

# 抓好青年人才队伍建设 全力打造新时代人大铁军队伍

## 特别关注

### 抓实“选育管用”全链条 打造“真抓实干、马上就办”工作品牌

“目前,省人大常委会机关出生于1980年及之后的年轻干部共有119人,占机关干部总数的比例由2022年初的40.5%提升至58.3%,机关干部队伍专业化、复合型程度得到进一步提高。”省人大常委会相关部门负责同志介绍。

省人大常委会党组主要领导高度重视年轻干部引进培养工作,亲自研究青年人才建设方案,细化具体举措,创造性提出以机关品牌建设为载体,引领带动青年人才队伍建设,打造“真抓实干、马上就办”工作品牌。

省人大常委会机关切实抓好年轻干部引进培养这一“源头工程”,坚持多渠道引进储备青年人才,持续优化干部年龄结构和知识结构。三年来,共引进青年人才44名,进一步丰富了人大干部队伍多类别专业人才的综合储备。

围绕树立“求真务实、马上就办”的工作作风,加强青年干部政治历练、专业提升、实践锻炼,持续落实落细培养教育管理打出“组合拳”。

——坚持政治引领。分层分类精准开展教育辅导,教育引导年轻干部坚定不移听党话、跟党走。省人大常委会党组主要领导连续三年召开机关“80后”“90后”年轻干部及新入职干部青年理论学习专题研讨交流会,同机关新任干部进行集体谈话,亲自作专题辅导,坚持把政治建设摆在首位,锤炼对党忠诚的政治品格。

——强化专业提升。结合全省能力作风建设和省人大常委会学习型机关建设要求,围绕深化省委“基本业务+”要求,坚持“干什么学什么、缺什么补什么”,组织形式多样、内容丰富、层次分明的精准化培训,加强专业训练,锤炼履职之能。持续开展岗位业务练兵、“公文比武”、“每季一测”等比练活动,培树更多岗位“知识通”,一体推进干部提能提效,以过硬的干部队伍业务素质推动单项工作走在前列、整体工作争进位。选派10名年轻干部,参加省直机关深化能力作风建设“工作落实年”干部公文比武、全省机关党员干部公文写作“学讲比练”活动,两次荣获集体三等奖,1人获个人二等奖,2人获个人三等奖。1名“90后”年轻干部在全省主题征文活动中获得一等奖。

省人大常委会党组注重强化政治引领,在抓好机关青年人才队伍建设上下实功、求实效、谋实策,通过持续打造“真抓实干、马上就办”工作品牌、“书香人大”学习品牌和“人大机关党旗红·打造铁军争先锋”党建品牌实践探索,全力打造新时代人大铁军队伍,并取得了初步成效。

——注重实践锻炼。强化多岗位历练,有针对性地将年轻干部放到工作任务重的部门岗位和基层一线经受实践锤炼,积蓄担当之力。三年来,先后组织50余名年轻干部到信访工作岗位锻炼,安排近20名新入职干部定期到省纪委监委驻机关纪检监察组跟岗锻炼,选派8名优秀年轻干部参加专项工作,让年轻干部在持续磨砺中强担当、长才干,强化作风培养、提升服务质效。

——坚持正确选人用人导向。注重在保障服务全国人代会、省人代会以及乡村振兴等重大任务中考察锻炼干部,优先提拔使用主动担当、扛重顶硬、业绩突出的年轻干部。结合工作实际,统筹推动年轻干部轮岗交流、多岗锻炼。两年来,机关完成内部干部轮岗交流53人,进一步提振了机关年轻干部干事创业、担当作为的精气神。

### 因地制宜搭建交流研讨平台 打造“书香人大”学习品牌

省人大常委会党组高度重视学习型人大机关建设,针对青年干部特点,紧贴机关实际,打造一系列主题鲜明、层次多样、各具特色的交流研讨平台和学习互鉴载体,全面提升人大机关干部抓落实的能力素质,形成“书香人大”学习品牌。

省人大常委会党组聚焦加强“青年生力军”政治建设,坚持把青年理论学习作为强化年轻干部政治素养、打造新时代人大铁军队伍的重要抓手,省人大常委会机关成立5个青年理论学习小组,实现机关119名年轻干部全覆盖。

