

(上接第一版)重大基础设施建设加速推进,粮食产能提升灌溉工程等项目列入国家“两重”建设标志性重大水利工程,佳木斯至同江铁路扩能改造项目提前开工,哈尔滨机场列入全国十大国际航空枢纽、东二跑道项目竣工。全省电网投资额,并网新能源、外送电量均创历史新高。**招商引资成效显著**,成功举办中国产业转移发展对接、哈洽会等活动,新签约项目2314个、签约额7477.6亿元,生物制绿色甲醇及绿色航煤一体化等项目落地,项目落地率82.5%。实际利用内资增长33.8%。

**五是践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要理念**,特色文化旅游产业提质增效。**冰雪经济新增长点加快打造**,中国—上海合作组织冰雪体育示范区获批建设。交投智联自动驾驶封闭测试场成为东北地区唯一测试基地。圣洁摇篮山滑雪旅游度假区被评为国家级滑雪旅游度假区。省登高登高羽绒服等项目投产,冰雪产业营业收入快速增长。**特色文旅产品供给更加丰富**,深度开发边境游、界江游等特色项目,龙江生态旅游区被评为国家5A级旅游景区。东南亚、日韩、欧美入境游客超120万人次,增长95.4%。举办中俄文化大集等特色文旅活动2万余场,营业性演出活动数量92%,跨省观演率超50%。接待游客数量、游客总花费分别增长29.1%、67.1%。**旅游环境持续优化**,北京直达亚布力滑雪专项列发车发运至,“伊春号”高端旅游列车首发运营,亚布力公路完成升级改造,新开通11条省内支线机场串飞航线。实施涉旅监管护游行动,推行涉旅行业诚信自律公约。黑龙江旅游美誉度和影响力不断提升,全民“宠客”让广大游客在龙江玩得更安心、更舒心、更开心。**第九届亚冬会高质量筹办**,坚持节俭办会,最短时间内完成所有场馆维修改造,扎实推进组委会组织和服务保障,报名参赛国家/地区和运动员历届最多。全国冬运会连续十四届保持金牌、奖牌总数第一名。

**五是持续深化改革扩大开放,发展内生动力不断增强。重点领域改革不断深化**,国企改革深化提升行动超额完成年度目标任务。制定支持驻省央企企业发展政策,哈电等企业实现创新突破,大庆油田原油产量保持稳定,页岩油产量实现倍增。争取东北荒团办社会职能改革政策取得新突破。出台促进民营经济政策,民营企业数量增长6.2%,飞鹤乳业、鸿雁生物进入“2024中国制造业民营企业500强”。省以下财政体制改革全面推开,地方财政绩效管理综合考核跃居全国第一档次。标准化创新试点取得积极成效,214项填补国内国际空白。农村宅基地制度改革试点任务完成。**营商环境不断优化**,深入实施优化营商环境三年专项行动,营商环境一级、二级指标中超七成达到国内一流。“高效办成一件事”工作成效处于全国第一方阵,数字政府建设达到全国先进水平。金融服务实体经济能力不断增强,贷款余额增长5.5%。新一轮省级双稳基金担保贷款达233.2亿元,省融资信用征信服务平台发放贷款369亿元,有效缓解中小企业融资难问题。民营企业对营商环境综合评价较上年提高16个百分点。**对外开放不断扩大**,成功举办历史上规格最高、规模最大、效果最好的第八届中国博览会,对俄进出口总额高于全国8.3个百分点。货物进出口总额创历史新高,出口增速排名全国第7位。对“一带一路”共建国家、欧盟、东盟出口均实现两位数增长,高新技术产品、农产品出口分别增长24.3%、24.7%。利用外资稳中提质,举办投资中国、黑龙江—瑞士经贸合作交流会,实际利用外资增速高于全国30.6个百分点。通道建设提档升级,黑瞎子岛公路口岸开工建设,黑河公路大桥跨境客运班车开通运营,国际航线增至19条,完成江海联运试航,口岸货运量、客运量分别增长13.6%、86.6%。自贸试验区两项制度创新成果全国复制推广。龙粤、深哈对口合作成果明显。

