

黑龙江省机关事务管理条例

(2025年11月27日黑龙江省第十四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

黑龙江省第十四届人民代表大会常务委员会公告

第57号

《黑龙江省机关事务管理条例》已由黑龙江省第十四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2025年11月27日通过,现予公布,自2026年1月1日起施行。

黑龙江省人民代表大会常务委员会
2025年11月27日

第一章 总 则

第一条 为了加强和规范机关事务管理工作,保障机关正常运行,提高资产使用效能,降低机关运行成本,建设节约型机关,推动机关事务工作高质量发展,更好服务党和国家中心工作,更好服务国家治理体系和治理能力现代化,根据相关法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本省的中国共产党机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关、各民主党派机关、人民团体机关和参照《中华人民共和国公务员法》管理的事业单位的机关事务管理工作,适用本条例。

本条例所称机关事务管理,是指对保障机关正常运行所需资产、资源、服务、经费等事项进行计划、组织、协调和控制等的行政活动。

法律、行政法规和国家对机关事务管理工作另有规定的,从其规定。

第三条 机关事务管理工作坚持中国共产党的领导,遵循保障公务、厉行节约、务实高效、公开透明的原则。

第四条 县级以上人民政府应当推进以资产管理为基础的本级机关事务统一管理,建立健全管理制度和标准,统筹配置资源,明确本级机关事务主管部门。

第五条 县级以上人民政府机关事务主管部门按照职责主管本级机关事务工作,指导下级有关机关事务工作。

第六条 县级以上人民政府发展改革、财政、审计等部门和机关事务主管部门应当建立健全协同配合、信息共享的工作机制,并根据职责分工,依照有关法律、

法规的规定,加强对机关事务管理工作的监督检查。

第七条 各级机关应当对本单位的机关事务实行集中管理,执行机关事务管理制度和标准,规范开展机关事务管理工作。

第二章 资产管理

第八条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当履行下列资产管理职责:

(一)按照职责分工制定和组织实施机关资产管理的具体制度,并接受财政等部门的指导和监督;

(二)按照国家规定执行资产管理情况报告和资产绩效管理制度;

(三)根据机关运行的基本需求,结合机关事务管理实际,制定实物定额;

(四)按照职责分工会同有关部门依法对房产、土地、公务用车等机关资产进行管理;

(五)法律、法规规定的其他职责。

第九条 各级机关应当加强本单位资产管理,履行下列职责:

(一)根据机关资产配置标准编制本单位的资产配置计划;

(二)建立和完善内部控制管理制度;

(三)按照有关规定对资产进行盘点、对账;

(四)法律、法规规定的其他职责。

第十条 县级以上人民政府应当对本级机关用地实行统一管理,编制国土空间规划应当统筹考虑机关用地布局 and 空间安排的需要。

县级以上人民政府机关事务主管部门应当统筹安排机关用地,节约集约利用土地。

第十一条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当对本级机关办公用房实行统一管理,指导下级机关办公用房管理。

第十二条 县级以上人民政府机关事务主管部门、发展改革部门、财政部门应当会同有关部门,编制本级机关办公用房配置保障规划,优化办公用房布局,具备条件的逐步推进集中或者相对集中办公,共用配套附属设施。

第十三条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当与办公用房使用单位签订办公用房使用协议,核发分配使用凭证。

办公用房使用单位应当在核定面积内使用办公用房,不得擅自出租、出借、租用、借用办公用房或者改变办公用房使用功能。

新建、调整办公用房的单位,应当在搬入新建或者新调整办公用房的同时,将原办公用房腾退移交机关事务主管部门统一调剂使用。

第十四条 各级机关办公用房的建设和维修应当执行机关办公用房建设、维修标准,简朴实用、节能环保、安全保密。

第十五条 县级以上人民政府机关事务主管部门对闲置办公用房,可以按照规定采取调剂使用、转换用途、置换、出租等方式及时处置利用。

同一区域内闲置办公用房可以跨系统、跨级别调剂使用。

第十六条 公务用车实行统一制度规范、分级分类管理。县级以上人民政府公务用车主管部门负责本级机关公务用车管理工作,按照职责实行统一编制、统一标准、统一购置经费、统一采购配备管理,指导和监督下级机关公务用车管理工作。

