新华社北京11月25日电 近日,中 共中央办公厅、国务院办公厅印发了《粮 食节约和反食品浪费行动方案》,并发出 通知,要求各地区各部门结合实际认真贯

《粮食节约和反食品浪费行动方案》 全文如下

为贯彻落实党中央、国务院关于厉行 节约、反对浪费的决策部署,深入实施全 面节约战略,推动落实《中华人民共和国 粮食安全保障法》、《中华人民共和国反食 品浪费法》,加快形成切实管用的粮食和 食物节约长效机制,加力解决粮食损失和 食品浪费问题,制定本方案。

一、总体目标

牢固树立增产必须节约、节约就是增 产的意识,坚持久久为功、常抓不懈、紧盯 不放,聚焦重点领域和关键环节,切实降 低粮食和食品损耗浪费。到2027年年底, 粮食和食物节约长效机制更加健全,粮食 损失和食品浪费统计调查制度、标准规范 和指标体系不断完善,粮食生产、储存、运 输、加工损失率控制在国际平均水平以 下,餐饮行业、机关食堂、学校食堂、企业 食堂等人均每餐食品浪费量明显下降,餐 饮浪费得到有效遏制。通过持续努力和 全民参与,推动节约粮食、反对浪费在全 社会蔚然成风。

二、粮食节约减损行动

(一)强化粮食机收减损。制定水稻、 玉米、小麦、大豆机收减损技术指引和机 收作业质量标准,推广集中育秧、精量播 种等技术,引导农户适时择机精细收获。 加快推动农机装备产业高质量发展,加强 农机装备创新研发,研制适用于丘陵山区 的轻简型收获机械。实施农机购置与应 用补贴政策,推广购置使用高效低损收获 机具、粮食烘干机及成套设施装备、履带 式收获机等先进适用农业机械。统筹推 进区域农机社会化服务中心和区域农业 应急救灾中心建设,提升应急抢种抢收装 备技术水平和应急服务保障能力。深入 实施专业农机手培训行动,提高农机手规

(二)减少粮食储存损失损耗。因地 制宜推广科学储粮装具,积极引导农户科 学储粮,逐步解决"地趴粮"问题。深入实 施粮食绿色仓储提升行动,稳步推进绿色 储粮标准化试点,推进现有仓房升级改 造,鼓励建设高标准粮仓。加强政策性粮 食仓储管理,加强绿色储粮技术创新系统 集成,推广应用绿色储粮技术,促进粮食 储存绿色优储、常储常新。加强智慧粮库 建设,利用信息化手段推动政策性粮食承 储企业降低储存损失损耗。

铁路专用线、专用码头、散粮中转及配套 设施建设,推广专用装卸机械等粮食运输 设备,不断完善粮食运输基础设施。加强 粮食多式联运技术创新应用,大力发展粮 食多式联运。围绕关键时节、重要产区、 重点物资,细化完善粮食流通工作举措, 减少运输过程中的粮食损耗。发展规范 化、标准化、信息化散粮运输服务体系,探 索应用粮食高效减损物流模式,推动散粮

运输设备无缝对接。 (四)减少粮食加工损失。引导粮食 适度加工,合理确定粮食加工精度等指 标,提高粮油出品率。推动粮油适度加工 标准化,推广应用轻度磨皮、高精度分筛 等工艺,推广低温升碾米、柔性碾米等设 备。深入推动饲料粮减量替代,充分挖掘 利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代 资源,加强米糠、麸皮、胚芽等粮油加工副 产物资源化利用。推动发展全谷物产业, 促进粮食资源高效利用。

三、全民节粮意识提升行动

(五)减少家庭和个人食品浪费。深 化中国居民健康膳食研究,发布谷薯类、 蔬菜水果类、畜禽鱼蛋奶类、大豆和坚果 类及烹调用油盐等5大类食物摄入量建议 范围,倡导营养均衡、科学适量的健康饮 食习惯,引导家庭按需采买、储存食材。 持续推进移风易俗,倡导文明节俭操办婚 丧事宜,遏制大操大办、铺张浪费等行为。

