



# 中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年11月12日中国共产党黑龙江省第十三届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党黑龙江省第十三届委员会第八次全体会议认真学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示和党的二十届四中全会精神,全面落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,就制定黑龙江省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

## 一、“十五五”时期是黑龙江推动社会主义现代化强省建设的关键时期

(1)“十四五”时期我省发展取得重大成就。“十四五”时期我省发展历程极不寻常、极不平凡。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署,团结带领全省广大党员干部群众牢记嘱托、感恩奋进,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对复杂严峻国际形势,坚决维护国家“五大安全”,建好建强“三基地一屏障一高地”,因地制宜发展新质生产力,加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,产业结构持续优化,经济总量不断扩大,发展质量有效提升,成功举办哈尔滨第九届亚冬会,中国式现代化龙江实践迈出新的重要步伐。创新能力持续增强,省级科技专项资金投入年均增长20%左右,我国航天领域首个大科学工程“空间环境地面模拟装置”建成投用,全国重点实验室由7家增加到16家,一批原创性科技成果应用于月球采样、火星探测、载人深潜等国家重大工程,国家高新技术企业数量由1932家增至5040家。“4567”现代化产业体系加快构建,数字经济、生物经济、冰雪经济、创意

设计产业加快发展,哈尔滨航空集群、绥哈大齐生物制造集群列入国家先进制造业集群,全国最大国产化单集群万卡智算中心建成投用,单机容量世界最大的百万千瓦水电机组投入运行,大庆油田持续稳产、页岩油年产量将突破100万吨。农业农村现代化取得明显成效,科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业加快发展,粮食年产量突破1600亿斤,总产量、商品量、调出量、储备量均居全国第一,大豆产量保持全国40%以上,累计建成高标准农田1.17亿亩,农作物耕种收综合机械化率达到99.28%、“黑土优品”、“九珍十八品”品牌影响力不断扩大,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,乡村振兴全面推进。全面深化改革纵深推进,重点领域、关键环节改革取得新成效,北大荒农垦集团等国企改革取得新突破,省市县三级机构改革顺利完成,“高效办成一件事”改革成效处于全国前列,营商环境不断优化,民营经济发展取得新进步。高水平对外开放不断扩大,中俄博览会、哈洽会等影响力不断提升,黑瞎子岛中俄联合保护开发规划正式签署,黑河公路大桥、同江铁路大桥开通运营,哈尔滨太平国际机场成为东北地区首个双跑道机场,被列入全国10大国际航空枢纽,全省进出口总额实现翻番。生态安全屏障进一步筑牢,环境空气质量和地表水环境质量持续改善,污染防治攻坚战成效考核连续获评国家优秀,“十四五”时期新能源新装机占新增电力装机规模的91.9%,单位GDP能耗累计下降15.8%,冰雪旅游火爆“出圈”,中国—上海合作组织冰雪体育示范区获批建设,特色文化旅游实现全域全季可持续发展。重大基础设施支撑作用明显增强,粮食产能提升等重

大水利工程开工建设,杜佳高铁建成运营,佳鹤铁路完成提速改造,京哈高速公路扩建和哈肇、绥大等高速公路建成通车,边境基础设施不断完善,兴边富民、稳边固边全面推进。民生福祉持续增进,社会事业不断进步,城乡住房条件大幅改善,高校高级职称人才由净流出转为净流入,全过程人民民主深入发展,突发公共卫生事件应对能力明显增强,战胜乌苏里江、牡丹江等流域洪涝灾害,平安黑龙江、法治黑龙江建设扎实推进,社会大局保持稳定。党的建设全面加强,坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作,按照党中央统一部署,扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育,重实干实绩选人用人导向鲜明树立,基层党组织政治功能、组织功能持续增强,“四个体系”工作落实机制深入实施,能力作风建设持续开展,干部群众自信心自豪感凝聚力不断增强,干事创业的精气神有力提振,党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进,全面从严治党成效显著,政治生态向上向好。“十四五”时期全省经济社会发展取得殊为不易的成绩,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,是省委坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神,带领全省广大党员干部群众团结奋斗的结果。实践证明,“两个确立”是新时代新征程引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的根

本政治保证,习近平总书记指明道路就是全面振兴之路、人民幸福之路、国家强盛之路、民族复兴之路。(2)“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化。未来五年,国际环境错综复杂,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,黑龙江发展面临新机遇新挑战。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革深入发展,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境

