

宋静波

习近平总书记指出：“新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。”习近平总书记关于新型工业化的重要论述，既是对马克思主义生产力理论的继承与发展，也是顺应新一轮科技变革、塑造竞争新优势做出的战略选择，为大力推进新型工业化提供了根本遵循和方向指引。

深入理解推进新型工业化时代背景

推进新型工业化、加快建设制造强国，是我国全面建设社会主义现代化国家的重要任务。新时代新征程，为中国式现代化构筑强大物质技术基础，实现新型工业化是必然选择。当前，我国工业发展经历了从量的积累转向质的提升过程，正处在由大变强的关键期，迫切要求深入推进新型工业化，提升原始创新能力、产业基础能力、产业链供应链韧性和安全水平，增强新型工业化的创新活力和内生动力。

新型工业化相对于传统工业化而言，是数字化、智能化和绿色化与工业化相融合的高水平工业化。加快推进新型工业化，需要实现从主要依靠初级生产要素投入转向知识、技术、资本、数据等高级生产要素投入，从低水平的规模型扩张转向高水平的质量效益型发展。在内在需求和外在压力的新变化、新要求下，我国必须加快推进新型工业化，构筑新的国际竞争优势。

深刻认识新型工业化的内涵特征

以新发展理念为根本遵循。新型工业化是创新、协调、绿色、开放、共享的有机统一，体现为以创新作为驱动力，以协调发展作为新路径，以绿色低碳实现发展新底色，以高水平开放拓展新空间，以共享发展成果作为新目标。与传统工业化依赖资源消耗和规模扩张不同，新型工业化更注重质量效益，通过科技创新实现全要素生产率跃升。

以科技自立自强为根本动力。在科技创新成为国家之间竞争的主战场和制高点时，构建健全高效的创新体系和提升关键领域创新能力是新型工业化的重要任务。新型工业化是新兴国家科技自立自强的工业化道路，它改变了新兴国家适应性融入国际产业分工体系，缺乏原始创新支撑、关键核心技术受制于人的中低端对外依赖型的工业发展模式。

以建设现代化产业体系为目标导向。现代化产业体系是新型工业化在产业层面的依托和物质技术基础，它的核心特征是支撑实体经济竞争力提升。新型工业化是新质生产力的重要载体，通过推进新型工业化建设引领发展新兴产业和未来产业，改造提升传统产业，构建具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

准确把握新型工业化的实践路径

创新驱动是新型工业化的核心动力。加快发展新型工业化，通过科技创新催生新产业、新业态、新模式，在关键核心技术、前沿引领技术、颠覆性技术等方面持续发力，推动产业技术革新自主可控，实现经济跃迁与追赶的战略任务。推进龙江新型工业化，要以科技创新引领产业创新，在创新投入、创新平台、创新人才上持续发力，运用新技术、发展新产业，强化企业科技创新主体作用，因地制宜发展新质生产力。

绿色低碳是新型工业化的生态底色。新型工业化注重可持续发展，要求从根本上摒弃传统工业化过程中高耗能、高污染和高碳排放的生产方式，加快发展绿色制造，构建绿色制造体系。新型工业化除了要在生产过程中落实绿色环保要求之外，更加强调深入推进碳达峰碳中和，实现减排降碳。坚持人与自然和谐共生、促进绿色低碳发展是新型工业化的内在要求。推进龙江新型工业化，要坚持绿色先行，强化战略需求和市场导向相结合，加快绿色科技创新，重点突破绿色生产、降碳固碳、可再生能源等关键技术，推动全产业链绿色发展。

数智赋能是新型工业化的时代特征。数智赋能的关键是充分发掘数据要素的赋能作用，实现对传统要素的替代、优化、升级，最终实现生产效率、创新效能、经营绩效的显著提高。新型工业化是数据要素驱动下的生产力革命，表现为数字技术与传统产业的深度融合。推进龙江新型工业化，要以数字龙江建设为牵引，聚合人工智能、云计算、大数据等创新技术，推动“5G+工业互联网”在工业企业内深度融合应用，加快产业模式和企业形态的根本性变革。