(六)加强引导规范。将粮食节约和 反食品浪费融入市民公约、村规民约、行 业规范,纳入文明城市、文明村镇、文明单 位、文明家庭、文明校园建设工作内容。 在全国甲乙级旅游民宿评定中重点检查 反食品浪费等情况。将制止餐饮浪费有 关要求纳入全面提高中央和国家机关党 建质量行动方案和年度工作安排。

(七)强化青少年教育和勤俭节约家 风建设。开展"青春守护中国粮"全国青 少年节约粮食行动,将粮食节约作为共青 团、少先队组织生活重要内容,推广开展 "节约章"等红领巾奖章争章活动,常态化 开展粮食节约志愿服务。把粮食安全教 育、勤俭节约教育融入大中小学思政课、 国情教育等教育教学活动,通过学习实 践、体验劳动等形式,开展反食品浪费专 题教育活动,培养学生形成勤俭节约、珍 惜粮食的习惯。结合"最美家庭"、"巾帼 大宣讲"、"巾帼兴粮节粮"、中国农民丰收 节等活动,提倡家庭爱粮节粮,弘扬勤俭

四、餐饮行业反浪费行动

(八)深化"光盘行动"。引导餐饮服 务经营者加强按需适量点餐提醒,明确标

示并合理配置菜品和主食规格数量,积极 度,落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制 推广小份餐品,主动提示剩余食物打包。 鼓励餐饮服务网络平台支持商户积极参 与反食品浪费。鼓励通过建立环保虚拟 账户、授予节约积分、发放优惠券等方式 引导消费者购买小份餐品。支持食品生 产经营者、零售商等直接将符合安全和质 量要求的食品定期捐赠给所在地的有关 福利机构、救助机构。严格落实明码标价 规定,餐饮服务经营者向消费者明示所提 供餐饮及服务价格、套餐内各菜品价格。 鼓励承办宴会的餐饮服务经营者与消费 者约定反餐饮浪费义务,签订合同的可单 列反浪费条款。鼓励消费者在外卖订餐 时选择"无需餐具"、消费后参与"光盘打 卡"等,探索在消费者反馈评价机制中完 善反餐饮浪费有关内容。建立健全厨余 垃圾分类收集、投放、运输、处理体系,推 动厨余垃圾资源化利用和无害化处理。

(九)强化违法惩治。在餐饮行业食 品安全监督检查中同频同步制止餐饮浪 费,对不遵守反食品浪费有关规定的餐饮 服务经营者按规定提醒约谈、督促整改。 指导推行反食品浪费"简案快办",从速依 法纠正查处违法行为,公开曝光浪费食品 等典型案例。

(十)促进行业自律。支持食品、餐饮 行业协会等发布反餐饮浪费倡议,依法制 定、实施反食品浪费等相关团体标准和行 业自律规范,宣传、普及防止食品浪费知 识,引导食品、餐饮行业协会会员自觉反 食品浪费。推广《餐饮业减少食物浪费实 施指南》等行业规范。规范外卖餐饮行业 营销行为,将反食品浪费举措落实到业务 全流程各环节。

五、单位食堂反浪费行动

(十一)机关食堂反浪费。全面推行 机关食堂反食品浪费工作成效评估和通 报制度,强化结果应用,将反食品浪费情 况作为公共机构节约能源资源考核等的 重要内容。实施《机关食堂反食品浪费工 作指南》,健全机关食堂反食品浪费管理 制度。督促指导机关食堂通过多种措施 加强对食品浪费行为的监督。各地区各 部门要严格公务活动用餐管理,科学合理 安排饭菜数量,坚决反对餐饮浪费。

(十二)学校食堂反浪费。加强学校 食堂采购、储存、加工、烹饪、分餐、供餐管 理,对学校用餐人员数量、结构进行监测。 分析和评估,做到计划生产、按需供餐、物 尽其用。建立健全校外供餐单位择优引 进和退出机制。推动学校食堂、校外供餐 单位改进供餐方式,科学营养配餐,丰富 不同规格和口味配餐选择,定期听取用餐 人员意见建议,保证菜品、主食质量。强 化学校就餐现场管理,加大就餐检查力

