

中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第三版)实施旅游景区提升工程,丰富旅游产品和服务供给,完善旅游交通网络和配套设施,打造冰雪游、避暑游、生态游、研学游、红色游、工业游、边境游、赛事游等精品旅游线路。发展旅居康养和智慧旅游,培育壮大文旅经营主体,加强文旅安全及市场监管,提高旅游服务质量。发展跨境旅游,提升入境游便利化国际化水平。

九、奋力推进民生振兴,加大保障和改善民生力度,不断实现人民群众对美好生活的向往

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点,是高质量振兴发展的根本目的。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,提高人民生活品质,扎实推进共同富裕。

(33)促进高质量充分就业。坚持就业优先,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,发展就业带动力强的产业,培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度,强化择业和用人观念引导,着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,加大就业困难群体帮扶力度,推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度,完善创业带动就业保障制度,鼓励自主创业。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警机制,综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

(34)多措并举促进居民增收。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,推行工资集体协商制度,适时调整全省最低工资标准,加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加居民财产性收入。落实国家税收、社会保障、转移支付等再分配调节政策,促进和规范公益慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富,鼓励先富带后富促共富。落实城乡居民增收计划,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模,合理调节过高收入,取缔非法收入,推动形成橄榄型分配格局。

(35)办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,加强体育、美育、劳动教育,完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,扩大学龄人口增长地区的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质,统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展、高中阶段学校多样化特色化发展,办好特殊教育、专门教育。优化高校布局,分类推进改革,深入推进“双一流”高校和世界一流大学建设。促进高水平大学协同发展,推动高等教育提质扩容,扩大优质本科教育招生规模,支持高校改善办学条件,加强高水平中外合作办学。加快构建现代职业教育体系,打造特色职业教育品牌,加强在边境地区职业教育布局。引导规范民办教育发展,弘扬教育家精神,培养造就高水平教师队伍,强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制,推进教育数字化,促进人工智能与教育融合,优化终身学习公共服务。

(36)健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系,推进基本医疗保险省级统筹,优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面,建立健全职业伤害保障制度。落实社保关系转移接续政策,提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类的社会救助体系,加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶。完善特殊困难老人、失独家庭、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系,保障妇女儿童合法权益。加强殡葬行业管理,建立健全基本殡葬服务制度。弘扬退役军人服务保障。

(37)推动房地产高质量发展。加快构建房地产市场发展新模式,完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化住房供应结构,加快发展保障性住房,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求,因城施策增加改善性住房供给。适应高寒地区特点,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”,实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动,加强房屋使用全生命周期安全管理。

(38)建设高水平健康龙江。落实健康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系,提升爱国卫生运动成效,倡导健康生活方式,提高人均预期寿命和人民健康水平。实施公共卫生体系强化行动,建成国家区域公共卫生中心,建设省级区域公共卫生中心,提升边境、口岸疾病防控能

力,加强“国门疾控”建设,防控重大传染病。加强医疗、医保、医药协同发展和治理,推进分级诊疗体系建设。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革,优化医疗机构功能定位和布局,全面建成国家区域医疗中心,实施医疗卫生强省工程,加强全民健康数字化建设,推进远程医疗、巡回医疗,建设紧密型县域医共体和城市医疗集团,加强县区、基层医疗卫生机构运行保障。坚持预防为主,推动以治病为中心向以人民健康为中心转变,加强慢性病综合防控,发展预防医学,运用现代生物技术、智慧诊疗开展早筛早诊早治,发展防治康管全链条服务,减少社会医疗费用,提高生命健康质量。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。实施中医药振兴发展行动,促进中西医结合,推动中医优势专科建设和中医药传承创新发展。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

(39)加快推进基本公共服务均等化。完善基本公共服务范围和內容,制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施,推动更多公共服务向基层下沉,向农村覆盖,向边境地区和生活困难群众倾斜,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。完善投入保障长效机制,推进文化体育等公共服务设施建设,增加县域基本公共服务供给。全面深化事业单位改革。

