

# 中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第一版)

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让现代建设成果更多更公平惠及黑龙江人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领高质量发展,突出质量第一、以质取胜,注重创新驱动引领、结构优化、因地制宜发展新质生产力,加快构建现代化产业体系,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,着力培育新动能,加快经济结构战略性调整,主动服务和融入新发展格局,坚定不移走好高质量发展、可持续振兴的新路子。

——坚持全面深化改革。进一步解放思想、更新观念,强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识,推进深层次改革,扩大高水平开放,着力破除制约高质量发展体制机制障碍,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,积极融入全国统一大市场,加快建设法治经济、信用经济,完善法规、政策、诚信体系,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成充满活力、规范有序的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。践行总体国家安全观,在发展中固安全,在安全中谋发展,牢牢维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的使命责任,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,提高本质安全水平,提高维护国家政治、经济、文化、社会等领域安全能力,以新安全格局保障新发展格局。

(6)“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效,质量龙江建设实现新跃升。以质的有效提升促进量的长期高质量稳定增长,以量的合理增长支撑质的不断优化提升,内需动力作用持续增强,经济增长潜力充分释放,发展质量效益明显提高,居民消费水平持续提升,国家重要商品粮生产基地、重型装备制造基地、重要能源及原材料基地服务国家大局能力进一步增强,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、服务和融入新发展格局,建设具有黑龙江特色的现代化产业体系取得重大突破。

——科技创新能力全面提升,创新龙江建设迈上新台阶。教育科技人才一体发展加快推进,创新体系整体效能显著提升,全社会研发投入不断提高,基础研究和原始创新能力显著增强,重点领域关键核心技术实现新突破,科技创新引领产业创新能力持续增强,科技成果转化转化成效明显提升,全社会创新创业活力加快释放,加快建设创新型省份,扎实推进先进制造业高质量发展、打造全国有影响力的区域科技创新中心和产业科技创新高地、人才集聚高地。

——进一步全面深化改革取得新突破,开放龙江建设形成新格局。治理体系和治理能力现代化水平明显提高,高质量发展体制机制更加完善,营商环境更加优化,国资国企改革持续深化,民营经济发展潜力明显增强,高水平对外开放体制机制更加健全,对外开放战略通道体系加快建设,向北开放新高地建设取得重大进展,推动南北方开放协调发展。

——社会文明程度和人民生活品质不断提高,幸福龙江建设达到新水平。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,分配结构得到优化,中等收入群体持续扩大,社会保障制度更加优化更可持续,公共服务、社会治理和平安水平明显提升,社会主义核心价值观观深入践行,文化创新创业活力不断激发,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

——祖国北方生态安全屏障更加牢固,绿色龙江建设塑造新优势。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性显著提升,森林草原防灭火能力明显增强,绿色生产生活方式基本形成,绿色低碳循环发展经济体系和新型能源体系初步建成,绿色发展动能加快培育,世界级冰雪旅游度假胜地、冰雪经济高地加快建设,绿水青山、冰天雪地更好转化为金山银山,美丽龙江建设取得新的重大进展。

——政治生态持续向上向好,勤廉龙江建设取得新成效。党的领导和党的建设全面加强,各级党组织更加坚强有力,全面从严治党纵深推进,党员干部纪律规矩意识不断增强、能力作风全面提升,权力监督和执纪执法体系进一步健全,腐败治理效能持续增强,全社会新风正气更加充盈,干事创业动力更加强劲。

经过五年努力,维护国家“五大安全”的能力显著增强,“三基地一屏障一高地”建设取得明显成效,服务国家发展大局战略支撑作用进一步增强。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年,我省综合实力大幅跃升,人均地区生产总值迈上新台阶,创新型省份建设成效显著,现代化经济体系基本建成,农业现代化稳居全国领先地位,向北开放新高地

全面构筑,祖国北方生态安全屏障作用更加凸显,绿色生产生活方式广泛形成,全过程人民民主更加充分,人民生活更加幸福美好,社会更加和谐稳定,与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、奋力推进产业振兴,巩固壮大实体经济根基,建设更具竞争力的现代化产业体系

