

公平 正义

更加可感可触

黑龙江省法院参与基层社会治理工作回眸

□黄河 赵丽丽 本报记者 蔡楠

时光淬炼忠诚信仰,奋斗书写公正锋芒。回望激情澎湃的“十四五”时期,黑龙江省法院在“中国之治”的恢宏篇章中迈出坚实而铿锵的步伐,积极履行惩罚犯罪、保护人民,定分止争、维护公正的重要职能,切实扛起维护国家“五大安全”政治责任,在加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”中贡献了更加出彩的司法智慧。

五年来,黑龙江省法院高质量的审判执行工作成就无数个高光时刻,但此刻,我们将目光聚焦到参与基层社会治理这一幕精彩瞬间,在解决好人民群众急难愁盼中共同见证:公平正义更加可感可触。

一项部署 科学谋划 红色引擎筑牢业务之基

习近平总书记指出,“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”。

基层治理既是国家治理的“最后一公里”,也是人民群众感知服务效能和温度的“神经末梢”。基层治理效能好不好,老百姓说了算。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》明确要求,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度。

如何延伸审判职能,深度参与社会综合治理,以高质量司法做实为大局服务、为人民司法?这是人民法院必须回答的时代课题。

黑龙江省高院将画好党建与业务融合的“同心圆”作为破题之要,统一部署,科学谋划,于2023年8月制定《关于推动党建与业务融合发展的意见(试行)》(以下简称《意见》),创新性地提出“五牢记、五融合”党建业务融合实施体系,并将“以党建为引领,充分发挥基层党组织领导作用,促进基层社会共享共治”作为落实落细党建与业务融合发展的重点任务之一,为助力基层社会治理提供解题思路。

建章施策,落地见效。
几个月后,双鸭山市尖山区法院率先开局,召开了一场别开生面的组织生活会,“抓实党建,审判工作才有起色”成为当场会议的核心话题。全院党员干警在“揭丑亮短”中找准党性修养和审判工作中的突出问题,推动实现党建与业务双促进双提高。

随后,双鸭山市中院全面推进相关工作,组建党员合议庭,融合发挥政治功能和审判功能作用,推出“八不准、八无需”“无感”退费、“诉讼小秘书”“执行立案一证通”等多项创新机制,切实减轻基层群众和涉诉企业诉累。据介绍,行政审判党员合议庭曾将法庭“搬到”550公里之外的鸡西市,实质性化解行政争议,只为让30余名当事人踏过新年。

“发挥党建引领作用,让基层党员法官相互学习借鉴办案经验,激发提质增效内生动力,才能为基层治理注入无限活力。”工作在基层社会治理“最后一公里”的友谊县人民法院兴隆法庭庭长刘思思曾这样感慨。

设立党员先锋调解岗、打造特色党建品牌、与社区联合举办主题党日活动、联合基层党组织调解纠纷……《意见》实施以来,黑龙江省法院大力推动司法力量下沉,实现司法服务全覆盖。随着党建与业务融合的步伐不断加快,为解决基层群众急难愁盼的工作质效也随之提高,为基层社会治理注入的法治底色愈发鲜明。



全国人大代表李广丽(左七)走进法院与青年干警交流党的二十届四中全会精神。

一种格局 靶向发力 同题共答提升治理之效

习近平总书记指出,“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”。

我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。黑龙江省法院如何应对本省超百万诉讼量这一挑战?需要勇气,更需要担当。

靶向发力,一种工作格局加快形成。2023年,黑龙江省高院调研组强化责任担当,突出问题导向,经过5个月的实地走访,全面了解全省法院案件审理情况,以新时代“枫桥经验”解决人民群众日益增长的司法需求与司法供给不足之间的矛盾,探索构建“四化四解四到位”多元解纷新格局,力求通过矛盾多元化解、源头预防实现诉讼案件增幅明显放缓,为地方基层社会治理筑牢法治防线。



法官到田间回访案件当事人。



“六一”普法宣传教育活动现场。

局,力求通过矛盾多元化解、源头预防实现诉讼案件增幅明显放缓,为地方基层社会治理筑牢法治防线。

据介绍,“四化四解四到位”多元解纷新格局紧紧依靠党委领导,将新时代审判理念落实到具体办案中,以融合化、集约化、数字化、法治化“四化”为目标,紧盯在家门口、到家门口、进家门口、出家门口“四解”关口,做到网络链接、通讯联通、调解指导、治理贯通“四到位”,着力推动由法院主导型解纷向融入社会治理大格局转变,努力形成以“我管”促“都管”的社会治理新实践。

供货商之间5万元的货款之争,通过“商圈法庭”审判团队轮班坐诊,实现行业解纷“只进一扇门”;两根木头引发的邻里纠纷,通过采取“法院主导+村委会协同”的多元调解模式,实现从“坐堂问案”到“上门解纷”;通过黑龙江省高院创新研发的“龙法和”云法庭解纷系统线上成功解决263万元股权转让纠纷,实现智慧解纷零距离。