融合发展是新型工业化的重要支撑。推进新型工业化，要将科技创新和产业创新融合，数字经济和实体经济融合、先进制造业与现代服务业融合、大企业和中小企业融通发展，围绕高端化、智能化、绿色化，聚焦传统产业、新兴产业、未来产业统筹发展，实现产业协同与价值链升级。推进龙江新型工业化，要通过工业部门与其他产业的技术融合、信息融合、业务融合、要素融合和市场融合，以知识溢出、技术运用、信息渗透等形式，不断催生新业态、形成发展新动能。

（作者单位：黑龙江省社会科学院）

LILUN

理论专刊

总第1815期

杨廷制图

壮大耐心资本 夯实科创基础

郭乐

力的重要“助推器”。

耐心资本具有三个特征：一是投资周期长，通常跨越五年以上技术成熟周期。二是风险容忍度高，允许企业有一定的阶段性失败率。三是价值维度广，既关注经济效益，也考量技术突破、产业升级和社会效益。耐心资本的表现形式多样，天使基金、风险投资、私募股权投资、超长期特别国债等投资形式是最典型的代表。耐心资本的资金来源丰富，从世界范围来看，产业资本、养老金、保险基金、企业年金等是耐心资本的重要来源。

发展耐心资本是加快建设金融强国、推动经济转型和高质量发展的必然要求。当前，我国经济正处于转型升级阶段，需要大量资金支持发展新兴产业、培育新质生产力。壮大耐心资本可以提供长期稳定的资金支持，鼓励企业在科技创新、绿色能源、高端制造等领域进行长期投资，推动经济结构向高质量发展。

强化全生命周期服务支撑

科技创新具有投入大、周期长等特点，从基础研究到成果转化转化，需要大量、长期、稳定的资金投入。耐心资本通过投早、投小、投长期、投硬科技为企业提供全生命周期的资金支持。以耐心资本强化全生命周期服务支撑，黑龙江需构建阶段适配、精准滴灌的耐心资本服务体系，助力企业跨越生命周期关键节点。

对于初创企业，在资金支持方面，设立科创育苗类基金，由省级财政单列科创种子基金，对科技型初创企业提供资金支持。在政策优惠方面，建设“耐心资本孵化器”，提供租金减免的实体场地支持，同时建立分级补贴机

制，对首次获得银行贷款的科技型初创企业给予贴息支持。

对于成长期企业，应依托哈尔滨工业大学先进技术研究院等科研单位搭建企业供求对接平台，精准匹配科研团队与重点企业需求，支持科技型企业开展产学研合作和科技研发，推动新技术迭代升级和成果在省内就地转化。同时，建立产学研用协同机制，在生物经济、冰雪经济等龙江特色领域组建产业创新联合体，由龙头企业牵头，联合高校和科研院所、产业链上下游企业开展技术攻关，推动科技成果跨企业共享。

对于成熟期企业，构建创新生态圈，在航空航天、高端装备等领域组建耐心资本联盟，推动投资机构与龙头企业共建未来实验室。柔性引进高层次人才，对成熟期企业引进的科技副总、技术骨干给予丰厚薪酬补贴。

赋能新质生产力发展

耐心资本是具有高容错性和风险耐受性的战略性资本，允许科技创新在试错中迭代升级，强调聚焦国家战略需求与科技发展趋势，通过资本与技术的深度耦合，推动生产要素的创新性配置。耐心资本与新质生产力本质上是“资本逻辑”与“技术逻辑”的深度融合，耐心资本通过长周期布局，容忍技术验证期的市场空白与收益延迟，突破传统资本短期逐利逻辑，从而激发数据、技术、人才等新型要素活力，为新质生产力的技术研发、成果转化和产业化提供稳定支撑。以耐心资本培育新质生产力，黑龙江要通过政策引导、市场驱动、生态培育等方面推动耐心资本从政策驱动转向市