度,鼓励大学食堂推行称重取餐。

(十三)企业食堂反浪费。完善国有 企业食堂管理等制度,开展厨余垃圾分析 评估、实地督导调研检查,及时纠正浪费 挂钩制度。在有关国有企业内部巡视巡 强反食品浪费工作。

六、加强损失浪费统计调查

(十四)建立健全统计调查制度。建 立粮食损失和食品浪费统计调查制度、标 准规范和指标体系。支持开展包括粮食、 肉类、蔬菜、水果、水产品等在内的全口径 食物损失浪费基础数据调查研究。

(十六)强化组织实施。各地区各部 门要站在保障国家粮食安全的高度,不断 增强使命感、责任感、紧迫感,常态化长效 化推进粮食节约和反食品浪费工作。在 粮食安全、乡村全面振兴等考核中突出粮 食节约和反食品浪费要求,坚持党政同 责、压实责任,融入日常、抓在经常。国家 发展改革委、中央农办要加强对粮食节约 和反食品浪费工作的组织协调,统筹安排 重点工作,细化分解目标任务,各有关部 门要结合自身职责,综合施策、形成合 力。推进落实中的重大事项,要及时按程 序向党中央、国务院请示报告。

(十七)加大宣传力度。要采用活泼新 颖多样、群众喜闻乐见的宣传形式,结合世 界粮食日、全国粮食安全宣传周等重要时 间节点,常态化开展爱惜粮食、反对浪费宣 传活动。刊发粮食节约和反食品浪费相关 报道与评论,在春节、端午、中秋等年节精 心制作播出粮食节约和反食品浪费公益节 目。加强舆论监督,曝光食品浪费行为,严 禁制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费食

现联合国2030年餐饮浪费减半目标。

行为。指导国有企业探索建立食品浪费 与食堂经营管理人员、后勤人员薪资绩效 察、文明单位评选、年度评先评优中纳入 反餐饮浪费要求。引导各类企业食堂加

(十五)分领域开展专项统计调查 常态化开展粮食生产、储存、运输、加工等 损失统计调查。常态化开展餐饮行业、机 关食堂、学校食堂、国有企业食堂等食品 浪费统计调查,组织青年志愿者开展食品 浪费抽样调查。探索开展家庭及零售环 节食品浪费评估,鼓励支持餐饮服务网络 平台开展外卖食品浪费评估。

七、保障措施

物行为的节目或音视频信息。

(十八)加强国际合作。举办好国际粮 食减损大会。发挥国际粮食减损研发交流 平台作用,鼓励支持多双边节粮减损联合 研究、技术示范、人员培训等合作交流。积 极参加减少食物浪费全球行动等,推动实



25日,第十二届全国少数民族传统体育运 动会表演项目(室内)在海南省三亚市体育中 心体育馆举行。这是云南队选手在表演跃动

新华社记者 杜子璇摄



数电发票全面推广将带来哪些变化?

□新华社记者 王雨萧

国家税务总局24日对外发布公告称, 自今年12月1日起,在全国正式推广应用 数电发票。什么是数电发票?数电发票 全面推广将带来哪些变化?

数电发票是将发票的票面要素全面 数字化、号码全国统一赋予、开票额度智 能授予、信息通过税务数字账户等方式 在征纳主体之间自动流转的新型发票。 数电发票与纸质发票具有同等法律效

力。 国家税务总局征管和科技发展司有 关负责人介绍,数电发票为单一联次,以 数字化形态存在,类别包括电子发票(增 值税专用发票)、电子发票(普通发票)、电 子发票(航空运输电子客票行程单)、电子 发票(铁路电子客票)、电子发票(机动车 销售统一发票)、电子发票(二手车销售统

一发票)等。 "数电发票还可以根据特定业务标签 特定业务发票。"这位负责人说。

那么,数电发票都有哪些优点呢?

