

走出一条中国特色城市发展道路

(上接第一版)上海在紧凑的空间里腾挪,努力给百姓多一些公共区域,公园加速“生长”……

各地以城市规划为引领,积极探索符合自身特点的发展策略。

推进城市治理创新——

2018年9月28日,在辽宁考察的习近平总书记来到抚顺市东华园社区,实地了解当地采煤沉陷区避险搬迁安置情况。

面对围拢过来的居民,总书记满怀深情地说:“我一直牵挂着资源枯竭型城市,惦记着这些城市经济怎样、人民生活怎样,我这次就是专程来看看。在资源枯竭型城市发展转型过程中,首先要把民生保障好,把困难群众的生活保障好,让老百姓的生活过得越来越好。”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。从衣食住行、教育就业、医疗养老,到文化体育、生活环境、社会秩序,方方面面都体现着城市管理水平和服务质量。

对超大城市,要求“走出一条中国特色超大城市管理新路子,不断提高城市管理水平”;对特大城市,指出“要走内涵式发展之路”“划定永久性开发边界”;对大城市,明确“要强化大城市对中小城市的辐射和带动作用,弱化虹吸挤压效应”;对小城镇,强调“因地制宜发展小城镇,促进特色小镇规范健康发展”……

党的十八大以来,习近平总书记走进江南北一座座城市,考察城市发展现状,揭示城市发展规律,阐明城市战略定位,指明城市治理路径。

党的十八届三中全会明确“推进城市建设管理创新”,党的二十届三中全会提出“深化城市建设、运营、治理体制机制改革,加快转变城市发展方式”,深层次城市治理变革持续推进。

合理控制城市规模,优化城市空间结构,提升数字化治理水平,我国城市要素吸引力和综合竞争力不断提升,为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

进入新时代,我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%;2013年到2024年,我国累计实现城镇新增就业超过1.5亿人;2024年,27座城市国内生产总值超过1万亿元……创新之城、开放之城、振兴之城,智慧城市、公园城市、韧性城市,一幅和谐宜居、富有活力、各具特色的中国城市图景铺展开来。

“城市是现代化的重要载体”

党的二十大报告提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

“城市是现代化的重要载体”。习近平总书记深刻阐明城市对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重大意义。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,我国14亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,艰巨性和复杂性前所未有,发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。

2013年12月,习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出,推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

2023年11月29日,习近平总书记在上海考察期间,专程到外来人口占比较高的闵行区,走进新时代城市建设者管理者之家调研。

“租金贵不贵?”“不贵,住得很舒服。感谢党和政府,让我在上海有了一个家。”总书记同租住在这里的新上海人郑岚友交流。

习近平总书记又接连走进两间宿舍型租赁房,倾听护理员、保安等基层一线劳动者讲述追求美好生活的故事。

“城市不仅要有关度,更要有温度。”习近平总书记深情地说,要践行人民城市理念,不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求,确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。

中国式现代化道路上,一个人都不能少。

习近平总书记结合改革开放以来我国城镇化实践探索的经验,立足“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,明确提出“走出一条中国特色城市发展道路”。

党的十八大以来,我国不断健全推进新型城镇化体制机制:

深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,2014年以来超1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户;

农业转移人口市民化制度基本建立,城镇基本公共服务覆盖范围扩大,农民工参加城镇职工基本医疗和养老保险的比例提高,90%以上义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读或享受政府购买学位服务;

加快城乡一体化进程,建立11个国

家城乡融合发展试验区,城乡一体的基本公共服务提供机制逐步建立,城乡居民收入差距持续缩小,更好发挥县城连接城市、带动乡村作用,120个县城开展补短板强弱项建设示范。

区域协调发展是中国式现代化的重要支撑。

2020年10月16日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。唱好“双城记”,会议要求,成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念,健全合作机制,打造区域协作的高水平样板。

“双城记”我点的是两组地方,京津双城,成渝双城。”2024年2月,习近平总书记在天津考察时指出,“要围绕推动京津冀协同发展走深走实,深入推进区域一体化和京津冀协同发展体制机制创新,唱好京津‘双城记’,有效贯通区域产业链供应链资金链人才链。”

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征,区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。

