



建言资政凝聚共识双向发力 助推高质量发展可持续振兴

省政协十三届三次会议大会发言摘编

积极应对挑战 实现奶业企稳向好、振兴发展

张显友委员代表民进省委会发言



2023年以来,国内牛奶市场面临生产增加、进口高位、消费不振的复杂困境,导致市场供过于求,价格下滑,养殖与乳品企业经营艰难。为此,我省需大

力实施奶业振兴计划,积极应对挑战,实现奶业企稳向好、振兴发展。

一是促消费,增强市场活力。建议将促进乳品消费纳入全省各级政府提振消费专项行动中,通过发放消费券、优惠券等方式,刺激消费者购买乳品。聚焦“一老一幼”的健康需求,加大“学生饮用奶计划”推广力度,同时鼓励老年人丰富乳品消费。广泛开展“喝牛奶促健康”宣传活动,通过举办牛奶文化节、乳品品鉴会等,提升消费者对乳品的消费意愿。推动牛奶进入企事业单位、机关、学校、社区及农村,扩大消费群体,提高人均牛奶消费量,解决省城市场消费动力不足的问题。

二是降成本,提升养殖效益。着力降低各类成本,帮助牧场缓解经营压力。降低饲料成本,提高本地饲料自给率,协调流转牧业青贮饲料用地与草原,充分利用高质量青贮、糟渣类饲料及鲜食玉米秸秆,解决粗饲料供应问题。同时,支持牧场粪污有机处理后还田,实现资源循环利用。降生产成本,支持牧场培



我省提出到2025年,冰雪运动竞技水平继续保持全国领先地位,建成中国-上海合作组织冰雪体育示范区总部基地和赛事中心。到2027年,打造10个以上

具有龙江特色的冰雪品牌赛事。学校作为发展冰雪运动的生力军,抓好学校冰雪运动,建立健全冰雪项目青少年赛事体系,对于打造我省冰雪运动高质量发展基础和促进学生身心健康发展具有深远意义。

一是加强竞赛体系顶层设计。建立完备的覆盖小学、初中、高中、大学四级联赛体系和政府统筹、学校主体、行业指导、社会参与的校园赛事平台,形成以学校联赛为抓手、县区联赛为基础、地市级联赛为依托、省级联赛为重点的冰上运动竞赛机制。

二是健全教体融合保障机制。建立健全教育、体育部门协同推进机制,整合全省场地场馆、设备装备等资源支持赛事开展。建立从小学到大学的一体化人才培养体系,为冰雪运动人才的成长创造良好的条件。

三是拓宽师资队伍保障路径。加强现有中小学体育教师的冰上运动技能、教练与裁判素质的专业培训。突破政策壁垒,拓宽人才引进渠道,建立

优势专业冰上项目运动员和冰雪项目退役运动员经过师培训进入大中小学体育教师队伍制度。

四是建立竞赛激励奖励制度。出台体育赛事成绩学业激励制度,与学业测评、升学加分挂钩。对指导学生和推动学校冰上运动发展的优秀教师给予补贴、奖励和职称评定加分。对冰上运动开展成绩突出的学校,资金分配和资源倾斜给予优先考虑。

五是加大经费投入保障力度。将赛事体系费用纳入各地政府教育财政支出科目中,持续增加财政拨款,设立专项基金用于赛事组织、场地建设等方面,确保赛事体系稳定运行。积极寻求企业赞助、社会捐赠等方式多渠道筹集资金。

六是加强场地设施条件支撑。统筹推进场地设施建设,建设更多的室内外冰场;合理利用资源,提高场地设施利用率;鼓励学校与社会力量合作,共同建设和运营场地设施,满足冰上运动需求。



数字贸易作为全球数字经济发展的新趋势,已成为拉动经济复苏的创新引擎。中共二十届三中全会提出,创新发展数字贸易。2023年底我国数字贸

易规模5.1万亿元,市场规模巨大。我省发展数字贸易基础较好,但规模不大,缺乏龙头企业。大力发展数字贸易,对加快开放龙江建设、构建向北开放新高地、推动国内国际双循环具有重要意义。

一是加快建设数字自贸试验区。依托“中国云谷”等,打造数字贸易核心示范区。设立数据交易所,建设数据交易平台。开展本外币合一银行结算账户体系试点,推进跨境人民币支付结算。

二是加快建设数字自贸试验区。吸引国际数字经济头部企业在龙江设立区域总部,打造跨境数据流通服务基地。举办向北开放数字贸易博览会,培育“数字孪生”云展会。

三是加快发展数字交付服务贸易。依托哈工大、哈大齐自主创新示范区,做大数字技术贸易。依托哈大齐数字经济示范带,培育数字贸易集群,做大数字服务贸易。依托新区等载体,建设数字产品制造中心,做大数字产