的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治膨胀上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从我省看,振兴发展面临重大机遇和有利条件,习近平总书记亲临黑龙江视察发表重要讲话、作出重要指示,赋予黑龙江维护国家“五大安全”和建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务,为高质量振兴发展擘画宏伟蓝图、指明前进方向、注入强大动力;党中央实施区域协调发展战略和区域重大战略,出台推动新时代东北全面振兴取得新突破政策措施,作出促进东中西、南北方协调发展的重大决策部署,有利于黑龙江更好发挥资源、生态、科研、产业、区位优势,锚定战略方向,集聚要素资源,夯实基础,全面发展,推动高质量发展取得新突破。同时,我省发展不平衡不协调不充分问题仍然存在,新旧动能转换还需加力,产业结构优化任务艰巨,农业产业化水平有待提升,民生保障存在短板弱项,边境地区基础设施比

较薄弱,人口规模结构变化给经济社会发展提出新课题,有的领域仍有风险隐患。(3)“十五五”时期在黑龙江加快建设社会主义现代化强省进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,是黑龙江重振雄风、再创佳绩的关键时期。未来五年,要发挥优势、扬长补短,深化改革创新,激发内生动力,着力推动发展方式从资源驱动为主向创新驱动为主转变、产业层级从中初级为主向中高端为主转变、对外开放从通道经济向进出口加工等多元化经济

发展转变、区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变、生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变、人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进,实现全面振兴取得新突破、各项事业开创新局面,为加快建设社会主义现代化强省奠定更加坚实基础。创新赢得未来,实干成就梦想。全省要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚,保持战略定力,增强必胜信心,鼓舞干劲斗志、敢于斗争、善于斗争,以历史主动精神攻坚克难、砥砺前行,集中力量办好自己的事,加快推进高质量发展,可持續振兴,奋力谱写中国式现代化黑龙江新篇章。

## 二、“十五五”时期高质量振兴发展的总体要求

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东

思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,牢牢把握黑龙江在国家发展大局中的战略定位,坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”,实现全面振兴全方位振兴重大使命任务,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展,重振雄风、再创佳绩,加快建设发展质量更高、产业结构更优、生态环境更好、人民生活更幸福、维护国家安全稳定能力更强的社会主义现代化强省。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央关于推动新时代东北全面振兴决策部署,把党的领导贯穿高质量振兴发展各方面全过程,为推进中国式现代化龙江实践提供根本保证。

(下转第三版)

本报24日讯(记者刘艳)24日,备受关注的第二十七届哈尔滨冰雪大世界存冰正式启用,覆盖了长达10个月之久的“厚棉被”被逐层揭开,精心保护的一座座“冰山”显露真容。当日14时30分,哈尔滨冰雪大世界存冰场内,作业车辆在冰场间忙碌穿梭。随着吊车、铲车、叉车接力作业,冰场上的冰体被一块块拆解下来。20万立方米的优质冰块将陆续被运往验冰场,经过专业人员的严格检验。厚度、长度、完整度和洁净度均达标的冰体,将运送至园区用于冰建景观建造。目前,哈尔滨冰雪大世界园区内的场地平整、设备入场等前期工作均已就绪,冰建建设将于25日正式开工。据了解,当下松花江仍没有封冻,存冰的顺利启用可以让园区提前开始冰建建设。随着存冰入场,近万名冰建工人陆续投身景观建设,一个全新的梦幻童话世界将在120万平方米的园区“梦想成真”。冰体被一块块拆解下来。本报记者 张澍摄

今日看点

贯彻落实省委十三届八次全会精神·访谈

让百姓得到更多看得见摸得着的实惠

访七台河市委书记陈延良

加快推动科技创新引领新质生产力发展

访省科技厅党组书记、厅长陈苏

详见第二版

# 深刻认识关键时期重要地位

## 一论学习贯彻党的二十届四中全会和省委十三届八次全会精神

□本报评论员

“十五五”时期是黑龙江重振雄风、再创佳绩的关键时期,在加快建设社会主义现代化强省进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位。这是省委全会对黑龙江省未来五年的深刻理解,是根据这一时期应承担的历史任务作出的重要判断。

关键时期、重要地位,意味着中国式现代化龙江实践迈向新的一步。

历史发展是连续性和阶段性的统一。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排。其中,第一步是到2035年基本实现社会主义现代化。通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划,我们就能完成这第一步的历史任务。分步眼看,“十四五”

是开局,“十六五”将是收官,那么“十五五”时期上接“十四五”、下启“十六五”,是夯实基础、全面发展的关键时期,必须推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

