



2015年12月,龙江农担在哈尔滨市举办揭牌仪式。

# 10年砥砺 为农担当

写在黑龙江省农业融资担保有限责任公司成立10周年之际

□本报记者 周静

时间是最忠实的记录者。10年前的今天,全国首家独立运营的省级政策性农业担保机构——黑龙江省农业融资担保有限责任公司(以下简称“龙江农担”)正式注册成立。作为落实党中央、国务院深化财政金融协同支农机制的重要战略举措,龙江农担牢记服务国家粮食安全和乡村振兴的时代使命,十年如一,初心如磐,情系“三农”,深耕黑土。政府得民心、农民得实惠、机构得发展。10年来,龙江农担始终秉持这一核心价值理念,坚定不移贯彻国家支农惠农政策,不惧“两脚泥”,无畏“晒黑脸”,深入田

间地头,与万千农户风雨同行,不断探索具有龙江特色的农业信贷担保之路。尊重、专注、定力、卓越。10年来,这8个字已成为龙江农担精神里最强壮的基因。“丹心向党、担当为农”——党建品牌发挥着强大的引领作用,“六个农担”建设如火如荼,在服务国家粮食安全、分支机构体系建设、“真人”“真事”风险评判原则等方面,为全国农担体系贡献了可复制、可推广的“龙江经验”。10年来,龙江农担累计向58.9万户农业经营主体提供担保1780亿元。客户综合融资成本从6.92%降至

3.71%,降幅达到46.4%;用1元财政资金撬动近30亿元融资本流向黑土地,资本金累计放大29.75倍——这组数字,正是龙江农担运用政策性金融工具服务“三农”的生动注脚。10年来,从体系空白到网络全覆盖,从业务探索到规模质量全国领先,从单点突破到生态协同,龙江农担以深厚的政策底色、稳固的实践根基、扎实的风控能力和温暖的人民情怀,助力破解龙江农业发展“融资难”“融资贵”问题,切实践行了政策性金融工具的使命担当。

## 1 党建引领 把稳发展航向 激活红色动能

龙江农担党委始终把坚持党的领导贯穿改革发展全过程,高擎党建引领旗帜,精心打造“丹心向党、担当为农”党建品牌,推动党建与业务深度融合、同频共振、双向赋能。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行金融工作的政治性、人民性,龙江农担将党的领导全面融入公司治理各环节;从全面落实“两个一以贯之”、到高标准完成“我为群众办实事”各项任务;从构建“六个农担”战略框架,到营造风清气正的政治生态并在省级考核中名列前茅,党建始终是龙江农担服务国家战略的根本保障。他们坚定不移推进全面从严治政,构建“一体两翼三级”主体责任联动机制和“1+1+N”监督机制,高质量完成多轮政治巡察,持续净化政治生态。

为推动党建与业务融合走深走实,龙江农担以“四个一”载体为抓手,设立党员先锋岗、责任区,组建党员突击队和“红色担青”志愿服务队,引导287名党员扎根田间地头、奋战服务一线。党组织体系覆盖省市县三级,基层战斗堡垒持续建强,哈尔滨分公司党支部获评为省级基层党建示范点。该党支部把“党建链”嵌入“产业链”,让服务“不断链”,坚持“区域特色+一县一品”定位、“龙头农企+链上农户”方

向、“政策引领+协同推进”思路,创新推出“奶牛担”“烟农担”“青贮担”“渔捕担”“米商担”等系列产品,业务张力持续放大,乡村振兴动能更足。

积极履行国企社会责任,龙江农担扎实开展拥军优属工作,蝉联“全省拥军优属先进单位”荣誉称号。他们研发了“拥军贷”,支持退役军人及其家属创业致富,助力其更好实现自身价值;他们与省荣誉军人康复医院开展军企共建,切实帮助荣誉军人提高生活和生命质量;他们积极招录吸纳退役军人就业,确保人尽其才……

在绥化县双岔河镇双兴村,村民们茶余饭后最喜欢流连的地方就是农担公园;原来的“臭水沟”成了人工湖,原来的撂荒地长出了农担林。“感谢我们龙江农担的驻村书记呀!”2021年开始,龙江农担先后派出了3位驻村第一书记,他们沉下心扑下身扎下根,改造村容,争取项目,担保贷款……一步一个脚印锦上添花,一棒接着一棒雪中送炭。