品贸易。健全数据产权制度,推动数据国内外可交易、可流通,开发数据衍生产品,提供数据服务,做大数据贸易。

四是加快建设跨境贸易。依托哈尔滨、黑河、绥芬河、同江跨境电商综试区,发展跨境电商、跨境贸易金融、保税贸易、保税服务,打造数字贸易集聚区。完善跨境电商服务平台,实现与海关、税务、外汇等部门信息互通、监管互认、执法互助。对跨境交易、支付、物流、通关、退税、结汇政策先行先试。拓展海外仓布局,吸引亚马逊、抖音、快手、京东在我省设立区域总部和结算中心。

五是加快建设智慧口岸群。充分释放边境自贸片区、综保区、口岸、互市贸易区等功能,发展数据跨境交易、数字资产融通、金融科技监管沙盒等数字经济新业态。建设智慧报关服务系统,推进港口、货代、报关行、承运人、监管部门数据共享,实现数据国际“同传”。推动完善高标农田建设标准和效果评估机制。



中共二十大报告指出,“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。我省作为农业大省,承担着保障国家粮食

安全的重大政治责任。近年来,省委省政府高度重视高标准农田建设,以项目驱动为重要抓手,多措并举,强化监督、精准发力,累计建成高标准农田1.2亿亩,连续6年位居全国首位。但标准体系有待完善,建设效能还需增强,资源供需存在失缺现象等问题短板,仍需重点关注,加力解决。

一是做好科学规划。加快制定我省高标准农田建设整体实施方案,细化区域布局,建设任务、实施进度和保障措施;根据年均建设任务编制详细的路线图和时间表,做到早安排、早部署,确保开春即开工,抢抓施工“黄金期”。

二是完善标准体系。出台高标准农田建设工程概算定额,提高项目预算编制精准度;完善工程质量检验评定标准,明确建设过程中的质量控制要点,严格执行县级自检自评、市(地)级全面验收和省级抽查验收,推动完善高标准农田建设标准和效果评估机制。

三是强化部门协同。健全农业、水务等多部门对接协调机制,共同研究解决任务分工、资金分配等重大问题;统筹推进高标准农田建设和农田防护林建设等项目,优先在永久基本农田和具备水利灌溉条件的地区布局,实现农田灌溉体系与高标准农田建设片区一体化。

四是优化资源配置。合理规划料场布局,提高本地建筑材料供应能力;鼓励采用新型环保建筑材料和节能技术,降低对传统砂石料的依赖程度,提高资源利用效率,在保证工程质量前提下有效控制建设成本。

五是创新工作机制。创新土地流转方式和经营模式,鼓励农户通过土地入股、托管等形式,推动“小田”改造;项目规划建设创造有利条件。优化利益补偿和工程管理机制,采用以奖代补、以工代赈等方式,增加农户参与度,切实提高高标准农田项目建设整体成效。

以冰雪赛事为抓手 激发冰雪经济发展新活力

王法权委员代表民建省委会发言



中共黑龙江省委十三届七次全会暨省委经济工作会议作出“打造世界级冰雪品牌和旅游度假胜地,冰雪经济高

地”的部署。第9届亚冬会即将在我省拉开大幕。在后亚冬时代,我省应以冰雪赛事为抓手激发冰雪经济发展新活力。

我省进一步发展冰雪赛事经济,既是推进中国-上海合作组织冰雪体育示范区建设的现实需要,也是确保后亚冬时代场馆高效运用实现可持续发展的有效路径,更是延续我省冰雪旅游火爆出圈挖掘龙江冰雪经济潜力的有力抓手。

一是聚焦新模式,加大市场运作力度。丰富办赛主体,提高赛事商业效益。积极推动与中国-上海合作组织成员国及其他国家联合举办跨国冰雪赛事。鼓励企业成为核心主办方,形成“企业办赛、政府监管”模式。加强体育产业与市场的宏观规划,紧密联合中间商与推广商,借助国内外体育服务中介资源,构建完善以企业为主体的市场化办赛运作体系。

二是聚焦品牌树品牌,强化专业运营推广。强化项目策划包装,构建涵盖IP赛事、国际洲际赛事、国内重大赛事以及群众有赛事的全赛事体系。项目谋划可对接现有重大赛事、重大项目,契合自身资源特色。各地市可打造如“冰城滑雪赛”“鹤城国际冰球邀请赛”“林都冰壶赛”等特色赛事,明确品牌定位与内涵。同时,整合主流媒体与自媒体“大V”资源,构建立体化宣传格局,切实扩大品牌影响力。

