的履职根基。

### 创新“六专六式”模式 提高地方人大监督工作质效

鸡西市人大常委会

鸡西市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,倾力打造“六专六式”监督品牌,使地方人大监督工作更加有力有效。

一是建立制定专项计划、开展专项检查、听取专题汇报、进行专门评议、专题报告反馈、专项跟踪监督“六专”监督机制。紧盯改革发展和民生关切确定28项监督议题,对“十大经济”、食品安全等16个监督事项反馈的52条审议意见,专项跟踪、专门评议,形成全链条闭环监督格局。二是开展联动式、持续式、组合式、协同式、跟进式、项目式“六式”监督。连续三年围绕黑土地保护、食品安全等方面开展“持续式+跟进式”监督,助力鸡西创建国家食品

安全示范市通过省级初评。通过“三级人大联动、五级代表参与”“人大+政协+新闻媒体”等形式,对农业法、老旧小区改造后维护管理情况等开展“联动式+协同式”监督,发挥监督叠加效应。开展“项目式+组合式”监督,实施监督议题项目化管理,通过“年度报告+问卷调查+专项检查”“实地检查+随机抽查+专题询问+代表评议”等方式,开展生态环境保护、安全生产“一法一例”等监督,打出监督“组合拳”。三是打造人大常委会领导领衔、处室承办、市县联动工作格局,形成“台账式管理、清单化推动、常态化督办”工作机制,以扎扎实实、踏踏实实、求真务实的优良作风,推动“六专六式”品牌创建落地见效。

### 以创制性优质立法 助力高质量振兴发展

黑河市人大常委会

2022年以来,黑河市第七届人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示精神,全面贯彻党中央决策部署和省委、省人大常委会、市委工作要求,坚持科学立法、民主立法、依法立法,聚焦助力振兴发展、增进民生福祉、建设和谐社会,积极开展创制性立法,已经制定8部、正在推进3部地方性法规,为助推中国式现代化新黑河提供了有力法治保障。

一是锚定助力发展,在法规选题立项上明确创制方向。科学编制立法项目计划,积极推进创制性立法项目目录,寒区试车产业服务条例和网格化管理服务条例成为全国首部促进试车产业高质量发展、全省首部基层治理领域的创制性法规,在全省率先制定文明行

为促进条例、饮用水源管理条例和餐饮浪费条例。二是立足破解难题,在法规核心内容上体现创制要求。坚持问题导向,深化立法协商,注重“能落实”的制度设计,召开立法论证会、座谈会、协调会、听证会48次,13.2万人参与文明行为促进条例制定网上调查,网格化管理服务条例将收集诉求、排查矛盾、预防处置等9+N事项列入清单,最大程度汇集了立法民意。三是着力提升质量,在法规起草审议上彰显创制特色。夯实“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”工作格局,完善立法“双组长”制,把牢立项、起草、修改、审议关,注重发挥人大“全、专、精”优势和专家学者智力支撑作用,建立完善17项立法工作制度,力求每部法规都成为精细良善之法,不断探索了创制性立法的黑河实践。

### 坚持人民至上 以法治力量守护民生福祉

绥化市人大常委会

绥化市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,积极践行全过程人民民主,丰富完善为民履职机制措施,推动立法贯穿民生主线,监督强化民生导向、代表关注民生需求,使人民群众的获得感、幸福感、安全感持续得到提升。

一是时刻牢记“倾听人民呼声、回应人民期待”的殷切嘱托,把群众声音作为第一信号,以顺应“民心”擦亮履职“初心”。2023年对五年立法规划项目进行调整充实,其中的11个实体性法规项目均属民生领域立法,三年来开展的88项监督工作中涉及民生事项的71项,从源头上保证人大工作与民心民意同频共振。二是全力落实“接地气、察民情、聚民智”的重要指