**六是大力推进生态文明建设,绿色发展优势巩固提升。生态保护修复力度不断加大**,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完成“三北”等重大生态工程造林建设任务104.2万亩,修复治理退化草原11.5万亩、历史遗留矿山9.5万亩。**污染防治攻坚战持续深入**,成效考核位列全国“优秀”等次,优良天数比例优于全国平均水平,国考断面优良水体比例超国家考核目标14.8个百分点,松花江干流水质连续三年保持“优”等级。第二轮中央环保督察反馈问题年度整改任务全部完成,省级环保督察实现全覆盖。**碳达峰碳中和稳步推进**,完成煤电机组节能降碳改造100万千瓦、灵活性改造60万千瓦。新能源和可再生能源累计建成装机占电力总装机57.6%,单位地区生产总值能耗预计下降3.2%。“双碳”领域首个国家级建筑技术创新中心寒地研发中心落户我省,国家生态产品价值实现机制试点扎实推进。

**七是坚持以人民为中心的发展思想,民生保障有力有效。幸福龙江扎实推进**,20件民生实事全部完成。**就业形势稳中向好**,城镇新增就业37.7万人,城镇调查失业率均值保持历史最好水平,高校毕业生留省就业比例为近6年最高。**社会保障水平不断提高**,职工退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和失业保险、工伤保险待遇水平稳步提升,基本医保参保人数超额完成国家目标任务,超目标人数居全国第一。最低工资标准平均提高15.4%。城乡低保分别按3%、7%稳步提标,惠及超140万名困难群众。社会救助兜底保障更加精准。**公共服务持续加大**,基础教育扩优提质学位12.1万个,高中阶段职普融通试点学校达100所,本科专业调整比例提前一年超过国家目

标。县域医共体实现全覆盖,国家级临床重点专科、三甲医院实现市地全覆盖。养老机构护理型床位达到10万张,每千人口拥有3岁以上婴幼儿托位数增长27.8%。开工改造老旧小区、城中村、农村危房、灾后农房36.9万户,新建改造供水、燃气、排水等管网4216公里。完成20.7万户高层住宅接管通燃气。“保交楼”项目实现全部交付,“保交房”提前完成国家目标任务。着力补齐城镇供热短板,智慧供热覆盖面积2.5亿平方米,供热质的大幅提升,全力保障群众温暖过冬。**防范化解各类风险隐患扎实有力**,深化安全生产治本攻坚三年行动,煤矿安全问题隐患整治成效明显,生产安全事故起数、死亡人数分别下降23.8%、22.4%,未发生重大事故。扎实做好森林草原防火工作,成功抵御乌苏里江和牡丹江流域有记录以来最大洪水。“食安龙江”专项行动取得积极成效。**平安龙江建设深入推进**,信访总量件次、人次分别下降40.5%、36.6%。常态化开展扫黑除恶斗争,严厉打击各类违法犯罪,社会治安综合治理水平不断提高。

此外,国防动员、双拥、退役军人事务、民族宗教、供销合作、统计审计、新闻出版、广播电视、档案史志、边境管理、地震气象、外事侨务等工作及妇女儿童、老龄和残疾人事业取得新进展。

各位代表!过去一年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,扎实开展党纪学习教育,持续深化能力作风建设,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深入推进法治政府建设,自觉接受各方面监督,高质量办理人大代表建议和政协委员提案。深化廉洁政府建设,纵深推进政府系统党风廉政建设 and 反腐败斗争,大力纠治形式主义、官僚主义,政治生态持续向好。

各位代表!一年来取得的成绩殊为不易,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委科学决策、总揽全局、协调各方的结果,是省人大、省政府和社会各界有效监督、鼎力支持的结果,是全省人民攻坚克难、团结拼搏的结果。我代表省人民政府,向全省各族人民,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士,向驻省中央直属单位、驻省解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员,向所有关心和支持黑龙江振兴发展的港澳同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心感谢并致以崇高敬意!

