

## 人民日报评论员文章

## 在发展中固安全，在安全中谋发展

## 论学习贯彻党的二十届四中全会精神

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力

持续提升，年产量始终保持在1.3万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量90%以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好好自己的事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量发展推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固

提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例，深化对如何在发展中固安全，在安全中谋发展的理解。

数据显示，我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为，中国是最安全的国家之一，无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名，都远超所有的西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片？实践告诉我们，中国实现社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、多元

共治、和谐共享的基层治理之路，从数智赋能推动治理更加精准高效，到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期，我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来，更加注重统筹发展和安全，我们要通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效构建新安全格局，为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业，必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，胸怀“国之大者”、树立底线思维，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(新华社北京10月29日电)

## 《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》单行本出版

新华社北京10月29日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

## 党的二十届四中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京10月29日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议〉辅导读本》由人民出版社出版发行，《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议〉辅导读本》由人民出版社出版发行，《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团首场报告会在京举行

新华社北京10月29日电 中央宣讲团、中央和国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、中共北京市委29日上午在北京人民大会堂举办学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团首场报告会。中央宣讲团成员、中央财办分管日常工作的副主任、中央办公厅主任韩文秀作宣讲报告。

韩文秀的报告紧紧围绕习近平总书记任在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会《建议》，解读《建议》的起草情况，阐明了“十四五”时期发展成就和“十五五”时期发展面临的国际国内环境，阐述了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循原则和主要目标，对《建议》提出的重大战略部署进行了重点解读，并就贯彻落实全会精神

神谈了认识体会。

报告深入透彻、内容丰富、重点突出、系统全面，充分运用典型案例、翔实数据进行讲解，帮助听众深化了对全会精神的理解。大家表示，要深入学习，全面贯彻落实全会精神，党中央决策部署，不懈努力、接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，共同推动宏伟蓝图变为现实。

报告会由中央和国家机关工委分管日常工作的副书记郭文奇主持。在京党政军机关干部、中央企业和高校负责人、理论工作者和各界群众代表等，约700人参加。

据了解，中央宣讲团在京举行首场宣讲报告会，将于近日赴全国各地宣讲。

## 央企战新基金启航 首期募集510亿元

新华社北京10月29日电(记者王希)10月29日，中央企业战略性新兴产业发展专项基金正式启动。记者从29日举行的基金发布仪式上获悉，央企战新基金由国务院国资委发起，委托中国国新控股有限责任公司设立和管理，基金首期募集510亿元。

据了解，央企战新基金将紧密围绕中央企业发展战略性新兴产业的需求开展投资，包括新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业和未来产业相关领域，支持国资央企补齐产业链短板弱项、布局前沿创新。

“设立央企战新基金是支持中央企业战新产业发展的关键一

招。”国务院国资委副主任李伟在仪式上表示，希望基金坚持新定位、新打法、新队伍、新机制，以赋能新质生产力为主线，以服务央企战新产业发展为本位，推动产业链更好服务产业链、创新链，助力国有经济布局优化和结构调整。

2016年初，中国国新被确定为国有资本运营公司试点，2022年12月正式由试点转入持续深化改革阶段。

近年来，这家中央企业以基金投资等为抓手开展国有资本运营，逐步形成了以国新基金管理公司为统一管理平台，涵盖中国国有资本风险投资基金、央企战新基金等12只基金在内的基金布局。截至今年10月28日，国新基金累计投资项目超320个，金额超1200亿元。

## 我国首次围绕幸福河湖评价发布国家标准

新华社北京10月29日电(记者魏弘毅)记者10月29日从水利部获悉，由水利部制定的国家标准《幸福河湖评价导则》第1部分：流域面积3000km<sup>2</sup>以下(含)河流》经国家标准化委员会批准正式发布，将于2026年5月1日起全面实施。这是我国首次围绕幸福河湖评价发布的国家标准。

