

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 优化资源配置融入统一大市场

李娟 潘国轩



微信扫描二维码上“龙头新闻”看“展望十五五·大家谈”

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是构建新发展格局的根本要求，是中国式现代化的战略依托。党的二十届四中全会提出，“建设强大国内市场，加快构建新发展格局。”中共黑龙江省委“十五五”规划建议将“奋力推进经济循环高效畅通，全面融入全国统一大市场，切实增强高质量振兴发展动能”确定为重点任务之一。筑牢强大国内市场战略依托，全面融入全国统一大市场，既是

龙江的时代使命，也是龙江利用两个市场实现高质量振兴发展的题中应有之义。

### 全方位提振消费

消费是经济增长的重要引擎，是经济循环的终点，也是新的起点。大力提振消费，全方位扩大国内需求，充分发挥消费对经济循环的牵引带动作用，有利于推动经济持续回升向好。

稳步提升消费能力。要保障就业和稳定居民收入，降低民生成本，探索养老市场化模式。强化普惠政策支持，推行“财政补贴+消费品”“消费券+场景”“消费券+个税抵补”等模式，满足群众对高端、耐用产品的需求，激励中高收入群体扩大消费。

持续丰富消费内容。强化文旅消费，丰富特色文旅产品和品牌。打造消费新场景，聚焦文化、科技等领域，举办冰雪赛事、音乐赛事、航天科技博览会等带动力强、影响力大的消费活动。深化数字技术赋能，鼓励绿色智能产品消费，探索“互联网+社会服务”模式，拓展在线医疗、教育、养老服务及城市生态旅游等多元化消费场景。

大力促进增量消费。加强消费基础设施建设，推进5G网络和消费物流体系建设，完善线上线下融合的消费体系。推动产品与服务竞争，放宽市场准入，引进高质量产品与服务供给。搭建立体化商圈网络，构建乡镇和社区“一刻钟便民生活圈”，优化县域商业布局，完善中心城市商圈功能，促进消费扩容升级。

### 着力扩大有效投资

投资是增需求、稳预期、促市场的关键。

黑龙江应聚力产业、智力开发，用好政府引导基金，以扩大有效投资，夯实强大国内市场基础。

加大产业投资。加强产业基础设施建设，推进交通物流枢纽、AI算力、5G网络、工业互联网等新型基础设施建设，完善智慧农业与冷链物流体系。强化重点产业投资，布局未来产业，依托储氢技术优势发展氢能产业，支持哈工大人工智能研究院推动具身智能等前沿领域产业发展。

加大智慧龙江投资。围绕产业需求加强数智职业教育与产教协同，推动学科改革与人才培养，建设高水平产学研平台。强化人才服务保障，稳定本土人才，吸引省外及海外高层次人才。加强科技成果转化支持，推动创新联盟与区域科技成果转化中心建设，促进科技供需对接与智力精准支撑。

发挥政府引导基金作用。拓展引导基金在重大科技与民生领域的参股模式，引导社会资本投向初创企业和民营企业，助力企业发展与民生改善。强化基金产业导向，结合地方产业链布局明确投资重点，探索民企参与重大项目建设机制，助推产业升级。

### 深化供给侧结构性改革

供给侧结构性改革的重点，是进一步解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

加快新业态培育。推动“数字+”“冰雪+”等多业态融合发展，培育产业新形态。黑龙江要围绕“4567”现代化产业体系，完善产业链、创新链与供应链，培育新质生产力。依托龙江产

业优势，有序承接国内产业转移，深化国内分工协作，保障产业安全与稳就业和惠民生。

构建良好营商环境。要全面实施市场准入负面清单制度，切实降低准入门槛。加快转变政府职能，强化公共服务与公平竞争监管。全面落实减税降费政策，扩大惠企政策覆盖面，统筹引导地方产业协同布局，推动产业链延伸与区域协同。

有序参与全国统一大市场建设。以哈大齐国家自主创新示范区为试点，推进省内市场一体化建设，促进要素集聚与资源优化配置。推动优势产业优先参与国内竞争，支持企业统筹利用国内外市场优化产业链供应链布局。

### 推动实现精准施策

统筹好有效市场和有为政府的关系。充分发挥龙江优势，以制度创新破题，精准赋能需求端、供给侧与市场维，健全强大国内市场结构性支撑。

完善消费信贷体系。出台信用消费指导政策，扩大覆盖广度深度。鼓励金融机构创新信贷产品，扩大品种与规模。健全消费信贷担保制度，依托第三方评估机构为住房、教育、养老等重点消费场景提供支持。

