

# 国新办发布会解读海南自贸港全岛封关运作 打造引领我国新时代对外开放的重要门户

□新华社记者

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程,是进一步扩大开放的重要举措,具有里程碑意义。2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些?封关后有哪些变化?国务院新闻办公室23日举行新闻发布会,国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

## 封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示,封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”:

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%,在岛内享惠主体之间可以免进口税流通,加工增值率达到30%的可免关税税往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物径予放行;设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。”王昌林说,全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始,也是一项长期持续推进的任务。下一步,将按照党中央、国务院决策部署,以封关为契机,积极推动各项政策落地见效,并根据海南发展需要,

持续完善自贸港政策制度体系,加快构建开放型经济新体制,努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

## 货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录,拟于全岛封关运作之日起施行,届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施,海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍,与封关运作前的政策相比,货物税收政策有三个方面的明显变化:

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后,进口“零关税”商品将实行负面清单管理,由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单,“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目,约占全部商品税目的74%,比封关前提高了近53个百分点。

二是享惠主体范围明显扩大。目前,进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体,全岛封关运作之后,享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封关运作以后,进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用,可以在享惠主体间自由流通,免于补缴进口税。

廖岷说,全岛封关运作后,财政部将结合自由贸易港建设实际和推进更高水平对外开放的需要,继续深化税制改革,确保政策力度持续提升,政策红利不断释放。

## 《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会上当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部

分,在我国现行货物贸易管理模式的基础上,作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说,清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面,清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据,首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面,清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守牢生态环境底线等前提下,结合海南自贸港发展需要,放宽了对部分进口货物的管理措施,简而言之就是放宽限制、扩大开放试点。

具体来看,清单对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理,覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品,基本能够满足海南企业生产自用需要;同时,在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上,允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高开放水平。

**“一线”通关更便利,“二线”监管更高效**

海关总署副署长王令浚表示,全岛封关后,海关对海南自贸港的监管,总的原則是“一线”放开什么,“二线”就管住什么,做到既精准管住,又高效便捷。

具体来看,“一线”进口方面,进一步提高通关便利化水平。王令浚表示,封关后,除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外,海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“二线”出岛方面,突出智能高效监管。王令浚说,在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道,海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理,其他国内流通货物经非海关监管通道通行,由海南省按现行国内流通规定管理,

最大程度便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”出岛申报手续,海关还大幅压缩“二线”出岛申报项目,需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。2021年7月,该政策率先在洋浦保税港区开展试点。王令浚介绍,与现行试点政策相比,封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享惠门槛、扩大进口料件范围、优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等四个方面作出优化。

## 封关政策已准备就绪

“目前,海南自贸港建设已进入成型起势、即将全岛封关运作的新阶段。”海南省委书记冯飞说,“对于封关运作扩大开放,我们按照中央部署,认真做好准备。”

据介绍,封关政策方面,已准备就绪,进口征税商品目录禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都已制定,软硬件条件方面已全面完成,封关硬件设施通过国家验收,国际贸易单一窗口海关智慧监管平台等信息系统也已建好。压力测试演练方面,正压茬推进,加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试,确保既“放得开”也“管得住”。

“当前的重中之重,就是抓政策落实。我们将准确把握封关运作使命,切实履行主体责任,按照政策项目化、任务清单式、效果可评估的方式,全力以赴抓好落实。”冯飞说。

海南省省长刘小明表示,围绕海南自贸港封关运作制度安排,将积极探索实践并及时总结提炼封关运作在制度设计、管理体制、法治保障、监管模式等方面改革创新的做法,着力构建具有国际竞争力和影响力海关监管特殊区域。同时,科学谋划封关前后改革开放和高质量发展,积极谋划培育推出更多具有全国示范力、影响力和自贸港辨识度的制度集成创新成果,让海南自贸港的新动能、新优势、新活力不断涌现。

