



时代筑梦 实干见行

黑龙江省住建系统“十四五”时期发展回眸

□张洪军 付云鹏 张鹏川 何实 本报记者 吴利红

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委省政府坚强领导下，全省住建系统坚持以人民为中心的发展思想，以高质量发展为主题，以深化改革开放为动力，求真务实，守正创新，奋力把转型沟坎化为发展通途，将百姓所想所盼变成所见所得，不断用实干担当奏响激越铿锵的振兴发展强音。

从住有所居到住有优居 美好愿景照进龙江大地

安居，是烟火人间的底色。五年来，全省住建系统用心用情、倾力而为，始终坚持以人民群众安居为工作基点，主动适应市场供求关系发生重大变化的新形势，坚持市场与保障相结合，加快构建房地产发展新模式，不断提高龙江百姓居住水平。“十四五”期间，全省持续优化政策供给，不断完善保障体系，稳步推进城中村和城乡危旧房改造，系统推进“好房子”建设，常住人口城镇化率提高至68.05%，累计销售新建商品住宅4021.8万平方米，人均住房面积从2020年的35.49平方米达到42.2平方米；城镇旧改、棚改及农村危改累计开工竣工180.38万户，城乡近500万人迎来“破房变好房、旧房变新房、小房变大房”的幸福升级。

住房供应体系更加健全。按照国家要求，建立了“人房地钱”要素联动机制，以编制和实施住房发展规划和年度计划为抓手，以人定房、以房定地、以房定钱，让市场供需更平衡、结构更合理。

保障性住房建设持续推进。通过采取公租房实物配租、筹集建设保障性住房等“组合拳”措施，帮助近30万户城镇低保低收入、新市民、青年人以及外来务工人员等群体解决了住房难题，累计发放租赁补贴21.39亿元、惠及百姓22.78万户。

住宅建设品质不断提升。为了更好地满足龙江百姓改善性住房需求，全省住建系统在全国率先出台了《住宅品质提升设计指引》，重点打造安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。近期，伴随一批优质住宅入市，开盘即售罄、排队抢购的现象屡见不鲜。这也证明了坚持“以品质促发展”的方向是正确的，好房子不仅受市场欢迎，更将成为推动房地产市场健康发展的关键力量。

“止跌回稳”态势持续巩固。抢抓国家出台利好政策契机，围绕“促消费、提信心、严监管、优供给”加大工作力度，先后推出了“卖旧买新”“商转公”、公积金贷款提额度等一系列政策“大礼包”，实实在在地减轻了居民的购房压力。值得一提的是，全省在去年圆满完成保交楼任务的基础上，今年提前三个月完成了保交房交付目标，累计交付各类房屋超过12万套，这不仅保障了购房者的合法权益，也让市场信心得到了有效提振。同时，为了守护好老百姓的“钱袋子”，强化了项目预售资金的全程监管，严防抽逃挪用，确保每一分钱都用在刀刃上。从数据来看，效果已经初步显现，今年1至10月，全省新建商品房销售面积同比增长了0.3%，增速不仅始终高于全国平均水平，还连续4个月实现了正增长。



全省住建系统将以高度的政治责任感和使命感，锚定“十五”时期经济社会发展的主要目标和战略任务，按照省委十三届八次全会部署要求，深入践行“人民城市”重要理念，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，坚定走好城市内涵式发展新路，推动全省住建事业高质量发展，为建设“六个龙江”，推进“八个振兴”提供坚实支撑，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出积极贡献。

一是巩固房地产市场稳定态势。坚持扩大内需这个战略基点，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。按照“以需定建”“以需定购”原则，合理加大保障性住房供应，提高刚性住房需求保障水平。加大“好房子”建设力度，鼓励引导房企打造“好房子”示范项目，努力加大高品质住宅供给，加速住房品质迭代。二是促进建筑业健康发展。推动创新技术与建筑业转型深度融合，积极打造严寒地区建筑业新质生产力策源地。大力发展战略建造技术，研发建筑机器人和智能建造装备，推动先进建造装备广泛应用。积极发展绿色建筑，推动落实从设计到施工全程节能环保要求。持续深化建筑业改革，推动建筑行业组织、管理和生产方式创新，加强市场管理，规范市场秩序，优化营商环境，努力为全社会提供高品质的建筑产品。三是有序实施城市更新。坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合。加力推动城镇老旧小区改造收官，多措并举保证项目进展，确保完成改造任务。推动市政基础设施体系化水平、运行效率和抗风险能力进一步提升，合理有序推动基础设施建设项目实施落地，加大供排水和供热老旧管网新建改造力度，基本完成存量燃气老化管网改造，持续增强城市承载能力。四是深化绿色发展实践。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。全面落实建筑节能与绿色建筑发展规划，推动各地开展绿色建筑创建。城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，新建政府投资项目公益性公共建筑和大型公共建筑全部达到一星级以上，着力推动星级绿色建筑规模化发展。五是加力推进文脉赓续。按照“留改拆并举、保留保护为主”原则，有序推动历史文化街区配套基础设施更新提升，加强街区整体风貌管控，改善老街人居环境，让历史文化与现代生活融为一体。在此基础上，积极促进资源活化利用、以用促保，推动实现产业聚集和规模化发展、文化和旅游业态深度融合，不断为历史文化街区注入新活力、延续新故事、带来新人气。六是统筹城乡融合发展。推进宜居宜业和美乡村建设，持续强化农房质量安全管理，实施农村危房改造，定期开展住房质量安全排查整治，实现农村低收入群体住房安全问题动态清零。加强传统村落保护利用，深入挖掘历史文脉、自然景观和民族风情资源，因地制宜健全长效保护机制。七是夯实城市安全根基。加强普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，更好地统筹发展和安全。常态化开展燃气、城镇房屋、城市内涝等风险隐患排查整治，健全应急处置和救援体系，增强城市防灾减灾救灾能力。

