

接续奋斗绘就依法履职新篇章

全省各级人大常委会和人大代表掀起学习党的二十届四中全会精神热潮

党的二十届四中全会是在我国即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议，习近平总书记在全会上的重要讲话和全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

连日来，全省各级人大常委会和代表们迅速掀起学习党的二十届四中全会精神和省委十三届八次全会精神的热潮，结合工作实际，谈学习感受、思考落实举措，努力为中国式现代化龙江实践贡献智慧和力量。

领悟精神 凝聚力量

10月27日、11月14日，省人大常委会党组分别召开(扩大)会议，传达学习贯彻党的二十届四中全会精神、省委十三届八次全会精神，研究贯彻落实措施。

会议指出，要把学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，要抓好党的二十届四中全会和省委十三届八次全会精神的学习、宣讲、宣传，深刻领会全会的重大意义，增强贯彻落实全会精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

会议要求，要围绕中心、服务大局，立足人大职能定位，科学谋划立法、监督等各项工作，推动全会决策部署落地见效。要扎实做好当前工作，完成好各项年度工作任务，为实现“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局贡献力量。

全省各级人大常委会党组一致表示，要在充分认识全会的重大意义中统一思想、提高站位，在深刻领会全会精神的核心要义中把握方向、融会贯通，切实把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到落实全会作出的战略部署上来，以履职实效筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，为奋力推进中国式现代化龙江实践接续奋斗。要全面对标对表党中央

决策部署和省委工作要求，统筹谋划和推进立法、监督、决定、代表等各项工作，助推省委各项决策部署落地见效。要深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，确保“十五五”规划编制广泛汇聚社会各界智慧力量。要把贯彻全会精神与做好当前工作结合起来，努力实现全年经济社会发展目标，确保“十四五”圆满收官，“十五五”期间人大工作起好步。

伟大成就 振奋人心

“‘十四五’时期，在以习近平总书记为核心的党中央领航掌舵下，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就，科技创新带动产业不断向中高端转型升级，经济发展、科技进步成果切实转化为群众的获得感和幸福感，我倍感振奋和自豪。”全国人大代表陈良勇表示，要贯彻落实全会精神，集中力量攻关更多核心技术，进一步推动科技成果转化，让大国重器的技术红利更多惠及民生，真正实现科技为民。

“‘十四五’时期，坚持稳中求进工作总基调，现在国家经济总量迈上新台阶，科技创新实力持续提升，新质生产力不断培育壮大，现代化产业体系建设驶入快车道。”全国人大代表梁德华说，要深刻领会把握“十四五”时期我国发展取得的重大成就，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。今后将继续坚持高质量发展，一如既往以科技创新为抓手，持续推动关键技术突破，产出更多更好的创新成果，确保“舌尖上的安全”，让人民的生活更美好。

“‘十四五’这五年，我国坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，推动农业农村发展取得新的历史性成就，为农业大国向农业强国跨越奠定了坚实基础。”全国人大代表夏守军表示，黑龙江在“十四五”时期也交了一份亮眼的农业答卷，在这片希望的田野上，农业新质生产力正以前所未有的速度和深度，耕耘出中国式农业农村现代化的崭新图景。未来五年是前景广阔、大有可为的五年，要切实肩负起维护国家粮食安全“压舱石”

的重大使命，埋头苦干、攻坚克难，把科技成果送到生产一线，守护好龙江水稻“丰收梦”。

全国人大代表吴庆芝表示，中国式现代化，民生为大。“十四五”时期，我国坚持以人民为中心，推进解决急难愁盼问题，厚植民生福祉建设，社会事业欣欣向荣，人民精神文化生活更加丰富、生活品质更加向优。要深度学习细悟，准确把握全会精神实质，推动全会精神家喻户晓。要立足三尺讲台，教好书、育好人，为青少年学生健康成长和高质量教学建言献策，真正把为党育人、为国育才根本任务落到实处，在教育的沃土上谱写出更加绚丽的篇章。