三是聚焦促消费,拓展赛事收入渠道。打造“体育+”产业生态,通过开发赛事衍生品和增值服务拓展赛事盈利点。如开发赛事纪念品、数字藏品等衍生品;提供赛事数据分析等增值服务;推广“冰雪之旅”数据,带动三产配套发展;做好经济、社会和品牌等多维度收益核算,明晰、量化发展成果,为政策制定提供科学依据。形成冰雪资源开发、消费持续增长、赛事经济发展的良性循环,让冰雪赛事经济成为龙江振兴发展的新引擎。

加快发展互市贸易 为兴边富民增添新活力

王义平委员代表民建省委会发言



2024年我省互市贸易进出口额11.7亿元,增长75.2%,边民备案人数、参贸人数分别达到9.24万人、72.44万人,发展

势头迅猛。为加快推进我省边民互市贸易快速发展,实现兴边富民,提出如下建议。

一是聚焦顶层设计,在释放互贸红利上下功夫。制定实施细则,向海关总署争取为互贸商品出具检验检疫证明等相关单据,推动互贸商品在国内市场合理流通。注重产业协同,扩大互市贸易进口商品落地加工,形成绥芬河油料作物、水产品,黑河大豆等特色明显、优势互补的落地加工产业体系。行政职能前置,将互市贸易相关的各行政职能部门服务前移、关口前置,提前做好出入境服务工作。

二是聚焦基础设施建设,在提高通关效率上下功夫。加强基础设施投入,推进互贸海关监管作业场所与其他海关监管作业场所“两合合一”“多场合一”。加强商品检验检疫,协助落地加工企业快速办理涉及动植物检疫、指定加工许可等许可类、备案类、验收类的海关手续。加强智慧口岸建设,不断完善口岸监管与服务设施,持续优化互贸通关业务流程,逐步实现口岸全流程智能化监管。

三是聚焦要素完备,在壮大服务主体上下功夫。培育壮大一级市场;拓展互贸商品销售网络,鼓励线上线下融合发展,依托省边民互市贸易综合服务平台建设二级市场。建设综合服务平台,推动省边民互市贸易综合管理服务平台升级,实现与边检、外汇、税务等部门互联互通。做好金融服务保障,鼓励省内金融机构创新设立专项“边民贷”,缓解边民自有资金不足压力。

四是聚焦特色产业,在推进落地加工上下功夫。打造水产品加工基地,积极发展冰鲜水产品加工产业,向高附加值产品转型。打造中药材加工基地,引进培育以中药材为原料的精深加工企业,引领产品向高端食品、保健品等方向延伸发展。打造互市电商基地,积极探索“互市+电商”创新发展模式,助力“买全国卖全球,买全球卖全国”。

加快推进数据资源价值化 加速形成新质生产力

马辉委员代表省工商联发言



党的二十届三中全会部署“加快构建促进数字经济发展的体制机制”。加大新型生产要素优化力度,推动数据

高质量汇聚利用,加速数据资源价值化,是新质生产力形成的必然选择。我省数据资源丰富,应用场景多,产业基础扎实,要进一步促进数据要素市场化、资源价值化,培育和发展新质生产力。

一是加强数字基础设施建设,提升服务支撑能力。积极融入全国一体化算力网,吸引数字经济头部企业、运营商参与龙江数字和网络基建。加速算力、算法、数据基建,提升数据存储处理能力。建设高效超算、分布式计算、云计算中心,推动数据中规模化、集约化、智能化、绿色化。提升网络安全保障能力。加强数据资源各环节监管,建立信息采集、使用、隐私保护、知识产权等制度。推动地方性条例、行业标准制定,提升管理水平。加快数据要素市场化体系建设,研究数据资产登记和交易规则。强化交易监管,探索数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。

二是加快数据产品开发,丰富数据应用场景。推动工业数据汇聚与管理,建立工业大模型、APP、互联网中心等价值化场景。融合农业多源大数据,开发供应链、质量安全、金融服务等数据产品和应用。提升政务数据效能,完善省级数据库,丰富民生、治理等跨场景应用。挖掘社会数据价值,扩大数据资源市场规模。

三是加强数据要素市场监管,提升服务保障能力。加强数据资源各环节监管,建立信息采集、使用、隐私保护、知识产权等制度。推动地方性条例、行业标准制定,提升管理水平。加快数据要素市场化体系建设,研究数据资产登记和交易规则。强化交易监管,探索数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。

久久为功靶向发力 持续优化龙江营商环境

高大伟委员代表省政协经济委、委员联络委发言



近年来,省委省政府持续开展优化营商环境专项行动,全面打造振兴发展好环境,取得显著成效。

近年来,省委省政府持续开展优化营商环境专项行动,全面打造振兴发展好环境,取得显著成效。

从省政协“一库一网一平台一沙龙”综合监测情况看,企业家委员对我省营商环境的改善给予充分肯定,营商环境发展态势向好,但优化营商环境工作仍然面临一些困难。

一是着力推进惠企政策落实。调查问卷显示,企业家委员最关心的问题“支持政策的落实”,并且认为当前政策“宣传解读不够深入”“政策呈现不够及时”的问题比较突出。沙龙反映,存在政策制定门槛较高、企业申领补贴有第三方代办服务费偏高等问题。建议注重政策顶层设计,降低政策门槛,强化政策宣传,规范三方代办,提高兑现时效。