建立竞争中性制度。将竞争中性制度与税收、财政补贴挂钩，加快试点推广，并纳入相关法律法规保障落实。完善配套支撑制度，构建涵盖监管、公平竞争审查、信息公开等的制度体系。

（作者单位：哈尔滨商业大学、南开大学，作者李娟系黑龙江省公共政策与现代服务业创新智库专家）

结构布局与建设质量不仅直接关系立德树人根本任务的落实成效，更深刻影响高等教育服务经济社会高质量发展的核心能力。为此，需强化教育科技人才协同发展机制，提升高等教育与经济社会发展需求的适配度，持续优化调整学科专业结构。重点强化基础学科、新兴学科与交叉学科建设，推进跨学科人才培养模式革新，加大科研组织形态创新与产学研协同合作模式探索力度。

畅通职业教育人才成长路径。通过增设新兴专业、升级改造传统专业等举措，增强职业教育的针对性与适应性。深化职业教育与普通教育的融通衔接，产业需求与教育供给的深度融合，加快构建现代职业教育体系，着力培养高素质技术技能人才，提升高等教育核心办学实力。推动职业教育与经济社会发展需求精准对接，借助纵向贯通、横向融通的体系化设计，让不同禀赋特质、不同发展诉求的学生获得高效适配的学习路径，实现多样化成才目标。

（作者单位：东北林业大学）

# 厚植绿色底色 增强绿色动能

佟志博



微信扫描二维码上“龙头新闻”看“展望十五五·大家谈”

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，良好生态环境是高质量振兴发展的优势所在。党的二十届四中全会明确了“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”的目标任务。黑龙江省委十三届八次全会提出“推动生态优势从绿色基底向绿色发展动能转变”的思路以及进一步推动经济社会全面发展绿色转型的任务。加快生态环境治理体系建设，是筑牢生态安全屏障的重要举措。通过系统优化提升治理能力，强化协同共治，夯实制度保障，进一步提升生态环境治理体系的精准化、系统化、智能化水平，对促进经济社会发展全面绿色转型，加快绿色龙江建设具有重要意义。

### 完善科学治理框架

黑龙江省委“十五五”规划建议提出，“坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。”完善生态环境科学治理框架，实施精准治理，关键在于准确识别与针对性处理。生态系统类型多样，生态问题复杂且分散，如何精准识别生态问题已然成为生态保护的前提。要将精准治理贯穿生态环境治理工作全过程，精准识别问题类型、精准溯源问题成因，进而精准施策，做到因地制宜、对症下药。

加强生态环境分区管控。黑龙江近年来在生态环境分区治理方面积极探索，实现生态环境精细化、差异化管理，强化源头预防，科学精准分区。持续推动河流、大气、土壤环境等分区管控，强化联动监管，实施生态环境高水平保护，完善重点环节机制建设。今后，要积极融入国家生态安全屏障体系，强化生物多样性保护，强化生态环境保护政策协同，健全部门联动协作机制，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。开展政策试点，完善衔接机制，探索构建全链条生态环境管理体系，推动政策制定、资源共享和监督执法协调联动。

### 坚持系统治理理念

推进生态环境系统治理，是实现生态环境高质量发展的重要任务。黑龙江省委“十五五”规划建议提出，“坚持增绿就是增优势，护林就是护财富，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，保护好森林、草原、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌。”森林、草原、湿地、湖泊等生态系统相互依存、相互影响，必须立足全局，统筹管理各系统的功能及其联动关系，实施一体化保护与修复。要推进“三北”工程建设，科学开展大规模国土绿化行动。加快构建以国家公园为主体的自然保护体系，有序推进新的国家公园创建。加快推进历史遗留矿山生态修复，开展生态保护修复成效评估。要推进水土流失综合治理，落实多元化生态补偿机制，加快推进大兴安岭生态产品价值实现机制试点建设。

要依托“林长制”“河湖长制”“田长制”联动机制工作方案，加速探索生态保护制度与治理模式创新方案，加强一体化工作机制建设。构建以“三长”联动机制为核心的各类联动治理模式，充分发挥各自职能优势，形成工作合力，统筹推进全省山水林田湖草沙综合治理，加快新型生态治理体系建设。