今年6月，中办、国办印发《关于全面推进江河保护治理的意见》，提出充分发挥河湖长制作用、全面推进幸福河湖建设等要求。长期以来，我国中小河流因分布零散、区域差异大，在防洪保安、生态修复、文化传承、民生服务等维度缺乏统一、明确的评价依据。此次发布的标准首次把“幸福”从抽象感受变成可量化、可落地的具体指

标，同时明确了河湖幸福指数取值规则、评价结果形成规则、评价报告编制等要求，为各地开展河湖保护治理提供了清晰可依的“幸福标尺”。

记者了解到，此次发布的标准精准聚焦流域面积3000平方千米以下的中小河流，此类河流数量占全国河流总数的90%以上，遍布城乡腹地，既是农田灌溉、城乡供水

的“生命线”，也是居民休闲亲水、乡村生态风貌的“风景线”。据介绍，水利部后续还将出台聚焦流域面积3000平方千米以上河流和湖泊的幸福河湖评价导则第2、3部分，最终形成覆盖全国江河湖泊的幸福河湖评价体系，为美丽中国建设与流域高质量发展提供坚实的标准支撑。

## 佳木斯东风区法院 打造多元解纷品牌

本报讯(王蕊 记者刘大泳)佳木斯市东风区人民法院发挥司法职能，主动融入社会治理大局，以机制创新为突破、多元解纷为抓手、服务延伸为路径，推动司法力量与社会治理资源深度融合，打造“捷解乘东风”多元解纷品牌。截至目前，已高效化解矛盾纠纷447件，为构建共建共治共享的社会治理格局提供了有力法治支撑。

通过院院联动、“四诊”式调解、“一社区一法官”等机制，大量矛盾在诉讼前端得到有效化解。“龙法”

和“云法庭”小程序的应用，推动纠纷实现“线上办、快速办”，有效减轻群众诉累，打通了“线上+线下”立体化解纷渠道。从“个案化解”到“类案预防”，法院参与社会治理的长期效应逐步显现，形成“化解一个、减少一片”的辐射效果。

东风区法院将持续深化“捷解乘东风”解纷品牌建设，推动“家门口办纠纷”成为常态，让群众切实感受到“司法就在身边、正义触手可及”，从便捷高效的服务中感知司法的温度与力量。

## 前三季度

## 新增就业1057万人 下一步稳就业这样发力

□新华社记者 张晓洁

就业是最基本的民生。记者10月29日从人力资源社会保障部召开的2025年三季度新闻发布会上获悉，前三季度我国就业形势保持总体稳定，1至9月全国城镇新增就业1057万人。9月份城镇调查失业率5.2%，比上月下降0.1个百分点。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍，就业支持政策持续加强。前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元。延续实施一次性扩岗补助政策，向14万户企业发放扩岗补助9亿元，惠及60万高校毕业生等青年群体。

同时，组织实施2025年高校毕业生“三支一扶”计划，各地共招募“三支一扶”人员4.25万名，比中央财政支持招募计划扩招8000余名，新招募人员已上岗服务。

下一步，稳就业如何发力？崔鹏程表示，将健全高质量充分就业工作体系，出台针对性支持举措培育就业增长点，完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持政策，深入实施大规模职业技能提升培训行动，持续开展就业服务专



在山东省滨州市惠民县孙武广场，人社局的工作人员向市民介绍社保证明查询相关服务(2025年8月25日摄)。

新华社发

项活动，全力确保就业局势稳定。

创业是就业之源。“为更好促进创业带动就业，我们会同有关部门积极构建

“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系，集聚资金、人才、场地、市场等资源，全力优化创业促进

就业的环境，为各类劳动者创业提供全链条支撑保障。”人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅说。

其中，创新实施稳岗扩岗专项贷款，企业授信额度最高5000万元，个人授信额度最高1000万元，落实创业担保贷款、创业补贴政策，为创业者提供资金支持，对小微企业、个体工商户以及重点群体创业给予税收优惠、行政事业性收费减免，为创业者减轻负担。