领票流程更简化-需要预先领取专用税控设备;通过"赋码 成本,提升纳税人用票的便利度。 制"取消特定发票号段申领,发票信息生 成后,系统自动分配唯一的发票号码;通 过"赋额制"自动为纳税人赋予发票总额

这样一来,符合条件的新办纳税人基 本实现"开业即可开票"。

开票用票更便捷——

纳税人登录全国统一规范电子税务 何调整? 局,使用其集成的电子发票服务平台上的 "发票业务"功能,即可进行发票开具、交 付、查验以及用途勾选等系列操作,享受 "一站式"服务,不再需要登录多个平台才 能完成相关操作。纳税人如果在开票、受 票的过程中遇到问题,可使用"征纳互动"

生成建筑服务、成品油、报废产品收购等 赋予的发票总额度有异议,也可以通过 当月发票总额度的一定比例时,信息系统 "征纳互动"向税务机关提出。

此外,数电发票取消了特定版式,增 加了XML的数据电文格式便利交付,同 数电发票实现"去介质",纳税人不再 时保留PDF、OFD等格式,降低发票使用

入账归档一体化—

通过制发电子发票数据规范、出台电 子发票国家标准,将实现数电发票全流程 数字化流转。同时,通过税务数字账户下 载的数电发票含有数字签名,无需加盖发 票专用章即可入账归档。

不少纳税人关心,数电发票总额度如

记者了解到,发票总额度的动态确定 ·共有四种方式。 一月初赋额调整。即信息系统每 月初自动对纳税人的发票总额度进行调

一赋额临时调整。即纳税信用良 功能,享受智能咨询和答疑服务;如果对 好的纳税人当月开具发票金额首次达到

自动为其临时调增一次当月发票总额度。 ——赋额定期调整。即信息系统自

动对纳税人当月发票总额度进行调整。 ——人工赋额调整。即纳税人因实

际经营情况发生变化申请调整发票总额 度,主管税务机关确认未发现异常的,为 纳税人调整发票总额度。

如何查询、下载、导出已开具或接受 的数电发票?

国家税务总局征管和科技发展司有 关负责人表示,单位和个体工商户可以登 录自有的税务数字账户,选择票据类别、 发票来源、票种、发票号码等条件,查询、 下载、打印、导出发票相关信息。自然人 可以登录本人的个人所得税APP个人票 夹查看、下载、导出、拒收从电子发票服务 平台取得、申请代开的数电发票,并可使 用扫码开票、发票抬头信息维护、红字发 票提醒等功能。

新华社北京11月25日电

近 4000 亿元!

科技创新和技术改造贷款加速落地

任军吴雨)记者25日从中国人民银 行了解到,自科技创新和技术改造 再贷款设立以来,多部门加强协同 配合,科技创新和技术改造贷款签 约和投放规模不断扩大。截至11 月15日,银行已与企业和项目签订 贷款合同近4000亿元。

近日,中国人民银行联合国家 发展改革委、科技部、工业和信息化 部、财政部、农业农村部、交通运输 部、国务院国资委、金融监管总局召 开会议,加力推进科技创新和技术 改造贷款政策落实。

会议介绍,各地方、各部门、各 金融机构健全工作机制、细化工作 措施,加快实现清单内企业和项目 融资对接"全覆盖",贷款签约和投 放规模不断扩大。截至11月15日, 银行累计与1737个企业和项目签 订贷款合同近4000亿元,有力支持 了初创期、成长期科技型企业首贷 和重点领域大规模设备更新。

科技部等部门设立5000亿元科技 创新和技术改造再贷款。金融机构 根据企业申请,参考行业主管部门 提供的备选企业名单和项目清单 自主决策是否发放贷款。对于在备 选企业名单或项目清单内符合要求 的贷款,中国人民银行可按贷款本 金的60%向金融机构发放再贷款。

根据会议要求,各银行机构将 用好用足政策资源,对清单内企业 和项目做到"应签尽签、能投尽 投",提升审贷放贷效率,开辟贷款 审查审批"绿色通道",开发与初创 期科技型企业以及中小企业技改 融资需求更加匹配的贷款产品, 狂 宽抵质押物范围,加快贷款签约投 放进度。

中国人民银行表示,将与有关 部门紧密协作,将政策更多向民营 和中小企业倾斜,分类施策提升银 企对接效率,为金融服务营造良好

圆满完成访问香港活动 我海军舰艇编队返航



25日,香港特区消防船为起 航返回广东湛江的海军舰艇编 队行"水门礼"