“生态总长制”的模式创新，是绿色龙江建设中全面坚持山水林田湖草沙系统治理观念的高度体现。这种模式通过整合多部门职能，实现了生态环境治理的系统化和高效化，促进生态治理工作的联动实施与生态环境质量的持续改善。要搭建以县域为核心的三级管理机制，从县域层面分层分级建立网格化管理的模式创新，进一步强化基层生态治理能力，节约生态环境治理成本。

### 探索智慧治理方案

探索智慧治理方案是全面提升治理能力的必然趋势。实现生态安全动态性监管，是加快生态环境治理体系建设的必然要求，必须从全周期的角度出发，时刻保持生态安全屏障的稳固。生态环境智慧治理建设是通过大数据、人工智能等新兴技术与生态环境保护、污染防治、生态修复等工作深度融合，对多要素生态系统开展精准监测、预警、治理和评估，从而提供更为丰富的生态环境治理手段与路径。构建生态环境智慧治理系统，既要搭建智能生态环境监测体系，也要发挥以人工智能技术为核心的生态环境决策作用。

提升生态数据收集能力，搭建智能生态环境监测体系。综合运用多维度监控数据与环境监测手段，依托数字化平台和信息处理技术，实现对全方位生态环境指标实时动态监测，及时进行风险监测评估，为生态环境治理提供高效与准确的评估数据。未来，应结合数据库、物联网等专业技术，进一步推动监测领域技术创新应用，强化监测数据互联互通，形成更符合生态环境治理需要的智慧监测评价体系。发挥智能决策效力，构建生态环境模型。应构建一个融合专业知识、以大模型统筹多层次专项模型的复合型体系。实现对复杂生态数据的解析与预警，为治理工作提供关键的数据支撑与决策依据。

“十五五”时期，黑龙江要继续担起筑牢祖国生态安全屏障的政治责任，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要理念，坚持生态优先、绿色发展，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植龙江高质量发展发展的绿色底色，增强绿色发展新动能，推动绿水青山、冰天雪地更好转化为金山银山，美丽龙江建设取得新的重大进展。

（作者单位：黑龙江省社会科学院）

## 着力办好均衡优质的教育

李爱琴 谭斯元

教育的能力和发展水平，在很大程度上决定着中国的现代化程度和中华民族的文明程度。党的二十届四中全会提出，“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”。黑龙江省委“十五五”规划建议明确了“奋力推进科教振兴”“办好人民满意的教育”目标任务。办好人民满意的教育，需健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，持续提升教育公共服务的质量效能，着力缩小教育在城乡、区域等维度的发展差距，力求让每名学生都能享有公平且优质的教育资源，进而更充分地回应群众从“有学上”向“上好学”转变的现实需求。

### 稳步扩大免费学前教育范围

作为国民教育体系的有机组成、关键的社会公益事业，学前教育应朝着普及普惠、安全优质的方向发展。在学前教育发展进程中坚守政府主导原则，是实现“幼有所育”目标的重要支撑。

长期以来，我国始终将教育视为国家

战略性投入，给予优先保障与重点扶持。2024年颁布的《中华人民共和国学前教育法》，以法律条文形式明确了“大力发展普惠性学前教育”的发展导向，并提出“有条件的地区逐步推进免费学前教育实施”的具体要求。黑龙江省委“十五五”规划建议提出，“稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。”免费学前教育政策的经济社会效益具有多维度、多层次的显著特征，不仅能够直接为个体与家庭带来实惠，更会对社会公平正义、经济发展活力及治理现代化效能产生深远影响。

黑龙江省于2025年秋季起已逐步启动免费学前教育工作，随着“十五五”规划建议的出台与推进，这一政策的覆盖范围将进一步拓展。

### 推动基础教育扩优提质

推动统筹义务教育优质均衡发展，需进一步践行全面发展教育理念，着力提升学校

标准化建设水平，始终坚持政府主导责任、强化统筹协调机制，持续缩减区域、城乡、校际及不同群体间的教育发展差距，为全面达成义务教育优质均衡发展目标筑牢根基。

促进高中阶段学校多样化特色化发展。多样化与特色化发展是我国高中阶段教育从结构优化向内涵提升转型的必然趋势，契合我国经济社会高质量发展对普通高中教育提出的时代诉求。推进普通高中多样化特色化发展，既要着力破解教育领域内部存在的问题，更要重视其在各级各类人才培养中的独特价值与重要作用。为此，应重点建设一批兼具科技、人文、外语、体育、艺术等专项特色的普通高中。同时，切实落实“县中振兴行动计划”，加大县中标准化建设力度，加快改善县中办学条件，将县中打造为实现教育优质均衡的关键突破口，推动城乡普通高中中发展。

