

中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(上接第三版)实施旅游景区提升工程,丰富旅游产品和服务供给,完善旅游交通网络和配套设施,打造冰雪游、避暑游、生态游、研学游、红色游、工业游、边境游、赛事游等精品旅游线路。发展旅居康养和智慧旅游,培育壮大文旅经营主体,加强文旅安全及市场监管,提高旅游服务质量。发展跨境旅游,提升入境游便利化国际化水平。

九、奋力推进民生振兴,加大保障和改善民生力度,不断实现人民群众对美好生活的向往

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点,是高质量振兴发展的根本目的。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,提高人民生活品质,扎实推进共同富裕。

(33)促进高质量充分就业。坚持就业优先,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,发展就业带动能力强的产业,培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度,强化择业和用人观念引导,着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,加大就业困难群体帮扶力度,推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度,完善创业带动就业保障制度,鼓励自主创业。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警机制,综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

(34)多措并举促进居民增收。健全全

力,加强“国门疾控”建设,防控重大传染病。加强医疗、医保、医药协同发展和治理,推进分级诊疗体系建设。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革,优化医疗机构功能定位和布局,全面建成国家区域医疗中心,实施医疗卫生强基工程,加强全民健康数智化建设,推进远程医疗、巡回医疗,建设紧密型县域医共体和城市医疗集团,加强县区、基层医疗卫生机构运行保障。发展直播电商、即时零售等消费新业态,坚持预防为主,推动以治病为中心向以人民健康为中心转变,加强慢性病综合防治,发展预防医学,运用现代生物技术、智慧诊疗开展早筛早治,发展防治康管链条服务,减少社会医疗费用,提高生民健康质量。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力建设,解决好人民群众急难愁盼问题,提高人民生活品质,扎实推进共同富裕。

(35)促进高质量充分就业。坚持就业优先,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,发展就业带动能力强的产业,培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度,强化择业和用人观念引导,着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,加大就业困难群体帮扶力度,推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度,完善创业带动就业保障制度,鼓励自主创业。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警机制,综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

(36)办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,加强体育、美育、劳动教育,完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,扩大学龄人口增长地区的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限。

(37)促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,

积极建设生育友好型、青年发展型、老年保障型社会。倡导积极婚育观,完善生育支持政策体系,发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用,有效降低家庭生育养育教育成本。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,推广基因疾病检测筛查,从源头提升人口素质。完善生育保险制度,落实生育休假制度。完善普惠托育服务补助机制,发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童关爱和健康服务。完善青年发展政策,更好促进成长成才。积极应对人口老龄化,落实渐进式延迟法定退休年龄政策,优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络,推行长期护理保险,健全失能失智老年人照护体系,加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医养结合服务,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,开发老人人力资源,发展银发经济。

(38)建设高水平健康龙江。落实健

康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系,提升爱国卫生运动成效,倡导健康生活方式,提高人均预期寿命和人民健康水平。实施公共卫生体系强化行动,建成国家区域公共卫生中心,建设省级区域公

共卫生中心,提升边境、口岸疾病防控能

(39)加快推进基本公共服务均等化。完善基本公共服务范围和内容,制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施,推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边境地区和生活困难群众倾斜,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。完善投入保障长效机制,推进文化、体育等公共服务设施建设,增加县域基本公共服务供给。全面深化事业单位改革。