看到成绩的同时,我们也清醒认识到面临的困难和挑战:经济持续回升向好基础尚不稳固,消费需求不足,民间投资、制造业投资占比不高,部分企业经营发展困难,县域经济和民营经济偏弱,转型发展结构仍需持续发力,风险隐患仍然较多,民生事业还有短板,政府系统能力作风建设需进一步加强。我们一定直面问题和挑战,不避难、不推责、不退缩,尽心竭力做好工作,决不辜负全省人民的期待和重托。

## 二、2025年工作总体要求

今年是“十四五”收官和“十五五”谋划承上启下之年,是实现省第十三次党代会目标任务、推进中国式现代化龙江实践关键一年。做好政府工作,要**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,按照省第十三次党代会及历次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入构建新发展格局,深化供给侧结构性改革,扎实推进高质量发展,坚持和加强党的全面领导,坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命责任,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,更好统筹发展和安全,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,优化供给、扩大内需,推动科技创新和产业创新融合发展,建设具有黑龙江特色优势的现代化产业体系,促进经济持续回升向好,增进民生福祉,保持社会大局稳定,全面从严管党治党,加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。**

今年发展主要预期目标是:地区生产总值增长5%左右,粮食产量1600亿斤以上,城镇新增就业30万人以上,城镇调查失业率5.8%左右,居民消费价格涨幅2%左右,单位地区生产总值能耗降低3.5%左右,生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作,要着力把握好五个方面。

**一是坚定发展信心**。只要信心不滑坡,办法总比困难多。以习近平同志为核心的党中央集中统一领导,为我们推动高质量发展的党中央提供了根本保证。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,进一步全面深化改革将不断激发新的发展动能,宏观调控一揽子增量政策和存量政策将持续发挥作用。我省转变方式调结构和战略性新兴产业加快发展将有力推动经济增长,加强能力建设风建设爆发出的干事创业精气神更为高涨。这些为我们做好各项工作提供了有利条件和坚强支撑。我们要保持战略定力,坚定发展信

心,凝心聚力谋发展,把各方面积极因素转化为高质量振兴发展实绩。

**二是遵循经济规律**。注重统筹有效市场和有为政府,总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系,善于把握规律、运用规律破解难题,进一步畅通经济循环,加快新旧动能转换,全面提高资源配置效率,更好形成既放得活又管得住的经济秩序,不断夯实中国式现代化龙江实践的物质基础。

**三是把握政策取向**。抢抓国家实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策机遇,主动加强对接,强化项目储备,突出协同联动,打好政策“组合拳”,为稳投资、扩内需,促发展提供有力保障,把更多资金用于惠民生、促消费、增后劲等关键领域,最大限度释放政策效能。

**四是强化改革创新**。把进一步全面深化改革摆在更加突出位置,发挥经济体制改革牵引作用,敢于啃硬骨头、打破利益藩篱,善于解放思想、摆脱路径依赖,以改革激发活力,以创新驱动发展,加快打造高质量振兴发展新动能新优势。

**五是聚力真抓实干**。弘扬“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”优良作风,倡导“严真细实快”工作作风,强化问题导向,找准工作着力重点和关键环节,拿出务实管用、真抓实干举措,具体抓具体、深入抓落实,以实绩实效确保完成预期目标任务。

## 三、2025年重点工作任务

**(一)大力提振消费**。突出民生导向,着力提升消费能力,增加优质供给,改善消费环境,以更大力度和更精准措施促进消费。社会消费品零售总额增长5%左右。

**强化政策赋能促消费**。实施提振消费专项行动,推动中低收入群体增收减负,适当提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和城乡居民医保财政补助标准,提升消费能力、意愿和层级。用好支持消费品以旧换新超长期特别国债,加大消费券发放力度,开展汽车、家电、手机、平板电脑、百货等领域促消费活动,千方百计提振消费市场活力。继续实施新增限上批零餐企企业奖励政策,加强限上零售重点企业指导服务,推动零售企业健康平稳运行。