### 强化教育科技人才协同发展机制

高校具有科教融合育人的独特优势，其

开展智能平台建设。聚焦制造企业关键需求，推动联盟建设一批面向行业的智能制造服务平台，大力推广网络协同制造、共享制造等新模式，加快信息技术集成应用，增强设备的可接入水平和设备之间的数据交互能力。

### 构建农业新质生产力标准化创新体系

创新构建全要素、全链条、多层次的农业全产业链标准体系。牢固树立和践行大食物观，组织联盟制定林粮、林菌、林药、林菜、林果、林下养殖等森林食品标准，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。

构建农业创新体系。健全等级规格、品质评价、包装标识等农产品质量分级认证体系，促进产地环境、生产过程等全流程标准化。加强寒地黑土农产品标准研制，进一步打造优质粮食、高品质肉蛋奶、冷水鱼产品等特色品牌。

建立高端农产品认证制度。支持实验室联盟参与制定农产品国际认证标准，推进标准互认协同、全面接轨。推动产业结构优化升级，健全涵盖粮油、果蔬、畜产品和特色农产品等领域的农产品加工标准体系，推动一二三产业融合发展。

### 推动科技攻关制度化保障

探索重大科研任务组织与实施新模式。在重大基础研究、关键技术攻关及战略性新兴产业培育等领域，凝练形成一批重大科研任务。组织实验室联盟成员紧扣黑龙江战略性新兴产业、“4567”现代化产业体系发展需

## 发挥重点实验室作用 汇聚创新合力

丁正良

科技立则民族立，科技强则国家强。实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。

党的二十届四中全会提出，“全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点”。黑龙江省委“十五五”规划建议对创新龙江建设提出了发展思路。黑龙江省拥有高水平国家重点实验室、省重点实验室及省实验室。加快建设高水平实验室体系是黑龙江打造战略科技力量、实现科技自立自强的关键支撑。应发挥黑龙江现有实验室资源优势，积极组建运行并主动服务省实验室联盟，拓展联盟创新网络，推动创新要素高效集聚、创新资源充分共享、构建高能级合作交流平台、提升联盟创新聚合力，夯实新质生产力底座。

### 坚持以科技创新为驱动力

提升创新主体能级。持续加强企业创新的核心地位，鼓励和引导实验室牵头，组建集聚力产学研研各类优势资源的创新共同体，协同科研院所和产业链上下游企业，围绕重点

产业链联合开展关键核心技术攻关。加快培育多层次的科技型企业梯队，为专精特新、瞪羚、独角兽企业提供更有针对性的精准服务。

打造更加开放的产业创新体系。以实验室联盟成员为基础，持续推行创新攻关的“揭榜挂帅”制度，加快高端装备制造、新材料等关键技术攻关和成果转化。分层次、分领域、分环节组织高端装备、关键材料、核心零部件、核心软件等领域攻关计划。不断完善首台(套)重大技术装备、首版次软件、首批次材料保险补偿和激励政策，助力科技创新能力提升。

构建国家实验室体系。加快推进高端装备制造、航空航天、海洋装备等创新中心争创国家级中心、重大科技基础设施和平台载体，支持中国一重集团、哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、哈兽研等企业、科研院所创新国家实验室，积极开展国家实验室、省级重点实验室优化重组，构建战略科技力量建设新格局。

### 纵深推进制造业“数智化”转型

深入实施数智技术赋能。推动实验室联盟建立制造业生产率提升、技术创新、能源资源集约利用、产品结构升级及环境友好的创新机制，赋能制造业绿色发展。

优化制造流程。助力实验室联盟在制造企业细分领域打造一批业态模式创新的互联网标杆企业，依托工业互联网平台深入推进生产过程智能化改造，综合运用数据采集与集成应用等技术，实现制造企业生产制造、产品、企业资产和商业的全流程绿色优化。

LILUN

理论专刊

总第1845期

杨廷制图