在红色引擎驱动下,龙江农担涌现出一批“最美农担人”“农担工匠”,荣获全国农担体系“优秀经营管理团队”等多项荣誉。党建不仅铸就了队伍忠诚本色,更成为履行政策性使命、书写新时代“三农”答卷的坚强保障。

## 2 体系筑基 打通“最后一公里” 打造标准化服务

农业信贷担保的生命力,源于扎根乡土、贴近农情、心系农户。

以5家市级分公司和1家全资子公司为枢纽、40家县级分公司为主体、27家县级办事处为延伸,73家分支机构网络让龙江农担率先实现对全省农业大县业务与网点的100%全覆盖。

黑龙江地域广袤、经营分散,龙江农担自成立之初便将构建覆盖全域、标准统一的服务体系作为重中之重。依据《黑龙江省农业信贷担保体系建设实施方案》,遵循“优先布局粮食主产区,逐步下沉机构、人员至县域基层”的推进路径,2016年,龙江农担率先筹建绥化分公司,2017年,哈尔滨分公司、佳木斯分公司、黑河分公司、齐齐哈尔分公司宣告成立。当年8月3日,全省首家县级分公司——宁安分公司正式运行。10年来,覆盖量完成省、市、县三级服务架构已经稳步构建。

## 3 定位守正 精准放大政策效应 谱写支农担保“三部曲”

棋局布定,落子从容。

10年来,龙江农担始终坚持促进粮食稳定发展和现代农业建设方向,根据农业担保发展规律和阶段性特征,科学编制五年发展规划,接续实施七个主题年建设,战略清晰、步伐稳健,历经“初创探索、高速发展、高质量发展”三个阶段,实现了从探索起步、高速增长到提质增效的螺旋式上升。

初创探索期(2016年-2018年):边建体系、边拓业务。“一年打基础、两年出形象、三年见成效”,龙江农担在成立的最初3年累计提供担保122.5亿元,惠及农户9.57万户。聚焦省委省政府部署,全力服务粮食去库存、标准化绿色蔬菜生产基地、“两牛一猪”等重点工程;连续举办两届产品创新大赛,孵化“核心企业+基地”“政担合作”等多元模式,初步构建涵盖六大类40项产品“多担贷”体系。黑河、绥化等地分支机构逐村逐户对接种粮大户,蹚出“自主获客”新路径,为后续发展奠定坚实基础。

高速发展期(2019年-2022年):体系释放、规模跃升。随着服务网络全面铺开,年度新增担保额接连突破200亿元、300亿元大关,稳居全国农担体系前列。“轻资产、轻人员、科技赋能”,龙江农担坚定走现代农村金融发展道路,积极引导基层下“笨功夫”找“真客户”。创新

建。截至今年11月,市县分支机构在保余额占比高达99.9%,龙江农担真正将服务触角延伸至农业生产最前沿。

在“广覆盖”的同时,龙江农担着力推动体系“标准化”“专业化”升级。通过组织机构、外部形象、业务拓展、分级管理的“四个标准化”,在全省树立起统一、规范、专业的国有金融企业品牌形象。公司现有557人的专业队伍,秉持“懂金融、懂农业、爱农村、爱农民”的理念,其中77%员工扎根市县,52%为中共党员。推行“当地人办当地事”的用人机制,县级负责人多来源于地方政府与银行系统,确保团队既具备深厚的属地经验,又拥有扎实的专业素养。

10年来,龙江农担人深耕黑土沃野,以专业服务引金融“活水”,精准滴灌“三农”沃土,成为政策落地与农民获益之间坚实的纽带。

“不见面”服务,推广“钉钉”线上工具,服务效能显著提升。积极用好农业农村部“农业信贷直通车”,多渠道开展政策宣讲,加快业务办理,累计担保规模全国排名第二并保持至今。同时坚决落实“双控”要求,推动政策性业务占比大幅提升,支农支小作用不断放大。

高质量发展期(2023年至今):结构优化、质效并重。面对新形势新要求,公司以优化业务结构、提升业务质量、提高服务效率为核心,充分发挥“增信、分险、赋能”作用,精准支持以粮食生产为主的农业适度规模经营。同步完善担保主业管理机制,增设产品研发部、业务发展部,推动业务全面下沉,并将粮食类业务占比不低于2%纳入绩效考核,强化服务国家粮食安全和大数据物导向。三次下调担保费率,年化平均费率由1.31%降至0.2%,粮食种植类低至0.15%—0.3%,受灾恢复生产项目实行“零保费”,累计为农民节约成本5.35亿元,切实提升支农质效与农民获得感。

