



立良法促善治 共绘高质量发展蓝图

回看全省设区的市地方立法十年

特别关注

2025年是赋予设区的市地方立法权十周年。2015年3月,立法法修改如一缕春风吹遍龙江大地,所有设区的市被赋予地方立法权。

2016年6月和12月,省人大常委会分别作出决定,赋予大庆、牡丹江、佳木斯等12个设区的市地方立法权,由此翻开了我省设区的市法治建设新篇章。十年栉风沐雨,十年砥砺前行。

这十年,是省人大常委会锚定全省发展大局,精准统筹立法规划、强化审查指导、推动制度创新,构建与高质量振兴发展相适应的地方性法规制度体系的十年。

这十年,是各设区的市人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深耕科学立法、民主立法、依法立法探索实践的十年。

这十年,是省市两级人大同向发力、上下联动,以高质量立法护航高质量发展,彰显法治黑龙江建设坚实步伐与丰硕成果砥砺奋进的十年。

十年来,一部部“小切口、有特色、真管用”的地方性法规在龙江大地落地生根,全省各设区的市立法工作完成了从“有没有”向“好不好”“管不管用”转变,实现“数量型”到“质量型”飞跃。

科学统筹

做好“三个衔接” 锚定立法方向

法者,治之端。立法规划,法之端。党的领导是全面依法治国的根本保证。十年来,省人大常委会深入践行习近平法治思想,将党的领导贯穿设区的市立法审查指导全过程、各环节,统筹谋划,确保全省地方立法工作步调一致、导向鲜明,确保方向正确。

各设区的市人大常委会毫不动摇坚持党对立法工作的全面领导,推动立法与改革同频共振,聚焦需求、服务大局,凝聚法治合力。

省人大常委会以指导设区的市编制立法规划计划为关键抓手,严守“四个衔接”原则,严把“立项关”,通盘统筹全省立法需求,确保有限立法资源精准投向发展所需、民生所盼,为高质量立法筑牢前置根基。

衔接国家大政方针,锚定立法方向。省人大常委会指导各设区的市人大常委会对党中央决策部署和全国人大立法安排,将海绵城市建设、生态环境保护等国家战略融入地方立法规划。大庆市海绵城市建设立法、伊春红松保护立法等,均精准对接国家政策导向,确保地方立法与国家法治建设同频共振。

衔接省级立法部署,优化资源配置。按照“共性事项省级统筹、特色事项市级发力”原则,省人大常委会注重基点把控,防止省市立法冲突。对供暖标准、垃圾分类等全省共性问题,由省级统一立法或牵头试点后推广。对寒地试车、赫哲族文化保护等地方特色事项,赋予设区的市充分立法空间,既保障法治统一,又提升立法质效。各设区的市年度立法计划每年1月31日前报送省人大常委会,形成上下联动的规划体系。

衔接区域立法协同,破解碎片化问题。省人大常委会强化统筹协调,指导设区的市立法规划兼顾国际衔接与市际协同。在煤矿石治理、湿地保护等跨区域议题上,推动相关设区的市同步规划立法项目,指导各设区的市人大常委会立法规划与上一届规划有序贯通,避免重复立法或立法空白。七台河市、鸡西市、双鸭山市市人大常委会制定出台的煤矿石治理条例,通过规划衔接形成治理合力。

李云峰:冰雪逐梦 拼出更好自己

代表风采

“今年哈尔滨第九届亚冬会的成功举办,推动了冰雪运动的热潮,一度被认为门槛高、地域性强的冰雪运动进入寻常百姓家……”一聊起冰雪运动,全国人大代表、黑龙江省高山滑雪教练员李云峰便打开了话匣子。这位性格内向的“85后”,骨子里藏着对冰雪的执念。这份执念,从他父亲的雪杖传到他手中,又化作培养新人的火种,更成了李云峰为冰雪事业建言献策的底气。

李云峰热爱冰雪的基因,是父亲李振雄种下的。1993年鹤岗市高山滑雪队成立时,李振雄是队里唯一的教练,冬天的滑雪场就是李云峰的童年乐园。他说,滑雪带来的快乐是刻在骨子里的,这份热爱让他在中学时做出大胆选择,放弃学业专业练滑雪。