十、奋力推进人才振兴,培育壮大高素质人力资源队伍,推动人口高质量发展

人才是第一资源,推动高质量振兴发展必须把人才资源开发放在优先位置,实施人口发展战略,保持人口规模,以人口高质量发展支撑全面振兴。

(40)加快培养和引进高素质人才。完善落实新时代龙江人才振兴60条,引进高层次人才若干规定等人才政策,深入实施省级人才支持计划、龙江卓越工程师培养工程和重点行业领域人才支持专项,培养造就战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技术人才等黑龙江发展所需的各类人才。创建国家引才智引示范基地,建设国家人工智能产教融合创新平台、现代农业领域人才平台集群,吸引集聚急需紧缺的高端创新人才。落实更加便捷的海外人才停居留政策和支持保障机制,深化人才教育国际交流合作,建设东北亚高端人才合作中心。

(41)提高边境地区人口集聚能力。加大高寒边境地区支持力度,推进兴边富民行动,加快布局建设边境地区交通、电力、通信、能源、水利等基础设施,加强边境城市和重点城镇、村庄公共服务设施建设,提升公共服务水平。推动边境产业园区建设,支持边境贸易、边境旅游和农产品加工等特色产业发

展。加快在边境地区建设职业教育院校和应用型本科高校校区,支持高寒边境地区柔性引才,提升人口、产业集聚发展能力。

(42)打造良好人才发展环境。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。落实党委联系服务专家制度,完善科研条件、团队建设、住房安居等人才综合服务保障机制,激发人才创新创造活力。健全重点人才流动监测和流失预警机制,加大对边境地区和基层一线政策支持,加强人才协作,促进人才区域协调发展。

(43)促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,积极建设生育友好型、青年发展型、老年保障型社会。倡导积极婚育观,完善生育支持政策体系,发挥育儿补贴和个税所得税抵扣政策作用,有效降低家庭生育养育教育成本。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,推广基因疾病检测筛查,从源头提升人口素质。完善生育保障制度,落实生育休假制度。完善普惠托育服务补助机制,发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童关爱和健康服务。完善青年发展政策,更好促进成长成才。积极应对人口老龄化,落实渐进式延迟法定退休年龄政策,优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络,推行长期护理保险,健全失能失智老年人照护体系,加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医养、医养结合服务,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,开发老年人力资源,发展银发经济。

十一、奋力推进经济循环高效畅通,全面融入全国统一大市场,切实增强高质量振兴发展动能

强大国内需求是中国式现代化的战略依托,扩大内需、畅通循环是推动高质量振兴发展的战略举措。更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,坚持惠民生和促消费相结合、投资于物和投资于人相结合,从供给和需求两端同向发力,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,更好服务和融入国内大循环。

(44)大力推动消费扩容升级。深入

实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期,提高公共服务支出,增强居民消费能力。顺应消费升级新趋势,以新需求带动技术创新、产品开发,打造消费新场景新模式,以放宽准入、业态融合为重点促进服务消费,扩大优质消费品和服务供给。强化品牌引领,标准升级、新技术应用,丰富产品供给,提升供给质量,更好满足消费新需求,推动消费加快升级。发展直播电商、即时零售等消费新业态,拓展入境消费。推动哈尔滨建设东北亚区域消费中心城市,完善市县消费基础设施和物流配送网络体系。加大直达消费者的普惠政策力度,完善促进消费制度机制,落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护,持续优化消费环境。

(45)不断提升投资规模和效益。优化政府投资结构,提高民生类政府投资比重,积极争取并推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口规模结构变化和流动趋势,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资,探索编制全口径政府投资计划,加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革,建立省级和市县项目储备实施联动机制。统筹谋划重点项目,实施一批重大标志性工程。开展“投资龙江”行动,扩大产业投资规模,培育投资新增长点,提升招商引资质效。创新投融资体制机制,有效激发社会投资活力,完善民营企业参与重大项目长效机制,促进国有企业扩大有效投资。

(46)积极融入全国统一大市场。按照统一大市场基础制度规则要求,完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等制度,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。落实国家统一大市场建设的统计、财税、考核等制度,优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。统一市场监管执法,加强质量监管,完善行政裁量权基准制度,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,维护良性竞争的市场秩序。完善现代物流服务网络,推动国家现代流通战略支点城市、物流枢纽和骨干冷链物流基地等协同发展。大力发展多式联运、供应链管理和乡村物流,有效降低全社会物流成本。

