

# 打造引领我国新时代对外开放的重要门户

## “中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

□新华社记者

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

1个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

### 全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物通关税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企政项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展的起点。”黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

### 利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工

增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业的发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容，岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国人旅行团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

### 久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国

际高标准经贸规则，其积累的制度创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路劲，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外企9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团在通过产品创新深耕海南本土市场、继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。

黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革开放的新篇章。

新华社北京12月17日电

# 追光逐绿践初心

## 科技报国担使命

### 编者按

科学成就离不开精神支撑。科学家精神是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富。为深入贯彻落实习近平总书记关于弘扬科学家精神的重要论述，省科协着力打造“龙江科学家精神讲堂”特色品牌，系统传承龙江科学家报国为民的精神特质与赤诚追求，为发展新质生产力、推进高水平科技自立自强凝聚磅礴力量。即日起，“追光·弘扬科学家精神”专栏，将聚焦龙江科学家群像，深度挖掘他们身上蕴含的爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的精神内核，生动讲述精神传承的动人故事，激励广大科技工作者勇担使命、笃行奋进，为奋力谱写中国式现代化龙江新篇章注入强劲科技动能。

□王思琦 本报记者 彭溢 蒋平

聆听科学家的动人故事，汲取奋进的精神力量。近日，由黑龙江省科学技术协会主办、黑龙江日报传媒有限公司承办的“龙江科学家精神讲堂”首场活动中，哈尔滨工业大学教授、博士生导师赵永蓬，国家林业和草原局哈尔滨林机研究所（以下简称“哈尔滨林机所”）所长、党委书记周建波研究员，分别以《高山仰止 祖国以光》《以林机为笔 以绿色为墨——承科学家精神展兴林新篇》为题，深情讲述了哈工大“八百壮士”的杰出代表、中国科学院院士马祖光的先进事迹与精神传承，新时代林业机械工作者赓续科学家精神，以智能化装备技术赋能林草事业高质量发展的生动实践。

**马祖光：一生“追光”科研报国**

“每当提到科学家精神，我脑海中总会浮现出现我的老师、哈工大‘八百壮士’的杰出代表、中国科学院院士——马祖光先生。在哈工大，他像很多人，也有很多人像他。”赵永蓬教授深情讲述恩师往事，并感叹以马祖光先生为代表的“八百壮士”响应党的号召扎根东北，白手起家、艰苦创业，用爱国奉献的精神铸造了哈工大前沿领域的发展与未来，他们留下的不仅仅是教育资源和科研资源，更是宝贵的精神财富。

“年轻时的马祖光在思想汇报中曾写道：‘一个共产党员对党，对祖国的爱，都是很具体的，具体在每一天怎样去做人，做事和对待工作上。’他是这样说的，也是这样做的，他用一生践行了自己的铮铮誓言。”赵永蓬介绍，1950年7月，马祖光大学毕业，原本可以回到北京的他积极响应

国家支援边远地区发展的号召，怀着一腔热血，毫不犹豫地选择了到哈工大任教。

1958年，根据国家需要，李昌校长在学校建了6个新系。当时马祖光创办了核物理专业。1964年，中国第一颗原子弹在新疆试验成功，他们第一个测到了哈尔滨地区大气沉降的辐射本底变化，受到了国防科委的高度重视。

在国外做访问学者期间，马祖光发现了“钠双原子分子第一三重态跃迁”新光谱，这是国际上首次观察到这一谱区的荧光辐射。这是他连续两年吃下150斤挂面，一直泡在图书馆和实验室里换来的。

更令人吃惊的是，回国时，除了衣服和鞋子，马祖光的行李里只有一堆笔记本，手绘为实验室购置的小型仪器，不见一件洋货。他还把省下来的外汇全部上交给了国家。

看到了世界的研究方向和高度，回国后的马祖光更急切，他提出要建一个有特色的专业，要在国际上占有一席之地，与世界科技界有同等对话的权利。回国后，马祖光继续坚持开展研究工作，同时带领专业老师开展了其他新型可调谐激光的研究，在国际上首先实现激光振荡10项，发现新荧光谱区18个，部分成果被收录到《中国激光大事记》。

“做学问来不得半点马虎，要能经得起别人的考问，经得住时间的考验。”当电子工业部委托马祖光主编一本激光统编教材时，马祖光感受到了对所有学子沉甸甸的责任。他数次召开编者会，要求取材一定是当今最新成果，每个定义、概念都要准确恰当。“千万不能误人子弟。”马祖光对每一章、每一节、每一页、每一行，甚至包括标点符号，都仔细推敲，25万字的书，几易其稿。

“年轻时的马祖光在思想汇报中曾写道：‘一个共产党员对党，对祖国的爱，都是很具体的，具体在每一天怎样去做人，做事和对待工作上。’他是这样说的，也是这样做的，他用一生践行了自己的铮铮誓言。”赵永蓬介绍，1950年7月，马祖光大学毕业，原本可以回到北京的他积极响应

“教研室的许多教师和研究生，课题方向都是马祖光提出来的。每一项课题，马老师都亲自定方案，亲自指导，定期检查。而到了完稿时，几乎每一论文的署名都有这么一个过程：别人把马老师排在第一位，马祖光便把名字勾到最后一位。马老师始终认为青年人更需要机会和成长，个人荣誉和专业的整体发展相比不值一提。”赵永蓬说，愿广大科研工作者在马祖光精神指引下，踔厉奋发，勇毅前行，为建设教育强国、科技强国、人才强国、航天强国，实现高水平科技自立自强贡献力量。