第十七条 各级机关应当严格执行公务用车编制和配备标准,建立健全公务用车配备更新管理制度,不得从事下列行为:

- (一)以特殊用途等理由超编制、超标准配备公务用车或者超标准租用车辆;
- (二)为公务用车增加高档配置或者豪华内饰;
- (三)以任何方式换用、借用、占用所属单位或者其他单位和个人的车辆;

(四)接受企事业单位和个人赠送的车辆。

公务用车实行政府集中采购,应当选用国产汽车,按照国家有关规定选用新能源汽车。

第十八条 县级以上人民政府机关事务主管部门按照职责分工,推进公物仓建设,有效整合、盘活利用机关闲置资产。

第十九条 处置办公用房等资产的,应当按照有关规定履行审批程序。

机关资产处置利用等收入,应当按照政府非税收入和国库集中收缴制度的有关规定管理。

第三章 节能管理

第二十条 省人民政府机关事务主管部门在省人民政府管理节能工作的部门指导下,推进、指导、协调、监督全省机关节能工作。

县级以上人民政府机关事务主管部门应当制定完善机关节能管理的相关制度,会同有关部门制定本级机关节能规划,推进节约型机关建设。

各级机关应当有针对性地采取节能管理或者节能改造措施。

第二十一条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当会同有关部门按照管理权限,制定完善本级机关能源消耗定额。

第二十二条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当会同有关部门,推广合同能源管理在机关节电、节水、节油、节气、节热等方面的应用。

第二十三条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当会同有关部门建立机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度,将反食品浪费纳入建设节约型机关活动内容。

第二十四条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当指导和监督机关生活垃圾分类投放、收集、转运工作。

产生生活垃圾的机关应当依法履行生活垃圾源头减量和分类投放义务,承担生活垃圾产生者责任。

第四章 服务管理

第二十五条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当制定统一的机关后勤

服务管理制度,确定机关后勤服务项目和标准,按照职责加强对本级机关后勤服务工作的指导和监督,合理配置和节约使用后勤服务资源。

第二十六条 县级以上人民政府机关事务主管部门按照职责负责或者会同有关部门负责本级机关办公、会议、活动、物业、食堂餐饮和周转住房等服务管理工作。

第二十七条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当会同有关部门制定机关物业服务标准,指导和监督本级机关开展办公场所物业服务。

鼓励和支持各级机关按照物业管理机构与物业服务机构相分离的原则,推动物业服务市场化。

第五章 经费管理

第二十八条 县级以上人民政府机关事务主管部门按照事权财权相统一的原则,对办公用房配置和维修、节能或者集中办公区服务保障等事项统一管理的,所需经费由机关事务主管部门编制年度支出计划和预算安排建议。

第二十九条 县级以上人民政府应当将公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费纳入预算管理,严格控制公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费在机关运行经费预算总额中的规模 and 比例。

第三十条 各级机关应当根据工作需要和机关运行经费预算制定公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费支出计划,不得挪用其他预算资金用于公务接待、公务用车购置和运行或者因公出国(境)。

各级机关应当采购经济适用的货物,不得采购奢侈品、超标准的服务或者购建豪华办公用房。

第三十一条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当会同有关部门,落实国家规定机关运行成本统计调查制度,定期组织开展机关运行成本统计、分析、评价等工作。

第六章 保障管理

第三十二条 省人民政府机关事务主管部门应当推进机关事务标准化工作,健

全机关事务标准体系,并对实施情况进行监督。

第三十三条 省人民政府机关事务主管部门应当依托已有平台,建设机关事务管理信息系统,推进机关事务管理方式、业务流程和服务模式数字化、信息化、智能化,提升机关事务管理效能。