场内生，构建支撑新质生产力发展的资本逻辑，推动黑龙江形成“科技-产业-金融”深度互融的可持续发展格局。

完善政策支持体系，强化顶层设计。建立国有资本主导的耐心资本引导机制，通过国资出资撬动社会资本，重点投向新材料、航空航天、生物经济等战略性领域。针对不同创新阶段构建差异化政策工具包，实施分层支持。基础研究阶段扩大自然科学基金规模，技术攻关阶段设立专项风险补偿基金，产业化阶段推广“投贷联动”模式，联合金融机构提供“股权+债权”组合融资。

创新市场金融工具，构建多元耐心资本体系。发展多层次资本市场，建立科技金融服务平台，推动科技成果多渠道融资，同时支持区域性股权市场设立新质生产力专板，降低硬科技企业上市门槛。培育市场化耐心资本主体，一方面引导国企设立产业创新基金，将技术升级需求转化为投资方向，另一方面鼓励民营资本参与设立未来产业天使基金，吸引长期资本。

培育区域创新生态，强化要素保障。建设专业化创新载体，扩容环大学大院大所创新创业生态圈，建立科技人才创业支持体系，对带技术成果落地的团队给予股权激励，支持黑龙江籍科学家参与异地研发。强化数据要素赋能，依托哈工大人工智能研究院等平台，开发产业大数据分析系统，为耐心资本提供精准投资决策支持，以更好助推人才、技术、数据等优质生产要素的集聚重组，打造新质生产力发展高地。

【作者单位：中共黑龙江省委党校（省行政学院）】

引领消费趋势 发展银发经济

孙先民

有广袤森林、优质水源和寒地黑土资源，具备发展生态康养、旅居养老的天然优势。

打造龙江特色银发产业体系

黑龙江省拥有自然生态、文化旅游、绿色食品、医疗康养等优势，发展银发经济具有得天独厚的资源禀赋。黑龙江在部署推动构建“4567”现代化产业体系中，将旅游康养、养老托育作为重要的产业构成。推动银发经济高质量发展，需从以下领域重点突破。

构建天然氧吧旅居养老新模式。依托大兴安岭的森林资源与万顷湿地，打造森林康养、湿地疗愈等特色品牌。可开发差异化康养路线，如中医养生、民俗文化体验等。同时利用医疗机构和人均医护资源优势，构建“医养结合”服务体系，为旅居老人提供医疗保障。

开发“黑土优品”适老健康产品。作为全国最大绿色食品生产基地，黑龙江可依托寒地黑土资源研发药食同源产品，如“九珍十八品”系列，满足老年人对安全、营养、健康的需求。建议设立适老化食品认证标准，引导推动企业开发低糖、高蛋白、易消化产品，并通过电商渠道扩大销售。

培育适老用品产业链。立足制造业产业基础发展康复辅具、智能监测设备等产业。例如研发防跌倒浴缸、远程健康监测系统等，提升老年人生活便利性与安全性。同时，建设适老化辅具商城和政府采购平台，吸引企业入驻，形成“研发-生产-销售”闭环。

激活老人人力资源“二次红利”。通过老

年大学志愿服务平台等开发老年智力资源，例如建立时间银行，存储养老服务，推动低龄老人与高龄老人互助。低龄老年群体具备丰富的经验与技能，可转化为教育、咨询等领域生产力。

构建银发经济发展生态圈

完善政策体系。在用地保障方面，优先安排银发产业用地指标，对符合条件的企业给予土地出让金减免。加强资金扶持，设立省级银发经济引导基金，对智慧养老、康养旅游等项目给予贴息贷款。加快标准建设，制定适老化改造、服务质量等地方标准，建立第三方评估机制。强化人才激励，对养老护理员等职业给予岗位补贴，推动职业院校增设老年服务专业。

推动产业数字化转型。鼓励企业研发适老化智能设备，如AI监护系统、语音交互平台等。政府可出台成果转化奖励等政策，支持高校与养老企业共建研发实验室。

打造龙江康养品牌IP。通过举办中国老年旅居康养论坛、国际银发经济博览会等活动，提升龙江康养品牌影响力。与海南、广东等省份建立南北旅居合作机制，实现资源互补与客源共享。