从我省看,“十五五”时期振兴发展面临重大机遇和有利条件,其时已至,其势已成。习近平总书记亲临黑龙江视察发表重要讲话、作出重要指示,赋予黑龙江维护国家“五大安全”和建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务,为高质量振兴发展擘画宏伟蓝图、指明前进方向、注入强大动力;党中央实施区域协调发展战略和区域重大战略,出台推动新时代东

北全面振兴取得新突破政策措施,作出促进东中西、南北方协调发展的重大决策部署,有利于黑龙江更好发挥资源、生态、科研、产业、区位优势,锚定战略方向,集聚要素资源,夯实基础,全面发展。

夯实基础,贵在久久为功;全面发展,重在奋力推进。省委全会审议通过的规划建议,是“十五五”时期黑龙江经济社会发展的行动指南,明确了经济社会发展的指导思想、根本遵循、主要目标和重点任务等,是统筹目标导向和效果导向的系统谋划,是兼顾当前和长远的深度考量。既与“十四五”时期的工作相贯通、相衔接,又不断拓展、不断升级。特别是提出“十二个奋力推进”的重点任务,蕴含了夯实

什么基础、在哪些方面发力等基本问题,体现了强烈的历史主动精神。只要我们把握历史机遇,牢牢抓住发展的主动权,紧紧依靠人民群众主体力量,就能够重振雄风、再创佳绩。

荡开层云千叠,踏平坎坷成大道。“奋力推进”这一关键词,激荡着时不我待、锐意进取的精神,也是我们工作状态、奋斗姿态的写照。前进道路上,形势越复杂,任务越艰巨,越需要坚持好、运用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,全力推动龙江振兴发展,不断开创中国式现代化龙江实践新局面,为基本实现社会主义现代化、推进强国建设民族复兴伟业作出新的贡献。

## 省委宣讲团赴各地各单位宣讲党的二十届四中全会精神

# 锚定目标任务 不折不扣抓落实

本报24日讯24日,根据省委统一部署安排,学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团成员分赴哈尔滨市、齐齐哈尔市、佳木斯、省文旅行,全面深入解读全会精神,与基层干部群众互动交流,推动全会精神深入人心、落地生根。

24日,学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团报告会在省文旅行举行,省委宣讲团成员,省文旅行党组书记、厅长何晶围绕深刻领会党的二十届四中全会的重大意义、深刻领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神,深刻领会“十四五”时期我国发展取得的重大成就、深刻领会“十五五”时期经济社会发展的战略任务和重大举措、全面贯彻党中央决策部署,按照省委要求统筹推进各项目标任务落实,以钉钉子精神确保落地见效等十个方面进行全面宣讲和深入阐释。会议强调,省文旅系统要深刻领会全会取得的重大成果、作出的重大部署,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,牢记嘱托、感恩奋进,重振雄风、再创

佳绩,为不断开创中国式现代化龙江实践新局面,为基本实现社会主义现代化、推进强国复兴伟业作出新贡献。

24日,学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团报告会在哈尔滨市举行,省委宣讲团成员、省委党校(省行政学院)副校(院)长阎喜凤作宣讲报告。阎喜凤围绕学习贯彻习近平总书记在全会的二十届四中全会上的重要讲话精神和全会《建议》,从充分认识全会的重大意义、深刻领会全会关于“十五五”时期的新思想新论断、深入把握省委贯彻落实全会精神的主要安排等方面,作了系统阐释解读。会议强调,哈尔滨市各级各部门要把学习贯彻党的二十届四中全会精神与贯彻落实省委十三届八次全会精神结合起来,吃透核心要义,把准实践要求,抓好工作落实。要持续抓好宣讲培训和学习教育,深入基层和

宣讲,把全会精神讲准确、讲全面、讲透彻,激励干部群众坚定信心、鼓足干劲、奋发进取。

24日,学习贯彻党的二十届四中全会

精神省委宣讲团报告会在佳木斯举行,省委宣讲团成员、省委党校(省行政学院)名师、教授刘瑞华作宣讲报告。刘瑞华紧紧围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的二十届四中全会精神,从深刻领会习近平总书记在全会的二十届四中全会上的重要讲话精神,深刻领会“十五五”规划《建议》擘画的宏伟蓝图,全面贯彻落实四中全会精神的主要安排、推进全会精神贯彻落实与实践转化等三个方面,作了全面系统深入的讲解。聆听报告会的党员干部一致表示,要自觉将贯彻落实党的二十届四中全会精神作为当前首要政治任务与重点工作,坚定信心,鼓足干劲,推动各项部署落地生根。报告会结束后,黄红还到梅里斯达斡尔族区哈拉新村、中国一重集团进行宣讲。

24日,学习贯彻党的二十届四中全会

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神