**有效激活潜能增消费**。创新多元化消费场景,强化餐饮、摊市等基础型消费,发展文化、娱乐等改善型消费,扩大数字、养老、托育等服务型消费。积极发展首店、首展等首发经济,重点发展中医养、智慧养老等银发经济,挖掘冰雪运动、冰雪旅游等冰雪消费潜力。发挥国家级旅游休闲街区示范引领作用,丰富消费业态,打造文旅消费集聚区。

**持续优化营商环境扩消费**。大力完善商贸流通体系,推进县乡村三级物流网络节点和寄递物流体系建设,打造一批区域农产品冷链物流中心。实施物流降本提质增效专项行动,推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”,降低全社会物流成本。创建一刻钟便民生活圈,提高消费便利度。加快消费领域标准制修订,提升消费服务标准化规范化水平。

**(二)着力提高投资效益**。坚持项目为王、实干为要,充分发挥投资关键作用,着眼补短板、增后劲扩大有效投资,以大项目、好项目支撑扩大项目结构提质增效。固定资产投资增长6%左右。

**更好发挥政府投资带动作用**。抢抓国家“两重”建设、超长期特别国债等政策机遇,推进“专项债券+市场化融资”,撬动社会资本参与重大项目建设。在生物制造、航空航天等新兴领域,高标准农田、城市地下管网等传统领域,城市更新、沿边基础设施等新增领域,谋划实施标志性、引领性项目。加强重大基础设施建设,开工建设富锦至加格达奇铁路扩能改造等项目。加快建设粮食产能提升灌溉工程、虎林—长春天然气管道等项目。开展“信号升级”专项行动,加快边境地区4G/5G网络建设。

**大力推进产业项目建设**。实施1000个重点产业项目,战略性新兴产业项目占比60%以上。突出抓好“开工新建一批、竣工投产一批、谋划储备一批”三个一批“百大项目”,健全省市县三级重点产业项目、工业项目、招商引资项目“三单合一”机制。完善产业项目和引导资金政策,筹设创业投资、数字经济和低空经济产业投资等基金。推动明阳电氢醇一体化等项目开工,加快联合飞机大型无人机等项目建设,推进益海嘉里谷氨酸钠等项目建成投产。

**提升招商引资质效**。突出强链延链补链,完善招商产业、项目、目标企业和政策“四个清单”,重点开展产业链精准招商,特色优势资源靶向招商,科技创新成果招商,引进产业链关键环节配套企业。用好进博会、哈洽会等招商平台,深化与京津冀、长三角、粤港澳等地区对接合作。加强园区基础设施及配套服务设施建设,推广“管委会+公司”模式,实施“满园工程”,提升园区承载力和吸引力。我们要全力打造“投资龙江”品牌,形成招商引资竞相发展的良好态势,为高质量振兴发展注入源头活水。

**(三)以科技创新引领新质生产力发展**。加快科技创新和产业创新深度融合,产学研用深度融合,培育壮大“4567”现代化产业体系,建好建强重点装备制造生产基地、重要能源及原材料基地,打造发展新质生产力实践地。规模以上工业增加值增

长5%左右。

**注重发挥科技创新增量器作用**。加快培育战略性新兴产业,争取创建崖州湾等国家实验室基地,持续支持农业、医药等领域国家重点实验室建设,高标准建设现代农业省实验室。打好关键核心技术攻坚战,围绕人工智能、生命科学、现代农业、能源装备、深海深空等重点领域,攻克关键技术200项以上。聚焦科技成果转化产业化突破年,开展科技成果转化和产业孵化行动,加快建设产业技术创新联盟、概念验证中心、中试熟化平台,发挥哈大齐原创区、环大学大院大所创新创业生态圈作用,建强建优哈工大先研院、环哈工程科技成果转化中心,转化重大科技成果650项以上。加大各类高端人才、紧缺人才培养引进力度,优化人才创新创业支持。我们要筑巢引凤、固巢留凤,全面打造有效激发各类人才创造活力的良好环境。

