

深入贯彻落实党的二十届四中全会精神 以高质量人大工作助推中国式现代化龙江实践

编者按

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,加强和改进人大工作指明方向、提供遵循。12月1日,省人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,深入学习贯彻落实党的二十届四中全会和省委十三届八次全会精神,总结工作、交流经验,推动国家根本政治制度优势更好转化为治理效能,以高质量人大工作保障高质量发展、可持续振兴,为奋力谱写中国式现代化龙江新篇章作出人大贡献。会上,6个单位结合工作实际,作了交流发言。现将发言材料摘编予以刊登。

在新时代地方实践中全面坚持和完善人民代表大会制度

哈尔滨市人大常委会

哈尔滨市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理,切实将党的领导贯穿人大工作全过程各方面,坚定不移把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

一、发挥制度优势依法履职尽责

坚持“小切口、有特色、促发展、保大局”的立法理念,共审议15部、修改2部、废止9部地方性法规。修改《哈尔滨市人民代表大会及其常务委员会立法条例》,探索完善“双组长”立法机制和“立法专班”模式;加快重点领域创制性、先行性立法,制定中央大街步行街区条例、亚布力滑雪旅游度假区条例、松花江沿江旅游发展促进条例、学生身心健康促进条例等一批地方性法规,为全市振兴发展提供高质量法治供给。充分发挥人大监督在党和国家

家监督体系中的重要作用,累计开展各类监督177项。聚焦民生实事项目建设,进一步规范工作程序,提请市委出台《关于人大代表对政府民生项目投票确定并实施监督工作的具体措施》;努力管好“钱袋子”守好“家底子”,认真听取审议国有资产、计划、预算、决算、审计、金融和债务管理等工作报告,创新重大项目预算审查监督机制;建立健全监督长效机制,聚焦生态环保领域、优化营商环境、安全生产等工作连续四年开展监督,有效巩固监督成果。围绕市委重大决策部署和事关全局重点工作,及时依法作出相关决定。2023年作出设立“哈尔滨音乐日”的决定;2024年作出设立“哈尔滨国家历史文化名城保护日”的决定;今年作出《关于持续放大亚冬会效应大力发展冰雪经济 助力哈尔滨高质量发展的决定》。

二、完善工作机制提升代表工作水平

深入践行全过程人民民主重大理

念,依托代表联络站等平台载体推动市级领导联系代表常态化,建立列席常委会会议代表座谈会机制,组织在哈全国、省和市人大代表参加各类履职活动,切实做实“两个联系”。创新主任会议成员领衔督办建议工作机制,持续加大办理结果第三方评估力度,推动议案建议内容高质量、办理高质量。开展“我是群众身边人”“我为群众办实事”等系列主题实践活动,引导全市人大代表支持、参与、服务亚冬会,书写履职为民新答卷。

三、锚定“四个机关”定位加强自身建设

坚持把党的政治建设摆在首位,扎实推进党内集中教育,深入开展深化能力作风建设,不断提高机关干部依法履职能力和水平。及时修订常委会议事规则,持续完善各项工作制度,加强专门委员会建设,增设代表工作委员会,组建代表履职服务中心,加快“数字人大”建设,全面增强人大工作发展活力和工作实效。

聚焦“三建三提” 赋能改革创新

牡丹江市人大常委会

牡丹江市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,自觉将党的领导贯穿人大工作全过程各方面,在新征程上毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。

一、以更高标准赋能制度建设 创新提质,为人大工作高质量发展构筑坚实保障

聚焦补短板筑牢制度根基。坚持立法决策与改革决策相衔接,从民主立法“一办法三规则”到“小快灵”立法,从立法流程“一张图”到“三个清单”等制度体系,推动立法工作精准锁定核心问题、靶向切入。围绕“正确监督、有效监督、依法监督”,在持续深化专项监督、加强和改进执法检查等方面作好制度设计。围绕“健全人大讨论决定重大事项制度”,在增强决定规范性、及时性、权威性上细化制度安排,推动讨论决定重大事项制度化常态化。着力锻长板发挥制度功效。紧扣全省“六个龙江”“八个振兴”战略布局,找准人大

履职“小切口”,完善“闭环”刚性监督手段,组织落实制造业数字化转型、汽车产业、城市更新等视察调研,推动监督发现的问题及时被解决。紧盯树样板增强制度合力。围绕镜泊湖水生态环境保护立法,对标突出问题构建保护制度,更好回应民意“最大公约数”。围绕发挥立法联系点“根在基层”优势,高标准推进海林市国家级基层立法联系点建设运行,全力擦亮“国字号”招牌。