2001年,李云峰加入鹤岗市滑雪队时,面对的是“室外寒风刺骨,室内滴水成冰”的窘境,个头小的他成绩垫底,只能靠苦追追赶。父亲给他定下每天30趟的训练量,技术不过关就反复练。从那以后,李云峰便一头扎进了滑雪运动的训练中,无论是寒冷的清晨还是凛冽的夜晚,总能看到他刻苦训练的身影。

2003年,李云峰进入省单板滑雪队,新挑战接踵而至。那时,省内单板滑雪设施薄弱,技术人才匮乏,他只能边看国外视频边摸索,很多动作都是“摔”出来的,身体摔伤、扭伤成了家常便饭。2005年,李云峰获得全国单板U型场地锦标赛团体冠军、2008年亚洲积分赛第三名,奖牌见证着汗水,也让他离冠军梦越来越近。可2010年备战全国冬运会时的意外受伤,让他不得不摘除脾脏,带着未圆的梦退役。

“赛场的灯光虽暂别,但雪道的印记从未淡去。”退役后,怀着对冰雪运动的热爱,李云峰回到鹤岗滑雪队,和父亲成了队员口中的“小教练”与“大教练”。李云峰和父亲结合训练,开始琢磨把欧洲和亚洲的滑行方法融合,攻克重心移动与发力时的技术难题,终于摸索出适合中国青少年的训练法。2022年,李云峰身兼省高山滑雪女子组执行教练和鹤岗队教练两职,担子重了,奔波于哈尔滨亚布力与鹤岗两地训练场。在日常教学与训练中,他耐心地指导学生的每一个动作,从基础教学到专项训练课,讲解得特别细致。

退役15年,体育精神早已如同血液般深深融入李云峰的生活肌理。他先后带出7名国家级运动员、21名省级运动员,斩获全国、省比赛各类金牌百余枚,连续4年被评为优秀教练员。

精准破题

“小快灵”立法 彰显务实管用

立法不必贪大求全,关键在精准务实。十年来,全省设区的市人大及其常委会在省人大常委会指导下,聚焦群众急难愁盼,践行全过程人民民主,认真履行法律赋予的立法权,以“小快灵”立法破题,用“短精实”法规制度守护民生福祉,为龙江高质量发展筑牢制度根基。

加强民生保障立法,织密群众幸福密码。立法为民,核心是精准回应急难愁盼。松嫩平原上的大庆市,地势低洼、湿地密布,汛期内涝长期困扰居民。2022年入选第二批海绵城市建设示范城市,市人大常委会与市政府组建立法专班同步推进调研起草,《大庆市海绵城市建设管理条例》快速出台,条例明确新建小区透水铺装率不低于30%、老旧小区改造必配雨水调蓄设施,让“小雨不积水、大雨不内涝”成为现实。冬季供暖关乎龙江百姓生活品质,省人大常委会牵头指导哈尔滨、齐齐哈尔等五个市人大常委会先行先试,细化供热温度、时限、抢修等标准,通过“一地一策”积累经验,成功将供暖期内居民室内最低温度从18℃提至20℃,实现全省供暖标准科学统一。针对露天市场“便民”与“扰民”矛盾,大庆市人大常委会以《大庆市露天市场管理条例》破局,明确选址远离居民区、午休静音等要求,依法取缔53个违规市场、规范设置32个便民市场,推动6300余个摊位“退路进区”,兼顾烟火气与居住安宁。垃圾分类、文明祭祀、公厕管护等民生“关键小事”,成为立法重点。《哈尔滨市生活垃圾分类管理条例》,构建起垃圾分类管理全链条机制;《鸡西市文明祭祀条例》用16条“管用条款”,有效引导移风易俗;鹤岗市人大常委会出台《鹤岗市城市公共厕所管理条例》,以“小公厕”托起“大民生”。从绥化城市供水到牡丹江城市绿化,从佳木斯餐饮业油烟防治到鸡西二次供水管理,彰显立法民生温度。