十二、奋力推进经济领域改革,坚持社会主义市场经济体制,持续激发高质量振兴发展活力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,深化改革是高质量振兴发展的强劲动力。坚持和完善社会主义市场经济体制,更好发挥经济体制改革牵引作用,推动重点领域、关键环节改革取得新突破,确保高质量发展行稳致远。

(47)充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,推进国有经济布局优化和结构调整,深化北大荒、森工、龙煤等重点国企改革攻坚,做强做优做大国有企业和国有资本,推动国有企业在新兴产业等领域加大投资布局力度,增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。完善中央企业和地方融合发展机制,争取国家重大生产力布局,更好发挥哈电、一重等中央企业带动作用。落实民营经济促进法,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,发展壮民营经济。支持中小企业和个体工商户发展,推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。持续优化营商环境,提高政务服务效能,推进数字政府建设,深化“高效办成一件事”改革,完善亲领导干部包联服务企业(项目)制度,构建亲清统一新型政商关系。健全社会信用体系。完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,培育更多百亿级、千亿级龙头企业。

(48)深化要素市场化配置改革。促进各类要素资源高效配置,推动建设用地市场、劳动力市场、技术市场、数据市场建设,积极参与资本市场建设。完善并购、破产、置换等政策,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善人才有序流动机制,建立协调衔接的劳动力流动政策体系。发挥高校、科研院所和企业作用,建立健全供需对接机制和平台,促进科技成果高效转化。培育数据龙头企业,建设高质量数据集,促进数据资源开放共享和高效利用。健全省级政府投资基金管理体系,支持黑龙江区域性股权市场服务能力,支持企业上市融资。按照国家部署,加强资源资产管理。盘活共享行政事业单位存量国有资产。推动司法判决执行与破产制度有机衔接,依法有效盘活查封冻结财产。

(49)提升经济治理效能。强化发展规划战略导向作用,落实更加积极的宏观政策,发挥产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用,持续稳增长、稳就业、稳预期。增强政策取向一致性,强化政策实施效果评价,优化高质量发展综合绩效评价考核。稳步推进水电、气热等公用事业价格改革,完善公共服

收费政策。

深化财税体制改革。推进财政科学管理,健全现代预算制度,加强财政资源统筹整合,强化国家、省重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革,优化财政支出结构,加强预算绩效管理。深入推进省以下财政体制改革,建立与事权相匹配的财政转移支付机制,完善权责清晰、财力协调、区域均衡的省和县财政关系。落实国家对地方税收管理授权,拓展地方税源,增加地方自主财力。强化财会监督。加强政府债务管理,构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制,有效防范化解地方债务风险。

深化金融体制改革。发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,积极发展直接融资,稳步推进金融创新。优化金融机构体系,推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展,推进地方中小金融机构改革化险、高质量发展。建设安全高效的金融基础设施。严厉打击非法金融活动,建立健全防范和打击非法金融活动的全链条治理体系,全面加强金融监管,强化央地监管协同,丰富风险处置资源和手段,构建风险防范化解体系,保障金融稳健运行。

十三、奋力推进高水平对外开放,加快构筑我国向北开放新高地,不断拓展高质量振兴发展空间

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求,扩大高水平对外开放是高质量振兴发展的必由之路。制定实施加快打造向北开放新高地总体规划方案,发挥对俄开放合作最前沿和共建“一带一路”重要节点作用,统筹贸易、投资、通道、平台建设,提升开放合作水平,以开放促改革促展

展。(50)构建全方位对外开放新格局。落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,深度融入高质量共建“一带一路”,积极参与“中蒙俄经济走廊”建设,加快建设立足东北亚、对接俄罗斯、联通东南亚、辐射欧美非的开放合作网络。服务中俄新时代全面战略协作伙伴关系发展,加强与俄罗斯地方间交流合作。大力拓展国际市场,全面加强同新兴市场和重点区域合作,不断深化农业、食品、机械设备、文化旅游、体育健康等领域交流合作。

(51)畅通立体互联互通网络。加快建设哈尔滨向北开放门户枢纽城市,加密哈尔滨国际航线,建设国际航空枢纽和物流集散枢纽,推动增开航空口岸。积极参与北极航道开发利用和建设合作。完善跨境铁路、公路桥、口岸和能源管道等基础设施,加快开通黑瞎子岛公路口岸,改造建设一批智慧口岸。完善面向东北亚的跨境物流体系,支持中欧班列高质量发展,营造便利化通关环境,提高通关效率、过货能力。