新华社北京7月23日电

中国改革开放的同时,普遍获得成长机遇,得到丰厚回报。数据显示,今年上半年全国新设立外资企业实现两位数增长。在刚刚闭幕的第三十五届链博会上,参展商范围从首届的55个国家和地区扩大到75个,其中美国参展商数量比上年增长15%。继续位列境外参展商之首。从企业规模看,超过65%的参展商是世界500强和行业龙头企业。外资企业用行动为中国经济前景投下了信任票。

郭嘉昆表示,中国政府最近出台鼓励外商投资的新举措,体现了推进高水平对外开放的诚意和决心。“我们欢迎包括美国在内的各国企业参与中国式现代化,在融入高质量发展进程中实现更大作为、更好发展。”

# 外交部:投资中国、共赢未来,成为全球投资者普遍共识

新华社北京7月23日电(记者冯歆然 邵艺博)外交部发言人郭嘉昆23日表示,投资中国、共赢未来,成为全球投资者普遍共识。中方欢迎各国企业参与中国式现代化,在融入高质量发展进程中实现更大作为、更好发展。

当日例行记者会上,有记者问:近日,中美贸易全国委员会报告显示,82%美国企业2024年在华实现盈利。许多企业表示,中美关系的不确定性、关税是他们当前最担心的问题,但仍认为中国市场至关重要。发言人对此有何评论?

“投资中国、共赢未来,成为全球投资者普遍共识。”郭嘉昆说,截至今年3月,外商在华累计设立企业124万家,投资额近3万亿美元,在助推

## 中欧班列东通道上半年出入境班列近2500列



7月21日,一列满载家用电器的中欧班列驶出中国铁路哈尔滨局集团有限公司绥芬河站。

2025年上半年,经中欧班列东通道通行班列达2444列,发送货物252340标箱。

中欧班列东通道由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成,截至目前通行线路已达27条,可通达波兰、德国、荷兰等14个国家,通往我国长沙、郑州、成都、苏州等60余个城市,成为中国与“一带一路”沿线国家互联互通的重要载体。

新华社发

# 我国首架吨级eVTOL航空器交付



这是在交付仪式现场展示的V2000CG凯瑞鸥电动垂直起降航空器(7月22日摄)。

7月22日,峰飞航空科技向利创智能交付我国首架获颁“适航三证”(TC、PC和AC)的吨级以上eVTOL(电动垂直起降)航空器V2000CG凯瑞鸥,标志着吨级以上eVTOL在技术与适航认证上实现突破,大型eVTOL向低空运营商业化闭环迈出坚实的一步,助推低空经济应用加速落地。

V2000CG凯瑞鸥由峰飞航空自主研发,最大起飞重量2吨,最大商载400公斤,巡航速度最高200公里每小时,适用航程200公里,主要用于低空物流、紧急物资运输和应急救援。

新华社记者 方喆摄

## 三部门联合下发通知要求

# 做好“八一”期间拥军优属拥政爱民工作

新华社北京7月23日电 中国人民解放军建军98周年即将到来之际,退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室联合下发通知,要求各地各部队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作的重要论述,扎实做好节日期间拥军优属、拥政爱民工作,进一步巩固发展坚如磐石的军政军民团结,共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

通知指出,今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,各地各部队要广泛开展以爱国主义为核心的主题鲜明、形式多样的群众性双拥宣传教育活动。大力宣传中国人民抗日战争胜利的伟大历史意义,大力宣传军政军民团结的特有优势,大力宣传全国军民弘扬伟大抗战精神、战胜一切艰难险阻、创造幸福美好生活的坚定信心。组织军民参观抗

