

人民日报社论

# 奋发有为,开创乡村全面振兴新局面

实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示,从推进中国式现代化建设的战略高度,对做好当前和今后一个时期“三农”工作作出重大部署、提出明确要求,为扎实推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化步伐提供了思想和行动指引。

12月17日至18日在北京召开的中央农村工作会议,全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,深入分析当前“三农”工作面临的形势和挑战,对2025年“三农”工作作出具体部署安排。

“三农”向好,底盘夯实,全局主动。今年以来,外部压力加大、内部困难增多,形势复杂严峻。党中央团结带领亿万人民沉着应变、迎难而上,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,“三农”工作取得来之不易、令人振奋的成绩,为推动经济社会高质量发展作出了重要贡献,提供了基础支撑。

看粮食生产,今年全国粮食总产量14130亿斤,比上年增加222亿斤,有史以来首次迈上1.4万亿斤台阶;看农民收

入,前三季度,农村居民人均可支配收入达到16740元,城乡居民收入相对差距继续缩小,广大农民的获得感、幸福感、安全感进一步增强;看乡村建设,乡村特色产业茁壮成长,农村人居环境持续改善,宜居宜业和美乡村建设取得积极进展,让农村成为安居乐业的家园。

一年来的发展历程很不平凡,“三农”工作发挥了安民心、稳大局的“压舱石”作用。实践充分证明,办好农村的事,实现乡村全面振兴,关键在党。党中央集中统一领导是做好“三农”工作的根本保证,党中央关于“三农”工作的大政方针是完全正确的,新时代新征程重农强农的弦任何时候都不能松。

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。明年是“十四五”规划收官之年。做好明年“三农”工作,对于高质量完成“十四五”规划目标任务、扎实推进中国式现代化具有重大意义。当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战。经济形势越复杂,越要稳住“三农”。我们要坚持城乡融合发展,进一步深化农村改革,完善强

农惠农富农支持制度,全面推进乡村振兴,千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收入,为推进中国式现代化提供有力支撑。

农稳社稷,粮安天下。从深入推进粮油作物大面积单产提升行动,到加强农业防灾减灾能力建设,再到强化耕地保护和提升、推进农业科技力量协同攻关,会议部署明年“三农”工作,排在第一位的就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力,体现的正是把粮食安全作为头等大事来抓的战略定力和担当。要胸怀“国之大者”,严格落实粮食安全党政同责,严守耕地红线,把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位,提高农业综合生产能力,牢牢守住粮食安全主动权,把中国饭碗端得更牢更稳。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。会议就统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度等提出明确要求,既立足当下,破解突出问题,又着眼长远,打牢发展基础。要切实提高思想认识、狠抓工作落实,坚

决守住不发生规模性返贫致贫底线。

推进乡村全面振兴是一项系统性工程。产业振兴是激发乡村内生发展动力的源泉,更是乡村全面振兴的基础和关键。会议对发展乡村富民产业作出部署,围绕推动乡村产业提质增效、培育新产业新业态、完善联农带农机制等提出了一系列政策举措。要抓住工作重点、创新工作方法,因地制宜把农业建成现代化大产业,让农民挑上“金扁担”。要学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,健全推进乡村全面振兴长效机制,在改善农村人居环境、健全乡村治理体系、繁荣乡村文化等方面用实劲、出实招、求实效,打造具有地域特色的乡村建设模式,绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

朝着建设农业强国目标扎实迈进,考验战略定力,呼唤担当作为。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们要再接再厉、奋发有为、真抓实干、久久为功,推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,不断开创乡村全面振兴新局面。(新华社北京12月18日电)

# 真抓实干,扎实推进农业强国建设

## 习近平总书记对做好“三农”工作的重要指示催人奋进

□新华社记者

“加快农业农村现代化步伐,推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,朝着建设农业强国目标扎实迈进。”12月17日至18日,中央农村工作会议在北京召开。会议传达学习了习近平总书记对做好“三农”工作的重要指示。

大家表示,习近平总书记的重要指示明确了当前和今后一个时期“三农”工作的目标任务、战略重点和主攻方向,具有十分重要的指导意义。要沿着习近平总书记指引的方向真抓实干、久久为功,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,进一步深化农村改革,扎实推进乡村全面振兴,为加快建设农业强国而努力奋斗。