(52)打造高水平对外开放平台。深入实施自贸试验区提升战略,推动哈尔滨、黑河、绥芬河片区制度创新和产业集聚。加快建设科技创新、服务贸易、产业发展、人文交流等重大开放合作平台,深化经济技术开发区、高新技术开发区管理制度改革创新,提高产业集聚能力。培育壮大综合保税区保税物流、保税加工、保税维修等新业态,推进跨境电商综合试验区等创新发展,推动边境经济合作区提档升级,建设沿边重点开发开放试验区,打造跨境产业链和产业集聚带。实施更加便利贸易投资政策,以发展旅游、商贸、免税购物为重点,推动黑瞎子岛联合保护开发。进一步提升中俄博览会、哈洽会等国际影响力。

(53)提高国际经贸合作水平。对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。促进外贸提质增效,大力培育外贸企业,推动国际市场多元化 and 外贸一体化,优化升级货物贸易,加快推进“双买双卖”,推动黑龙江优质产品开拓全球市场。拓展中间品贸易、绿色贸易和互市贸易。大力发展跨境电商、农业服务等服务贸易,争创哈尔滨国家服务贸易创新发展示范区,提升服务贸易集聚发展水平。创新发展数字贸易,开拓国际算力市场。健全外商投资服务保障体系,坚持“准入又准营”,落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,促进外资境内再投资。有效实施对外投资管理,完善涉外安全机制,加强海外利益保护,拓展境外经贸合作区功能,促进贸易投资一体化。

十四、奋力推进安全能力提升,守好祖国“北大门”,以高水平安全保障高质量振兴发展

建设平安中国是中国式现代化的重要内容,维护国家“五大安全”是黑龙江的重大使命责任。坚定不移贯彻总体国家安全观,加快建设更高水平平安黑龙江,促进高质量发展和高水平安全良性互动。(54)增强维护国家安全能力。落实国家安全责任制,坚持把捍卫政治安全摆在首位,着力维护国家国土、经济、文化、社会、科技、信息和意识形态,以及重大基础设施等领域安全。加强网络、数据、人工智能、生物、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。强化全民国

家安全教育,增强全民国家安全意识和素养,筑牢人民防线。提高防范化解重点领域风险能力,完善重点领域和重要专项国家安全工作协调机制,推动风险监测、研判、预警、处置各环节有效衔接,积极化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险隐患,守住不发生系统性风险底线。

(55)坚决维护国家“五大安全”。健全完善边防管理体制机制,加强边防基础设施建设和军地统筹,提升党政军警民强边固防合力。提高粮食产购储加销全链条协同保障水平,打造更加稳固、可靠、坚实、安全的“大粮仓”。把保护生态环境摆在优先位置,统筹产业振兴发展、环境污染治理、生态保护修复、碳达峰碳中和,提高水资源集约安全利用水平,守护好原生态环境风貌。高质量建设百年油田,推动大庆古龙陆相页岩油规模开发,维护战略通道安全,释放煤炭优质产能,强化物资储备保障。加强战略性矿产资源勘探开发,建设国家战略腹地 and 关键产业备份基地。

(56)全力服务国防和军队现代化建设。坚持平战结合、军民融合,巩固提高一体化国家战略体系和能力,加强国防建设军事需求提报和军地对接,完善涉军事协调体制机制,推动重大基础设施全面贯彻国防要求,强化战略投送能力和部队作战保障能力。加强国防动员能力和后备力量建设,深化民兵制度改革,增强人防设施资源运用效能,开展新时代全民国防教育。加快发展军民融合产业,强化军地产学研协同创新,支持重点军工企业加快发展,推进军民标准通用化,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。完善双拥工作机制,落实军人军属优待措施,巩固发展军政军民团结。

(57)提高公共安全治理水平。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。健全安全防范联合调度应急指挥机制,加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,推进航空应急救援体系建设,提高防灾减灾救灾能力和重大突发公共事件处置保障能力。研究制定寒地建筑标准,提升寒地建筑安全水平。加强食品药品安全等工作。深化安全生产治本攻坚,完善重点行业领域安全生产风险排查整治机制。提升重要基础设施本质安全水平,遏制重特大事故发生。落实维护社会稳定责任,深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设,健全扫黑除恶常态化机制,加大防范和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度。完善重点安防设施,加强智慧安防,提升应急处置能力。深化网络空间安全综合治理和能力建设,加强个人信息保护。加强未成年入违法罪罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效。