第三十四条 县级以上人民政府机关事务主管部门应当履行安全管理责任,加强机关安全风险防控,完善安全监管机制,定期开展安全培训和演练。

第七章 法律责任

第三十五条 违反本条例规定,各级机关有下列情形之一,由有权机关责令改正,对责任人员依法给予处分:

- (一)违规建设、配置、使用、维修、处置办公用房,擅自出租、出借、租用、借用办公用房或者改变办公用房使用功能的;
- (二)以特殊用途等理由变相超编制、超标准配备公务用车或者超标准租用车辆,为公务用车增加高档配置或者豪华内饰,以任何方式换用、借用、占用所属单位或者其他单位和个人的车辆,接受企事业单位和个人赠送的车辆;
- (三)采购奢侈品、超标准的服务或者购建豪华办公用房的;
- (四)超出规定的项目或者标准提供后勤服务的;
- (五)超预算、超标准开支公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费,或者挪用其他预算资金用于公务接待、公务用车购置和运行、因公出国(境)的;
- (六)违反本条例规定的其他情形。

第三十六条 机关事务管理人员在机关事务管理活动中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者贪污受贿的,依法给予处分。

第八章 附 则

第三十七条 省人民政府机关事务主管部门可以根据本条例,结合工作实际,会同有关部门制定机关事务具体管理措施。

第三十八条 本条例自2026年1月1日起施行。

龙江森工集团守护生态安全有实招

(上接第一版)为进一步压实生态保护责任链条,织密全域监督网络,设立生态监督(林长制)办公室,构建“集团生态监督办公室—派驻林业局公司生态监督办公室—驻林场生态监督中心站”三级监督架构,向各林业局有限公司派驻生态监督专员23人,生态监督工作人员486人,建立驻林场生态监督中心站70个,实现监督力量纵向贯通、层层覆盖。

建立“派驻+辅助”林草行政执法工作模式。推动属地政府向各林业局有限公司派驻行政执法人员97名,强化专业执法效能;组建400人的林业辅助执法队伍,严厉打击各类破坏生态资源的违法违规行为,有效整合分散治理力量,为生态保护提供全链条、多层次的机制保障。

“在营造林实践中,红松、水曲柳等兼具生态价值与地域适应性的乡土珍贵树种占比超95%,良种使用率突破85%,以科学选种育苗筑牢生态建设根基。2021年以来,集团累计完成营造林面积达297.8万亩,占全省同期造林总面积的52.3%。”集团生态建设部部长刘国成对记者说。

在长白山、小兴安岭林区,通过科学修复优化林分结构,促进森林群落正向演替,逐步恢复以红松为主的针阔混交林生态系统,显著提升森林稳定性与自我修复能力。

“我们择优配齐三级林长1914名,生态护林员6944名,健全常态化协同机制,每季度定期召开三长联席会议,三级林长每年开展一体化巡林、巡河、巡田2万余次,统筹推进生态保护一体化,实现责任体系与工作体系深度融合、同频共振。”李启华说。

同时,集团在森林经营、资源管护、生物多样性保护等领域成效显著。

全力推进森林抚育和可持续经营试点。2021年以来,高质量完成1014万亩森林抚育,占全省总任务的54.3%。“集团聘请重点国有林区监测中心、东北林业大学、黑龙江省林科院为科技支撑单位,因地制宜科学确定经营模式和措施,探索了人工落叶松纯林大径材培育、人工红松纯林大径材培育、红松果材兼用林培育等22种森林经营模式,推动龙江森工重点林区森林质量精准提升。”集团资源管理部部长杨崇军介绍。

以稳固的生态屏障为依托,集团深入践行大食物观,在不影响生态环境、提高森林质量、加速森林更新演替的前提下,科学利用林内可利用空间,栽植刺五加、五味子等北药以及寒葱、菌类等林下经济植物,形成果林、药林、菌园等10余种“森林可持续经营+生态复合经营”模式,通过“一地多