总的来看,我国经济发展的空间结

构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形

式。我们必须适应新形势,谋划区域协

调发展新思路。”习近平总书记对城市工

作深谋远虑、把脉开方。

到地方考察时,习近平总书记常会

将一份地图放在手边,叮嘱各地“自觉打

破自家‘一亩三分地’的思维定式,抱成

团朝着顶层设计的目标一起做”。

“以城市群、都市圈为依托构建大中

城市协调发展格局”“引导大中小城市

和小城镇协调发展”“加强都市圈之间协

调联动”……习近平总书记多次强调“协调”这一关键词。

澳门,回归之初面积仅20多平方公

里,经济结构长期“一业独大”。

“积极主动参与粤港澳大湾区建设,

整合优质资源,深化协同发展。”2024年

12月,习近平总书记在视察澳门时指明

方向。

找准在全国大局中的战略定位,跳

出“一城一地”得失思考发展路径,是

新时代城市工作的重要方法。

在北京,明确建设政治中心、文化中

心、国际交往中心、科技创新中心;在上

海,强调加快建设具有全球影响力的科

技创新高地;在深圳,要求建设好中国

特色社会主义先行示范区……习近平总

书记为超大城市明确发展定位。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区

三大高质量发展“动力源”,实施长江经

济带发展、黄河流域生态保护和高质

量发展“江河战略”,深入推进西部大开

发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先

发展……

一座座城市融入区域协调发展战略,

构筑起一个个增长极,优势互补,各

展其长,汇聚成中国式现代化建设的强

大力量。

“城市管理应该像绣花一样精细”

天下大事,必作于细。

2017年3月,习近平总书记在参加全

国人代会上代表团审议时指出:“城市

管理应该像绣花一样精细。”

以“绣花”为喻,体现的是对城市管

理精度的要求。

习近平总书记曾鲜明指出:“我到一

些大城市调研,大家反映的突出问题是

城市规模不断扩大,但市政基础设施隐

患较多,老化现象严重,地上和地下建设

失衡。要加强城市规划和统筹协调,排

除各类安全隐患,提高大城市精细化管

理水平。”

城市管理涉及设施运行、交通秩序、

环境保护等方方面面,没有精细化管理,

很难发挥城市应有功能,更难以实现高

质量发展。

推进城市高质量发展,破解问题是

发力方向。

首都北京,曾因人口稠密、交通拥

堵、空气污染,饱受“大城市病”困扰。

2014年2月,习近平总书记在北京考

察工作时强调,要健全城市管理体制,

提高城市管理服务水平,尤其要加强市政设施

运行管理、交通管理、环境管理、应急管

理,推进城市管理目标、方法、模式现代

化。

更贴心的服务项目、更优质的服务

效果、更清晰的治理思路、更精准的治

理体系、更专业的治理队伍、更智慧的治

理方式,城市社区生动阐释着“城市让生

活更美好”的真谛。

“城市是人民的城市,人民城

市为人民”

习近平总书记强调:“城市的核心是

人。”

杨浦,上海面积最大、人口最多的中

心城区。滔滔黄浦江在这里划出一道

15.5公里的滨江岸线。这个曾经的“工业

锈带”,如今草如茵、树如盖,居民生活舒

适便捷,蝶变为“生活秀带”。

2019年11月,习近平总书记在上海

考察,沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸

风貌。在参观途中,遇到许多正在休

闲健身的市民,习近平总书记同他们亲

切交谈,指出“城市是人民的城市,人民

城市为人民。无论是城市规划还是城市

建设,无论是新城区建设还是老城区改

造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求”。

人民城市为人民,要创造优良人居

环境。

城市是我国人口最密集、社会经济

活动最集中的区域,也是污染排放集中、

生态环境问题集中的区域。

早在上世纪90年代初,习近平同志

在福州工作时,就大力推进“绿化福州”

工作,带头植树,倡导“见缝插绿”和“成

片种树”相结合,让“榕城”更加绿意盎然。

2013年12月,习近平总书记在中央

城镇化工作会议上提出,“要让城市融入

大自然”“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

党的十八大以来,我国以京津冀及周

边、长三角、粤港澳大湾区等为重点,全面

加强区域协调发展,取得显著成效——

随着数智化快速发展,城市是否更

聪明了、运行是否更智慧了?

2024年4月,习近平总书记来到重庆

市数字化城市运行和治理中心。这个重

庆的“城市大脑”,过去散落各处的数据,

聚合、赋能,水、电、气、讯、桥、隧、轨道、

管网等城市体征指标一目了然,对城市

的运行状态进行全方位监测和分析,实

现多个领域的精准管控。

习近平总书记指出,运用大数据、云

计算、区块链、人工智能等前沿技术推

动城市管理手段、管理模式、管理理念创

新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市

更聪明一些、更智慧一些,是推动城市

治理体系和治理