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础,是高质量振兴发展的重要支撑。坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,把转方式调结构作为振兴发展的重中之重,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系,力争数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计四大产业总规模达到一万亿元,航空航天、电子信息、新材料、高端装备、智能农机等战略性新兴产业总规模达到五万亿元,能源、化工、食品、医药、汽车、轻工等传统优势产业总规模突破一万亿元,信息服务、现代物流、现代金融、服务型制造、旅游康养、养老托育、文化娱乐等服务业总规模达到八千亿元,培育壮大十个以上千亿级特色产业集群。

(7)打造经济发展新引擎。落实网络强国、数字中国建设等战略任务,加快发展数字经济,推进数字产业化、产业数字化,大力发展软件产业,促进数字经济和实体经济深度融合。发展壮大数字经济千亿级产业集群,建设数据产业集聚区。实施工业互联网创新发展工程,深入推进“智改数转网联”。抓住人工智能加速迭代演进,重塑发展竞争格局的新机遇,推动人工智能与经济社会发展广泛深度融合,加快人工智能等数智技术创新,培育数字经济、人工智能企业。实施“人工智能+”行动,开展人工智能社会意识教育,提高人工智能终端、智能体等应用普及率,加强人工智能治理和监管,推进人工智能大模型应用,促进人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等相结合,全方位赋能千行百业,打造发展新动能新优势。完善人工智能开放合作体系,打造面向东北亚的人工智能合作高地。

抢抓生物技术和产业变革机遇,加快发展生物经济,推动生物技术、产业、服务、经济一体发展,壮大生物经济千亿级产业集群。以基因组学、蛋白质组学、细胞技术、组织工程、合成生物学、生物信息学等现代生物技术为引领,促进生物技术与信息技术融合发展,加快创新药、疫苗、新型生物材料等创新应用。推动生物技术创新、产业发展和绿色转型,大力发展生物医药、生物化工、生物能源和生物环保、生物农业和新食品等生物制造产业,加快建设绥化大齐国家级生物制造集群。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念,加快发展冰雪经济,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展,壮大冰雪经济千亿级产业集群。充分发挥哈尔滨作为中国现代冰雪运动发源地的引领带动作用,加快中国—上海合作组织冰雪体育示范区、国家冰雪运动学院和亚洲冬季运动高水平训练中心建设,推进冰雪运动场馆和冰雪体育专业学校建设,培育高水平冰雪人才队伍,发展群众冰雪运动、冰雪赛事。丰富冰雪文化创意产品供给。发展高端冰雪装备和寒地测试、寒地服装及寒地用品等产业。完善现代冰雪旅游设施,提升哈尔滨冰雪大世界、亚布力滑雪旅游度假区、中国雪乡、漠河北极村等品牌影响力,打造国际化冰雪经济展示交流平台,加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

发挥黑龙江人杰地灵、生态优势,加快发展创意设计产业,实施创意设计赋能行动,促进创意设计与实体经济深度融合。推动创意设计理念、方法、业态创新,做优做强工业设计、时尚设计、建筑及环境艺术设计、数字媒体艺术设计等创意设计产业。加快培育创意设计市场主体,建设国家级工业设计创新中心,打造创意设计公共服务平台,提升创意设计产业园区集聚发展水平,把哈尔滨打造成为著名的创意设计之城。

(8)培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,打造新兴支柱产业。建好建强国家重型装备制造基地,加强产业配套协作,发展壮大高端装备、航空航天、新材料等千亿级产业集群,建设电子信息产业北方制造基地和大型大型电力高端智能农装备先导区。加快发展低空经济,壮大低空航空器装备制造产业,拓展农业植保、应急救援、物流运输等应用领域。做强星网产业链,发展卫星制造、测控和数据地面应用。做强石墨精深加工。创新战略性新兴产业发展政策供给,推进新技术新产品新场景规模化应用示范,加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业,实施未来产业及其技术成果孵化加速计划,探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式,完善全链条培育体系,加快培育生物制造、氢能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等新的经济增长点,创建未来产业先导区。创新监管方式,发展创业投资,建立未来产业投入增长和风险分担机制。

(9)优化提升传统产业。大力推进“油头化尾”、“煤头电尾”、“煤头化尾”、“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”,促进传统产业链条从初级加工向精深加工