推进社会治理立法,精准施策提效能。立法成为破解社会治理“老大难”关键。牡丹江市人大常委会首部法规《牡丹江市住宅物业管理条例》,直指物业收费与服务恶性循环,创新明确水、电、气、热等专营企业配套设施维护责任,破解“物业管不了、专营企业不管”僵局,将小区停水停电故障报修响应时间压缩至2小时内,让群众感受立法实效。产业治理痛点,同样靠立法破解。伊春市、牡丹江市将食用菌作为支柱产业,废弃菌包污染问题凸显。两市人大常委会分别出台废弃菌包污染防治法规,确立“边发展、边治理”原则,建立政府主导、部门协同体系,推动菌包变废为宝,既保障菌农利益,又护航产业绿色发展。聚焦非道路移动机械排气污染,《大庆市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》创新“编码登记+动态监管”制度,实现工程车辆、农机设备全周期管理,推动“国一”及以下标准机械全淘汰,柴油货车排放合格率98%以上。七台河市市人大常委会以多部“全国首部”法规破局,《七台河市机动车停车条例》明确老旧小区增改泊位等举措;《七台河市煤矿石污染防治和综合利用条例》全流程规范处置,被省人大常委会评为“小切口”立法典范。《牡丹江市镜泊湖水域船舶管理条例》按用途分类,监管并明确部门权责,助力景区提质。

突出地域特色,擦亮发展底色。立足地方禀赋的特色立法,为龙江发展注入发展动力。哈尔滨市人大常委会聚焦青少年“小眼镜”“小胖墩”问题,在全国率先出台《哈尔滨市学生身心健康促进条例》,厘清政府、学校、家庭、社会责任边界,从制度层面破解协同难题。“中国林都”伊春市为守护“化星级”红松,市人大常委会出台全省首部单一树种法规——《伊春市红松保护条例》,严打天然红松商业性采伐,规范认领、管护等环节,助力走出生态“高颜值”转化经济“高价值”发展之路。作为“奥运冠军之城”和东北抗联重要根据地的七台河市,立法兼顾红色传承与冰雪经济发展,《七台

河市东北抗联文化遗存保护利用条例》首次立法界定遗存范围与规范,守护红色根脉;《七台河市冰雪产业促进条例》破解同质化竞争难题,推动冰雪“冷资源”释放“热效应”。《双鸭山市赫哲族鱼皮技艺保护条例》通过明确职责、建立传承机制,为传承保护口传心授国家级非遗赫哲族鱼皮技艺提供法治支撑。《黑河市寒地试车产业服务条例》《绥化市规模以下畜禽养殖污染防治条例》《七台河市委青河流域水环境保护条例》等地方性法规,立足实际,以地域特色立法擦亮发展底色。

做好协同立法,共答生态保护答卷。针对生态保护跨区域特点,省人大常委会牵头推进协同立法,破解治理问题。嘟噜河湿地自然保护区跨佳木斯、鹤岗两市,指导两市以“文本一致、同步审议、联合实施”模式,完成全省首部湿地保护协同立法——《佳木斯市嘟噜河湿地保护条例》和《鹤岗市嘟噜河湿地保护条例》,建立规划编制、联动执法等八方面协同机制。在松花江流域水源地保护中,哈尔滨市、绥化市人大常委会采取“条例+决定”组合形式,建立跨区域保护机制,实现水源保护同步同频。针对煤城共同面临的煤矸石污染问题,省人大常委会协调鸡西、双鸭山市等同时出台煤矸石污染防治和综合利用条例,形成治理合力,加快污染治理法治化进程。

立良法为发展定规划界,是法治“上半篇文章”;促善治让法规落地见效,是“下半篇文章”。十年间,一部部地方性法规落地生根,既优化治理,更提升民生质感。

严守底线

全流程审查 护航法治统一

法律的生命力在于实施,合法性审查则是保障法规有效落地的关键环节。

十年来,省人大常委会始终将严格审查批准作为重要职责,构建起“制度保障+流程管控+闭环提升”的审查机制,坚决守住合法性底线,维护全省法规体系统一。共审查批准设区的市地方性法规271部,推动省市两级立法工作形成“上下联动、左右协同”的良好格局。

制度先行,明晰审查标尺。省人大常委会制定《审查设区的市地方性法规标准》,从立法权限、程序、内容三方面明确合法性标尺,在常委会会议审议中严格把关,确保市级法规与宪法、法律及省级法规不相抵触。对审查中发现的合法性、合理性问题,以附修改意见的形式批准,要求市人大常委会修改后公布。对12个滞后项目及时发函提醒,实现效率与质量双提升。

全流程介入,提升立法质量。在市级法规一审后,省人大常委会立即组建审查专班,通过“实地调研+专家论证+部门会商”深度参与立法。针对设区的市立法人员能力短板,省人大常委会采取专题培训与跟班作业相结合模式,夯实地方立法工作人员素质能力。

