

自由贸易试验区绥芬河片区

以制度创新为核心 在改革深水区破浪前行



俄雪源

□文/摄 高通 本报记者 杜怀宇

2025年是“十四五”规划收官之年。“十四五”期间,绥芬河自贸片区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加快落实自贸试验区提升战略,积极承担“为国家试制度,为地方谋发展”的责任使命,立足沿边、对俄、跨境优势,大胆试、大胆闯、自主改,一批标志性阶段性成果、一系列首创性实践不断涌现,交出了一张“十四五”高质量发展答卷,为经济社会可持续发展和高水平对外开放贡献了“自贸方案”和“自贸力量”。



绥芬河公路口岸。

大胆改革试验 奏响自贸创新强音

绥芬河自贸片区自成立以来,将制度创新作为核心任务,以无畏的勇气和坚定的决心,在改革的深水区破浪前行。累计形成的273项制度创新案例,如同一串串坚实的脚印,见证了片区在创新道路上的不懈探索。其中,56项省级创新实践案例、229项国家级制度创新成果的适用与复制推广以及31项省级复制推广典型案例,位列全省三个自贸片区首位。

围绕贸易便利化创新突破。99项贸易便利化案例中,27项省级案例脱颖而出。《危险品运输“一证双线”》获批国家级案例并在公安部内网刊发,这一创新举措为危险品运输开辟了高效、安全的通道,有力地推动了片区能源进口业务的发展。

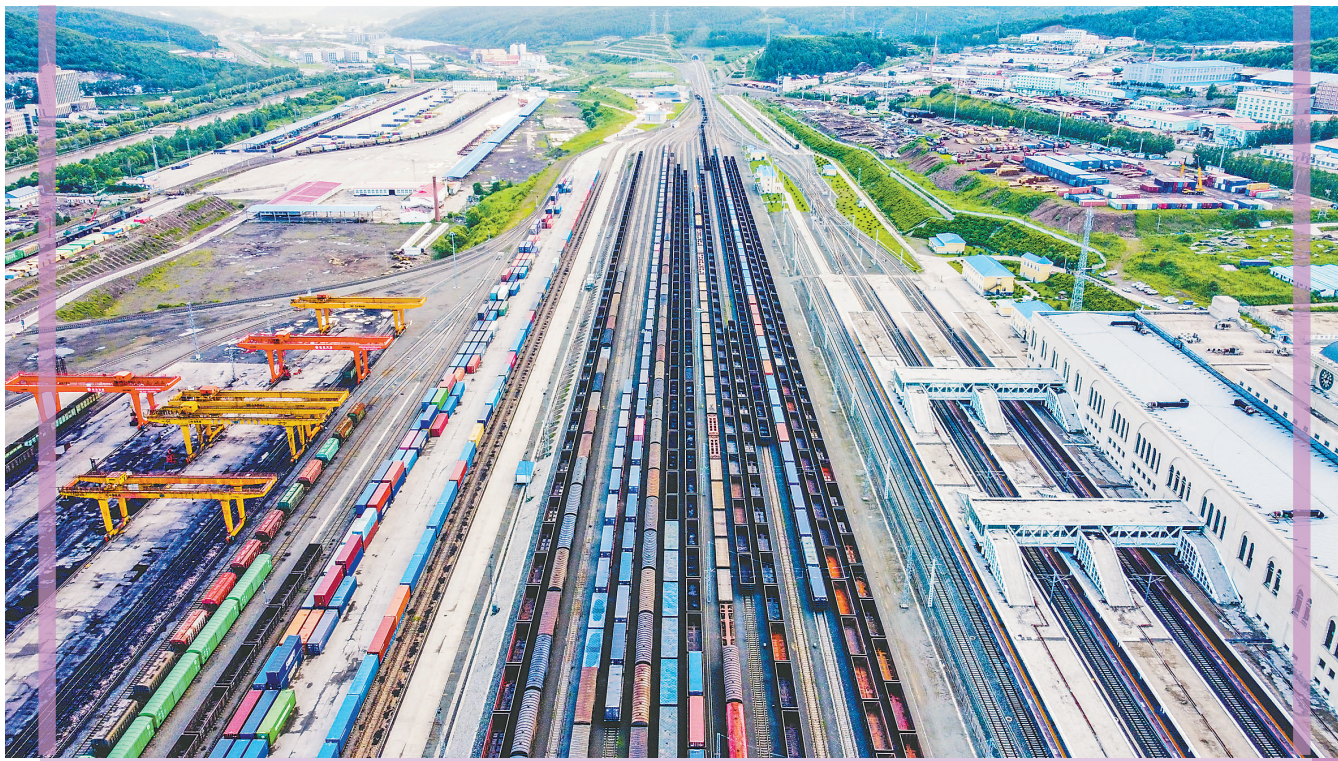
2024年,绥芬河自贸片区进口液化石油气达510吨,占全省30%,为打造我国东部能源进口新通道提供了坚实支撑。同时,复制重庆自贸试验区的《海关特殊监管区域“四合一”监管创新》典型案例,建立了自主备案、自主申报、自主核销、自主缴税、简化核准手续等创新模式,使信息采集备案时间大幅缩短,查验通关时间显著降低。贸易综合服务平台的搭建和“贸易分拨”机制的形成,吸引了众多企业入驻,互市贸易流程更加规范。2025年1至10月,货运量达6.16万吨,交易额6.84亿元。跨境电商“绥宜购”平台的启动运营,更是为俄罗斯商品线上交易开辟了新天地。2025年1至10月,网零额实现18.4亿元,同比增长27%,网零量完成1.2亿件,同比增长24%,创同期历史新高,超去年全年水平,位列牡丹江地区首位。2019年至今,累计完成电商网零额75.7亿元,展现出强大的发展潜力。