延伸,壮大能源、化工、绿色食品千亿级产业集群,推动汽车、医药、轻工等产业提质升级,建好建强国家重要能源及原材料基地。强化产业基础再造和重大技术装备攻关,滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,推动制造业重大技术改造升级和大规模装备更新,促进制造业数智化转型,发展智能制造、绿色制造,不断提升制造业比重。增强质量技术基础能力,强化标准引领,打造“龙江制造”、“龙江创造”、“龙江设计”品牌。加强与国内外产业链对接协作,提升产业链供应链韧性安全水平。

(10)促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动,扩大服务业开放,深化监管改革,完善支持政策体系,扩大优质经营主体,推进科技进步、软件和信息技术服务、电子商务、现代金融、检验检测、服务型制造等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,壮大现代物流千亿级产业集群。促进健康、医疗、养老、育幼、文化、旅游、体育、教育、物业等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业融合发展水平,推进服务业数智化。强化服务标准和质量品牌建设。加强服务业统计监测。

(11)加快建设现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划,优化布局结构,提升安全性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施,推动算电融合发展,加快数据中台、信息通信网络建设,谋划布局重大科技基础设施。持续实施信号格开行动,扩大千兆光网和5G覆盖范围,按需建设万兆智能光网,推动边境地区无线通信全覆盖。推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代综合交通运输体系,建成运营哈绥铁伊、牡敦高铁和佳卧、富加铁路扩能改造等项目,推进佳木斯至鹤岗至伊春高铁、哈尔滨至绥化至泰安(龙镇)铁路电气化改造等项目工作,形成以哈尔滨为中心、联通十个市两个半小时高铁交通圈。加快推动黑河至嘉南至乌伊岭、韩家园至呼玛至黑河等沿边铁路规划建设。力争高速公路通达全部市(地)、通车里程达到七千公里。建成鹤岗、绥化、亚布力机场,推进牡丹江、佳木斯机场改扩建,谋划推进哈尔滨太平国际机场三期扩建和机场轨道交通项目,完善提升通用机场功能,无人机起降设施和低空经济运营服务平台。实施松花江高等级航道建设工程,完善江河水运体系,畅通江海联运。强化边境地区、薄弱地区交通通达保障。完善能源互联网,实现市(地)全部管道天然气,实现500千伏电网市(地)全覆盖、220千伏电网县域全覆盖,加快现代化农村电网建设,加大投资强度,持续优化电网结构,提升农村电网供电质量和服务水平,推进东北松辽清洁能源基地送电华北工程及东部清洁能源基地特高压电力外送通道建设。加快大型储油储气设施和综合能源补给站建设。完善水利基础设施,加快粮食产能提升工程、重点水库、大中型灌区、江河治理等水利工程建设,提升重点堤坝防洪能力,持续实施病险水库除险加固工程,保障水库安全运行,增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障、江河湖泊生态保护治理能力。

四、奋力推进科教振兴,以科技创新引领新质生产力发展,服务国家高水平科技自立自强

中国式现代化要靠科技现代化作支撑,推动高质量振兴发展必须把基点放在创新上。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,提升创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,发挥科技创新增量器作用,因地利宜发展新质生产力,更好服务教育强国、科技强国、人才强国建设。

(12)推进原始创新、集成创新和关键核心技术攻关。优化科技创新组织方式,积极争取承担国家重大科技任务,推动量子科技、人工智能、生物制造、新材料、能源装备、航空航天、现代种业、集成电路、工业母机、高端仪器、重型装备等重点领域关键核心技术攻关取得突破。加大基础研究长期稳定支持,塑造有利于原创性、颠覆性创新的环境,构建从基础研究到应用研究、产业化的创新链条,产出更多标志性原创成果。

(13)加快建设高能级重大创新平台。强化战略科技力量支撑,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区科技创新合作,创建农业、海洋、网络、通信等领域国家实验室基地群。依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等高校、科研院所,谋划建设重大科技基础设施。围绕现代农业、航空航天、能源装备、绿色低碳、生物技术、新材料、森林防灭火等领域,争创全国重点实验室、国家技术创新中心、国家制造业创新中心、国家产业技术工程化中心等国家级创新平台。推进哈长沈大产业科技创新走廊建设。布局建设省实验室、省重点实验室等省级创新平台。健全科技创新平台管理体制机制,促进开放共享,加快科学大模型建设应用,推动科技创新方式变革。