用、一年多收”的经营模式,实现森林经营的“以短养长”,增强森林多用途、多物种、多效益的功能。

严守生态保护红线,落实林草湿地用途管制和林木采伐限额制度,全面加强林草资源保护。创新推行“空天地人”一体化管护模式。通过“卫星遥感+无人机+地面监控+生态护林员”多维联动,将林地划分为专属网格并明确责任主体,实现林区生态管护全域无死角覆盖。常态化开展“护林658”专项工作,聚焦林草问题整改、盗采泥炭黑土排查等重点任务,以“零容忍”态度严厉打击各类破坏生态环境的违法行为,用严密防控与严格执法为林区生态安全保驾护航。

此外,通过强化用地要素和林木采伐服务保障、持续开展年度森林草原湿地荒漠调查监测、强化森调质量管理,推动建立桦树汁可采集数据库等措施,有效支撑国家和省级重点项目落地,促进林草产业发展,保障林草资源安全。

集团在生物多样性保护领域成效显著。全面推进自然保护区优化整合,与东北虎豹国家公园管理局建立合作共管机制,组建精干高效的管理团队,持续提升自然保护区管理效能,推动自然保护区向好发展。同步提升野生动物救助能力,严格落实野生动物禁猎禁食制度,持续开展打击非法猎捕贩卖鸟类等专项行动。通过定期实施“巡山清套”,及时清除兽套、猎夹,切实维护栖息地安全,并有效防范人兽冲突,推动形成人与自然和谐共生的良好局面。

强化林业有害生物防治能力建设,建成23处松材线虫病分子检测中心、16处高标准实验中心等基础设施,以AI识别、无人机监测赋能精准普查,深入推进松材线虫疫情防控五年攻坚。2021年以来累计防治979万亩,无公害防治率超90%,飞机防治占比47.1%,实现松材线虫病、美国白蛾“零发生”。2021年以来,4个单位获评全国先进国家级林业有害生物中心测报点,3人获得“全国优秀测报员”称号。

森林防火是林区安全的“生命线”。集团锚定这一核心要务,构建起“队伍专业化、装备现代化、指挥智能化”的全方位防火体系。

“我们组建了1.15万人的专业化防火队伍,新增3000余台风力灭火机,500余辆防火车辆,全面夯实装备保障。”集团森林防火部相关负责人说,通过打破传统通信局限,集团已实现390个林场(所)卫星电话全覆盖;同时推动防火模式从“人防为主”向“空地地”一体化预警防控转变,凭借科学防控与硬核保障,实现连续16年

无重大森林火灾。

兴绿兴业谋新篇 绿色转型动能越聚越足

林长制既是生态保护的“责任书”,更是绿色发展的“动力源”。龙江森工集团坚守“生态产业化、产业生态化”理念,以林长制为统筹优化产业布局,通过特色化发展战略与产业突破工程,推动生态资源向经济价值转化,实现生态与经济良性循环。

在“九个一”产业突破工程与“一局一业”“一场一品”战略引领下,集团依托林区得天独厚的生态资源优势,围绕“鹅、蜂、麻、籽、树、药、参、果、葱”布局的多元特色产业多点开花,形成了生态赋能、产业集群发展的良好态势。

从具体产业实践来看,营林绿化产业以“一网二库四园百圃”为核心,搭建种苗智慧管理平台,建成4处国家级良种基地、1处国家级种质资源库,标准化苗圃100处,年培育苗木超2.1亿株,为林业建设提供优质种苗;森林农业聚焦黑土地保护与科技赋能,粮食产量突破30亿斤,助力国家粮食安全;森林食品产业推行精细化管理,43款产品斩获“黑土优品”等省级品牌认证,全方位激活林区发展潜能。

为进一步夯实产业发展底色,提升核心竞争力,集团以森林认证为重要抓手推动可持续发展,扎实推进森林经营认证、产销监管链认证,以及非木质林产品经营认证,提升森林工林区森林资源的可持续性,林产品竞争力与附加值,赋能林区产业发展。

