

## 创与变 激发澎湃动能

# 城乡执笔共绘甘南新画卷

□文/摄 王寒风 李文浩 本报记者 孙昊

历史的征程波澜壮阔,奋进的脚步铿锵有力。塔吊林立的产业园区,阡陌交通的希望田野,笑语盈盈的街头巷尾……今日之甘南,无数生动的细节,正共同撰写着一份关于“蝶变”的答案:县域的真正振兴,是让发展的红利渗透到每一寸土地,温暖每一个生活其间的人。



乡村产业持续壮大。

### 蝶变 1 产业协同之变

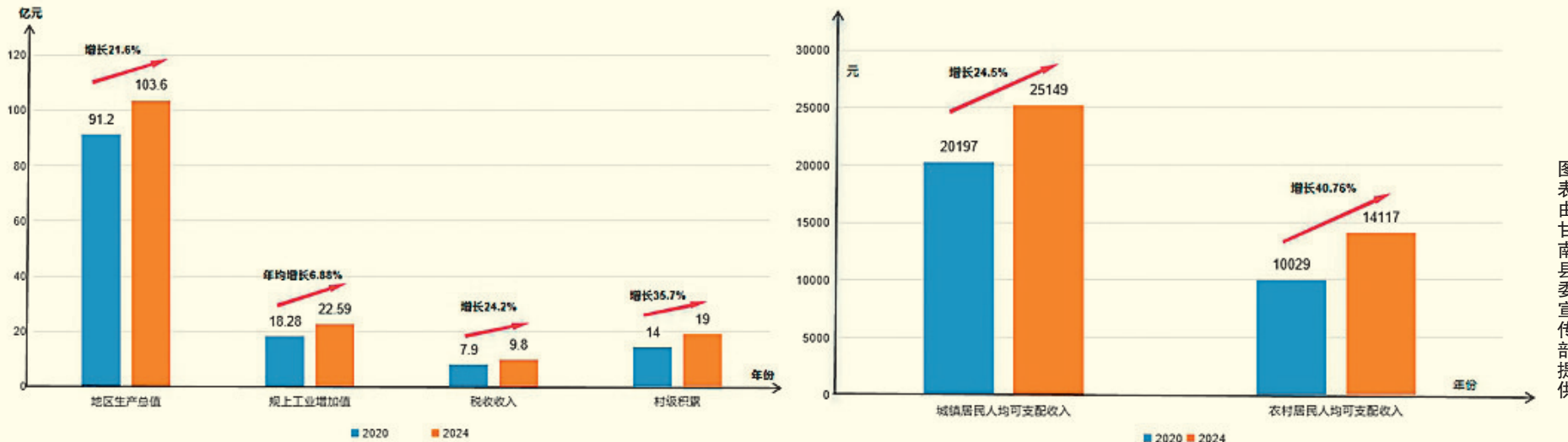
从「二元分立」到「链条共融」  
城乡经济根基一体夯实

县域是城乡融合发展的重要切入点。甘南县着力推动产业布局由城乡分割向全域统筹转变,发展动能由单一依赖向多元融合转变。

农业基底提质增效,筑牢城乡融合“压舱石”。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,累计建设改造高标准农田53.72万亩、推广大垄密植等高效技术84万亩,粮食产量实现“十八连丰”。成功争创第一批“国家乡村振兴示范县”,累计投入衔接资金3.88亿元,实施产业帮扶项目66个,成为带动村民持续增收的“富民引擎”,全省衔接推进乡村振兴补助资金使用管理绩效评价为A等,巩固拓展脱贫攻坚成果工作获得国家乡村振兴局高度肯定,为城乡融合奠定了坚实的物质基础和稳定的社会环境。

“四个农业”深化拓展,激活城乡产业“创新链”。实施全国农业科技现代化先行县项目116个,打造三级农业科技示范园区122个,绿色食品原料基地面积达120万亩,连续四年获评绿色高产高效行动示范县,获评“国家农产品质量安全县”。以“两米一葵”为代表的乡村特色产业生机勃勃,“一村一品”示范村增至45个,村办企业达122家,乡村特色产业发展至334个,39款优质农产品入选“黑土优品”“九珍十八品”区域公用品牌,“甘南大米”“甘南压榨大豆油”入选全国名特优新农产品名录,实现既“种得好”更“卖得俏”,有效链接了千家万户的小生产与千变万化的大市场。