(14)推动科技创新和产业创新深度融合。加快哈尔滨等创新型城市建设,提升哈大齐国家自主创新示范区、佳木斯国家高新区科技产业示范区水平,完善环大学大院大所创新创业生态圈,实施高校、科研院所、重点企业科技成果转化行动,发展技术交易市场,培育科技经纪人队伍,布局建设中试验证平台,促进科技资源就地利用和科技成果高效转化。

加强科学技术普及,培育创新文化,弘扬科学家精神,支持青年科技人才创新创业。强化知识产权保护 and 运用,推进科技法治、伦理、诚信、安全建设。融入全球科技创新网络,吸引集聚国内外优质科创资源。

强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持大型科技企业建设研发中心,扩大规模以上工业企业研发活动覆盖水平。支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体,更多承担国家科技攻关任务,鼓励企业加大研发投入,促进创新产业链资金链人才链深度融合,推动大中小企业融通创新,培育科技领军和独角兽企业,壮大高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业。落实企业研发费用加计扣除政策,加大政府采购自主创新产品力度。

(15)健全教育科技人才一体发展机制。建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。围绕国家战略需求、科技创新和产业发展协同育人,优化高校学科专业设置,推进交叉学科建设,加快建设高等研究院、卓越工程师学院及技师学院,推进全国高校区域技术转移转化中心(东北)建设,强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能,培育拔尖创新人才。深化人才管理和使用制度改革,促进人才交流、产教融合、科教融汇。

五、奋力推进农业振兴,建设宜居宜业和美乡村,加快农业农村现代化

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色,是高质量振兴发展的重大使命任务。坚持以发展现代化大农业为主攻方向,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,率先实现农业物质装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化,推进乡村全面振兴,加快建设农业强省,当好国家粮食安全“压舱石”。

(16)提升粮食综合产能。统筹产量产能、生产生态、增产增收,深入实施新一轮千万吨粮食增产计划,以良田、良种、良机、良法、良机融合大面积提升单产,增强粮食等重要农产品供给保障能力,力争到二〇三〇年粮食综合产能达到二千万斤,建好建强国家重要商品粮生产基地,让“中国饭碗”装更多优质“龙江粮”。积极采用生物技术和工程措施,加强黑土地保护、盐碱地综合利用和沙化土地治理,严守耕地红线,严格占补平衡管理,加快率先将具备条件的永久基本农田建成高标准农田,加强侵蚀沟综合治理和田间防护林建设,提高农业防灾减灾和粮食减损能力。深入实施现代种业提升工程,加强大豆、玉米、水稻等种源技术攻关,培育种业创新领军企业,推进国家黑龙江大豆种子基地和寒温带种质资源库建设。

(17)当好农业现代化建设排头兵。发展现代化大农业,发挥北大荒现代农业领域航母作用,打造现代农业大基地、大企业、大产业,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。培育农业新质生产力,推动人工智能、生物技术、低空经济等赋能现代农业,加快高端智能农机装备研发应用,建设全国智慧农业引领区。加快发展农牧结合、种养循环的生态农业,发展定制农业,打造非转基因、寒地黑土、绿色有机食品供给基地。推进农产品精深加工,延长产业链、提升价值链,做大高端食品、功能食品产业。加强农产品质量全链条监管,完善质量标准体系,实施品牌提升行动,加强与大型电商平台合作,拓展国内外市场,扩大“黑土优品”、“九珍十八品”等品牌影响力。加强农业对外合作,推进中俄农业合作试验示范区建设。

(18)打造践行大食物观先行地。坚持粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举,构建多元化食物供给体系。发展现代畜牧业,推进生猪稳定供应,实施高端肉牛“百千工程”,提升奶业高质量发展水平,壮大鹅全产业链,建设现代畜牧产业基地。实施冷水渔业振兴行动,建设优质冷水鱼供应基地。发展设施农业和林下经济,壮大林菌、林果、林下养殖等产业,建设寒地果蔬和生态森林食品生产供给基地。