坚持高位推动,每位省人大常委会副主任联系1个青年理论学习小组,定期参加和指导小组活动。省人大常委会党组主要领导亲自把关各小组组长、副组长人选,对优化完善学习小组多次作出批示,参加5个小组的研讨活动15次,并逐一进行点评指导。

建立“3+5”学习机制,严格落实月学习制度,每月组织1次组内学习讨论,每季度组织1次小组研讨,注重加强各小组之间的互动互鉴,以制度规范提升小组学习研讨质量。三年来,各青年理论学习小组开展交流研讨150余次,有效激发了年轻干部悟思想、强素质的学习热情,使大家的自身政治能力、理论素养和业务本领得到持续提升。

积极搭建“处长论坛”,重点围绕学习贯彻

习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、主题教育及提升人大工作等内容,由处级干部向机关全体干部分享心得体会。自2022年末以来,省人大常委会机关每季度安排1期“处长论坛”,每次组织4至8名处级干部,交流政治理论学习,总结工作经验,展现学习实践成果。目前,省人大常委会机关已举办“处长论坛”9期,54名处级干部作分享交流,进一步推动了机关党员干部理论学习走深走实,能力作风得到提升。

着眼引导机关干部特别是年轻干部重视学习、增长见识,自2023年2月以来,省人大常委会机关每季度举办1期厅级干部“导学课堂”,安排3至4名厅级干部,结合学习体会、工作经验和成长经历作导学分享。在省人大常委会党组的支持推动下,导学人既有机关厅级优秀干部、专委会有关同志,还有来自科研院所的人大代表、市级人大常委会的负责同志,充分彰显了人大制度的独特优势,为机关干部开拓视野、增长才干提供了优质平台。目前,省人大常委会机关已举办厅级干部“导学课堂”8期,共有25名厅级干部进行导学分享。

结合省人大常委会会议审议内容,省人大常委会机关每2个月安排1次“人大讲堂”。省人大常委会党组主要领导聚焦推动人大机关整体开拓思维视野,提升站位格局,亲自谋划推动专题讲座,确定交流主题,邀请王伟光、冷劲松等专家学者,为省人大常委会组成人员和机关干部作专题辅导报告。目前,省人大常委会机关围绕领导干部学好用好哲学、因地制宜发展新质生产力等主题举办“人大课堂”,已组织23期专题讲座。

省人大常委会党组带领机关各级党组织在完成“第一议题”的同时,坚持创新学习内容和形式,开展“好书大家读·好文章大家分享”活动,并与媒体举行“阅见龙江”青年理论学习小组互动联学活动,与哈尔滨音乐学院共同举办年轻干部诵读、演讲比赛,形成一系列具备人大特色的“自选动作”,省人大常委会机关“书香人大”学习品牌取得良好成效。

### 创新“党建+”工作模式 打造“人大机关党旗红·打造铁军争先锋”党建品牌

省人大常委会党组,机关党组贯彻落实新时代党的建设总要求,创新“党建+”工作模式,持续强化年轻干部政治能力建设,以党建

引领年轻干部在做好立法、监督、代表等工作中强筋壮骨、增长才干,打造形成“人大机关党旗红·打造铁军争先锋”党建品牌。

坚持把提升年轻干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力作为创建党建品牌、强化政治建设的重要内容。

“在今年开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,组织96名机关年轻干部参加专题培训,集中观看中央党校辅导课程和警示教育片,10名年轻干部代表作交流发言,推动机关年轻干部在深学细悟中提升政治素养和政治能力。”省人大常委会机关党委负责同志表示,通过扎实开展党内集中教育,机关年轻干部党性修养得到锤炼,进一步筑牢政治忠诚。

省人大常委会机关运用多种方式教育年轻干部知敬畏、存戒惧、守底线。连续四年召开机关党风廉政建设会议,编印机关警示教育案例汇编,邀请省纪委监委领导同志作纪律处分条例专题辅导,组织赴廉政教育基地等开展警示教育,引导大家自觉绷紧纪律规矩之弦。