黑龙江住建的五年答卷，写在高楼广厦间，写在绿水青山里，更写在百姓心坎上。五年砥砺，初心如磐；五年耕耘，山河为证。回望这段征程，所见所感不仅是数据的跃升、工程的竣工，更是千万张笑脸的绽放、无数个梦想的达成。展望“十五”，面对高质量发展的新要求、人民群众的新期待，全省住建系统将坚持党的全面领导，以人民期盼为坚定目标，不断将规划“蓝图”细化为“施工图”、转化为“实景画”，在充满希望的龙江大地上，继续以铁肩担使命、以匠心创未来，为中国式现代化龙江实践添砖加瓦、共筑荣光！

从具有功能到富有魅力 悦居诗意融入日常风景

宜居，是美好生活的韵致。五年来，全省住建系统稳扎稳打、积厚成势，始终坚持以“人民城市”重要理念为根本遵循，坚持“一个尊重、五个统筹”的城市工作总体思路，把保障和改善民生作为城市发展的重要大事。聚焦市政设施提档升级，把建强城市地下管网“里子”作为主攻方向，全力“补短板、夯基础、建机制”，下大力气解决城市地下管道老化、运行不畅、效率不高突出问题，系统推进城市更新，持续强化基础设施建设，为城市构筑“四梁八柱”，实现“强筋壮骨”，努力让群众生活得更方便、更舒心、更美好。

“十四五”期间，全省累计新建改造供水、燃气、供热等地下管网2.2万多公里，人居环境从“重功能”迈向了“重宜居”：供水体系持续优化健全，通过推进净水厂、城镇二次供水设施、老化管网改造，全省新增城市供水能力98.9万吨/日，饮水保障能力得到大幅提升，公共供水水质综合合格率达到95%以上，提高了近4个百分点。

群众温暖过冬更有保障。从“源、网、站、户”全链条，系统化整治供热难题，全省智慧供热面积覆盖达到3亿平方米，集中供热面积达到11.26亿平方米，新增1.31亿平方米，集中供热普及率达到92%。

城镇燃气安全水平大幅提升。城市燃气普及率达到96%，提高了近5个百分点。燃气安全隐患实行常态化排查整治，为379.7万户居民安装更换安全防护装置，全省121家管道燃气企业建成监测管理平台，250家瓶装液化气企业实现信息化配送。此外，全省还构建形成“源头减排、管网排放、蓄排结合、超标应急”的排水体系，新增排涝能力368立方米/秒，城市排水防涝能力显著增强；地级以上城市生活垃圾焚烧处理能力占比达到89.5%，生活垃圾资源化利用率达到82.23%；城市生活污水处理厂全部达到一级A排放标准，58条城市黑臭水体治理全面完成；打造城市绿道1800公里，城市人均公园绿地面积达到15.54平方米，“推窗见绿、出门入园”不再是诗与远方，而是龙江人触手可及的日常浪漫。



监控供热系统，保障百姓住上暖屋子。



全省公积金行业为缴存人提供更多服务。

从传统建造到现代智造 转型发展激发澎湃动能

兴业，是时代奔涌的浪潮。五年来，全省住建系统敢闯敢试、创新突破，坚持科技引领、标准保障，以提高建筑品质为目标，以建筑业工业化、数字化、绿色化为抓手，全面落实“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，以新质生产力重塑行业新动能，大力发展战略建造、绿色建造等新型建造方式，推广应用新装备、新材料、新产品，构建诚信守法、公平竞争、追求品质的市场环境，不断增强行业核心竞争力，努力为全社会提供高品质的建筑产品。“十四五”期间，全省累计完成建筑业产值5722.7亿元、年均增长率达6%，累计推广绿色建筑6000万平方米，既有建筑节能改造5000万平方米，产业结构持续优化、建造技术显著提高、整体实力明显跃升。

经济社会发展支撑有力。累计建设房屋建筑1.38亿平方米，新建市政道路5360公里、桥梁276座，哈尔滨市地铁2号线一期、3号线二期相继通车运行，有力支撑了老旧小区改造等一批民生工程，既改变了城乡面貌，也改善了人民群众生活条件。

建造方式转型升级步伐加快。大力推广智能建造技术应用，建成智能建造产业创新联盟、产业学院和BIM产业工人基地，形

成产学研用一体化发展格局，我省高校、科研机构自主研发的多项创新成果得到转化应用。先后颁布9部超低能耗建筑技术标准，构建了全国领先的严寒地区超低能耗建筑全过程技术标准体系。全国首个寒地建筑技术创新中心落户我省，多个省级装配式建筑产业基地和省级装配式建筑示范项目相继落地，为绿色建筑规模化发展筑牢了坚实基础。

“龙江建造”品牌实力跃升。“十四五”期间，有16个项目先后荣获国家优质工程金奖、詹天佑奖、鲁班奖、中国安装工程优质奖等国家级奖项，3项技术获得全国建设科技领域最高奖“华夏建设科学技术奖”，5人获评国家勘察设计大师，为“龙江建造”品牌走向世界奠定了坚实基础。境外市场拓展成果丰硕。鼓励支持优秀企业开拓“一带一路”沿线市场，不断提升“龙江建造”的品牌影响力。哈尔滨电气国际工程有限责任公司、大庆油田建设集团、龙建路桥股份有限公司等一批企业在非洲、东亚、南亚、西亚、东南亚等多个地区承揽工程项目，“龙江建造”跨越山海，向世界展现了品质与实力。



哈尔滨市花园街历史文化街区。



推窗可见的城市口袋公园。



人居环境更宜居。本报记者 张澍摄