(19)提升乡村建设水平。结合实际学习运用“千万工程”经验,因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴,统筹优化村镇布局,持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,加快乡村基础设施、公共服务配套设施建设,创造乡村优质生活空间,推动农村基本具备现代化生活条件。推动农村一二三产业深度融合,加强农文旅融合,培育壮大乡村特色产业,拓宽农民增收渠道。推动乡村要素双向流动,激励人才、技术、文化下乡服务,支持创业就业。健全乡村治理体系,繁荣发展乡村优秀文化,弘扬文明乡风。持续巩固乡村振兴攻坚成果,建立常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶,完善兜底式保障,强化开发式帮扶,增强内生动力,实施分层分类帮扶,健全乡村振兴重点帮扶县支持政策,确保不发生规模性返贫致贫。

(20)提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务

农种粮积极性,落实价格、补贴、保险等政策和国家粮食主产区利益补偿机制,加强粮食购销和储备管理。深化农村改革,稳定土地承包关系,稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,如期完成土地延包工作。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。发展壮大新型农村集体经济,深化供销社综合改革。发展农业适度规模经营,提高新型农业经营主体发展质量,完善现代农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

六、奋力推进区域振兴,优化经济空间布局 and 资源配置,促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求,是推动高质量振兴发展的必然选择。落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济新格局和国土空间体系,增强区域发展新动能。

(21)深入落实国家区域发展战略。扎实推进东北全面振兴取得新突破,深化与我国东部、中部、西部地区和南北方协调发展,加强与京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略对接,强化与东北地区其他省份协同联动,深化辽粤、深哈对口合作,推动东哈产业园区等园区建设提质增效,加快牡丹江产业协作园区规划建设,深化科技、产业、人才、市场、文旅等全方位对接。加快哈长城市群协调发展,更好发挥跨区域经济联结型地区支撑带动作用,强化科技创新、产业发展、生态环保、公共服务对接合作,促进区域创新链产业链高效协作。扎实做好援疆援藏工作,推动合作共赢发展。

(22)优化区域发展布局。提升哈尔滨发展能级,加快发展新哈尔滨新区,更好发挥省会城市辐射带动作用,高水平建设哈尔滨现代化、国际化都市圈。优化城市组团,促进协同发展。积极发展松花江流域经济,发挥流域要素优势和内部协同优势,推动通江达海、产业协同、功能复合、生态宜居。加快推进“藏粮于地、藏粮于技”粮食安全生产带核心区,哈大齐国家自主创新示范区、资源型地区转型发展示范区、大小兴安岭生态功能区、沿边开放开发合作区建设。推动垦区、林区与地方融合发展,支持革命老区、民族地区、边境地区加快发展。

强化主体功能区战略实施,提升城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区发展水平,落实特殊功能区支持政策和考核评价机制。执行国土空间规划,落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,分区分类实施差别化、精细化用途管制。用好省级政府统筹建设用地自主权,探索实施建设用地总量按规划期管控模式,实行统筹存量和增量综合规划。

(23)推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化,稳步实现基本公共服务对常住人口全覆盖。促进大中小城市和小城镇协调发展,集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,加大对边境城镇支持力度。坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,加快建设改造地下管网,完善急急两用公共基础设施,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。统筹推进产城融合,以新型工业化带动新型城镇化,促进协调发展。

(24)大力发展县域经济。坚持兴业、强县、富民一体发展,打造各具特色的主导产业,培育壮大龙头企业,因地制宜建设农业强县、工业大县、旅游名县、边贸旺县,推动县域经济高质量发展。协同推进县城国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治。完善城乡融合发展体制机制,构建新型工农城乡关系,加强县域基础设施规划、建设和管护,促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

七、奋力推进生态振兴,筑牢祖国北方生态安全屏障,进一步推动经济社会发展全面绿色转型

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色,良好生态环境是高质量振兴发展的优势所在。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要理念,坚持生态优先、绿色发展,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。

(25)持续深入推进污染防治攻坚。坚持环保为民,全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。推进大气环境质量改善,加强秸秆综合利用,推进散煤替代。加强松花江流域等江河湖库水资源、水环境、水生态系统治理和保护,提升水源地建设和保护水平,加强污水、垃圾处理等环境基础设施建设。加强土壤安全利用和风险管控,强化农业面源污染防治。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控,推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