二、以更实举措赋能平台建设 创新提效,为人大工作高质量发展提供有力支撑

注重有形“建”好平台。以“一县一品”代表工作品牌创建为牵动,成立全国人大代表陈雨佳工作室、五级人大代表联动站,释放代表履职“乘数效应”,激活乡村振兴新动能。创新开展“为人民履职、为雪城添彩·人大代表在行动”“局长·代表面对面”、千名代表“回家进站”听民意等特色活动,凝聚合力提升监督质效。注重有效“用”好平台。深入贯彻全省“三个

突破年”部署,组织牡丹江代表团的省人大代表开展“边境县域高质量发展”专题调研,以人大之力、代表之助助推破解发展难题。注重有序“管”好平台。结合地域特点和代表特长,首启人大监察司法领域“雪城法智”专业代表之家,特别是将代表家站建在产业链上,安排产业能手、致富带头人、科创专家“进家人站”。围绕加强乡镇(街道)人规模化建设,完善制度基础,强化基层民主的运行保障。

三、以更严要求赋能自身建设 创新提优,为人大工作高质量发展注入强劲动能

以“四个机关”建设为支撑,发挥常委会班子的“火车头”作用,示范带动人大系统积极依法履职。发挥人大各专委会负责人的接力带动作用,进一步提升工作标准,提高工作质量,拧紧责任链条。发挥年轻干部和“三全机制”的活力作用,引导党员干部加强学习、培养能力、锤炼作风,营造人大系统“比担当争一流、比实绩争荣誉、比创新争突破”的浓厚氛围。

建好用好代表工作联络站 打造全过程人民民主基层阵地

七台河市人大常委会

七台河市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,聚焦打造全过程人民民主基层阵地,努力将人大代表工作联络站建设成为服务选民“接待处”、解决问题“议事厅”、提出建议“会商室”,以高水平代表工作助力高质量发展。

一、明确定位、优化架构,让联络站规范有序“动”起来

明晰功能属性。明确联络站“服务阵地”的功能定位,建立“市主规划、县(区)管运行、站保落实”三级管理机制。全市整合设立54个联络站,覆盖乡镇、街道(社区)及重点企业,并创新设立冰雪经济等产业联络站,推动代表服务经济主战场。

发挥职务优势。将市级领导干部代表、常委会组成人员等混合编组,确保每站有1名职务代表牵头组织活动、主持议事、定期述职。今年以来,职务代表牵头召开站内座谈会71次,推动解决群众急难愁盼问题37件。

优化代表配置。根据区位、产业特

点及代表专业背景,对全市1900余名五级人大代表优化组合,推动就近入站、对口进站,形成“市级牵头、县区为主、乡镇补充”的代表梯次结构,实现“一站一品”,精准对接基层需求。

二、课题赋能、民主协商,让联络站内生动力“活”起来

聚焦发展大局设置调研课题。围绕市委重点工作梳理形成重点课题下发各站,形成“市委出题、人大交题、县区领题、站点答题”闭环流程。去年以来,各站申报课题111个,完成92个,转交建议20件。如冰雪产业联络站提出的立法建议,推动了《七台河市冰雪产业促进条例》的制定。

聚焦民生关切组织视察活动。采取“规定+自选”方式,全市统一明确视察主题,各站结合实际自选课题。针对小区道路破损、广场设施老化等问题,相关联络站组织代表实地视察,推动相关部门快速整改,有效解决民生实事。

聚焦治理难点参与执法检查。组织社区站代表参与物业管理、文明行为促

进条例等执法检查,乡镇站代表参与黑土地保护条例等执法检查,为破解基层治理难题提供人大支持。

三、丰富载体、规范运行,让联络站作用“实”起来

强化学习培训,打造“加油站”。将联络站作为代表学习培训重要阵地,采用“市示范培训+县区实战培训+站点观摩”相结合的方式,今年组织364名代表进站培训。

畅通民意渠道,搭建“连心桥”。公开代表信息,建立微信群,规范开展接待选民活动。完善“事前沟通、事中会商、事后督办”流程。今年以来,各站接待选民979人次,收集民意307条,形成建议82件,解决民生实事244件。

拓展活动方式,筑牢“主阵地”。组织进站代表列席当地人大、“一府两院”等会议,拓宽知情知政渠道,引导其深度参与地方发展实践。一年来,全市各站共组织210余名代表列席会议,建言120余条,其中63条转化为政府施政举措。