坚持以高质量党的建设引领高质量立法、高效能监督、高水平代表工作,为助推我省高质量发展、可持续振兴注入人大青春活力。

法工委党支部“80后”“90后”年轻干部承担多部地方性法规修改工作,认真编印具体条文修改情况对照表,促进地方立法质效提升;城环委党支部“85后”年轻干部坚决落实省委关于何家沟黑臭水体返黑返臭问题整改工作要求,连续两年参与开展10次督查式调研和跟踪监督,助力何家沟水质稳定达标;农林委党支部年轻干部在服务保障全国人大常委会调研组在我省调研工作期间,反映监督工作中发现的现实困难,为我省争取到高标准农田建设专项经费计提比例政策支持;代表工委“90后”年轻干部落实省委要求,起草相关工作进展情况报告,解决代表所在企业发展遇到的难题,支持服务天有为电子股份有限公司完成上市。

自2022年以来,省人大常委会机关各党支部先后有98项工作获全省创先争优月榜通报表彰。省人大常委会机关“人大机关党旗红·打造铁军争先锋”党建品牌和省人大社会委、教科文卫委员会党建品牌,共同入选2024年度省直机关打造“身在最北方·心向党中央”主题党建品牌,相关做法入选省直机关《模范机关建设典型案例汇编》。

# 以优质法治保障赋能民营经济高质量发展

## 立法经纬

“深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,全面落实党中央关于促进民营经济发展的决策部署和省委工作要求,推动《中华人民共和国民营经济促进法》的宣传、贯彻、实施,保证法律法规的政治效果、法律效果、社会效果。”日前,省人大常委会召开推进民营经济促进法贯彻实施座谈会,听取民营企业家的意见建议,为修改实施民营经济促进法做好准备。

座谈会现场,洋溢着坦诚而热烈的氛围。省人大常委会党组书记、副主任王永康边听边记,并不时与民营企业代表进行交流。

### 优化营商环境 壮大民营经济

法治是最好的营商环境。

民营经济在中国式现代化进程中蓬勃发展,离不开优良环境的滋养。近年来,我省对民营经济高度重视,从减税降费、支持创新发展等方面出台了一系列政策措施,为全省民营经济高质量发展提供了有力保障。

“民营经济促进法回应了广大民营企业家长最切切的诉求,给我吃下了‘定心丸’,进一步坚定了发展信心。”哈尔滨市人大代表、哈尔滨禧龙国际商贸物流园区总经理吴进贵表示,作为一名外来投资的民营企业企业家,近年来,能深切感受到黑龙江投资政策越来越好,营商环境越来越公平、高效。相信黑龙江省的营商环境一定会越来越好,民营经济越来越大地,黑土地一定能成为民营企业筑梦兴业的活力高地。建议各级人大常委会从营商环境角度,加大监督力度,把各级政府服务企业的质效纳入责任考核中,进一步强化政府服务职能,加强对重点企业的服务,形成“一个项目、一个领导、一套班子、一抓到底”的工作制度,打造“诚信政府”和“服务型政府”,进一步优化招商引资的宣传推介,增加外来投资者的安全感。

民营经济促进法有关政府服务的规定,给佳木斯市人大代表、黑龙江省蟠龙天地科技发展有限公司总经理李国栋留下深刻印象。他说,近年来,黑龙江省在促进民营经济发展方面取得了显著成效,出台了一系列政策措施,在激发民间投资,增强民营经济发展要素保障,推动民营经济提质升级以及营造一流民营经济发展环境等方面发挥了积极作用,为民营企业发展提供了有力支持。建议加大对民营经济促进法宣传力度,优化营商环境,不断完善民营经济促进法的相关规定和政策措施,为民营企业的发展创造更加良好的法治环境和市场环境。

“我2013年从江苏经济招商引回到黑龙江投资项目。这13年来,我见证了黑龙江民营企业的发展,民营经济已成为推动全省经济发展的不可或缺的力量,成为创业就业的主要领域。民营经济促进法,更注重的是公平竞争,给民营企业吃了一剂法治的‘定心丸’,让

民营企业更敢放开手脚,大胆创新。建议各级政府要用情为民营企业纾难解困,应亲不逾矩,清不远离,公正无私,有为有畏。要加大教育引导政府有关部门走进企业、服务企业,把担当和自律统一起来,帮助民营企业家在龙江干一番事业。”大庆林甸欢乐谷风景区董事长王占江深有感触地说。