今年,我国克服自然灾害的不利影响,粮食年产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。习近平总书记高度评价今年“三农”工作成就,指出“为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑”。

“今年粮食丰收来之不易,总书记这么关心农业,我们种地更有信心了。”黑龙江省双鸭山市集贤县升昌镇永胜村的种粮大户刘明坤说。

今年五六月份,黑龙江遭遇了多雨天气,部分地块受涝。当地指导农民及时抢排积水,开展精细化田间管理,最终粮食生产再获丰收。

刘明坤说,明年计划种植3万余亩玉米和大豆,采用大垄密植等种植技术,并采购一批高速播种机、大马力拖拉机先进农业机械,让田间作业更加高效。

当前正是冬修水利的黄金期,在河南省商丘市梁园区双八镇彭元村的麦田边,梁园区水利局水旱灾害防御股长孙付宾正忙着指挥挖掘机疏浚渠道。

“实现旱能浇涝能排,不仅大大改善农田质量,也有利于降低极端天气对农业生产的影响。”孙付宾表示,要按照习近平总书记提出的高质量推进高标准农田建设的要求,加紧组织施工队挖沟疏浚,确保沟渠畅通,为明年粮食生产打好基础。

中央农村工作会议闭幕当天,农业农村部召开全国农业农村厅局长会议,第一时间学习习近平总书记的重要指示精神并部署落实工作。

农业农村部种植业管理司农情信息处处长朱娟表示,农业强,粮食和重要农产品供给保障能力必须强。随着我国粮食产量不断取得新突破,实现新跨越的难度也越来越大。“我们将牢记总书记嘱托,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,大力发展农业新质生产力,实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,不断巩固提升粮食产能,端牢14亿多中国人的饭碗。”

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。会议就统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度等提出明确要求,既立足当下,破解突出问题,又着眼长远,打牢发展基础。要切实提高思想认识、狠抓工作落实,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

习近平总书记对做好“三农”工作作出重大部署、提出明确要求,为扎实推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化步伐提供了思想和行动指引。

“我们将按照习近平总书记提出的要求,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。”北甸子村党支部书记白晓华说,村里正在规划把肉牛养殖小区拓展成“种养加”一体化的产业园,并建设粪污处理厂和肉牛加工厂。

在云南省文山市平坝镇,返乡创业大学生金笠以直播带货的方式销售当地的三七产品。她发现镇里的三七虽然品质好,但受限于销售渠道,卖不出好价钱。毕业后,金笠回到老家,帮助乡亲们在网上把三七产品销售到了北京、广东等地。

“对照习近平总书记的重要指示,我感到这条路子走对了。”金笠说,未来将与乡亲们一起努力进一步提高产品质量,创新销售方式,让产品走向更大的市场。

乡村不仅要宜业,也要宜居、和美。走进山东省蒙阴县垛庄镇长明村,街巷干净整洁。三年前,这里垃圾乱堆、污水横流,村民怨声载道。为改善人居环境,村里创新“群众参与+十项激励”工作法,鼓励村民建设村庄。村貌改善带来了产值提升,清理后的水塘养起了锦鲤,搞起了垂钓,合作社建起了金银花种植基地,带动村集体持续增收。

“我们将落实习近平总书记的重要指示精神,深入学习运用‘千万工程’经验,扎实推进乡村建设,让乡亲们有更好的生活环境。”长明村党总支书记刘乃江说。

加快建设农业强国,迫切需要改革增动力、添活力。习近平总书记在重要指示中强调,坚持城乡融合发展,进一步深化农村改革,完善强农惠农富农支持制度,全面推进乡村振兴。这让新疆克拉玛依市乌尔禾镇副镇长佟尔塔依·铁利汗倍感振奋。

佟尔塔依·铁利汗说,镇里发展草业,哈克村人喜气洋洋,等待着即将开始的股份分红。2019年,这两个村盘活资金、资产、资源成立股份经济合作社,先后合资成立了12家村集体企业,从事园林绿化、物业服务、旅游服务等产业。