**加快重点产业提质升级**。着力打造经济发展新引擎。实施“人工智能+”行动计划,推进算力融合试点,数字经济核心产业营业收入增长7%以上。开展生物技术赋能专项行动,加快发展生物制造产业,生物经济营业收入增长8%以上。推动创意设计等重点产业对接融合,赋能产业升级。全力推进战略性新兴产业倍增计划,实施整机+配套、产学研用协同、研发制造服务一体化等系列专项行动,统筹推进航空航天、电子信息、新材料、新能源、高端装备、智能农机等产业高质量发展,积极发展低空经济,战略性新兴产业营业收入增长10%以上。深入实施未来产业孵化加速计划,围绕未来制造、未来信息、未来材料等方向,布局新领域新赛道。深入推进传统产业高端化智能化绿色化发展,用好大规模设备更新政策,加快应用数智技术、绿色技术,大力实施千企技改、制造业数字化转型、工业绿色化发展等行动,着力推进国家级中小企业数字化转型试点城市建设,培育国家级绿色工厂40个、省级智能工厂和数字化车间50个以上,制造业技改投资增长30%以上。

**打造先进制造业集群**。深入实施制造业重点产业链高质量发展行动,围绕22个产业、189条产业链,补链延链、建链集群。高标准建设哈尔滨航空和经哈大齐生物制造国家级先进制造业集群,加大打造一批国家级、引领型、特色产业集群,持续提高工业特别是制造业增加值占地区生产总值比重。实施大中小企业梯度培育专项行动,推动专精特新中小企业、制造业单项冠军企业、“小巨人”企业持续壮大规模,提升质量,积极培育一批独角兽企业、领军企业,推进大中小企业协同融合发展。

**(四)加快发展现代化大农业**。坚持把农业科技摆在更加突出位置,当好农业现代化建设排头兵,建好建强国家重要商品粮生产基地,为端稳端牢“中国饭碗”作出龙江新贡献。

**巩固提升粮食综合生产能力**。坚持稳面积、提单产,突出“五良”协同,深入实施主粮作物大面积单产提升行动,集中连片、系统推广大垄密植、水肥一体化、侧深施肥等绿色高产高效模式,夯实粮食稳产增产基础。强化耕地保护和质量提升,严格落实耕地占补平衡,严守耕地红线,扩大黑土保护范围,建成高标准农田1169万亩,加大侵蚀沟治理、农田防护林更新修复力度。推广保护性耕作2670万亩,实施有机肥还田1000万亩以上。

**加强构建多元化食物供给体系**。推进奶业振兴计划和高端肉牛“百千工程”,落实养殖主体贷款贴息、粮改饲等补贴政策,扩大政策性牲畜保险规模,发展壮大鹅产业,肉蛋奶产量保持稳定。深入实施冷水渔业振兴、设施农业现代化提升等行动,水产品总产量突破90万吨,蔬菜(食用菌)产量达950万吨。做强做大“寒地中药”产业,建成全国最大的刺五加生产、加工、销售基地。

**强化农业科技和装备支撑**。大力发展智慧农业,打造现代农业科技示范园示范基地100个以上,建成20个无人化智慧农场。建设全省统一智慧农业平台,绘制全省耕地“一张图”。加快建设大型大马力智能农机装备研发制造推广应用先导区,推进优机优补,农作物耕种收综合机械化率稳定在99%以上。大力发展循环农业,加强畜禽粪污处理和秸秆综合利用,绿色有机食品基地面积稳定在1亿亩以上。主要农产品监测合格率稳定在98%以上。