(58)完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,建立健全共建共治共享的社会治理制度,推进网上网下协同治理,提高社会治理水平。健全社会工作体制机制,完善地方性社会治理政策和法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善乡村(社区)治理,加强综治中心规范化建设,推进信访工作法治化,深入推进矛盾纠纷源头化解、多元化化解,有序化解。发挥人民群众主体作用,加强群防群治,引导各方有序参与社会治理。加强基层服务管理力量配置,完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用,加强家庭家教家风建设,推进移风易俗。

完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领,发挥群团组织作用,改进各类社会群体服务管理,健全利益关系协调、合法权益保障机制,关心关爱困难、弱势群体。完善社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能。发展志愿服务,加强志愿服务组织管理。加强社会工作队伍建设,提高专业化服务水平。

十五、坚持和加强党的全面领导,广泛凝聚各方面力量,为实现“十五五”规划目标而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证,为高质量振兴发展提供坚强政治保障。坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,凝聚现代化强省建设强大力量。

(59)加强对经济社会发展的领导。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,充分发挥各级党组织作用,健全用好领导责任、工作推进、督导检查、考核评价工作落实机制,确保习近平总书记重要讲话重要指示精神 and 党中央决策部署落地见效。发展党内民主,健全和落实民主集中制,

坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向,把政治标准放在首位,突出实干实绩,树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价机制,调整不胜任现职干部,推进领导干部能上能下常态化。深化干部能力作风建设,锤炼扎扎

实实、求真务实优良作风,强化教育培训和实践锻炼,加快建设年轻化专业化高素质干部队伍,提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,完善干部担当作为激励和保护机制,惩治诬告陷害行为,激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设,发挥党员先锋模范作用,提高党的组织力和工作覆盖,增强党组织政治功能和组织功能。

(60)推动全面从严治党向纵深发展。坚持用改革精神和严的标准规范管治党,健全全面从严治党组织体系、教育体系、监督体系、制度体系、责任体系,形成各负其责、统一协调的管治党责任格局。推进政治监督具体化、精准化、常态化,深化政治巡视巡察,增强对“一把手”和领导班子监督实效。锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,坚决纠治作风顽疾,持续为基层减负赋能。严格纪律执行,准确运用“四种形态”,强化党组织日常监督管理。打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,坚决惩治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,深化整治群众身边不正之风和腐败问题,健全全腐同查同治机制,加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,严格制度执行,加强对权力配置、运行的规范和监督,持续发力铲除腐败问题产生的土壤和条件,营造风清气正的政治生态。

(61)加强社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,建设更高水平的法治黑龙江。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协专门协商机构作用,更好发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。坚持和完善大统战工作格局,全面落实党委(党组)统战工作责任,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策。促进民族团结进步,铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。支持爱国知识分子、新的社会阶层人士投身创新创业、有序参与政治生活。深化与香港、澳门、台湾地区交流合作,更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治省,统筹法治黑龙江、法治政府、法治社会一体建设,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律法规的

实施和监督,维护国家法治统一。加强立法规划和立法审查,着力提高立法质量。推进立法决策与改革决策有效衔接,积极将改革成果转化为法规制度。强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权,健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审判权和执行权分离改革,有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设。加强领导干部依法办事体系监督检查。推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

(62)充分调动全省人民投身中国式现代化龙江实践的积极性和主动性创造性。全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示和党的二十届四中全会精神,按照省委十三届八次全会部署,制定全省“十五五”规划纲要和专项规划,抓好各地规划建议起草和纲要编制工作,形成上下贯通、系统完备的规划体系。完善规划实施监测评估和监督机制,健全政策协调和工作协同机制,确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全省干事创业、创新创造活力,以钉钉子精神推动规划落地实施,加快把习近平总书记为黑龙江擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

全省各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记嘱托、感恩奋进,重振雄风、再创佳绩,不断开创中国式现代化龙江实践新局面,为基本实现社会主义现代化、推进强国复兴伟业作出新的更大贡献!