**哈尔滨林机所：科技绘绿卷**  
从科研攻坚，到实战坚守，一代代林业人以精神为脉，以实干为墨，在祖国大地上勾勒出壮阔绿色图景。周建波研究员分享了林业科学家们以科技赋能生态文明建设的动人故事。

精神如炬，照亮林业发展征程。周建波说，“中国林业事业的蓬勃发展，离不开一代代先驱者的坚守与奉献。”林学泰斗梁希，以68岁高龄出任新中国首位林业部长，亲率考察队摸清林业“家底”，主持制定新中国第一部《森林法》草案，为中国林业奠定了法治与科学的双重基石。成俊卿教授带领团队研究520余种木材，手绘数千张显微构造图，主编的《木材学》成为行业“宝典”；史济彦教授历经八百次试验，破解“木头下山”难题，诠释科技解放人力的价值；塞罕坝“六女上坝”、甘肃古浪“六老汉”三代人治沙，用坚守与执着将荒漠变绿洲。一代代林业人爱国、求实、创新、奉献的精神谱系，为哈尔滨林机所注入了不竭动力。

科技攻坚，书写智能林机赋能答卷。面对“三北”工程攻坚战的迫切需求，哈尔滨林机所将实验室搬到沙漠一线，以技术突破解决产业痛点。“三北”地区地形复杂，“远山大沙”占比高，传统“人海战术”难以满足大规模治理需求。周建波介绍，在“三北”工程战场，哈尔滨林机所联合全国产学研团队创新提出“适沙适机、多机

联合”作业模式，研发沙柳网格式沙障铺设机、手扶式沙障机等系列装备30余种，研制出我国首台20%以上坡地沙障铺设装备，构建全链条治沙技术装备体系，在内蒙古、青海、新疆、甘肃等地沙区大显身手，机械化治沙效率较传统人工提升10~20倍，成本降低40%以上。组建的全国首支防沙治沙机械化作业服务队，已累计完成沙化土地治理任务超过34万亩，推动防治沙治沙从“经验治理”迈入“数据治理”新阶段。

在木本粮油产业振兴的浪潮中，油茶产业的机械化采收一直是行业痛点。“油茶具有‘花果同期’的独特生长特性，传统人工采摘不仅劳动强度大、效率低，极易在采果时碰伤来年的花蕾，影响次年产量。”周建波介绍，为解决这一难题，团队循着老科学家“扎根实践、攻坚克难”的足迹，深入南方丘陵山区，成功研发出便携式、自走式等系列智能化油茶采收装备。

“我们研发的装备在浙江常山等地投入实践，机械化服务可将采收效率提升30%以上，减少季节性用工50%以上。”周建波感慨道，如今，体系化多机联合装备穿梭在油茶林间，既实现了高效采收，又最大程度减少了对花苞和树体的损伤，让“科技之手”摘下致富果，为油茶产业提质增效提供了坚实的装备支撑。

在森林抚育经营提质方面，哈尔滨林机所以装备协同推动精细作业，研发的自走式林地清理机、森林抚育绞盘机等设备，单台可替代5~8名人工，大幅降低劳动强度、提升作业效率。一系列装备在大兴安岭等地的现场作业试验中表现优异，为筑牢生态根基提供科技保障。

面向未来，周建波表示，哈尔滨林机所将以科学家精神为引领，加快装备绿色化、智能化发展，推动林机发展从“单机装备”向“系统能力”转变，聚焦核心技术攻关培育新质生产力，打造“全自主、全连接、全感知”的智能林场。在生态文明建设征程中，继续传承薪火、勇毅前行，用科技力量让华夏大地“绿”意更浓。

### 追光·弘扬科学家精神

黑龙江省科学技术协会主办

前11个月全国一般公共预算收入同比增长0.8%

新华社北京12月17日电（记者申铖）财政部12月17日发布数据显示，今年前11个月，全国一般公共预算收入200516亿元，同比增长0.8%。

其中，前11个月，全国税收收入164814亿元，同比增长1.8%；非税收入35702亿元，同比下降3.7%。分中央和地方看，前11个月，中央一般公共预算收入88464亿元，同比下降1%；地方一般公共预算本级收入112052亿元，同比增长2.2%。

财政支出方面，前11个月，全国一般公共预算支出248538亿元，同比增长1.4%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出38232亿元，同比增长6.2%；地方一般公共预算支出210306亿元，同比增长6.6%。

全国政府性基金预算收支方面，前11个月，全国政府性基金预算收入40274亿元，同比下降4.9%；全国政府性基金预算支出92124亿元，同比增长13.7%，主要是各级财政持续加快债券资金使用。

## 我国加强基层医疗卫生机构特色科室建设

新华社北京12月17日电（记者李恒）

根据国家卫生健康委、国家发展改革委等6部门12月17日公布的《通知》，2030年，达到服务能力推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色科室。鼓励其他基层医疗卫生机构结合实际建设特色科室。

这份《关于加强基层医疗卫生机构特色科室建设的指导意见》提出，在加强基层医疗卫生机构特色科室建设的基础上，重点加强若干临床专科服务能力、专病专科名称应当真实、准确、规范、简洁、清晰地反映诊疗范围。

在提升服务能力方面，特色科室应重点结合乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力标准中的基本病种开展服务，原则上单个特色科室应连续三年年诊疗量不少于3000人次（10万人口以下县可酌减）或占机构总诊疗量比例不低于10%，开展住院服务的，入院人数占机构总住院人数的比例不低于10%。

指导意见还从配齐科室人员、规范科室管理、强化医疗质量管理、落实医联体帮扶责任等方面进行了规定。

## 教育部要求减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电（记者王鹏）

记者12月17日从教育部获悉，《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发