全国人大代表王海感慨道，“十四五”时期每一项重大经济决策和部署，都坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，充分彰显了我们党发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的价值追求。成就举世瞩目，获得感看得见摸得着。要立足本职岗位，大力弘扬劳模精神、工匠精神，不断提高技术技能水平，加快突破一批“卡脖子”关键核心技术，为打造世界一流铁路货车品牌贡献力量。

“回首‘十四五’极不寻常、极不平凡的发展历程，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们攻坚克难、破浪前行，以‘中国之治’的丰硕成果充分彰显出‘中国之制’的显著优势，取得举世瞩目的重大成就，中国式现代化迈出新的坚实步伐。”第一时间学习了全会公报，让身为教育工作者的省人大代表杨艳杰备受鼓舞。她表示，教育是强国建设、民族复兴之基，要以通俗易懂的语言、生动活泼的形式，推动全会精神在广大青年学生中入脑入心。要深入落实立德树人根本任务，努力办好人民满意的教育，一体推进教育科技人才发展，为推动教育强国建设作出新贡献。

宏伟蓝图 催人奋进

“党的二十届四中全会和省委十三届八次全会提出的发展蓝图，为企业创新发展提供了稳定的制度预期，

让我们看到了前所未有的发展机遇，大家有信心助推民营经济健康发展之路越走越宽广。”全国人大代表陆晓琳表示，将深入贯彻落实全会精神，把思想和行动统一到全会精神上来，持续提升产业韧性，推动企业高质量发展。将紧跟国家战略步伐，加大科技创新投入，在实体经济主战场、科技创新最前沿、绿色发展新赛道上接续奋斗，为开创黑龙江高质量发展可持续振兴新局面作出新贡献。

“‘十五五’规划建议，为民营企业实现高质量发展明确了清晰方向，为民营企业共享发展红利创造了广阔平台。”全国人大代表吕冬芳表示，将以全会精神为指引，紧扣“建设现代化产业体系”，深耕汽车仪表研发、生产制造等专业领域，通过持续不断地创新给产品注入科技含量，做大做强汽车仪表产业。要推动科技创新与产业创新深度融合，在拓展增量、提升效益、畅通循环上下功夫，为中国汽车仪表产业发展贡献力量。

全国人大代表王俊峰认为，全会准确把握“十五五”时期党和国家事业发展的历史方位，深入分析发展环境的复杂变化，对未来五年发展作出科学谋划，是乘势而上推进中国式现代化建设的总动员、总部署。他表示，要坚持把企业发展放在高质量发展上，瞄准新兴市场需求前沿领域，提升企业核心竞争力，打造高端品牌机床。要激发企业创新活力，积极培育发展新质生产力，推动全省数控机床产业高质量发展。

全国人大代表马兵说，“‘十五五’规划建议擘画的发展蓝图，使我们马恒昌小组全体成员倍感振奋。规划所展现的发展愿景，为技能人才搭建了更大的舞台，让我对工匠精神有更深刻的理解和感悟。作为一名新时代产业工人，要始终传承弘扬‘喊破嗓子不如做出样子’的马恒昌小组精神，脚踏实地、守正创新，不断提升专业技能水平，谱写新时代产业工人的奋斗之歌。要培养更多知识型、技能型、创新型‘金牌蓝领’，为国家高端装备制造产业振兴发展作出贡献。”

见证我国医疗卫生健康事业取得

长足发展的全国人大代表于洋说，学习了“十五五”规划建议的重要部署，深感责任重大，尤其是加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化，切实回应了人民的期盼，将温暖送到了百姓的心坎上。她表示，党的二十届四中全会和省委十三届八次全会体现了对人民健康的高度重视，也为医务工作者提供了更广阔的舞台、提出了更高的要求。要把“以人民健康为中心”的理念贯彻在实际工作中，让居民在家门口享受优质高效的医疗服务，为推进健康中国建设贡献自己的专业力量。