“民营经济促进法重构了公平竞争新生态,规定实行全国统一的市场准入负面清单制度,市场准入负面清单以外的领域‘非禁即入’,各类经济主体可以依法平等市场准入,这从法律上打破了制度性壁垒,保障市场公平竞争。”哈尔滨市市人大代表、哈尔滨胜华佳通电力科技集团有限公司董事长张崇说,营造良好的营商环境,政府的服务是核心要义。建议省内金融系统组织省内银行业和相关的担保公司,共同研究如何把应收账款、仓单、股权、知识产权等权利质押贷款这项业务真正落到实处;进一步加大欠款清偿力度,解决拖欠民营企业账款难题,提高省内制造业的竞争能力;要鼓励高校、科研院所与民企共建联合实验室,加大政府研发投入给予资金支持,建立科技成果转化收益分配机制,激发创新活力,让更多符合民营经济需求的专业人才留在龙江发展。

### 深入贯彻落实 强化法治保障

良法善治。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。

“随着互联网快速发展,一些不法分子利用网络平台制造、传播涉企谣言,损害商业信誉,严重侵害企业合法权益。”省人大代表、大庆市美食乐食品有限责任公司总经理杨松说,要认真做好民营经济促进法的宣传解读,推动法律有效实施。建议有针对性惩治按健违法现象,加强监督落实网络平台实名认证机制;建立网络非法黑名单制度,依法严惩网络犯罪,坚决改变违法成本低、维权成本高现象。

省人大代表、黑龙江广洁职业技能培训学习有限责任公司总经理傅广洁说,要强化思想认识,加强民营经济促进法的宣传解读,以法治方式保障民营经济健康发展。建议构建“三位一体”乡村技能振兴体系,打造“黑土新农人”培育工程,建设乡村数字化技能基站,创新“技

能+”政策支持包,使数字技能成为乡村振兴新引擎,培育更多“指尖带泥、心中有数”的新时代新农人,让龙江沃野的每粒稻谷都能讲出品牌故事。

“要做好民营经济促进法的宣传解读,重点解读法律中与民营企业发展息息相关的条款,帮助民营企业准确理解法律内涵。”通河县人大代表、哈尔滨市天保商贸有限公司总经理解天宝表示,民营经济促进法从公平竞争、服务保障等方面作出规定,有利于激发民营企业发展的内生动力。要加快落实民营经济促进法相关政策与精神,强化监督考核机制,确保政策执行到位,畅通企业监督反馈渠道,确保法律政策不打折扣地惠及民营企业。

绥化市晟丰农业科技集团有限公司总经理孟钰博表示,民营经济促进法的有效实施,是激发市场活力、稳定发展预期的关键。希望法律的每一条款都落地生花,为民营经济撑起一片广阔蓝天。作为民营企业,会充分借助法律赋予的良好环境,以科技创新为带动,把自身企业做大做强。

“要提高政治站位,认真学习宣传贯彻好法律,持续优化营商环境,努力为促进民营经济健康发展、高质量发展创造更优法治环境。”

“要充分发挥民营企业代表的主体作用,做好宣讲解读工作,为法律贯彻实施营造更优的法治环境和社会氛围,让更多民营企业更好依法发展。”

“要做好我省相关条例修改和实施情况监督工作,扎实开展‘服务企业效能提升突破年’专项行动,以‘真抓实干、马上就办’的人大工作品牌和工作作风,用心用情用力服务民营企业发展,切实做到‘真包、真联、真解决问题’,以有力法治保障护航民营经济高质量发展。”

座谈会上,省人大常委会有关负责同志表示,要加强民营经济促进法的深入解读,落实好党中央决策部署和省委工作要求,以法治方式保障民营经济健康发展,积极回应各方关切,进一步激发民营企业发展活力,支持和保障民营企业做大做强做优。希望民营企业带头学习和用好民营经济促进法,乘着法律颁布实施的“春风”,用足用好相关支持政策,为龙江高质量发展作出新贡献。

## 代表风采



本报记者 郭俊峰摄

### 全国人大代表于洋

## 以医者仁心 书写履职好故事

自2023年当选全国人大代表以来,于洋先后围绕制定护士法、医疗保障法、院前急救法、长期护理保险法等提交议案6件、建议21件,得到国家有关部门高度重视并积极调研论证、推进落实,有效推动了医疗、教育、养老等群众急难愁盼问题解决,为群众在家门口享受到优质高效的医疗服务、推进健康中国建设贡献了代表力量。