示,把群众生活作为第一场景,持续用联系“活力”激发履职“动力”。建成代表家站735个,设立8个基层立法联系点,将人大代表联络站建进市县政务大厅,推动解决具体问题228个,开展“双联系、面对面、直通车”活动,市人大常委会组成人员走访代表2600余人次,代表走访群众12000余人次,主任会议成员形成联系调研报告25个,受理转办代表“直通车”建议79件。三是不断厚植“为人民用权、为人民履职、为人民服务”的责任情怀,把群众幸福作为第一追求,努力将群众“呼声”变成群众“掌声”。连续两年组织五级人大代表开展“对报告、看建设、议民生”视察活动,推动高质量落实市政府工作报告确定的59件民生实事。

### 坚定制度自信

### 奋力推动新时代人大工作实现高质量发展

大兴安岭地区人大工委

近年来,大兴安岭地区人大工委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导,严格执行请示报告制度,紧密结合党委部署要求谋划和推进人大工作,研究制定增强监督实效的若干措施、监督检查工作流程等多项务实举措,着力提升人大工作质量。

一是聚焦改革攻坚任务,充分运用听取审议工作报告、专题调研、满意度测评等多种监督方式,保障对预算决算执行、生态环保等法定事项的监督有重点、有成效。二是坚持问题导向,围绕林下经济、特色文旅、寒地测试、冰雪经济等产业发展情况组织专题调研,着力将调研成果转化为审议意见、代表建议和推动重点工作全方位落实的具体措施。三是开展生态环境、安全生产、

兴边富民等领域执法检查,全力助推兴安转型振兴高质量发展。四是持续以争当监督员、宣传员、信息员、调解员、服务员“五员”为目标,开展人大代表为兴安发展做贡献活动,做实“双联系”,鼓励和支持代表建真言、献良策。五是进一步拓展代表联络站(工作室)功能,探索建立了旅游发展、中草药种植、农业技术推广等具有专业特色的人大代表工作室。六是不断提升人大干部综合素质,充分运用“四个体系”闭环工作落实机制,形成“首问必办、事不过夜、马上就办、办就办好”的责任担当,创立“文经我手无差错,事交我办请放心”的人大工作品牌,努力打造政治坚定、发扬民主、崇尚法治、为民服务、勤勉尽责的人大铁军干部队伍。

### 坚持守正创新

### 为谱写中国式现代化龙江新篇章贡献人大力量

省人大财政经济委员会

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,强调了人民代表大会制度的五大“显著政治优势”、八个“必须坚持”和四个“充分发挥”,为做好新时代新征程人大工作指明了前进方向。省人大财经委不断增强立法监督质效,为坚持和完善人民代表大会制度作出积极贡献。

一是坚持党的全面领导,确保做好人大财经工作。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以“身在最前方、心向党中央”的政治忠诚,把党的全面领导落实到各环节全过程。二是坚持发挥立法主导作用,以高质量立法护航高质量发展。保障改革于法有据,推动制定粮食安全保障条例、自贸区条例、民

营经济发展促进条例、标准化条例和投资促进服务保障条例等5部法规。三是坚持服务中心大局,以高质量监督推动发展行稳致远。助力推动“4567”现代化产业体系建设,围绕经济热点难点问题开展了汽车产业、战略性新兴产业、对俄经贸合作、优化营商环境调研和新区条例执法检查等10余项监督工作。四是坚持密切联系群众,充分发挥人大代表作用。始终践行全过程人民民主,将发挥人大代表作用作为重要方式,将人民群众所需所盼作为努力方向,将汇聚社会力量作为重要支撑。五是坚持“四个机关”定位要求,不断加强自身建设。切实加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,进一步提升政治能力、思维能力和实践能力。

### 充分发挥制度优势 努力提升人大工作质效

省人大农业林业委员会

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表了重要讲话,提振信心、催人奋进。省人大农林委员会围绕农林立法、监督和代表服务等各项工作,全面坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为粮食安全和生态建设提供制度保障。

一是坚持科学立法,为打造更加稳固、可靠、坚实、安全的“大粮仓”提供法治保障。把农林委工作融入“农业强省”“生态强省”发展大局,坚持立法决策与改革决策高效衔接,立“良法”保“善治”。去年以来,对省黑土地保护利用条例进行修订,并根据省委“四个农业”决策部署,积极推进省革命老区振兴发展促进条例、省乡村振兴促进条例、省农产品气候品质评价促进条例和省林长制条例等立法工