**加快现代农业产业链价值链向中高端迈进**。深入实施农产品加工业高质量发展三年行动计划,做强做大玉米等5大加工产业,做精做优食用菌等7个优势特色产业,引进精深加工项目200个以上,新入规农产品加工企业200家以上。积极发展定制农业,满足消费者高品质、个性化需求。推动企业增品种、提品质、创品牌,持续开展“黑土优品”“九珍十八品”一线城市行活动,大力提升龙江农产品竞争力和市场占有率。

**(五)推动特色文旅产业可持续发展**。充分发挥文旅资源丰富的独特优势,巩固拓展清凉避暑和冰雪旅游良好发展态势,做好绿水青山、冰天雪地更好转化为金山银山的大文章,构建特色文旅产业高质量发展新格局。

**高水平办亚冬会**。落实“简约、安全、精彩”办赛要求,精益求精做好赛事组织、赛会服务、安全保障等工作,举全省之力办成一届“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈

的冰雪体育盛会”。

**加快建设冰雪经济引领区**。推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展,打造世界级冰雪旅游度假胜地和冰雪经济高地。加快中国—上海合作组织冰雪体育示范区总部基地、冰雪装备产业园、数字冰雪体育产业园等项目建设。加强冰雪人才队伍建设,举办高水平冰雪体育、冰雪艺术赛事,持续办好“百万青少年上冰雪”活动。加强场馆赛后综合利用,扩大亚冬会溢出效应。

**丰富优质文旅产品供给**。持续开展夏季避暑和冬季冰雪旅游“百日行动”,推出更多好线路、好产品、好活动,办好第七届旅游产业发展大会。实施A级旅游景区提升工程。推进100个以上重点文旅项目。加快文旅融合、商旅融合、体旅融合、农旅融合,丰富休闲度假产品,开发生态康养、自驾露营等“特新精优”旅游产品。举办中俄地方文化艺术季,打造中俄文旅交流合作示范区。

**持续优化文旅服务**。加强旅游市场全过程全方位监管,强化旅游景区质量等级管理、旅行社和导游信用评价管理,推动旅游服务质量升级。用好“先行赔付”等制度,保障游客合法权益。

**加强旅游基础设施建设**。推进旅游交通“快进慢游”体系建设,提升铁路、公路、民航、水运等交通服务,增开省内串飞航线,加快建设“醉美龙江331边防路”等旅游公路。发挥哈尔滨国际旅游集散中心作用,用好240小时过境免签政策,提升入境旅游便利化水平。

**(六)进一步全面深化改革**。发挥经济体制改革牵引作用,落地一批标志性改革举措,完善有利于推动高质量发展的体制机制。

**激发各类经营主体活力**。高质量完成国企改革深化提升行动任务,持续抓好北大荒、森工、龙煤等重点企业改革。完善中央地合作发展机制,服务企业高质量发展。适时修订民营经济发展促进条例,保护民营企业和企业合法权益。深入开展服务民营企业大走访行动,健全民营企业解难纾困长效机制。开展规范涉企执法专项行动,扎实推进拖欠企业账款清结行动,抓实领导干部包联服务企业。建强用好省融资信用征信服务平台,落实省级中小企业稳企稳岗基金担保贷款投放等普惠金融政策,金融机构贷款余额增长8%左右。我们将聚焦服务企业效能提升突破年,想企业之所想、急企业之所急,千方百计为企业发展解难题、助把力。

**深化财税等领域改革**。深入推进财税体制改革,落实零基预算、消费税等重点改革任务。加快构建房地产发展新模式,做好“白名单”项目扩围增效,推动房地产融资协调机制落地见效。有序扩大第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,健全农业生产托管等社会化服务体系。有序实施渐进式延迟退休年龄改革。深化产业工人队伍建设改革。