闭环管理,促进成果运用。打破“就案审案”的局限,建立“审查—总结—推广”工作机制。在法规审查批准后,系统梳理指导过程中发现的共性问题,提炼可复制的经验做法并推广至各市,将“点对点”指导转化为“面对面”提升。十年来,省人大常委会对多部存在合法性问题的法规提出修改意见并督促整改,通过制度闭环让审查成果切实转化为提升全省立法质量的动力。

从制度构建到流程优化,从精准指导到成果转化,省人大常委会以严密的合法性审查机制为市级立法保驾护航,让每一部“接地气”的法规都经得起法律检验,为龙江法治建设筑牢坚实根基。

十年深耕,硕果累累。全省设区的市人大常委会立法方向更加明确,立法理念更加清晰,立法能力显著增强,立法质量持续提升。新时代新征程,省人大常委会将以更高标准、更实举措,推动设区的市创新守正,用足用好地方立法权,以法治力量推动龙江经济社会高质量发展,奋力谱写中国式现代化龙江实践立法工作新篇章。

“家门口的就业服务站,帮我找到了合适的工作岗位。”“老年大学的书法课,让我和老伴的退休生活充实多了。”

“村里的路修宽了,饮水也更安全了……”从最北漠河到东极抚远,从黑龙江畔到松花江两岸,谈及2025年新时代幸福龙江建设20件民生实事带来的变化,龙江百姓总能细数一串身边的实惠。

日前,省十四届人大常委会第二十五次会议首次听取和审议省政府相关工作报告。据悉,截至11月底,全省20件民生实事已全部完成,其中11件超额完成。15792名各级人大代表满意度达94.36%。这份沉甸甸的民生“答卷”,写满了龙江百姓的获得感与幸福感。

实施精准监督 助推民生实事落地见效

民生实事办得好不好,监督很关键。今年,省人大常委会首次将20件民生实事实施情况纳入监督工作计划。省人大常委会党组高度重视,党组主要领导作出批示,亲自审定方案,提出具体工作要求。6个专门委员会组建调研小组,深入17个省直单位及13个市(地),通过实地踏查、问卷调查等多元方式开展精准监督。调研过程中,省人大常委会始终坚持“三个注重”:注重科学谋划,借鉴7省市先进经验,将20件实事细化为43项监督内容,确保监督靶向精准;注重高效协同,建立“社会委牵头、专委会分工、政府部门配合”机制,每月跟踪调度凝聚推进合力;注重实际效果,既盯项目进展更重实施效能,既抓当前落地也谋长效保障,推动民生实事真正落地见效、群众切实受益。

在省人大常委会监督推动下,省政府将20件民生实事实作为幸福龙江建设的重要内容,坚持普惠性、基础性、兜底性原则,涵盖基础设施建设、公共服务供给等四大类,精准聚焦就业、教育、医疗、人居环境、养老托育等群众最关切的领域。17家省直单位明确分工、定期会商,省发改委牵头建立月调度通报机制,各责任单位普遍实行清单化管理,层层压实责任,形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作格局。龙江大地处处涌动着项目推进热潮:哈尔滨市供热老旧管网改造现场机器轰鸣,工人加班加点铺设管线保障今冬供暖;大庆市配电网升级工程顺利收官,企业生产、居民生活用电无忧;边境地区通信基站拔地而起,让“空中信息公路”通到百姓家门口……

“从顶层设计到基层落实,全链条闭环管理确保每件实事不跑偏、不打折,真正办到群众心坎里。”省发改委相关负责人介绍。聚力办好民生实事,让民生愿景成为幸福实景

“现在政府要干的事,不光听咱老百姓的意见,还随时接受大家监督。”在塔河县十八站乡代表联络站公示栏前,敖女士看着基础设施建设民生实事实完成清单感慨地说。省委、省政府聚焦民生福祉,不仅盯着项目“落地”,更聚焦群众“满意”,让民生实事办出“烟火气”,让“用上安全电、住上暖屋子、走上平坦路、喝上安全水”的民生愿景,变成千家万户的幸福实景。

基础设施建设按下“快进键”。配电网新建改造工程扎实推进,全省供电可靠率、综合电压合格率分别达99.85%、99.88%,稳定电力保障护航生产生活。让百姓心暖屋更暖。开展供热老旧管网改造和供热系统化治理高质量发展行动,城镇供热“冬病夏治”成效显著,完成供热老旧管网改造752公里,让群众冬季取暖更安心舒心。