改革5年多来,合作社名下的企业经营性收入不断攀升,去年超过了1亿元,分红总额从2019年的50多万元涨到了2023年的150多万元。发展农业新质生产力,实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,不断巩固提升粮食产能,端牢14亿多中国人的饭碗。”

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。会议就统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度等提出明确要求,既立足当下,破解突出问题,又着眼长远,打牢发展基础。要切实提高思想认识、狠抓工作落实,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

新华社北京12月18日电

# 不断开创乡村全面振兴新局面

## 从中央农村工作会议看2025年“三农”工作着力点

□新华社记者

中央农村工作会议17日至18日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示,充分肯定今年“三农”工作取得的成绩,对做好2025年“三农”工作提出明确要求。

2025年是“十四五”规划收官之年,是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。这次重要会议部署了哪些重点任务?做好明年“三农”工作将如何发力?

**稳产保供:增强重要农产品供给保障能力**

习近平总书记指出,2024年,我国粮食生产迈上新台阶,农民收入稳步增长,农村社会和谐稳定,为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示,在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上,今年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。

粮食产量何以再创新高?中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析,从耕地来看,今年粮食播种面积比上年增长525.8万亩,且耕地质量提升速度加快,农田基础设施改造稳步推进,中央财政提高了对高标准农田建设的补助标准。从农业科技看,今年农业科技贡献率超过63%,粮食生产全程机械化发展达到新高度,实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,护航粮食增产。

习近平总书记强调,确保粮食和重要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上,此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任,意味着要以久久为功的定力,始终绷紧粮食安全这根弦,不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示,一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略,重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施,确保国家粮食安全;另一方面要强化政策支持,提高补贴的精准性与指向性,切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事,此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。

“保护耕地就是保护粮食安全的生命

线。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到,会议要求“严格耕地占补平衡管理,建立耕地种植用途监测体系”,这将有助于确保耕地总量不减少、质量不降低,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保耕地主要用于粮食生产。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示,要挖掘良种良机良法对提高单产的潜力,加快良种培育,推进农机装备智能化应用,增加研发投入,鼓励产学研合作,培养专业人才,向科技要产量、要产能。

钟钰说,会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”,这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮,让主产区抓粮得实惠、不吃亏,进一步激发地方发展粮食生产的积极性,同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局,并促进区域经济社会协调发展。

**守牢底线:持续巩固拓展脱贫攻坚成果**

明年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。习近平总书记要求,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

当前,全国832个脱贫县每个县都培育形成了带贫益贫能力较强的特色主导产业。脱贫人口通过订单生产、股份合作、消费帮扶等方式分享更多收益。脱贫县农民人均可支配收入保持较快增长。

会议要求,要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作,提升防止返贫致贫监测帮扶效能,统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

“激发农村低收入人口内生发展动力,应放在重要位置。”在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来,要实行分层分类帮扶,有效精准施策,提高帮扶效能。

李国祥认为,对于有劳动能力的低收入群体,要在保障基本生活基础上,通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式,帮助他们增强“造血”能力。对没有劳动能力的,要通过综合性社

会保障措施兜底,完善社会救助举措,确保基本生活无忧。

“培育乡村主导产业要更加注重为低收入群体创造就业机会,让低收入群体在实践中提升本领,也进一步提升脱贫地区内生发展动力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰表示。

要千方百计增加农民收入。前三季度,农村居民人均可支配收入16740元,扣除价格因素同比实际增长6.3%,增速快于城镇居民。

李国祥表示,特色产业兴旺,资源禀赋是后盾。要因地制宜把特色优势产业选对、培育好。在此过程中,政府应做到“服务前置”,根据农村产业发展需求及时给予政策、资金支持,帮助农民探索市场,打造完整、顺畅的农产品产销链。

**乡村振兴:建设宜居宜业和美乡村**

推动基础设施向农村延伸,提高农村基本公共服务水平,持续改善农村人居环境,实施文明乡风建设工程……会议作出一系列部署,推动建设宜居宜业和美乡村。

今年以来,乡村振兴取得积极进展——乡村产业发展壮大,更多农民实现就近就地就业;农村卫生厕所普及率达到75%左右,加强农村生活垃圾、生活污水治理,村容村貌明显改善;村跑、“村BA”等乡村文体艺术活动,受到群众普遍欢迎。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示,学习运用“千万工程”经验,是推进乡村全面振兴的有效路径和方法,必须持之以恒、走深走实,把乡村振兴战略细化为一项一项具体工作抓实抓到位,让农民群众有感可及、得到实惠。