(26)加强生态系统保护和修复。坚持增绿就是增优势、护林就是护财富,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治

理,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,保护好森林、草原、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌。推进“三北”工程建设,科学开展大规模国土绿化行动。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,协同推进东北虎豹国家公园建设,有序推进新的国家公园创建,加强珍稀濒危动植物保护。加快推进历史遗留矿山生态修复,加强采煤沉陷区综合治理和煤矿石综合利用,开展生态保护修复成效评估。推进水土流失综合治理。深化自然资源资产有偿使用制度改革。落实多元化生态补偿机制,加快推进大兴安岭生态产品价值实现机制试点建设。

(27)积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入推进节能降碳改造,加快煤矿智能化改造和煤电机组更新改造,推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系,稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。建设零碳工厂和园区。积极参与全国碳排放权交易、温室气体自愿减排交易,推进林业碳汇交易。

(28)加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控,加强同国土空间规划衔接,协同优化产业布局。加快绿色科技创新和先进绿色技术应用,推动工业、城乡建设、交通运输、能源等领域绿色低碳转型。规划建设新型能源体系,坚持风光水氢多能并举,积极发展抽水蓄能、新型储能和分布式能源,加快智能电网和微电网建设,布局建设哈大齐绿能能源产业带和东部地区新能源产业集群,推进新能源产消一体化、绿电直连,有序发展绿色液体燃料产业,推动新能源和可再生能源装机规模再上新台阶。完善资源总量管理和全面节约制度,提高垃圾分类和资源化利用水平,促进循环经济发发展。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策,推动绿色环保产业发展。健全绿色消费激励机制,推广绿色低碳生活方式。

八、奋力推进文化振兴,大力发展特色文化旅游,繁荣发展文化事业和文化产业

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志,是推动高质量发展兴发展的强大力量。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,加快建设文化旅游强省,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

(29)弘扬和践行社会主义核心价值观。深化文化创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文明建设,发挥文化养心志、育情操的作用,传承弘扬东北抗联精神、大庆精神(铁人精神)、北大荒精神,涵养昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化,加强新时代廉洁文化建设。创新实施马克思主义理论研究和建设工程,加强哲学社会科学研究和新型智库建设。加强思想政工作,用好红色资源,加强爱国主义教育,建设青少年理想教育基地,推进校园文化建设。统筹推进城乡精神文明创建,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理,提升信息化条件下文化领域治理能力。

(30)大力繁荣文化事业。营造良好文化生态,提升文化原创能力,推动新闻出版、广播电视、文学艺术等领域精品创作。加快培育高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。推动主流媒体改革创新,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理,提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,推进非遗考古、文明探源,开展考古清史和区域国别研究,加强文化遗产系统性保护和统一监管,提高博物馆运营管理水平,推动历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承,强化特色非遗项目品牌建设。建好国家文化公园。坚持文化惠民,实施公共文化服务提质增效行动,深化国有文艺院团改革,加强公共文化设施数字化建设,推动优质文化资源直达基层。推进书香社会建设,促进全民阅读。服务和融入中华文明标识体系建设,广泛开展国际人文交流合作。统筹推进群众体育和竞技体育发展,倡导科学运动促进健康,发展户外运动,深化体教融合改革,发展体育强国建设。

(31)加快发展文化事业和文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制,健全文化产业体系和市场体系,培育优秀文化企业和品牌,实施重大文化产业项目带动战略,建设哈尔滨世界音乐之城。打造文化交流平台,引进培育高水平演出团体、展览机构,发展演艺经济、会展经济。推动优秀文化产品首发、首映、首展,申办国际性节展赛事。推进文化与科技、金融等深度融合,推动文化建数智化赋能、信息化转型,培育新型文化业态。规范引导网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展,加强未成年人网络保护。

(32)推动特色文化旅游全域旅游。坚持可持续发展。坚持市场化运营、标准化建设、规范化管理、智慧化赋能,推动文旅深度融合发展,促进旅游产品、模式、业态创新升级,加快建设世界级冰雪旅游和夏季避暑旅游胜地,扩大“北国好风光、美在黑龙江”旅游品牌国际影响力。

(下接第四版)