这是大庆、佳木斯、牡丹江法院抓实抓细“四化四解四到位”工作部署的生动实践,也是黑龙江省法院在坚持和发展新时代“枫桥经验”中找寻的落实之策。

几年来,全省基层法院积极融入对接村屯、社区,实现基层法院“一村(社区)一法官”全覆盖,建立村法官与村干部、社区法官与社区调解员“常态化联络、月联合排查、季深入走访”工作机制,深度融入基层治理体系。

一组数据充分展现“四化四解四到位”多元解纷新格局释放的突出成效:2023年总收案90.78万件,降幅24.1%,降幅全国第一;2024年总收案78.14万件,降幅13.9%,降幅居全国前列。

《最高人民法院关于推动新时代人民法庭工作高质量发展的意见》提出坚持“三个服务”:积极服务全面推进乡村振兴、积极服务基层社会治理、积极服务人民群众高品质生活需要。

为深度参与社会治安综合治理,做实案结事了、定分止争,黑龙江省高院还及时制定实施意见,主动融入综治中心建设,指派诉讼服务、速裁快审或专业领域解纷工作人员开展纠纷分流、引导、调解指导、司法确认、简案速裁等工作,推动实现矛盾纠纷“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。目前,基层法院诉讼服务团队已实现100%入驻,联合化解纠纷2000余件,依法立案6000余件,就地审理近千件。



知识产权审判法官入企问需。



“法润林都 守护童心”普法宣传主题活动现场。



法官高效化解一起服饰租赁纠纷案。

一支队伍 扎根基层 法治春风纾解民忧之困

习近平总书记强调,“我们要通过不懈努力,在全社会牢固树立宪法和法律的权威,让广大人民群众充分相信法律、自觉运用法律”。

为深入贯彻落实党中央关于创建一批“枫桥式人民法庭”的部署要求,最高人民法院面向全国人民法庭开展“枫桥式人民法庭”创建示范活动。活动开展以来,黑龙江各地人民法庭深入践行新时代“枫桥经验”,助力实现辖区小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交的同时,更将“审理一案,教育一片”作为提升基层治理效能的重要抓手。

田间法庭、饭桌法庭、假日法庭、傍晚法庭……这支全方位为人民司法的先锋队,将“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”作为心中无限的力量源泉,贴近群众、服务群众,以案育人,使法治观念深入人心,让群众“小幸福”变成社会“大稳定”。

沿江满族达斡尔族乡与俄罗斯阿穆尔州康斯坦丁诺夫卡区隔江相望。在这片充满民族风情的土地上,沿江法庭以渔歌为韵,以法治为魂,倾心打造“沿续荣光 江与同舟”的特色品牌,让司法服务如江水般流淌进百姓生活。每年的库木勒节,沿江法庭干警都会摆起“法治摊位”,以典型案例让法律知识与民族歌舞同频共振,谱写出“法润边疆”的生动篇章。

“乡为家,规为纲,民为本,约共守……”同样与俄罗斯隔江相望的嘉荫法庭早已将编撰完的《乡规民约三字经》送到百姓心上。嘉荫法庭曾与供热公司算了一笔良心账,终让130多户家庭温暖过冬,通过“调解一个案例、传承一种美德、教化一方群众”的乘数效应,真正实现从“化讼止争”到“少讼无讼”的转变,打造了龙江垦区第一个“无讼农场”。

麦浪翻滚间、种植基地里、百姓炕头上……群众在哪里,司法服务就跟进到哪里。嫩江市法院多宝山人民法庭庭长杨艳红是这支先锋队中的杰出代表,于今年荣获全国先进工作者称号。深爱基层、扎根基层、离不开基层的她脚沾泥土、心怀群众,用一个个公正裁决的案件点亮一颗颗法治的星火,成为人民法庭参与基层社会治理的一面旗帜。

为了让这支队伍持续释放活力,黑龙江省高院从加强新时代人民法庭文化建设出发,于今年提出新时代龙法“文化铸品”十项建设,着力塑造干警“忠诚、团结、理性、职业、良善、担当、务实、向上、清廉、健康”十种品格,锤炼堪当时代重任的龙江法院铁军。

以文化人,以德润身,才能更好服务大局、服务群众。今年以来,全省法院开展各类特色文化活动,切实把法院文化软实力转化为推动新时代审判工作高质量发展的硬支撑。

征途回望千山远,前路放眼万木春。新的历史坐标即将形成,迈进“十五五”光明前景,在伟大旗帜指引下,黑龙江省法院定能昂首阔步、接续奋斗,不断书写新时代公平正义新篇章。

本版图片均由省法院提供

将法庭搬到田间地头。

宝泉岭人民法院巡回审判