织密筑牢公共安全防护网。持续推动全省公共安全视频监控图像系统高清化、智能化升级,新建、改建智能视频图像感知设备6929路,确保人民群众安全感清感持续提升。边境群众的幸福之路越走越宽。“地上高速公路,空中信息公路,咱们边境百姓幸福就主要靠这两条路。”边境通信保障再加力,新建边境通信基站102处,推动实现边境地区20户以上自然村至少一家运营商4G信号覆盖。在边境地区实施47个公共基础设施建设项目,有效提升边境地区基础教育、医疗卫生、文化旅游、体育等服务能力,边境群众的幸福之歌越唱越响。

农村设施短板加速补齐。农村公路建设及危桥改造扎实推进,已开工建设农村公路8245公里,开工改造危桥830座,“通村达组”工程让村民出行更便捷;饮水安全工程惠及万农户,完成农村饮水工程维修养护1485处,实现供水能力与水质安全双提升,让百姓喝上放心水。

民生答卷成色足 群众幸福有质感

办好民生实事是回应群众期盼的“关键抓手”,更是检验政府履职成效的“民生答卷”。

省人大常委会调研组直奔一线,通过“看现场、听汇报、问进展、督落实”的方式,实地检验民生答卷的“含金量”,而各地精准发力的实践,让这份答卷充满“幸福温度”。哈尔滨市聚焦“一老一小”关键需求,公办托育机构加速落地,幼儿园托班扩容增量,多元供给模式持续扩大托育服务覆盖面,有效减轻家庭育儿负担;同时扎实推进就业创业专项行动,让群众就业更有底气。

牡丹江市将民生保障与健康服务紧密结合,县域医共体中心药房实现“六统一”管理,心脑血管、慢性呼吸系统等重点人群免费疾病筛查全面开展;强化城乡公办养老机构护理能力建设,跑出养老服务“加速度”,让每一位老人安享幸福晚年。

佳木斯市精准对接群众需求,全民健身服务保障持续扩容,失能失智老年人服务保障不断加强;社区综合服务设施、办事大厅等公共服务场所志愿服务站点覆盖广泛,让群众办事更便捷、生活更舒心。

“以人民为中心,就要在发展中补短板、增福祉,让百姓获得感看得见、摸得着。”省人大社会委负责同志表示,调研中通过实地走访、收集人大代表意见等方式,推动民生实事问题整改与成果转化,以人大力量为民生福祉保驾护航。

长效发力固成果 助力建设幸福龙江

民生无小事,一枝一叶总关情。“民生实事的‘靶心’,藏在群众的呼声里。”省人大社会委工委妇处负责同志表示,全省各级政府高度重视民生工作,通过实施新时代幸福龙江建设20件民生实事,切实把好事办实、实事办好,让民生答卷写满获得感、幸福感、安全感。

围绕建设更高水平幸福龙江,切实提高人民生活品质,省人大常委会组成人员紧盯民生项目落地“最后一公里”,为推动完善民生长效机制建言献策。

加强统筹谋划,增强协同效能。省市县三级要统筹建立“横向联合、纵向联动”运行机制,完善工作协同和信息共享机制,形成全省上下“一盘棋”格局;要针对复杂项目完善会商制度,推动问题高效解决;要探索资金多元投入模式,强化动态监管确保资金高效使用;要加强数字化管理和分类分区分级指导实施,增强政策措施的目标精准度与区域适用性。

强化跟踪监督,确保落地见效。要建立督办清单,明确时间节点与责任主体,加快滞后项目推进,做好“后半篇文章”;要强化系统集成和资源整合,补齐基层专业力量短板,提升项目实施效果,更好惠民生、促发展。

营造良好氛围,提升幸福指数。要借助传统媒体与新媒体联动,解读政策、讲好民生故事,让民生实事更可感可及;要践行全过程人民民主,搭建线上线下民意平台,拓宽群众参与渠道;要便捷高效、需求匹配,群众认可可作为着力点,运用数字技术推动服务从“标准化”向“精准化”转变。

健全长效机制,推动高质量发展。要优化项目生成机制,精准对接群众需求,加大“雪中送炭”“精准滴灌”类项目供给;要强化制度保障,做好“十五五”民生项目储备,加强就业、医疗等领域制度建设;要总结经验健全长效机制,探索构建“政府自评+群众评议+人大监督”体系,开展项目“回头看”“跟踪看”,推动幸福龙江持续进阶。

本版稿件由 尹赫 吴萌 本报记者 王晓丹采写			
------------------------	--	--	--