“‘十五五’规划建议，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生作出重大部署。”省人大代表史晔表示，要深入践行习近平生态文明思想，将东北虎豹国家公园作为黑龙江生态品牌，着力打造人与自然和谐共生的生态文明典范。要建设以虎豹为主题的国际化生态旅游休闲度假区，让老百姓在国家公园建设中尝到甜头得到实惠，让国家公园“金字招牌”释放更多红利。

依法履职 再谱新篇

全国人大代表陈雨佳表示，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，是全会的重要部署之一，为新时期农业农村现代化发展指明了方向。作为全国人大代表，要贯彻落实党的二十届四中全会和省委十三届八次全会精神，围绕推动农业农村现代化依法履职尽责，努力绘就乡村振兴新图景，切实把全会部署转化为农业增效益、农村增活力、农民增收收入的高质量发展实效。

“作为煤矿工人代表，将深入学习贯彻全会精神，切实把思想和行动统一到全会决策部署上来。要积极发挥代表作用，围绕煤炭智能绿色发展、产业工人队伍建设等积极建言献策，为保障国家能源安全作出贡献。”全国人大代表杨会军表示。

全国人大代表刘蕾说，要准确把握党中央关于“十五五”时期的政策导

向和安排部署，为下一步审议国家“十五五”规划纲要打好基础。要贯彻落实党中央和省委的决策部署，围绕加快构筑向北开放新高地、非遗传承、跨境电商等主题，深入开展调研、视察、执法检查等活动，提出高质量的议案建议。要发挥代表自身优势，招引优质企业来同江投资兴业，并致力于民族文化和旅游产业深度融合，通过产业的发展和民族文化的繁荣，让赫哲族老百姓的日子越过越好。

从事社区工作近20年的全国人大代表佟秀莲说，要始终坚持以人民为中心，把解决居民最关心的事当作履职目标，让全会精神在基层一线落地生根、开花结果。将立足社区“小阵地”，做好治理“大文章”，从群众最关心的问题抓起、从群众最直接的利益出发，定期收集居民意见建议，协调解决居民急难愁盼问题，为居民提供更加便捷贴心的服务，以实际行动践行全国人大代表的光荣使命。

“黑龙江是老工业基地，工业基础雄厚，我将坚守在我国铝加工事业最前沿，加快科技创新和产业创新融合，推动传统产业迭代升级，实现关键铝合金材料安全保供。”作为一名专注高端铝合金材料研发近30年的科技工作者，全国人大代表谢延翠表示，要结合黑龙江的产业优势，将建议重点放在以科技创新引领高质量发展上，为加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系贡献代表力量。

全国人大代表张慧慧说，要结合通信行业的发展趋势和民生热点，形成接地气的意见建议，把人民普遍关心的事带到全国人民代表大会上。在今后工作中，将继续把为民办实作为依法履职的出发点和落脚点，立足本行本业，发挥专业优势增进民生福祉，写好新时代人大代表的履职答卷，做好服务千家万户的“通信管家”。

“要贯彻落实全会精神，深入基层，开展调研，倾听民意，积极建言献策，致力于提升供电服务质量、效率和智能化水平，守护万家灯火。”省人大代表丁磊说，要以实际行动践行初心使命，真正做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

以高质量立法服务保障高质量发展

特别关注

立法是法治之先导，良法是善治之前提。

“在省委的坚强领导下，黑龙江省人大常委会牢牢把握黑龙江在国家发展大局中的战略定位和重大任务，锚定维护国家‘五大安全’，建好建强‘三基地一屏障一高地’，加快建设‘六个龙江’、推进‘八个振兴’目标，自觉把党的领导贯穿于立法工作全过程各方面，切实用高质量立法服务保障全省高质量振兴发展。”近日，2025年全国地方立法工作座谈会在哈尔滨召开，省人大常委会在会上介绍了立法工作经验做法。