战遗址、纪念场馆、主题展览,学习宣扬抗战英模先进事迹,教育引导广大军民铭记历史、奋发有为,不断强化军民国防观念和忧患意识,积极投身强国强军伟大实践。

结合新一届全国双拥模范城(县)宣传和“最美拥军人物”发布活动,集中推出一批作风过得硬、群众口碑好、示范作用强的双拥典型,在全社会推动兴起新的双拥热潮。

通知要求,各地要突出备战急需、官兵急盼筹划组织拥军工作。结合节日走访、军政座谈等时机,听取了解驻军部队在战备训练和建设改革中遇到的困难需求,想方设法协调解决。针对部队夏季军训需求,主动靠前服务,协助做好场地征用、交通警戒、军供保障等工作,助力部队练兵备战。各地要充分发挥科技、产业等资源优势,积极开展科技拥军、信息支前等行动,助推新质战斗力提升。深入开展

点,各部队要勇于承担抢险救灾等急难险重任务,积极做好应急救援各项准备,确保遇有情况迅即行动,全力保障人民群众生命财产安全。

通知要求,各地要认真落实军人地位和权益保障法、退役军人保障法、军人抚恤优待条例等法律法规,完善相关配套措施,依法维护军人军属、退役军人和其他优抚对象合法权益。各地特别是驻军集中的地区,要在节日前后通过组织随军未就业家属专场招聘、走访关爱军人家庭等方式,集中解决一批部队官兵后顾之忧,提升军人军属荣誉感获得感。积极组织走访慰问活动,帮助优抚对象解决实际困难,传递党和政府的关心关爱。

通知还要求,节日期间,各地各部队开展活动,要严格落实深入贯彻中央八项规定精神学习教育有关要求,从严从实改进作风,切实做到俭朴节约、务实有效。

## 上半年我国移动互联网累计流量同比增长16.4%

新华社北京7月23日电(周圆黄昊宇)工业和信息化部日前发布的数据显示,上半年,我国通信业运行基本平稳。其中,电信业务收入累计完成9055亿元,同比增长1%;移动互联网累计流量达1867亿GB,同比增长9.9%;5G基站总数达454.9万个,比上年末净增29.8万个,占移动基站总数的35.7%。

电信用户方面,固定宽带接入用户规模稳步增长,移动电话用户稳中有增,5G用户快速发展。截至6月末,全国光缆线路总长度达到7377万公里,同比增长9.9%;5G基站总数达454.9万个,比上年末净增29.8万个,占移动基站总数的35.7%。此外,针对套餐资费繁杂不透明、诱导消费等困扰广大群众的突出问题,工业和信息化部启动电信业务“明白办、放心用”行动。中国电信、中国移动、中国联通、中国广电积极响应和落实,发布“电信资费套餐实现全量公示、未公示不销售”“营销免扰、一键举报”“针对电视‘套餐’收费和操作复杂开展‘双治理’”等服务承诺。

(上接第一版)神舟十九号载人飞行任务圆满成功,凝聚着广大科技工作者、航天员、干部职工、解放军指战员的智慧和心血。蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是其中的杰出代表,他们矢志报国、忠诚使命,不畏艰险、敢于担当,向世界展示了强大的中国志气、中国骨气和中国底气。蔡旭哲同志2次执行载人飞行任务、累计完成5次出舱活动,成为我国出舱次数最多的航天员。宋令东同志沉着冷静、勇挑重担,首次飞天即3次出舱,成为我国首位进行出舱活动的90后航天员。王浩泽同志坚定执着、艰苦磨砺,光荣入选神舟十九号乘组,成为首位进驻空间站的女航天飞行员。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的卓著功绩,中共中央、国务院、中央军委决定,给蔡旭哲同志颁发“二级航天功勋奖章”,授予宋令

东、王浩泽同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋,是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召,全党全军全国各族人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,以受奖的航天员为榜样,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神,坚定信心、保持定力,奋发进取、拼搏奉献,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗!

(新华社北京7月23日电)

## 环评公示

桦南龙源生物科技有限公司开展桦南龙源生物科技有限公司年产3000吨化妆品原料项目环境影响评价工作,向公众征求意见,具体信息请登录桦南县政府网([https://www.huanan.gov.cn](http://www.huanan.gov.cn))查询。