叶兴庆说,会议提出做好“土特产”文章,要提升乡村产业发展水平,立足各地资源禀赋和区位优势,因地制宜推动兴农、强县、富民一体发展,多途径增加农民收入。

对于提升乡村规划建设水平,他表示要按照会议要求,顺应人口变化趋势,在规划建设中进一步增强前瞻性,既提升基础设施和基本公共服务的覆盖度和便利性,又要避免造成资源闲置浪费。

专家指出,在乡村治理中,要顺应农民思想观念的变化和利益诉求的多元化,把蕴藏在传统文化中的乡村治理智慧与

互联网等现代信息技术结合起来,创新乡村治理方式,提升乡村治理效能。

会议提出“推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合”。北京大学现代农学院院长黄季焜表示,要更好推进城乡融合发展,在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时,落实“坚持农业农村优先发展”要求,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,推进乡村全面振兴。

**深化改革:进一步激发动力活力**

推进乡村全面振兴,必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见(讨论稿)》,并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革,主线仍是处理好农民和土地的关系。2023年开始,农村第二轮土地承包到期,今后5年是高峰期。当前,在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。同时,各地发展农业适度规模经营,农民专业合作社、家庭农场、农业产业龙头企业等蓬勃发展。

黄季焜说,会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点”,这项部署将增强农民对土地承包权的安全感,激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025年到2029年是政策实施的集中期,当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上,有序推进各项工作。

发展乡村产业,促进农民增收,会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示,工商资本下乡、乡村产业发展,需要带动农民而不是替代农民,应投资兴办农民参与度高、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,让农民更多分享产业增值收益。

做好“三农”工作,既要有时不我待的紧迫感,也要有久久为功的定力。

当前,各方面正坚定信心、真抓实干,着力推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,向着建设农业强国目标不懈奋斗。

新华社北京12月18日电

# 中央农村工作会议在京召开

(上接第一版)会议强调,要聚焦学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴,集中力量抓好办成一批重点事,千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收入。要坚决扛牢保障国家粮食安全重任,持续增强粮食等重要农产品供给保障能力,稳定粮食播种面积,深入推进粮油作物大面积单产提升行动,加强农业防灾减灾能力建设,确保粮食稳产丰产。强化耕地保护和提升,严格耕地占补平衡管理,建立耕地种植用途监测体系,抓好高标准农田建设工程质量和资金安全监管。推进农业科技力量协同攻关,加快科技成果大面积推广应用,因地制宜发展农业新质生产力。健全粮食生产支持

政策体系,启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿。完善农产品贸易与生产协调机制,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。构建多元化食物供给体系,扶持畜牧业稳定发展,健全粮食和食物节约长效机制。要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作,提升防止返贫致贫监测帮扶效能,统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。要推动乡村产业提质增效,做好“土特产”文章,培育新产业新业态,完善联农带农机制,促进农民增收。要提升乡村规划建设水平,顺应人口变化趋势,推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合,统筹县域城乡规划

布局,推动基础设施向农村延伸,提高农村基本公共服务水平,持续改善农村人居环境,加强农村生态环境治理。要着力健全乡村治理体系,深入推进抓党建促乡村振兴,持续整治形式主义为基层减负。实施文明乡风建设工程,加强新时代农村精神文明建设,积极开展移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”,做好农村矛盾纠纷排查化解,维护农村稳定安宁。要全面落实进一步深化农村改革任务,有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式,创新乡村振兴投融资机制,激发乡村振兴动力活力。

会议强调,要加强对“三农”工作的

全面领导,推动学习运用“千万工程”经验走深走实,健全推进乡村全面振兴长效机制。走好新时代的群众路线,坚持从农村实际出发,尊重农民意愿,发挥农民主体作用,改进工作方式方法,鼓励各地实践探索和改革创新,不断开创乡村全面振兴新局面。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员,各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。