十年刻度,三步跨越,勾勒出一条清晰而坚定的上行曲线。这“三步”并非简单重复,而是“构建—夯实—超越”的螺旋演进。它体现了一种战略耐心与发展智慧:尊重规律,专注积累,在正确的节奏中,将长远愿景化为扎实足迹,最终积跬步以至千里。



2024年1月,举行担保业务系统上线暨银担直连签约仪式。



受邀参加2024“村BA”球王争霸赛黑龙江赛区总决赛。



项目经理(左)在做保后管理。

## 4 协同聚力 构建“政银法担”生态圈 做大支农“朋友圈”

破解农业融资难题非一己之力可成。龙江农担积极构建“政银法担”多元协同机制,汇聚支农合力。

深化银担合作。按照“优惠利率、风险分担、不缴存保证金”三项基本原则,坚持平等互信、合作共赢,积极深化“银担”合作。截至2025年11月末,与15家省级金融机构建立合作,总授信1483.04亿元。坚持以“自主获客”为主,逐步提高银行分险比例,助力国有商业银行降低风险与业务成本,以低利率优势惠及“三农”客户。

创新政担联动。与63个市县市政府签订《协同推进乡村振兴战略合作协议》,推动12个县市设立风险补偿金2000万元。2025年,积极借鉴“枫桥经验”,在省人大、省司法厅支持下,创新建立农业担保人民调解机制,于齐齐哈尔、绥化及所辖县建立“农业融资担保行业人民调解委员会”,通过“调解先行,司法确认”柔性化解矛盾纠纷,减诉累、降成本、提效率,已成功调解案件75起,涉额3607.63万元,探索出接地气、可复制的涉农纠纷化解新路径。

强化法担协作。积极协调省高级人民法院支持追偿工作,自2024年起开展追偿强制执行“利剑行动”,持续加大对恶意拖欠等失信行为的打击力度。2025年7月,省高级人民法院进一步启动“涉省农业融资担保公司未结执行案件专项执行活动”,将公司一批重大代偿案件列入全省法院系统重点执行范围,显著增强了执行威慑力,为优化区域信用环境提供了强有力的司法保障。

银担合作,筑基固本;政担联动,立柱架梁;法担协作,御险护航。在现代农业金融的复杂体系中,最大的稳健源于系统的协同,最高的效率起于生态的繁荣。龙江农担正是通过“政银法担”多元协同,环环相扣,最终汇聚成支农“朋友圈”的磅礴合力,使得每一步前行都不仅是一个机构的迈步,而是整个生态系统的共同推进,扎实而稳健。

## 5 担当作为 聚焦主业服务“三农” 在急难险重中彰显本色

粮食安全,国之大事。龙江农担始终将服务国家粮食安全摆在首位。连续多年支持粮食种植领域在保余额、“农业信贷直通车”业务保持全国领先。

10年来,龙江农担累计支持粮食种植领域贷款担保1322亿元,截至2025年11月,粮食种植业务在保余额219.87亿元,占全国农担体系同类业务31.86%,连续多年排名第一;累计支持粮食种植1.6亿亩,助力生产粮食约1136.7亿斤,为当好国家粮食安全“压舱石”贡献了积极力量。

数字的背后,是龙江农担赋予农民“东山再起”的希望和“共同致富”的可能。对于种植大户范云祥而言,龙江农担的支持让他“可能一辈子都翻不了身”的困境得以逆转,并带动全村共同发展;对于合作社理事长王福贵而言,龙江农担的雪中送炭是他事业起步和扩张的“第一桶金”。正是这千千万万“翻身”“起家”的故事,汇聚成了“有农担在,才有了这片田”的信任与托付,这也是对龙江农担10年担当最有温度、最有力的诠释。

围绕农业强省建设,龙江农担积极拓展服务边界:助力齐齐哈尔肉牛产业发展,创新研发“肉牛大数据平台”破解活体抵押难题;锚定黑河大豆产业振兴需求,创新研发

“大豆种植担”专属产品,构建“快速受理—流程优化—效率提升”的全链条服务机制,让资金及时“输血”大豆种植一线;支持林下经济,为黑木耳等优势产业提供担保14.54亿元,产品覆盖至祖国“东极”抚远与“北极”漠河……40多个“多担贷”系列产品覆盖农业产业各个环节,积极为各类农业经营主体提供融资解决方案。