工农互促融合发展,构建城乡一体“产业圈”。聚焦省“4567”、市“2345”现代产业体系,运用链式思维构建“133”县域现代产业新矩阵,“十四五”期间签约项目62个,总额超159.2亿元;推进产业项目113个,完成投资69亿元。奶乳一体化产业年产值突破50亿元,肉食一体化产业年产值达40亿元,新能源总装机规模突破35万千瓦,成功引进中船智能制造工业园、数字化机器人、智慧农机产业园等一批战略性新兴产业项目,规模以上工业企业由2020年的36家发展到现在的45家,期间退出12户、新增21户,平均每年新入规4家,为高质量发展提供了重要支撑。通过夯基、拓局、攀高,地区生产总值由2020年的91.2亿元增长到2024年的103.6亿元,增长21.6%;规上工业增加值由2020年的18.28亿元增长到2024年的22.59亿元,年均增长6.88%;税收由2020年的7.9亿元增长到2024年的9.8亿元,增长24.2%;城乡居民人均可支配收入分别由2020年的20197元、10029元增长到2024年的25149元、14117元,增长24.5%、40.76%,近三年县域经济高质量发展始终保持在省市第一方阵,形成了城乡联动、工农互促的产业集群发展新局面。



图表由甘南县委宣传部提供

### 记者手记

#### 变中求强

走进黑蒙交界的甘南县,在大兴安岭南麓、嫩江右岸的这片辽阔的黑土地上,一座生机勃勃的国家乡村振兴示范县、国家农产品质量安全县、一座活力四射的现代化产业新城、宜居宜业的幸福之城在人们面前铺陈延展开来。

近年来,没有区位优势,也缺乏资源禀赋的甘南,频出大手笔。

他们亲商爱商护商,中船智能制造工业园、奥瑞金包装公司、数字化机器人、智慧农机产业园等大项目纷至沓来,县域综合实力稳居全省“十强”。2025年前三季度,全县开复工产业项目38个,位居齐齐哈尔市首位。

在甘南,创新脚步从未停歇,变革的意识日益增强,到处洋溢着一股强烈的发展渴望,党的好政策如春雨、似甘露,滋润着这片深情的土地。多年来,该县广大干部群众齐心协力,铆足干劲,“十四五”期间,全县经济总量、城乡居民收入稳步增长:地区生产总值由2020年的91.2亿元

增长到2024年的103.6亿元,增长21.6%;村级积累由2020年的14亿元增长到2024年的19亿元,增长35.7%;城乡居民人均可支配收入分别由2020年的20197元、10029元增长到2024年的25149元、14117元,增长24.5%、40.76%,县域经济高质量发展跑出加速度。



甘南县工业园区。

### 蝶变 2 服务均等之变

#### 从“梯度差异”到“普惠共享” 城乡生活品质同步升级

为促进各类要素合理流动和高效集聚,甘南县致力于推动公共服务和社会事业向农村延伸、覆盖,让城乡居民享有更加公平、更高质量的生活保障和发展机会。

基础设施同步完善,推进城乡“提质增彩”。坚持规划引领,深入实施城市更新行动,打造高品质小区,推进老旧小区和单栋楼改造,全面完成城区给排水管网三年改造计划,解决了多年想解决而未解决的城市内涝顽疾,解决了雨污分流、城市环保等重点基础性、关键性问题,解决了民生最关注的饮用水地下管网问题,架起了党委、政府和群众的连心桥、光明路。创新建立“1+3+N”红色物业联盟体系,办公物业累计接管管养小区90

个,无物业小区全部清零。“多规合一”编制村庄规划,新建农村道路258.6公里,改造危桥8座,国道301改扩建项目竣工通车,新建饮水工程4处,铺设农村自来水管网167公里,打造绿化精品屯54个。着力打造生活污水治理、生活垃圾处置、畜禽粪污处理、乡镇集中供热、秸秆综合利用“五个体系”,获评全省村庄清洁先进县、农村人居环境整治标兵县。