坚持人大高质效履职 助推地方高质量发展

黑河市人大常委会

2024年以来,黑河市人大常委会在省人大常委会有力指导和市委坚强领导下,沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行,立管用之法、行决定之权、务监督之效、聚代表之力,为助推黑河高质量发展作出了积极贡献。

一、深刻领悟“两个确立”的决定性意义,在坚持党的全面领导中把准人大工作正确政治方向

以学深悟透筑牢思想根基,以实干笃行坚定制度自信,以善作善为落实决策部署,跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神,学懂弄通做实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,切实把思想伟力转化为做好新时代人大工作的强大动力,确保人大工作始终与党委同向、与大局同步、与人民同心。

二、准确把握高质量立法的形势任务,在发挥立法保障作用中护航经济社会加快发展

围绕发展新兴产业、优化发展环境、

增进民生福祉等方面开展立法。

修改寒区试车产业服务条例、饮用水水源保护条例和供热用热办法等地方性法规5件,推动政务服务、12345便民热线服务条例等3件起草工作,是获得立法权以来立法质效最好时期。

三、切实践行以人民为中心的发展思想,在强化依法监督实效中推动上级部署贯彻落实

聚焦发展要事、民生实事、生态大事、司法难事加强监督,听取审议计划预算执行、民生实事工作等专项报告23个,审查批准预算决算8项,开展“看项目促发展”视察和农业法、森林法等执法检查,围绕农业三废治理、矿山生态修复、公路损毁修复、校园食品安全、城区溺水防控等方面开展调研21项,作出加强多元解纷推动矛盾纠纷源头预防化解决定,推动各项决策部署落地见效,保障法律法规全面实施。

四、大力发扬密切同人民群众联系作风,在激发代表履职活力中凝聚现代化建设奋进力量

畅通知情知政主渠道,善用民意表达新载体,在安市市和爱辉区建成2处全过程人民民主实践中心,培训代表8600余人次,组织代表参与立法和“三查(察)”活动58次、360人次,281件代表建议办结率、办复率均达100%。

开展“结缘黑河”活动,推进项目17个,解决难题89个,组织74家企业参加“全省农林产品(食品)宣传展示周”,提升了黑河知名度美誉度。

五、全面落实建设“四个机关”定位要求,在提升自身建设水平中夯实守正创新发展基础

坚持把方向、强队伍、优作风,深入开展“规范、提升、创优”活动,把58项年度重点工作纳入“四个体系”督办推进落实,以“做就做好、干就干成”精气神推动人大工作高质量发展。

汇聚人大财经力量 服务中国式现代化龙江实践

省人大财政经济委员会

省人大财政经济委员会始终坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为根本遵循,紧紧围绕党中央决策部署及省委工作要求,立足法定职能,服务全省发展大局,在守正创新中推动制度优势更好地转化为治理效能和发展动能。

一、铸牢政治忠诚,在坚持党的全面领导中把准财经工作方向

强化政治统领,健全党的领导落实机制。按照党中央决策部署及省委工作要求,确保各项工作与省委中心工作同频共振、同向发力。严格执行重大事项请示报告制度,确保各项工作依法有序开展。

深化理论武装,以党的创新理论为指导实践。建立“分党组领学、党支部研学、个人自学”联动机制,切实将学习成果转化破解难题的“金钥匙”。

打造党建品牌,推动党建与业务深度融合。围绕中心抓党建、抓好党建促业务,打造“身在最北方,心向党中央,履职有担当,尽责展形象”的党建品牌,实现党建与业务同部署、同推进、同落实。锤炼过硬本领,实现素质和能力全

面提升。坚持承办一项工作,提升一方面业务能力,开展承办人为全委同志授课答疑,讲解承办项目活动;落实重要文稿集体推研制度,提升文稿质量;打破处室职能限制,全年工作合并进行,拓宽人员业务领域。

二、聚焦中心大局,在履行法定职责中服务中国式现代化龙江实践

坚持科学立法、民主立法、依法立法,以良法促发展、保善治。聚焦发展需要,适时修正《黑龙江省优化营商环境条例》;紧跟中央改革步伐,激发市场主体内生动力,修订《黑龙江省民营经济发展促进条例》,促进民营经济健康发展。