近年来，越来越多劳务品牌成为带动就业发展的“金字招牌”。“我们会同相关部门着力培育劳务品牌，推动劳务品牌从自发性向组织化、从粗放式向精细化、从简单劳务向产业融合转变，在促进高质量充分就业、推动乡村全面振兴方面发挥了积极作用。”黄俊梅说，目前全国劳务品牌带动就业近6000万人。

下一步，人力资源社会保障部将紧紧围绕劳务品牌高质量发展，强化技能化开发、规模化输出。对开展劳务品牌相关技能培训的，落实职业培训补贴政策；对开展有组织劳务输出的，按规定给予就业创业服务补助；对劳务品牌从业人员创新创业，符合条件的可以享受税费减免、担保贷款贴息等政策。

新华社北京10月29日电

## 交通出行人数超500亿人次 空气和水环境总体持续改善

新华社北京10月29日电(记者叶昊鸣)今年前三季度，我国跨区域人员流动量达506亿人次，同比增长3.1%。

这是记者29日从交通运输部举行的例行新闻发布会上获得的消息。

“刚刚过去的国庆中秋假期，公众出行需求高位释放，全社会跨区域人员流动量累计达24.33亿人次，日均3.04亿人次，同比增长6.3%，其中单日最高达3.36亿人次，创历史新高。”交通运输部新闻发言人李颖表示，发达的综合运输网络，有效保障了人民群众出行和交通物流高位运行，也有力支撑了假日经济的火热。

货运量平稳增长。前三季度，我国完成营业性货运量432.5亿吨，同比增长3.89%，其中三季度同比增长3.9%，增速较二季度加快0.9个百分点。

港口货物吞吐量增长较快，外贸集装箱韧性较强。前三季度，我国完成港口货物吞吐量135.7亿吨，同比增长4.6%，其中三季度同比增长5.8%，增速较二季度加快1.1个百分点；完成集装箱吞吐量2.6亿标箱，同比增长6.3%，内贸、外贸吞吐量同比分别增长3.2%和8.4%。

交通固定资产投资规模保持高位。前三季度，我国完成交通固定资产投资2.6万亿元。

李颖表示，前三季度，交通运输行业经济运行稳的态势巩固延续，新的动能加快培育、发展韧性持续彰显，呈现出总体平稳、稳中有进的发展态势，有力服务稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，为经济社会发展提供了坚实有力的交通运输保障。

新华社北京10月29日电(记者高敬)生态环境部新闻发言人裴晓菲10月29日介绍，今年前三季度，我国环境空气质量和地表水环境质量总体持续改善。他是在生态环境部当天举行的新闻发布会上介绍这一情况的。

据悉，今年前三季度，全国339个地级及以上城市PM2.5平均浓度为26.0微克/立方米，同比下降5.1%；PM10平均浓度为45微克/立方米，同比下降4.3%。平均空气质量优良天数比例为87.6%，同比上升1.8个百分点；平均重度及以上污染天数比例为1.1%，同比持平。

从重点区域来看，京津冀及周边地区“2+36”城市PM2.5平均浓度为33.0微克/立方米，同比下降15.6%；平均优良天数比例为73.5%，同比上升8.5个百分

点。长三角地区31个城市PM2.5平均浓度同比下降6.3%，平均优良天数比例同比上升2.4个百分点。汾渭平原13个城市PM2.5平均浓度同比下降16.5%，平均优良天数比例同比上升9.4个百分点。

裴晓菲介绍，前三季度，3641个国家地表水考核断面中，水质优良(I至Ⅲ类)断面比例为89.0%，同比上升0.5个百分点；劣V类断面比例为0.7%，同比持平。

其中，长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流水质优良断面比例为90.5%，同比上升0.5个百分点；劣V类断面比例为0.5%，同比上升0.1个百分点。监测的209个重点湖(库)中，水质优良个数占比76.6%，劣V类的个数占比3.8%。