海军舰艇编队25日结束访问香 观。 港,起航返回广东湛江。这是海

南舰、长沙舰第一次访问香港 也是海南舰第一次面向公众开 放。为期3天的舰艇开放参观 由海南舰和长沙舰组成的 活动中,约1.5万人次登舰参

新华社发

10月份我国民航运输市场稳步增长

者周圆 王聿昊)记者25 日从中国民 航局了解到,10月份,我国民航运输 规模呈现稳步增长态势,其中国内、 国际市场均实现良好增长。民航运 输总周转量、旅客运输量、货邮运输 量分别较2019年同期增长17.8%、

10月份,我国民航完成运输总 76.1%,恢复至2019年同期的96%。 万吨,较2019年同期大幅增长 货运方面,完成货邮运输量80.9万 48.5%。

新华社北京11月25日电(记吨,同比增长19.9%,其中国际航线 完成货邮运输量33万吨,较2019年 同期大幅增长52%。 今年前10个月,我国民航运输

总周转量、旅客运输量、货邮运输 量三大指标较2019年同期均实现 两位数增长。全行业完成运输总 周转量1238.3亿吨公里,同比增长 26.5%,较2019年同期增长14.9%; 周转量131.8亿吨公里,环比增长 完成旅客运输量6.2亿人次,同比 4.1%, 同比增长 19.7%。客运方面, 增长 18.6%, 较 2019 年 同期增长 我国航空公司完成旅客运输量 11.3%;完成货邮运输量729.8万吨 6409.2万人次,其中国际航线完成 同比增长23.9%,较2019年同期增 旅客运输量580.3万人次,同比增长 长19.3%,其中国际航线完成293.2

我国成功发射四维高景二号03、04星

利 李欣媛)11月25日7时39分,我 定轨道,发射任务获得圆满成功。 国在酒泉卫星发射中心使用长征二 号丙运载火箭,成功将四维高景二号 的第547次飞行。

新华社酒泉11月25日电(李国 03、04星发射升空,卫星顺利送入预

这次任务是长征系列运载火箭

全国首个大宗商品资源 配置枢纽建设方案发布

新华社北京11月25日电(记者 海事服务等5个方面,统筹考虑金 韩佳诺谢希瑶)商务部、浙江省人民融、人员、数据等配套政策,提出了 政府日前印发的《中国(浙江)自由贸 15条重点任务,以制度创新为核心, 易试验区大宗商品资源配置枢纽建 设方案》25日对外发布。这是党的 机制难点,持续推动大宗商品投资 二十届三中全会之后,自贸试验区首 贸易自由化便利化,全面增强大宗 个聚焦全产业链集成创新的政策文 商品资源配置能力,提升产业链供

近日,国务院印发《国务院关于 〈中国(浙江)自由贸易试验区大宗 商品资源配置枢纽建设方案〉的批 复》,支持浙江自贸试验区聚焦大宗 商品全产业链开展集成创新。

浙江自贸试验区产业基础和区位优 势,提出力争到2030年,初步建成 功能完备的大宗商品储运、加工、海 事服务基地和贸易、交易中心,打造 具有区域竞争力和国际影响力的大 宗商品资源配置枢纽。

围绕上述发展目标,方案针对 油气、矿石、粮食等重点品种,围绕 大宗商品储运、加工、贸易、交易和 新台阶。

着力破除关键领域和重点环节体制 应链韧性和安全水平。

商务部研究院副院长崔卫杰表 示,方案是贯彻落实自贸试验区提 升战略的重要成果之一,有利于以 深化改革开放驱动产业创新发展 以更大力度为高质量发展培育新动 方案服务国家战略需要,立足 能,将引领更多自贸试验区围绕各 自特色优势产业链创新探索。

据了解,下一步,商务部将与 浙江省人民政府和有关部门一道, 认真抓好方案各项改革任务落实, 为大宗商品资源配置枢纽建设创 造良好发展环境,将试点任务转化 为应用场景,将创新举措转化为发 展实效,推动自贸试验区建设再上

黑龙江龙江传媒有限责任公司印刷

本报地址:哈尔滨市道里区地段街1号

邮编:150010

总编室:(0451)84616715

广告部:(0451)84655043

发行部:(0451)84671553

定价每月45元

零售每份1.7元