围绕“五大安全”开展立法

黑龙江是边疆大省，作为祖国的“北大门”，肩负东北边疆繁荣稳定和长治久安的使命责任。省人大常委会始终将服务国家战略作为立法的首要任务，以严密的法规体系守护关键领域安全，让国家战略在龙江大地落地开花。

紧贴国家陆地国界法立法步伐，省人大常委会重新制定《黑龙江省边境管理条例》。条例明确了边境管理职责分工，细化了边防基础设施保护、边境地带生产经营活、边境生态环境、边境旅游以及护边队员队伍建设等具体要求，创新性地将国防安全宣传教育纳入条款，推进公民国土安全意识深入人心。

民以食为天，国以粮为安。省人大常委会积极做好“粮食安全”立法的大文章，贯彻落实黑土地保护法，及时修改《黑龙江省黑土地保护利用条例》，为全省建成高标准农田近1.2亿亩、突破绿色有机食品基地面积1亿亩提供了坚实制度支撑。围绕构建粮食安全保障制度体系，先后制定出台《黑龙江省粮食安全保障条例》《黑龙江省乡村振兴促进条例》，并在全国率先出台省级层面的《黑龙江省农产品气候品质评价促进条例》，确保“中国饭碗”装上更多优质“龙江粮”。

生态兴则文明兴。省人大常委会

贯彻落实习近平生态文明思想，聚焦生态安全，制定《黑龙江省固体废物污染防治条例》《黑龙江省水污染防治条例》《黑龙江省河道管理条例》，助力全省生态环境质量持续改善。

黑龙江是林草资源大省，为保障和促进林长制实施，筑牢祖国北方生态安全屏障，自2021年起全面实施林长制，建立了省、市、县、乡、村五级林长制。为推动全省林长制在法治化、规范化轨道上有序运行，省人大常委会制定《黑龙江省林长制条例》。条例突出对林草资源的保护和发展，明确实施林长制的工作原则和机制，五级林长的组织体系和责任、林长巡查和约谈整改制度，强化生态护林员管理和队伍建设等，有效解决了林草资源保护发展谁来干、干什么、怎么干的问题，变“林长制”为“林长治”，为加快推进绿色龙江、美丽龙江建设，建好建强北方生态安全屏障提供法治保障。

围绕新兴领域开展立法

党的二十届三中全会提出，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强新领域新赛道制度供给，完善推动战略性新兴产业发展和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。

省人大常委会紧紧围绕落实党中央决策部署和省委要求，充分发挥地方立法探索性功能，为新兴产业和未来发展产业“向新而行”增添新活力提供制度保障。

数据作为数字经济的关键生产要素，是发展新质生产力的重要动力。省人大常委会易其稿，出台《黑龙江省数字经济促进条例》，共7章86条。条例围绕创新发展任务、突出数据资源开发利用、做大做强产业规模、赋能传统产业转型升级、推进治理体系和治理能力现代化、营造数字经济良好环境等方面作出规定。条例对于以法治方式推动我省数字经济做强做优做大，加快构建现代化产业体系，加快培育发展新质生产力具有重要意义。

制定《黑龙江省促进大数据发展应用条例》，是省委深改委2022年度工作要点改革任务之一，是省人大常委会党组书记领衔抓改革任务。省委主要领导对条例高度重视，多次对具体条款作出重要批示。省人大常委会党组3次

召开立法专题会议听取汇报、研究修改。条例明确数据资源的一般权益，完善公共数据管理机制、推动培育建设数据要素市场、规定政策导向和具体措施，为通过大数据手段助力我省全面振兴全方位振兴提供制度保障。