围绕投资自由化创新突破。99项投资自由化案例中,17项省级案例熠熠生辉。《边境农业双循环发展》获2024年度地方全面深化改革典型案例,《多维绘制人才地图》获全国自贸创新联盟党建十大案例。2019年至2025年,累计新增规上企业91家,总量居全省县域前3位,彰显了片区对投资者的强大吸引力。

围绕金融国际化创新突破。57项金融国际化案例中,12项省级案例亮点纷呈。《跨境金融创新助力贸易新业态发展》获评2023年度地方全面深化改革典型案例,入编《中国改革年鉴(2024卷)》。复制广西自贸试验区的《边境地区跨境人民币使用改革创新》案例,创新开展跨境人民币卢布双币种常态化调运,累计调运78笔,金额22.68亿元,实现跨境资金秒到账。打造“金融超市、跨境金融工作站、跨境结算中心、企业上市服务站、绥易融”五平台协同矩阵的金融服务综合体,金融产品种类大幅增加,为贸易发展提供了坚实的金融保障。



天府盛边境云仓项目。



绥芬河铁路口岸。

坚持“四个聚焦” 开创自贸发展新格局

围绕贸易通关便利、完善口岸资质、丰富贸易业态等多项举措,不断提升对外开放层次和水平,以边境经济合作区、综合保税区等功能型园区为载体,以“一区多园”为方向,统筹推进园区产业提档升级。

聚焦口岸增效,打造服务全国的物流枢纽。绥芬河自贸片区以自贸提升战略为引领,加快建设陆上边境口岸型国家物流枢纽,构建“6+6”现代物流体系。在优进优出方面,片区获批以来新增4项口岸资质,使口岸进出口种类更加全面、资质更加丰富。口岸资质总量占全省陆路口岸70%。2024年,在东北三省率先实现冷冻牛肉、冷冻鸡手、冷冻猪肉等肉类产品互市贸易进口加工突破;2025年,在全国率先实现大麦互贸进口落地加工突破,展现了片区在口岸功能拓展上的领先地位。

在“大进大出”方面,全面强化与俄方对接协作,促进跨境运输扩容。铁路口岸站场内到发线延长工程的完成,使接入列车数量大幅提高,过货能力显著增强。滨绥铁路改造工程已完工,跨境列车时速由55公里提升至120公里。中俄跨境车辆联检快放、绿色通道等通关方式的创新实施,使异地车辆审批备案时间大幅压缩。中欧班列“东通道”的提质改造,使跨境线路更加畅通。2024年,服务国内其他地区企业过货额和服务“中欧班列”过货的数量均十分可观,彰显了片区作为物流枢纽的重要作用。