集团还在生态产品价值实现上抢占绿色低碳高地。参与制定4项国家标准与1项行业标准,全力打造CCER碳汇项目,深入推进国家和省级森林碳汇试点建设,生态产品总值(GEP)核算技术方案与实施方案已在北京通过专家论证,林口局公司入选国家21个国有林森林碳汇试点单位。

森林旅游康养产业也加速升级,核心标杆中国雪乡的表现尤为亮眼。历经数年提档升级,雪乡形成现象级“爆红”效应,“泛雪乡旅游精品区”建设成效显著。凭借在生态保护与产业发展协同共进中的突出实践,《中国雪乡发展纪实》获评2024中国企业ESG优秀案例,集团也成为全国林业系统及黑龙江首家获此荣誉的企业,生动践行了“冰天雪地也是金山银山”的发展理念。

科技赋能破难题 林业管理水平越提越高

立足新时代林业发展新需求,龙江森工集团将科技创新作为提升管护效能的核

心支撑,聚力打造智慧管护“强引擎”,稳步推动林业管理从“传统经验型”向“智能精准型”提质转型。

这一转型的生动实践,正体现在让茫茫林海“开口说话”的“生态资源一张图”上——这张藏在指挥中心的数字蓝图,让林业管护的精准度实现质的飞跃。

“以前查一片林子的历史数据,得翻十几本厚档案册,耗力又耗时;现在轻点鼠标,几分钟就能调阅齐全,一目了然。”通北局公司资源管理部部长朱宇坦言。这些沉淀多年的“生命数据”,让林木生长、植被变迁的轨迹告别模糊记忆,成为可追溯、可分析、可应用的精准数据依据。

而这背后,是龙江森工集团智慧指挥体系的坚实支撑。在智慧指挥体系建设中,集团搭建起大数据中心、森林防火指挥中心、生态调度指挥中心“三大中心”——大数据中心作为核心枢纽赋能科学决策,生态调度指挥中心集成各类资源数据,实现远程监控与高效调度。目前已建成总部、23处林业局级、53处重点林场级生态调度指挥中心,构建起全覆盖的三级智慧网络。

森林资源监测预警上,集团打破“人海战术”,构建“天空地”一体化模式。“天”网利用卫星监测平台,执行“112”核查机制快速定位热点;“空”网组建23支无人机中队,366架无人机与28处机巢实现动态巡护;“地”网布局274座瞭望塔、199处远程监控等,形成全天候监测网络,确保监管无死角。

坚实的监测体系背后,是持续加码的科技研发与装备升级支撑。集团建立稳定研发投入机制,2022年起每年投入1000万元科研资金且年增长10%,2025年占比比例上调至20%。东京城林业局联合哈工大研发新型背负式灭火机并量产;佳木斯林机厂自主研发26款林机产品,打造“林机装备”品牌。

集团同步强化气象保障能力建设,为林业发展筑牢环境支撑。投入千余万元改造23个气象站点,2024年获批16台自动化气象站,企地共建气象站9个,自动化气象站总量累计达到64个,开发智能网格气象预报系统,精准预测未来三天天气,为林业生产与防灾减灾提供科学支撑。

新程已启,行者无疆。下一步,龙江森工集团还将通过争创全国重点国有林区林长制标杆这一举措,在管林的精细度、育林的实效性、护林的持续性上持续发力。积极打造示范“十局百场”,形成一批在重点国有林区系统内有操作性强、示范性广、反响良好的可复制、可推广的经验做法。

德伦堡啤酒厂落户木兰县

本报讯(吴海兵 记者李飞 王志强)投资1.53亿元的木兰县德伦堡啤酒厂建设项目将于明年投产,年产精酿啤酒10万吨、纯净水及饮料5万吨。

木兰德伦堡啤酒有限公司办公室主任于婷婷介绍,该项目在原有厂区基础上进行升级改造,目前正在进行的是设备安装、生产线搭建,下一步要进行供应链体系拓展、材料采购、仓储物流、产品配送等上下游配套环节。建设期限为2025年至2026年,预计今年年底进行试生产,明年年初正式投产。