为加快构建“4567”现代化产业体系，省人大常委会紧盯战略性新兴产业发展壮大和未来产业孵化培育，制定《黑龙江省促进科技成果转化条例》，对优化科技成果转化生态环境、深化职务科技成果赋权改革、强化成果转化组织实施、支持科技服务机构发展、建立健全科技成果转化保障实施、细化尽职免责工作机制等作出明确规范，其中职务科技成果赋权改革成为条例亮点之一。条例明确支持高校院所建立赋权管理制度，探索赋予科研人员职务科技成果全部所有权，推行“约定收益+全部赋权”“先使用后付费”制度模式，有效激发了科研主体活力。

知识产权是加快发展新质生产力的重要保障。省人大常委会制定《黑龙江省知识产权保护条例》，对战略性新兴产业、未来产业的知识产权工作进行明确细化。条例贯彻知识产权创造、保护、运用、管理与服务全链条，明确建立高效的知识产权综合管理体制，构建便民利民的知识产权公共服务体系、强化知识产权科技成果转化、促进老字号与商标一体化保护等内容，对我省依法有据加强知识产权保护，推进创新龙江建设提供了坚实制度保障。

围绕优化营商环境开展立法

更好的营商环境能激活更高质量发展的活力。近年来，省人大常委会持续开展优化营商环境领域立法，用法治手段努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，构建“1+N”营商环境法规体系：以省优化营商环境条例为基础，先后出台《黑龙江投资促进和服务保障条例》《黑龙江省社会信用条例》等多部地方性法规，护航黑龙江经济高质量发展。

在全国较早出台《黑龙江省优化营商环境条例》，聚焦突出问题和瓶颈堵点，围绕制约和影响营商环境的政务环境、市场环境、开放环境、法治环境，以市场主体和人民群众需求为导

向，创新体制机制，营造稳定、公平、透明、包容、可预期的良好环境。条例专设守信践诺一章，向影响营商环境的痼疾和难点“亮剑”，专门解决招商引资等领域存在的历史遗留问题，坚决解决“新官不理旧账”难题。

针对我省民营经济总量偏小、市场主体偏少、产品竞争能力弱、创新型企偏少等实际，省人大常委会制定《黑龙江省民营经济发展促进条例》。条例在平等对待民营经济组织、提质扩量增效、人才保障支撑、金融支持等方面做出制度设计。为保证民营经济组织的投标、中标空间，创设性地提出“政府投资的工程建设项目招投标和政府采购应当为民营经济组织预留一定的比例”，同时规定国企、民企在贷款利率、贷款展期期上享受同等待遇，针对性地解决民营经济组织贷款方式单一等融资难、融资贵难题，并对民企征收过头税做出禁止性规定。

黑龙江省地处我国向北开放前沿，有着2900多千米的边境线，27个国家一类口岸，是共建“一带一路”重要节点，国家沿边开放大省。省人大常委会聚焦建好建强向北开放新高地和开放龙江，制定《中国(黑龙江)自由贸易试验区条例》，突出龙江辨识度，对发展冰雪经济，发挥生态、区位优势发展特色文旅，加强互市贸易落地加工，积极开展跨境农业合作等作出规定，推动自贸试验区在制度创新、促进投资贸易便利化、深化对外开放合作等方面大胆探索、先行先试，让自贸试验区改革创新实现有法可依，更好发挥示范带动作用。

黑龙江冰雪旅游“火爆出圈”，哈尔滨冰雪大世界、太阳岛雪博会、雪乡等景点成为南方“小土豆”旅游热门打卡地。省人大常委会践行“冰天雪地也是金山银山”的理念，从加强冰雪经济顶层设计与巩固冰雪旅游产业发展优势、大力发展冰雪文化产业的视角，制定《关于促进东北三省一区旅游业协同发展的决定》，打造践行“冰天雪地也是金山银山”先行区，对促进旅游业转型升级和高质量发展，充分发挥冰雪旅游资源优势，大力发展冰雪旅游，引领国内冰雪市场、冰雪产业和冰雪文化、打造具有国际影响力的冰雪旅游品牌等作出明确规定。