## 刘冰 用忠诚守护城市出行平安

□本报记者 蔡楠

天蒙蒙亮，佳木斯市刚刚从一片寂静中苏醒，在学校护学岗上，一个身着藏蓝的身影已经就位；夕阳落下，华灯辉映的平安街道上，那抹藏蓝依然亮眼、挺拔。

刘冰，佳木斯市公安局交通管理支队前进大队副大队长，先后获评全省公安交通管理先进民警、全市公安工作先进个人等荣誉称号，获得三等功2次、嘉奖4次。42岁的中年汉子头发已经花白，从警20年与百姓同心同行，危难时刻挺身而出的信仰光芒和太多太多不为人知的默默付出……

## 一场盛会 坚守“战位”不后退

2025年，第七届省旅发大会在佳木斯举办期间，这座北方小城迎来了前所未有的交通压力。面对蜂拥的自驾游客，刘冰创新推出“前置引导+柔性执法”的工作模式。一声声温暖的叮嘱让司机平安出行，在现场引导车辆、解释新规。慢慢地，抱怨一次次耐心的解释化解了可能的争执。那

段时间，他每天超负荷工作，旧腰伤复发，疼痛难忍时，就靠着警车休息片刻。同事们都劝他回家休息，他担心负责的路段堵塞，悄悄吞下止痛药，继续在车流中坚守。大会期间，他服务车辆数千台，处理交通咨询百余次，实现了行政执法“零复议”。工作中，他坚持用耐心消融隔阂，用服务传递温度。

## 一条堵路 智慧破解保畅通

华联商厦周边路段曾是佳木斯市人口中的“堵心路”。违停车辆见缝插针，人行道经常被占用，节假日更是车满为患。刘冰看在眼里，急在心里，他组织警力分时段踏查、针对性施策治理，逐个走访商户，听取车主诉求，测量每一个路口的通行数据，通过反复论证，他首创的“商圈疏堵五步法”最终落地。

实施过程中，他连续奋战3个月，每天

送来热水。几个月后，该路段违停举报下降80%，通行效率大幅提升，曾经的“堵心路”变成了“连心路”。回顾这段经历，刘冰说：“执法的目的不是处罚，只有真心实意为群众着想，才能赢得他们的理解和配合。”他以智慧破解难题，用创新重塑秩序。

## 一场暴雨 逆行而上有担当

2025年夏天的一个深夜，暴雨如注，城区多处桥洞积水严重。接到警情后，刘冰与同事们一同赶赴现场。此时积水已达腰部，多辆汽车在水中熄火，群众被困车内。他没有丝毫犹豫，第一个跳进冰冷的积水中。“不要慌，我们来了！”他一边安抚群众，一边艰难地向被困车辆靠近。水底杂物遍布，他的小腿被尖锐物划伤，却浑然不觉。

3个多小时里，他来回穿梭在险境中，背出老人，抱起孩子，推走故障车辆。当最后一位群众安全转移时，他的手脚已泡得发白，伤口被积水浸得发炎肿胀。同事要送他去医院，他却摆摆手：“先确保大家都

安全回家。”事后，被救的群众送来了锦旗，这个临危不惧的汉子却腼腆地红了脸：“每个警察，都会这么做的。”

20年光阴在苒，刘冰将最美好的年华都奉献给了佳木斯的一条条道路。自创“一看二摸三对比”车辆查验法让违法车辆无所遁形，通过细微痕迹破获车辆套牌案件；建立17个企业微信群24小时在线服务。他是城市交通线上的“手术医师”、护学岗里的“平安闪送侠”、助力企业发展的“24小时管家”、风雨中坚守的“生命护航者”。

刘冰和他的战友们在这条名为坚守的道路上还在继续前行，用藏蓝色彩描绘平安的画卷，用赤子之心守护万家灯火。