坚持正确监督、有效监督、依法监督,切实增强监督工作的针对性和有效性。聚焦宏观决策,审查计划执行情况和计划草案,审议2025年上半年计划执行情况报告,履行好法定职责;聚焦法治环境,开展《黑龙江省民营经济发展促进条例》执法检查 and 全省营商环境专题调研,推动我省营商环境不断改善;聚焦创新驱动,围绕未来产业和数字经济、生物

经济、冰雪经济及创意设计产业发展情况开展专题调研,找准问题,精准建议,助力培育新质生产力;聚焦区域协调。开展全省县域经济发展情况调研,助力县域经济串珠成链,提出有针对性的意见建议,推动政府工作落实。

三、践行初心使命,在发展全过程人民民主中展现新作为

不断强化与代表的紧密联系。搭建代表专家库平台,邀请代表参与调研工作,注重听取财经领域专家代表意见建议,提升审议专业性和针对性。

不断激发代表的履职动能。与全国人大财政经济委员会建立联系代表工作机制,让代表们在实践中熟悉情况积累经验,不断提高履职能力和水平。

下一步,省人大财政经济委员会将深入贯彻落实党的二十届四中全会和省委十三届八次全会精神,做好省“十五五”规划纲要的审查准备工作,不断加强自身建设,提升履职能力,更好地助推目标变指标、任务变工程项目,战略举措变可操作性措施,蓝图变成更美好现实,为谱写中国式现代化龙江新篇章作出新的更大贡献。

以高质量立法提升人民代表大会制度效能

省人大常委会法制工作委员会

习近平法治思想明确了全面依法治国的指导思想、总体目标、基本原则。在习近平法治思想指引下高质量开展地方立法工作,不断丰富和发展人民代表大会制度的时代内涵,是地方立法工作的政治使命和时代任务。

一、在深研细悟中确立立法工作的价值坐标

立法是“固根本”的保障。始终把贯彻党的大政方针和党中央决策部署以及省委工作要求作为立法首要任务,推进党的领导制度化、法治化、规范化。本届以来,先后在宗教事务条例、民营经济发展促进条例等20余部法规中,写入了党的领导的相关内容。立法是“稳预期”的基础。立法确立的行为准则,构成社会“稳预期”的坚实基础。优化营商环境条例、投资促进和服务保障条例等法规的陆续出台与修改完善,旨在锁定改革成果,稳定发展预期,向社会传递持续深化改革、破除壁垒的坚定决心。立法是“利长远”的根本。高质量立法是国家治理体系和治理能力现代化夯基垒台的前瞻性布局。制定

数字经济促进条例,以法治力量赋能发展新质生产力;出台东北三省一区促进旅游业协同发展的决定,推动旅游业高质量协同发展。

二、在服务大局中彰显龙江立法的使命担当

自觉站在全局谋一域,始终心怀“国之大者”,聚焦粮食安全,制定黑土地保护利用条例和粮食安全保障条例,坚决扛起国家粮食安全“压舱石”使命;聚焦生态安全,制定固体废物污染环境防治条例、林长制条例等,为绿色龙江、美丽中国提供制度供给;聚焦国防安全,重新制定边境管理条例,对涉边重要事项作出明确规定,构建安全制度体系;聚焦向北开放新高地,制定中国(黑龙江)自由贸易试验区条例,为打造对俄罗斯及东北亚区域合作中心枢纽提供完善制度保障。

三、在全过程人民民主中激活立法工作的“源头活水”

立法既为人民当家作主提供法治保障,又是践行全过程人民民主重要方

面。从“征集意见”到“民意萃取”,打造民意“直通车”,设立46个省级立法联系点,覆盖全省不同行业和领域,搭建立法机关与人民群众的“连心桥”。从“走出去”到“请进来”,努力建设立法“最强大脑”,组建立法咨询专家库,与6所高校共同成立立法法研究中心,加强“智库”建设,确保每一件法规都有扎实的检验。

四、在展望“十五五”长远谋划中描绘龙江立法的生动图景

要根据党中央决策部署和省委工作要求,认真谋划好省“十五五”时期地方立法工作,不断加强重点领域、新兴领域、地域特色立法。重点领域立法要主动适应党中央对推进“五位一体”总体布局提出的新部署新要求。新兴领域立法要积极围绕因地制宜发展新质生产力,着力推进科技创新、产业创新、体制机制创新。地域特色立法要充分体现地域特点和立法属地,使出台的法规能真正服务本地区经济社会发展。

尹栋 吴萌 本报记者 王晓丹整理