**持续优化营商环境**。扎实开展新一轮优化营商环境三年专项行动,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。落实全国统一大市场建设指引(试行)和新版市场准入负面清单,坚决破除地方保护和地方保护,促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。深化数字政府建设,加快国家部署的“高效办成一件事”落实落地,持续打造具有龙江特色的“一件事”服务矩阵。

**(七)扩大高水平对外开放**。深度融入高质量共建“一带一路”,积极参与“中蒙俄经济走廊”建设,着力稳外贸、稳外资,加快构筑向北开放新高地。

**推动贸易稳增长提质效**。巩固大宗商品等传统领域贸易,拓展机电产品等新增附加品类出口、水产品等新兴品类进口。扩大边境贸易、服务贸易、数字贸易。推动跨境电商等新业态加快发展。培育建设外贸商品二级市场。支持企业开拓欧盟、南美、东南亚、非洲等多元化国际市场,扩大汽车及零部件、农业机械等产品出口。进出口增速力争高于全国平均水平。

**加大吸引外资力度**。扎实开展服务外资企业工作,落实新版全国外商投资准入特别管理措施(负面清单),吸引更多外资制造企业落户龙江。加大外商投资企业合法权益保护力度,清理违反公平竞争行为和政策措施,打造透明稳定可预期制度环境。

**加快跨境通道建设**。推动哈尔滨国际航空枢纽建设,加密俄远东、东北亚和东南亚客运航线。持续提升黑河公路大桥、同江铁路大桥运营效能。推进经芬河至国境线铁路改造等后方通道建设。加快智慧海关与智慧口岸融合,加强口岸基础设施建设。推动中俄跨境索道项目建设,推动中欧班列高质量运行。

**推进开放平台创新发展**。实施自贸试验区提升战略,稳步扩大制度型开放。加快黑瞎子岛中俄国际合作先行区建设,推动国家级跨境电商综合试验区扩围,推进综合保税区、临空经济区、自贸试验区协同发展,加快沿边地区产业布局和园区建设,打造跨境产业链和产业集聚带。

**(八)统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴**。坚持以人为本,稳步提高城镇化质量和水平,把县城作为城乡融合发展的重要切入点,促进城乡共同繁荣发展。

**稳步推进新型城镇化**。实施新一轮农业转移人口市民化行动,全面取消落户限制,健全常住人口提供基本公共服务制度。加快城镇基础设施向乡村延伸,推进“四好农村路”建设。培育哈尔滨现代化

都市圈,强化中心城市辐射带动作用,促进大中小城市协调发展。提升边境地区城镇化质量,加强公共服务基础设施建设,加大基础教育资助力度,推进边境城市新建职业教育院校,做好新时代兴边富民工作。推动城市更新和安全韧性提升,加快改造城中村和城镇老旧小区,改造排水、供水、供热、燃气管网200公里以上。

**推动县域经济高质量发展**。聚焦县域经济发展突破年,坚持“兴产业、强企业、壮财源、惠民生”,因地制宜打造县域优势特色主导产业,培育一批工业大县、农业强县、旅游名县、边贸旺县,地区生产总值超百亿元县增至35个。

**加快乡村全面振兴**。学习运用“千万工程”经验,深入推进“百村精品、千村示范、万村创建”行动,建设精品村(场)100个。推动现代农业一二三产业融合发展,做好“土特产”文章,加大打造乡村富民产业。巩固拓展脱贫攻坚成果,优化防止返贫动态监测帮扶机制,落实产业、就业等帮扶政策,确保脱贫人口持续稳定增收。

**(九)促进经济社会发展绿色转型**。坚持生态优先、绿色发展,协同推进降碳减污扩绿增长,建好建强北方生态安全屏障。

**加强生态环境保护和修复**。持续推进“三北”等重大生态工程建设,加强城镇、村庄绿化,实施国土绿化面积90万亩,建设森林可持续经营试点205万亩。推动大兴安岭林区森林草原火灾系统治理。实施草原生态修复治理,退化湿地修复,加强绿色矿山建设、历史遗留矿山修复,协同推进东北虎豹国家公园建设,不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