发展银发经济是应对人口老龄化的“必答题”，更是推动高质量发展的“加分项”，黑龙江需以资源禀赋为底色，以政策创新为引擎，以科技创新为支撑，构建“生态+产业+服务”三位一体银发经济体系，提升老年人的获得感与幸福感，在积极应对人口老龄化进程中书写新



的时代答卷。

（作者单位：哈尔滨商业大学，作者系黑龙江省委政策与现代服务业创新智库首席专家）

调研小结

从经济视角看，银发经济可带动医疗健康、智慧养老、老年旅游等产业协同发展，形成新的经济增长点。

从社会视角看，通过市场化手段提升养老服务品质，可实现公共福利与商业利益的有机结合。

从区域发展看，黑龙江拥有广袤、优质水源和寒地黑土资源，具备发展生态康养、旅居养老的天然优势。

以合理高效为目标配置教育资源

冯珊 潘晋鲁

教育资源配置与经济社会发展深度耦合，不仅关乎教育公平与质量，更是推动人口红利转化为人才红利的关键环节。当前我国人口发展的结构性变化对教育资源配置提出新要求。习近平总书记强调：“要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。”这是以系统性思维优化教育资源配置的方法论，为新时代教育改革发展指明了方向，为教育强国建设提供了基础性保障。

通过构建科学化、体系化且精准适配的资源分配体系，建立健全合理高效教育资源配置机制，推动教育资源区域均衡化，以教育公平筑牢社会公平之基。

提升人民群众教育获得感

习近平总书记强调：“把促进教育公平融入到深化教育领域综合改革的各方面各环节，缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育，更好满足群众对‘上好学’的需要。”教育资源配置承载着服务国家战略、回应社会需求、促进人的全面发展的多重使命，是破解教育发展不平衡不充分问题的根本途径。

要秉持以人民为中心的发展思想，锚定办好人民满意的教育的目标，将增进人民群众的

教育获得感作为基本导向，加强区域教育协同帮扶和对口支援工作机制。要实现城市教育资源配置的增量与提质，优化基础办学条件，加强师资队伍的素质建设与规模扩充，促进优质教育资源的城乡共建共享。要持续加大公共财政投入力度，构建政府主导、社会多元参与的教育经费保障体系，通过税收减免、政策激励等创新机制，开辟多渠道教育经费来源。

通过构建科学化、体系化且精准适配的资源分配体系，建立健全合理高效教育资源配置机制，推动教育资源区域均衡化，以教育公平筑牢社会公平之基。

优化教育资源配置，构建与人口结构动态匹配、协同发展的教育服务供给体系，能够有效提升教育资源利用效能，使学生得到更优质的教育，持续提升劳动者素质，激活人才价值优势，推动教育强国建设，实现以人口高质量发展支撑中国式现代化。

增进民生福祉的坚实基础

建设中国特色社会主义教育强国，最终是办好人民满意的教育。将促进人的全面发展作为

教育的根本出发点与最终归宿，为教育强国建设提供了重要的价值指引。建立健全合理高效教育资源配置机制，是增进民生福祉的坚实基础。

要坚持人民立场，完善教育资源配置制度化体系，确保资源分配的可持续性。通过政策倾斜与资源调配，推动优质教育资源向薄弱地区和群体倾斜，扩大优质教育覆盖面，加速义务教育均衡化发展。构建多维度的教育评价体系，以综合素质评价为核心，注重学生个性化成长和创新能力培养。要构建动态化教育服务供给体系，优化资源配置效率，建立与人口变化联动的公共教育服务机制，综合运用人口数据、迁移趋势等分析模型，依托大数据技术实现供需精准匹配，推动教育资源科学配置与动态调整。

建立健全合理高效教育资源配置机制，要以优质教育供给筑牢民生根基，以人民参与凝聚共识，以人民需求配置资源，以人民满意为检验标准，让人民群众的获得感更加充实、幸福感更有保障、安全感更可持续，不断汇聚起推进中国式现代化的磅礴伟力。

（作者单位：哈尔滨工程大学，本文系国家社会科学基金项目阶段性成果）

LILUN

理论专刊

总第1815期

杨廷制图