二是着力规范涉企执法检查。调查问卷显示,涉企行政执法存在多头执法问题。平台反馈,存在随意执法问题。沙龙反映,存在处罚不规范问题。建议深入贯彻落实国务院关于严格规范涉企行政执法部署要求,开展规范涉企执法专项行动,切实落实执法规范化水平。

三是着力优化助企融资支持。平台反馈,企业家委员提出最多的意见是“融资难、融资贵”。调查问卷显示,存在银行贷款获得难的问题。沙龙反映,目前还存在断贷、抽贷的现象。建议抓住国家实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策机遇,加强银企对接,创新金融产品,多渠道引导资本市场为企业发展注入金融活水。

加大资源投入力度 加快养老护理专业人才培养

省政协委员孙凤玲



我省认真贯彻落实党中央决策部署,扎实推进养老服务改革发展。为加快养老护理专业人才培养,提出如下建议:

我省认真贯彻落实党中央决策部署,扎实推进养老服务改革发展。为加快养老护理专业人才培养,提出如下建议:

一是注重顶层设计,构建培养体系。把养老护理专业人才培养纳入我省“十五”规划并制定实施方案,明确培养目标、重点任务、推进措施。加快构建政府部门、高校、医院、养老机构等社会多元参与的人才培养体系,覆盖教学实践、政策支持、宣传引导、监管协调、国内外交流合作等各环节。

二是依托院校资源,加大培养力度。充分发挥院校主渠道作用,打造中高职-本科-继续教育贯通的多层次培养格局。扩大招生规模,增设养老护理相关专业,设置医疗保健、护理康复、膳食管理、心理慰藉等多领域课程。优化基础理论、专业技能、思想政治、法律知识等多方面教学,

努力培养德技兼备的高素质人才,不断增强专业吸引力和影响力。

三是紧盯市场需求,创新培养模式。实施“校医企”共建共享,推行“校企一体、医教协同、产教融合”人才培养新模式,开展“订单式”培养。聚焦培养综合素质高、业务能力强、就业预期好、广受老年群体欢迎的养老护理专业人才,注重细化培养方案和标准,不断提高人才培养的科学化、精准化、实用化水平。

四是加强政策引导,优化培养环境。重点给予设立养老护理专业院校资金支持。参照公费师范生政策免费招生办学,对报考该专业的学生免除学费、住宿费、技能培养费并补助生活费。完善激励奖励机制,新增或调剂工勤技能岗位编制,将养老护理专业人才作为急需紧缺技术人才,纳入人才引进目录,享受相应政策待遇。

探索生态产品价值实现新路径 推进林草碳汇高质量发展

省政协委员陈建伟



黑龙江省自然资源丰富,森林、湿地等资源总量均位居全国前列,蕴藏着巨大的碳汇潜力。

黑龙江省自然资源丰富,森林、湿地等资源总量均位居全国前列,蕴藏着巨大的碳汇潜力。

近年来,黑龙江省坚持“三绿”并举、“四库”联动,创新建立省级林业碳汇交易体系,出台林业碳汇项目工作办法和交易管理办法,打造“龙江绿碳”品牌,自主研发的黑龙省造林碳汇评估方法学获评国际领先水平,林业碳汇工作取得显著成效。但另一方面,省级林业碳汇交易体系刚刚建立,相关制度规则还不够完善,碳汇方法学还比较单一,碳汇经济发展刚刚起步,建议从以下几方面持续推进全省林草碳汇高质量发展。

一是巩固提升林草生态系统碳汇能力。科学开展国土绿化,精准提升森林质量,通过“扩面”“提质”提升林草碳汇能力;严守林草生态保护红线,加强林草资

源保护,强化森林草原防火和病虫害防治,巩固和增强自然生态系统固碳能力。

二是健全完善省级林业碳汇交易体系。谋划建立森林、草原、湿地、城乡林业等生态系统碳汇方法学和标准体系。严格规范“龙江绿碳”项目开发流程,丰富省级林业碳汇产品,加大项目储备。逐步完善政策激励措施,建立“龙江绿碳”常态化消纳机制。

三是探索创新多元化林业碳汇产品与价值实现路径。积极争取国家林草局政策支持,强化发改、林草、金融等部门协同,推进全省林业碳汇开发与转化储存工作。同时,鼓励银行、保险、投资集团等金融机构围绕“龙江绿碳”开发林业碳汇、林业碳汇保险、碳债券、碳基金等碳汇金融产品,多渠道助力林业碳汇价值实现。