### 为失能老人撑起“照护伞”

“护佑健康、生命至上”是于洋的职业信条。于洋所在的神经内科诊治脑血管疾病的重症患者较多,工作强度大。她带领护理团队积极配合医疗工作,在当地开通急诊溶栓“绿色通道”,开展动静脉溶栓、取栓、全脑血管造影及颈内动脉支架等神经介入治疗的护理工作,极大降低了脑卒中患者的死亡率和致残率。“脑瘫患者躺在床上,只能靠家人为他翻身擦洗,这样的场景在我负责的病房里并不少见。”作为国家长期护理保险专家库咨询专家,于洋每当谈起这一幕时,眼神里满是忧虑。

目前,我国失能和半失能老人的数量已达4000多万人。这数字牵动着每一个家庭,是群众急难愁盼的热点问题,更是整个社会亟待解决的难题。

于洋连续3年提交了有关“推动建立长期护理保险制度”的建议。2024年政府工作报告对这个问题作出回应,提出“推进建立长期护理保险制度”。今年政府工作报告又提出“加快建立长期护理保险制度”。

于洋既欣慰于政策的突破,也希望国家有关部门加强长期护理保险(以下简称长护险)制度与养老服务体系的有机衔接,推动长护险制度的全面实施,为失能老人撑起“照护伞”。

### 让更多失能老人“老有所护”

自2016年我国开始推进长护险制度试点以来,截至2024年底,全国超过1.8亿人参保,超过260万人享受待遇,有效减轻了失能家庭经济负担。于洋介绍,作为社会保障补短板的长护险制度,现仍处于试点阶段,部分地区在制度制定、筹资渠道和服务供给等方面存在不足,亟须加快制定统一、可持续的长护险制度。

“国家应完善长护险配套措施,强化医疗卫生机构对养老服务机构的护航作用,持续推动和支持医疗卫生机构新增或转型开展老年人综合评估、康复护理、安宁疗护服务,以医助养,共同推进健康养老、幸福养老。”在去年的全国人大会上,于洋提出“关于尽快制定长期护理保险制度的建议”。她认为,应将长护险与“惠民保”相结合,在“惠民保”基础上新增费用以购买长期护理服务,提升护理服务质量和覆盖范围,为长护险的稳定运营提供资金支持。动态调整长护险服务包,进一步优化长护险保障项目结构,尽快制定与失能等级相关联的基础服务目录、规范服务操作标准,确保资金精准投入,形成一个更加健全和多层的长护险保障网络体系。

调研中,于洋发现,与失能老人总数相比,医养结合床位仍显不足,不少失能老人家庭面临“高价机构住不起,低价机构服务差”的困境。

对失能老年人的照护,考验治理的精度,映照社会的温度。对此,于洋在2024年和2025年全国人大会上分别提交了“关于推进长期护理人才职业发展和培养工作、促进长期护理服务专业化发展的建议”“关于推进解决当前养老机构困境问题的建议”。她建议,建立长期护理相关专业师资培训基地和实践教学基地,强化人才培养;鼓励学校与医养机构、养老机构之间合作,精准对接“订单式”人才培养;建立培训及准入制度,提升整体服务质量和水平,让更多失能老人“老有所护”。

### 把法立在百姓“心坎上”

今年政府工作报告指出,实施健康优先发展战略,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。

医疗保障立法是《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》明确的重点立法领域,全国人大常委会已将医疗保障法列入立法规划。

为确保医疗保障法立在百姓“心坎上”,制定管用之法、特色之法、为民之法,于洋发挥专业优势,深入开展调查研究,连续两年领衔提出“关于尽快制定中华人民共和国医疗保障法的议案”以及“关于尽快制定出台中华人民共和国医疗保障法的建议”。

于洋建议,进一步明确医疗保障制度的框架、政府责任、筹资机制与责任分担比例、管理体制以及运行机制、监督机制等;进一步规范医疗保障基金管理,严厉打击欺诈骗保行为,维护医保基金安全;建立医保基金风险预警机制,及时发现和化解基金运行风险;优化医疗保障服务,建立便捷高效的医保服务网络,推进医保服务事项“网上办”“掌上办”“一站式”办理,为参保人员提供优质、便捷的服务。

履职之路,是初心与使命的坚守,是民声与国策的共鸣。于洋表示,人民的声音,永远是履职路上最嘹亮的号角。作为人大代表,要在扎根基层中倾听“原声带”,更要在建言献策时传递“最强音”,以医者仁心书写人大代表履职好故事。