肇东用“含新量”提升发展“含金量”

(上接第一版)今年6月,企业参照原研产品进一步优化剂型,开发出冻干粉针剂。“省里把我们纳入‘4567’现代产业体系重点企业,研发新药给补助,高新技术给补贴,这些政策实实在帮助我们减负、增底气。今后无论是药品生产还是大健康产业,企业坚持把质量安全放在第一位,用更多创新成果守护老百姓的健康。”黑龙江福和制药集团股份有限公司生产负责人王福双表示。

如今,该企业正向更广阔的健康领域延伸。总投资5亿元的福和生物健康用品产业化建设项目加速推进,一期5000平方米的功能性化妆品美妆厂已投产,预计年产值达6亿元。二期医疗器械工厂预计月底开工;三期二类和三类医美器械厂明年启动设计施工。从治疗银屑病的光敏片、抗哮喘的多索茶碱,到打破国外垄断的抗肿瘤药、布局医美健康产业,这家手握200多个药品批准文号、60多个医美日化产品文号的“专精特新”企业,正在用科技赋能书写产业发展的“新”征程。

培育成长 产业链从“有”到“优”

“我们企业聚焦延伸玉米加工产业链,提高玉米产品附加值,提升市场竞争力。”肇东星湖科技综合管理部部长谢刚介绍,星湖科技是黑龙江省农业产业化龙头企业,2020年被评为国家高新技术企业,2021年获黑龙江“专精特新”中小企业和黑龙江省“制造业单项冠军”企业称号,2021年企业技术中心获认定为省级

于婷婷表示,这里的营商环境、冷链物流、低空经济发展前景都是考量因素。最关键的是这里的好山好水,鸡冠山下遍布大量自涌泉,这是木兰优质地下水的源头,啤酒除了要掌握核心的酿造技术、优良麦芽,还要有优质的水源,正是木兰县的自然资源禀赋引来了企业投资。

于婷婷说,2026年,“德伦堡啤酒”全国门店布局将突破4000家,其中黑龙江省内将超过1000家,木兰工厂的建成投用,将加速“冰城精酿”供货全国市场。

企业技术中心,2022年省级工程技术研究中心完成备案,2025年获得黑龙江省绿色工厂称号。

肇东星湖生物科技有限公司是集研、产、销于一体的高新技术企业,以合成生物学为核心技术的制造型企业,主营业务为年产1.2万吨食品添加剂呈味核苷酸二钠及配套的核苷产业链产品,产品主要应用于酱油、鸡精、汤料包等食品调味料产业,产品销往全球各地。为促进产业基础“根深叶茂”,该公司不断开展技术创新,先后和清华大学、江南大学、湖北大学、黑龙江微生物所进行产学研合作,近三年取得发明专利5项,生产技术水平取得了近20%提升,近2年产品规模增加近20%,产业链不断延伸。

企业的发展离不开当地政府的培育与扶持。据介绍,2024年,肇东市共争取省级以上技改贴息、节能减排、中小企业、新型工业化等政策扶持资金达1.3亿元,有力地保证了“专精特新”企业,正在用科技赋能书写产业发展的“新”征程。

企业的发展离不开当地政府的培育与扶持。据介绍,2024年,肇东市共争取省级以上技改贴息、节能减排、中小企业、新型工业化等政策扶持资金达1.3亿元,有力地保证了“专精特新”企业,正在用科技赋能书写产业发展的“新”征程。

企业的发展离不开当地政府的培育与扶持。据介绍,2024年,肇东市共争取省级以上技改贴息、节能减排、中小企业、新型工业化等政策扶持资金达1.3亿元,有力地保证了“专精特新”企业,正在用科技赋能书写产业发展的“新”征程。