**持续深入推进蓝天碧水净土保卫战**。抓好中央、省级环保督察反馈问题整改。加强重污染天气消除攻坚,臭氧污染和柴油货车污染防治。深入开展松花江等江河湖泊保护治理,建成一批省管“美丽河湖”。推动完成土壤污染重点监管单位隐患排查“回头看”,有效保障重点建设用地安全利用。我们要牢固树立增绿就是增优势、护林就是护财富理念,守青山、护绿水,厚植高质量发展绿色底色。

**扎实推进绿色低碳发展**。实施全面节约战略,落实国家节水行动。扎实开展开发区土地利用清查整治,提高资源利用效率。大力推进煤电机组节能降碳、供热、灵活性改造“三改联动”,加快煤矿智能改造。支持重大产业项目开展新能源产消一体化、“绿电直供”等试点,推动独立新型储能电站项目建设。加快生态产品价值转换,完成重点单位碳排放核查,完善省级林业碳汇交易体系,打造龙江“绿碳品牌”,积极融入全国碳市场。实施新一轮扩绿“突破行动”。

**(十)持续保障和改善民生**。坚持把为民造福作为最重要的政绩,以百姓之心为心,以群众之事为事,把可感可及的民生实事办得更有成色,让人民群众共享高质量发展成果。

**促进高质量充分就业**。坚持突出优先导向,健全就业公共服务体系,突出重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业,开展就业支持、经营主体稳岗拓岗、创业推进计划。实施大规模技能培训提升计划,促进高校毕业生等青年群体、农民工、退役军人和残疾人等重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

**提升社会保障水平**。持续扩大多层次、多支柱养老保险覆盖面,调整全省城乡居民基本养老保险缴费档次标准。巩固失业保险、工伤保险省级统筹成果。持续推进基本医保参保扩面,医药集采提质扩面,健全医保基金常态化监管体系。完善多主体供给、多渠道筹资、租购并举的住房制度。提高城乡居民最低生活保障、困难残疾人和城乡特困人员基本生活保障标准。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。

**办好人民满意教育**。建立与人口变化相适应的教育资源布局结构,推动基础教育扩优提质。落实好“双减”政策,关注学生心理健康,加强素质减负。打造省域现代职业教育体系新模式。分类推进高校改革,加快“双一”建设。培育高素质专业化教师队伍。推进教育数字化,积极探索“人工智能+教育”应用与实践。

**推动卫生健康事业高质量发展**。实施医疗卫生强基工程,建设紧密型县域医共体中心药房,大力推进远程医疗服务,推进医院病房改造提升行动,开展重点人群免费筛查。加快国家区域医疗中心项目建设。实施生育率提升专项行动,优化生育支持政策措施,实行育儿补贴制度,健全完善普惠托育服务体系。提升公办养老机构护理能力,新增护理型床位1万张以上,发展社区支持的居家养老,加快补齐农村养老服务短板。

**更好统筹发展和安全**。深入开展安全生产治本攻坚三年行动,做好重点领域风险隐患排查整治。加快煤矿安全有序复工复产。持续推进好房子投融资协调机制,健全完善新建商品房预售资金监管制度,有效防范新增风险。做好“保交房”工作,推进符合登记条件已交付房屋的不动产登记。防范化解政府债务风险,做好中小金融机构改革化险和风险处置。强化食品药品安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动信访工作法治化,推进信访问题实质性化解。加强公共安全系统治理,依法严厉打击电信网络诈骗、涉黑涉恶等违法犯罪活动,开展“雪亮工程”建设提升行动,坚决维护社会安全稳定。

高质量做好“十五五”规划编制工作,科学合理设定各项指标,积极谋划事关全省长远发展的重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,全力争取列入国家规划并加快实施。

(下转第三版)