围绕幸福龙江建设开展立法

立法为民，是近年来省人大常委会立法最鲜明的底色。省人大常委会始终将“人民至上”作为立法工作的出发点和落脚点，让每一部法规都满载民意。

省人大常委会深入践行全过程人民民主，健全吸纳民意、汇集民智立法工作机制，积极搭建人大的民主民意表达平台和载体，打造全过程人民民主的“龙江实践”，让每一部地方性法规都满载民意、贴近民生、顺应民心，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

组建立法咨询(备案审查)专家库，遴选64名法律、经济、社会、城建、环保等多个领域的省内外多所高校和科研机构教授、专家，以及具有法律实务经验的法律工作者入库，确保出台的每一件法规都有专业性保障。成立地方立法(备案审查)研究中心，省人大常委会与哈尔滨工业大学、黑龙江大学、哈尔滨工程大学、东北林业大学、东北农业大学、哈尔滨师范大学等6所高校签约成立黑龙江省地方立法(备案审查)研究中心，提高立法参与度 and 影响力，努力把研究中心建成高质量立法的“加油站”“补给点”。

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是践行和发展全过程人民民主的重要载体。省人大常委会已建成省级基层立法联系点46个、国家级立法联系点2个，畅通民意表达“最后一公里”，将基层“原汁原味”的意见和建议和实际情况反映到立法机关，推进法规草案“到群众中去”，意见建议“从群众中来”，让高质量立法融入更多更广泛更有乡土气息的民意元素，真正做到民有所呼、法有所应。

“家暴不是‘家务事’，为家暴受害者撑起法律‘保护伞’。”省人大常委会发挥主导作用，立足我省经济社会发展实际，积极回应家庭建设需求，制定《黑龙江省反家庭暴力条例》。条例科学界定家庭暴力概念，对反家庭暴力工作的预防、处置、受害人救助等作了明确和规范，为保护家庭成员合法权益，促进家庭和谐，维护社会稳定提供法治保障。

为在全社会形成关心关爱女职工的氛围，全面提升女职工的幸福感、获

得感，省人大常委会制定《黑龙江省女职工劳动保护条例》。条例加强对女职工的经期、孕期、产期、哺乳期和围绝经期等“五期”保护，明确产假基金发放生育津贴时长从98日增加到158日，发放标准居全国前列。条例规定了女职工合理的休息休假权利，每两年组织一次乳腺癌、宫颈癌筛查，通过体检帮助女职工对疾病做到早筛查、早发现、早治疗，要求女职工比较多用人单位和公共服务场所建立女职工休息室和母婴室，切实维护女职工合法权益。

聚焦社会综合治理，践行新时代“枫桥经验”，省人大常委会制定《黑龙江省调解条例》。条例是全国率先对构建大调解工作格局加以综合性规范的地方性法规，对人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解等一并做出规范，从地方立法层面为相关调解工作提供依据，弥补调解组织设立程序等制度缺失。

为提升教育督导水平、推动教育高质量发展，省人大常委会制定《黑龙江省教育督导条例》。条例细化政策措施，规范督导活动，强化督导结果运用，区分学前教育、初等教育、中等教育、高等教育，分类明确不同教育阶段督导活动基本要求和重点工作，将人民群众关心关注的减轻义务教育阶段学生作业负担、校舍安全等内容纳入督导事项。

省人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，坚持以老年人服务需求为导向，制定《黑龙江省居家和社区养老服务条例》。条例规定居家和社区养老服务设施建设，明确居家和社区养老服务的支持与保障措施，依法保障我省老年人过上高品质、有尊严的晚年生活。

新征程呼唤新担当，新使命需要新作为。省人大常委会将深入贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记视察黑龙江期间重要讲话指示精神，全面落实省委十三届八次全会部署，围绕中心、服务大局，以高质量立法服务保障高质量发展，为谱写中国式现代化龙江实践新篇章提供法治保障。