在重大考验面前,龙江农担更是挺身而出:特殊时期不断贷、不抽贷,搭建绿色通道,13小时完成3300万元担保审批,2020年春耕担保额同比激增324%;高效落实“双稳基金”政策,累计担保159.74亿元,惠及1.13万户主体。灾情面前,第一时间出台无还本续贷、减免担保费等“六项措施”,累计为753户受灾主体提供担保2.19亿元,减免保费153万元,并协调银行降低利率,助力灾后重建。

力耕不欺,天道酬勤。龙江“小额创业担”“拥军贷”等5个担保产品入选国家农担公司或中国融资担保协会优秀案例,《一叶未必障目:基于养殖企业票据大数据的经营模型构建与农业担保创新》《农担业务产品体系结构化建设研究分析》等入选全国农担体系优秀微课题。

## 6 风控为要 创新理念筑牢根基 护航事业行稳致远

防范化解金融风险是永恒主题。龙江农担始终将风险防控视为经营发展的生命线,立足农业、农村实际,构建起一套特色鲜明、行之有效的风控体系。

针对新型农业经营主体普遍缺乏有效抵质押物的现实难题,公司创新提出以信用为核心的“真人”“真事”风险评判原则——通过实地走访、熟人社会信息和项目综合分析,科学评估还款意愿与能力,有效破解融资瓶颈。在此基础上,建立管理规范、运行高效的“总公司—市公司—县公司”三级业务授权管理体系,在严控风险的同时保障服务效率,实现风控与业务的有机统一。

制度建设持续夯实风控根基。公司累计制定修订风控制度170余项,覆盖担保业务全生命周期,真正做到“制度管权、流程管事、标准管人”。在“大风控”理念引领下,横向构建担保、风控、保全、合规、法律、审计、纪检七部门协同的“七位一体”联防联控机制,纵向压实各级机构主体责任,形成纵横交织、立体覆盖的风险管控网络。

风控成效获得权威认可。公司坚持“线上”“线下”融合路径,不断提升风险识别、预警和化解能力。自国家农担公司开展风险评估以来,五次获评最高A级;在全省融资担保公司监管评级中,亦荣获最高A级评价,风控能力稳居行业前列。

## 7 科技赋能 加快信息化建设 推动数智化转型

时间奔涌向前,奋进的脚步永不停歇。

在数字化转型的浪潮中,龙江农担牢牢把握数字化发展机遇,将信息化作为驱动高质量发展的核心引擎,走出一条从“基础信息化”到“业务数字化”,再到“全面数智化”的创新之路,为乡村振兴注入金融动能。

重构业务闭环,贯通全流程线上化。打造统一数据平台,建成新一代业务系统,以微服务架构打通从申请到代偿的全业务流程,实现与农业农村部“农业信贷直通车”平台连接,并与多家银行系统直连,形成“线上申请—智能审批—电子签约—资金直达”的一站式服务闭环,显著提升服务覆盖面与便利性。

深化智能风控,实现精准动态防控。积极研发并应用反欺诈查询、票证数据分析等一系列数字化风控工具,逐步构建起基于大数据的智能风控模型。完成反欺诈系统可

追溯改造,引入银行多头贷数据、三要素验证与国家农担司法数据并规范使用,推动风控工具向更智能、实用跃升,实现了从客户准入到保后监控的线上化、智能化管理,风险识别的精准性与前瞻性显著提升。

抚今追昔,意在登高望远;知往鉴今,重在开创未来。站在成立十周年的崭新起点,紧扣“十五五”发展蓝图,龙江农担蓄力远航。

“我们要始终把服务国家粮食安全放在首位,聚焦农业现代化主战场,加快数字化转型步伐,筑牢风险防控屏障,全面提升支农质效。”龙江农担党委书记、董事长谭志强表示,公司将永葆“丹心向党、担当为农”的赤诚初心,以更加昂扬的姿态、更加坚定的步伐,为保障国家粮食安全、助力龙江全面振兴全方位振兴、谱写中国式现代化农业农村新篇章,注入更加坚实而温暖的金融力量。