公共资源普惠共享,拉平城乡“民生高差”。民生支出占公共财政支出比重始终保持在80%以上。社会保障体系日益完善,城乡居民参保率达95%以上,困难群众参保率达100%,企业退休职工养老金待遇实现“二十一连涨”,城乡低保和特困供养标准实现“二十连增”。教育事业成果丰硕,家校社三方合力育才,近三年有5名优秀学子叩开清华、北大校门。创办乡村振兴学院,打造职业教育“校企、校村”合作模式,订单式培养实用人才1.9万人,让教育扎根于地方发展的土壤。县乡村三级医疗服务体系日益完备,新建省级重点专科2个、名医工作室14个。

便民服务优化下沉,实现城乡“服务同频”。以“放管服”改革为牵动,构建“1+10+103+N”政务服务体系,县政务中心智能分区、一站办理,公共服务事项向10个乡镇大厅延伸,便民服务站、自助终端103个村、社区全覆盖,N个“流动驿站”主动上门服务,“15分钟政务服务圈”全面建成,在全省率先推出“云路勘”行政审批、“两书同达”“带封过户”“带押过户”等服务机制,“马上办、网上办、就近办、一次办、我帮办”均达94%以上。以供销社综合改革为切入点,探索出“村级组织+供销合作社+市场主体”协同服务新模式,村屯联营网点从51家增至202家,自主培育特色品牌21个,年营业额由300余万元提升至1500万元,荣获“全国供销合作社系统先进集体”称号,为农产品供给、销售又添一翼,成为服务农民生产生活的综合平台。

### 蝶变 3 治理协同之变

#### 从“分而治之”到“共建共治” 城乡善治格局初步形成

为完善共建共治共享的社会治理制度,甘南县坚持推动治理重心下移、资源下沉,构建城乡一体的社会治理体系。

全面施治,激活乡村“内生动力”。作为中组部试点县,创新“四分四定”重点村分类分级管理机制,围绕“廉政风险较高、治理难度较大、班子功能较弱”3个方面、20个风险点、83种表现情形,针对性制定“七十六法”,实现风险隐患“早发现、早干预、早治疗”。创新“党建+履约规范+文明实践”柔性治理,推行全域全民规范积分制管理,发挥“五老”、社区志愿者、政策明白人作用,用活“小手拉大手”“村民说事会”“居民议事会”,有效激发群众自治内驱力。既做到了规范管理,又促进了乡村发展,更树立了新风正气,产业有奔头、生活有盼头、未来有看头,崭新名片正熠熠生辉。

全员服务,解决群众“急难愁盼”。落实“信访下基层”要求,探索打造了党员干部下沉服务模式,创新建立“三进三服三推动”工作机制,全县各级党员干部每季一次“民情走访”,变“群众上访”为“干部下访”,进社区(村)、进小区(屯)、进家庭(企业),收集问题、建立台账,累计解决群众急难问题1.1万余个。实施“数据分析、系统治理”机制,年末对信访、法院、县长热线、纪委信访进行系统分析,针对问题年初进行重点专项规范,做到“解决一个问题,规范治理一个领域”,有力推动群众正心向、解心结、顺心气。

全域发力,守护城乡“和谐稳定”。率先在齐齐哈尔市完成“数智安监”系统建设,创新建立安全隐患“随手拍”平台,紧紧抓住了“最小单元”“神经末梢”。严格落实领导干部“四下基层”工作制度,推广“1+2+N”即“1名法官+2名调解员+N名法律明白人”源头一线化解问题模式,推行“四所一庭一中心”联动联动调解模式,涌现出全国金牌调解员“老刘调解室”、全国人民模范调解员“诉前调解老邵工作室”等基层调解室151个,矛盾纠纷排查化解经验入选全省乡村治理典型案例汇编。刑事、行政治安案件立案数量分别下降46.33%、20.29%,破获的危害肉制品安全犯罪一案获公安部贺电表扬,平安甘南的根基更加坚实,展现了全县长期和谐稳定的良好局面。

五载奋进改革路,千钧重任再出发。行走在这片4791平方公里的甘南大地,城乡融合发展的气息扑面而来,县域经济的活力持续迸发。未来的甘南,将继续沿着城乡融合发展之路稳步向前,让城市与乡村各美其美、美美与共,绘就一幅美丽、繁荣、和谐、幸福的新画卷。



乡村文旅事业蓬勃发展。