聚焦贸易扩容,打造繁荣稳定的开放前沿。绥芬河自贸片区积极拓展贸易市场,贸易往来国别由75个增加至96个,与RCEP成员国贸易额由2142万元增长到近20亿元。优化贸易结构,推动国家进口贸易促进创新示范区、高水平出口消费品加工区互动联动,成为我国重要的资源能源进口、回运口岸和俄罗斯木材加工交易基地。升级贸易业态,互市贸易创新构建新发展模式,开发“绥互通”线上服务管理平台,设立边民互市贸易资金池,实现多种互市贸易进口加工食品突破。跨境电商创新提出打造“双仓双清”“双采双售”服务体系,实现“国内边境仓+境外海外仓”联动发展、全省最大的天府盛“龙江壹号仓”运营,俄罗斯商品一手货源企业从74家增加到146家。

聚焦产业投资,构建“5+5”产业体系。坚持“出口抓加工、进口抓落地”,形成以木材、食品(粮食、肉类、水产等)、中药材、清洁能源、汽车及电子配件“五大生产加工型产业”和物流、金融、医养、会展、文旅“五大现代服务型产业”为主要内容的“5+5”产业体系。

以科技赋能多元产业升级。与高校开展“产学研”“实地培训”等合作,加强“人才赋能”,建设人力资源产业园,引进企业并与京东集团合作建设平台,助力本地生产

企业商品销售。推进建设多个实验室及研究院,研发药膳和保健茶饮,推动企业与高校院所合作,实现科技成果转化,为产业发展提供了强大的科技支撑。2025年以来,成功推介科技成果83项,促成2项科技成果精准对接,实现科技成果转化3项,累计新增营业收入2690万元。

以项目积蓄多元产业动能。坚持重点项目带动,有效投资拉动,做大做强片区产业经济总量。启动运营实木家居产业园,建立全省最大的进口木材加工产业基地,年落地加工木材200万立方米,阔叶单板年产量占国内40%。招引农产品重点企业,多个项目加快推进。首站进口冷链集散港落地运营,日加工能力50吨,实现产值2.99亿元、税收1163万元。投资11.5亿元的中俄清洁能源绿色通道项目已经启动建设,打造全省最大的清洁能源进口基地。投资2.1亿元建设的汽车配件出口基地项目投产取得良好效益,完成贸易额2.8亿元,税收2400余万元。俄雪源蜂产品加工、辛巴赫精酿啤酒、强参堂海参肽、睿云众合生物分离纯化等17个高科技项目相继落地,为产业发展注入了新活力。

聚焦平台提质,营造服务完备的发展环境。强化跨境投资合作,鼓励和支持企业由“走出去”向“走进来”转变提升,建立跨境产业综合体,片区自挂牌以来,新增对俄投资项目9个,累计达到74家企业,建设境外园区7家,占全省44%,16家企业入驻俄罗斯符拉迪沃斯托克自由港和超前发展区,占全省42%。境外投资涵盖林业、农业、渔业、批发、物流等领域,境外取得林权504.05万公顷,购买、租赁土地13.55万公顷,水产养殖面积6.5万亩。推动园区产业集聚,推进“管委会+公司”改革,实施“园区满园计划”,边合区和综保区打造不同的产业格局。深化区域交流合作,加强与广东南沙片区对口协作,与牡丹江市东安区等地签署框架协议,在多个领域深化合作,促进产业链贯通、供应链对接。



玛连玛汽车配件出口基地。



辛巴赫生物科技有限公司啤酒生产线。



跨境电商发货现场。



第三十四届哈洽会上绥芬河绥易购展区受关注。

加快纵深推进 自贸建设取得新成效

绥芬河自贸片区着力用好口岸城市“自贸品牌”,加大宣传推广力度,以自贸效应吸引集聚产业,推动交流合作,引领沿边高质量发展。努力保持“四个领先”,口岸过货量、进出口贸易额、贸易新业态发展和县域经济发展均保持领先,展现了片区强大的综合实力。努力实现“四个突破”,科技类企业和平台、保税核心业务、跨境运输方式和互市贸易发展均取得新突破,彰显了片区在创新发展上的无限潜力。努力推动“四个倍增”,公路口岸过货量、高附加值商品贸易占比、产业投资项目规模和产业园区发展均实现倍增,体现了片区在高质量发展上的强劲动力。

绥芬河自贸片区在新时代新征程中,大胆改革试验,坚持“四个聚焦”,绘就了一幅波澜壮阔的发展画卷。下一步,绥芬河自贸片区将继续勇立潮头、砥砺前行,为构筑我国向北开放新高地、推动沿边高质量发展作出更大贡献,书写更加辉煌的篇章。