作,不断提升地方立法的针对性和可操作性。二是推进依法监督,为加快发展现代化大农业保驾护航。坚持围绕中心、服务大局,紧跟省委千万吨粮食增产计划和“四个农业”部署,综合运用法定监督方式,坚持上下联动,开展法律实施情况监督。去年以来,先后开展了黑土地、湿地和农业法等“三农”领域法律监督,着力提升法律实施效能,全国人大和省委均给予充分肯定。三是做好代表服务,凝聚团结奋进的智慧和力量。发展全过程人民民主,在办好代表议案和建议基础上,创新开展制度化走访代表、机制化联系对口部门、常态化服务农林企业等系列工作,切实当好党和国家联系人民群众的桥梁,反映社情民意,汇聚民智民力。

### 依法履职尽责

### 努力开创新时代人大工作新局面

省人大社会建设委员会

省人大社会建设委员会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,聚焦推进中国式现代化龙江实践,有序推进社会领域法治建设,取得积极成效。

一是坚持党的全面领导,牢牢把握正确政治方向。旗帜鲜明讲政治,坚决落实党中央决策部署、省委工作要求和省人大常委会党组工作安排,严格落实重大事项请示报告制度,确保人大社会建设工作始终沿着正确政治方向前进。二是坚持守正创新,切实践行职责使命。坚持人民至上,牵头完成省本级立法工作5项,推动制定、修改地方性法规10余件,为增强人民群众的获得感、幸福感、安全感提供有力支撑。聚焦社会关切,组织开展执法检查7次、专题调研8次,协助省人大常委会听取

和审议专项工作报告4次,确保监督刚性和实效。保障代表依法履职,办理代表议案15件、代表建议18件,主任会议重点督办建议5件,将代表意见建议有效融入立法、监督工作。发挥人大代表和专家智库作用,完善社会建设领域专业小组制度,探索建立社会建设领域专家库,与省社会科学院签订战略合作协议,累计邀请人大代表和专家学者360余人次参与社会建设专项工作。三是坚持固本强基,不断提升工作水平。牢牢把握“四个机关”定位要求,坚持把政治建设摆在首位,聚力打造干事创业队伍,强化社会建设工作整体效能,持续推动争先创优,创建“忠诚依法履职·护航社会建设”党建品牌,努力开创新时代人大社会建设新局面。

### 发挥代表作用 为龙江振兴发展贡献智慧和力量

省人大常委会代表工作委员会

省人大常委会代表工委设立以来,持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,支持和保障代表更好依法履职,不断推动代表工作取得新进展、新成效。

一是深刻认识新时代人民代表大会制度理论和实践创新成果,确保正确政治方向。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,举办省人大代表专题学习班,召开全省人大代表工作座谈会,深入学习贯彻党的创新理论。严格执行请示报告制度,围绕省委重点工作组织开展专题调研和小组活动,坚持将党的全面领导贯穿工作的各方面和全过程。二是发挥代表在发展全过程人民民主中的作用,不断提高代表议案建议工作质量。完善机制流程,不断提高议案建议工作规范化水平。突出内容质量,提升代表建议的内容准确性和表述规范性。提升督办实效,推动解决一批事关人民群众切身利益的热点难点问题。三是立足“代表机关”定位要求,持续推进“两个联系”工作走深走实。持续加强常委会同人大代表的联系,进一步拓展人大代表参与常委会工作的深度和广度。持续加强人大代表同人民群众的联系,做到民有所呼、我有所应。加强代表联系群众平台建设,创新代表家站建设模式。四是强化代表履职服务管理,持续提升代表工作质量和水平。通过数字化赋能,推进代表履职信息化平台全省“一张网”建设。新组建代表学习小组,形成各级人大代表的良性互动。加强省市两级上下联动,提高全省代表工作的整体质量。

尹栋 吴萌 本报记者 王晓丹整理