十、奋力推进人才振兴,培育壮大高素质人力资源队伍,推动人口高质量发展

人才是第一资源,推动高质量振兴发展必须把人才资源开发放在优先位置,实施人口发展战略,保持人口规模,以人口高质量发展支撑全面振兴。

(40)加快培养和引进高素质人才。

完善落实新时代龙江人才振兴60条、引

进高层次人才若干规定等人才政策,深入

实施省级人才支持计划、龙江卓越工程师

培养工程和重点行业领域人才支持专项,

培养造就战略科学家、科技领军人才、卓

越工程师、大国工匠、高技能人才等黑龙

江发展所需的各类人才。创建国家引智示

范基地,建设国家人工智能产教融合创新

平台、现代农业领域人才平台集群,吸引集

聚急需紧缺的高端创新人才。

落实更加便捷的海外人才停居留政策和

支持保障机制,深化人才教育国际交流合

作,建设东北亚高端人才合作中心。

(41)提高边境地区人口集聚能力。

加大高寒边境地区支持力度,推进兴边富

民行动,加快布局建设边境地区交通、电

力、通信、能源、水利等基础设施,加强边

境城市和重点城镇、村庄公共服务设施建

设,提升公共服务水平。推动边境产业园

区建设,支持边境贸易、边境旅游和农产

品加工等特色产业发展。加快在边境地

区建设职业教育院校和应用型本科高校

校区,支持高寒边境地区柔性引才,提升

人口、产业集聚发展能力。

(42)打造良好人才发展环境。以创

新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深

化项目评审、机构评估、人才评价、收入分

配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交

流通道。落实党委联系服务专家制度,完

善科研条件、团队建设、住房安居等人才

综合服务保障机制,激发人才创新创造活

力。健全重点人才流动监测和流失预警机

制,加大对边境地区和基层一线政策支

持,推进教育数字化,促进人工智能与教育融

合,优化终身学习公共服务。

(43)促进人口高质量发展。健全覆

盖全人群、全生命周期的人口服务体系,

积极建设生育友好型、青年发展型、老年

保障型社会。倡导积极婚育观,完善生育

支持政策体系,发挥育儿补贴和个人所得

税抵扣政策作用,有效降低家庭生育养育

教育成本。实施早孕关爱行动、孕育和出

生缺陷防治能力提升计划,推广基因疾病

检测筛查,从源头提升人口素质。完善生

育保险制度,落实生育休假制度。完善普

惠托育服务补助机制,发展普惠托育和托

幼一体化服务。加强妇女和儿童关爱和

健康服务。完善青年发展政策,更好促进

成长成才。积极应对人口老龄化,落实渐

进式延迟法定退休年龄政策,优化基本养

老服务供给,完善城乡养老服务网络,推

行长期护理保险,健全失能失智老年人照

护体系,加强公共设施适老化和无障碍改

造。发展医养结合服务,扩大康复护理、安

宁疗护服务供给,开发老人人力资源,发展

银发经济。

(44)大力推动消费扩容升级。深入

实施提振消费专项行动。统筹促就业、增

收人、稳预期,提高公共服务支出,增强居

民消费能力。顺应消费升级新趋势,以新

需求带动技术创新、产品开发,打造消费

新场景新模式,以放宽准入、业态融合为

重点促进服务消费,扩大优质消费品和服

务供给。强化品牌引领、标准升级、新技术

应用,丰富产品供给,提升供给质量,更好

满足消费需求,推动消费加快升级。

(45)不断提升投资规模和效益。优

化政府投资结构,提高民生类政府投资比

重,积极争取并推进国家重大战略实施和

重点领域安全能力建设。适应人口

规模结构变化和流动趋势,完善基础设施

和公共服务设施布局,加强人力资源开发

和人才的全面发展投资。统筹用好各类型

政府投资,探索编制全口径政府投资计

划,加强政府投资全过程管理。深化投资审

批制度改革,建立省市级和市县项目储备实

施联动机制。统筹谋划重点项目,实施一批

重大标志性工程。开展“投资龙江”行动

,扩大产业投资规模,培育投资新增长

点,提升招商引资质效。创新投融资体制

机制,有效激发社会投资活力,完善民营

企业参与重大项目长效机制,促进国有企

业扩大有效投资。

(46)积极融入全国统一大市场。按

照统一市场基础制度规则要求,完善产权

保护、市场准入、信息披露、社会信用、市

场退出等制度,消除要素获取、资质认定、

招标投标、政府采购等方面壁垒。落实国家

统一大市场的统计、财税、考核等

制度,优化企业总部和分支机构、生产地

和消费地利益分享。统一市场监管执法,

加强质量监管,完善行政裁量权基准制

度,加强反垄断和反不正当竞争执法执

法,维护良好市场秩序。完善现代金融监

督体制机制,推动金融基础设施互联互通

。严厉打击非法金融活动,健全金融风险

防控机制,守住不发生系统性金融风险底

线。

(47)充分激发各类经营主体活力。

坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所

有制经济优势互补、共同发展。深化国资

国企改革,推进国有资产布局优化和结

构调整,深化北大荒、森工、龙煤等重点国

企改革攻坚,做强做优做大国有企业和国

有资本运营平台,增强国有企业核心竞

争力。完善中央企业和地方企业改革机

制,加快企业改革步伐,提高企业效率和

效益。完善企业法人治理结构,健全现代

企业制度,形成有效制衡机制,完善现代企

业治理体系,健全现代企业制度,形成有效

制衡机制,完善现代企业制度,形成有效

制衡机制,完善现代企业制度,形成有效