

学习贯彻党的二十届四中全会精神

D 大家谈

引育留用 集聚高水平冰雪人才

郭岩 李勤义

当前,黑龙江冰雪旅游持续火热,冰雪经济蓬勃发展。将得天独厚的“冷资源”转化为高质量发展的“热经济”,关键在人才。人才资源是第一资源,是激活冰雪产业内生动力、实现创新驱动的核心要素。黑龙江省委“十五五”规划建议作出“培育高水平冰雪人才队伍”的战略部署,我们必须构建起引进、培养、保障、发展为一体的冰雪人才创新培育体系,为冰雪经济行稳致远注入持久动能。

精准引进,构建人才强磁场。准确对接冰雪产业重点领域的人才需求,围绕冰雪装备制造、旅游服务与科技研发等重点领域,锁定急需人才,推动人岗精准匹配。针对短期、专项人才需求,吸引专家以项目顾问、技术指导等柔性方式参与。对长期合作领域,则推行“双聘制”,兼顾人才原有身份与异地服务,实现人力资源共享。以平台引才,构建线上线下双平台。线下依托冰雪经济产业园,吸引装备制造、文旅运营、赛事服务等企业集聚,形成以产业集群带动人才汇聚的格局;线上建立冰雪人才联盟共享平台,由龙头企业牵头、中小企业参与,推动人才资源共建共用。以政策引才,完善政策保障体系,构建全链条引才服务体系。

系统培育,打造人才成长链。实现冰雪人才的可持续发展,需要外部引进与内部培育有机结合,打造植根本土、源源不断的人才蓄水池。应深化产教融合,构建冰雪人才协同培育生态。推动冰雪产业头部企业、高水平院校及科研机构共建实体化运作的冰雪产教融合平台。构建多维培养矩阵,打通“教学—实训—就业”通道。构建标准体系,加强人才评价标准的科学性和规范性,引领冰雪人才能力跃升。以行业需求为导向,联合冰雪装备制造、滑雪场运营、文旅服务等领域龙头企业及行业协会,共同制定冰雪雕刻师、造雪师、制冰师等龙江特色专项职业能力考核规范,依托智慧教育平台建设冰雪产业数字化教学资源库,培育复合型冰雪技能人才。

用心留才,营造人才归属感。留住人才并激发其归属感,是人才工作形成闭环的关键,也是冰雪产业保持长期竞争力的核心。需健全激励保障机制,从薪资待遇、职业发展、权益保障等方面发力,让人才安心从业、放心发展。构建系统化的职业发展通道,为冰雪人才设计多元化发展路径。建立包括管理序列、技术序列、技能序列等多通道职业发展阶梯。建立常态化反馈机制,及时收集人才的意见建议,不断优化职业发展通道的设计与运行。通过宣传引导、品牌塑造,提升冰雪行业的职业认同感和社会影响力,为壮大冰雪人才队伍营造良好的社会氛围。

科学用才,充分发挥人才价值。科学用才是激活人才价值、实现“人才强”向“产业强”转化的关键环节。应推进岗位精细管理,实现人力资源与产业需求动态适配。打破资源壁垒以灵活机制激发人才活力,建立冰雪人才共享库,推动企业、高校、地区之间人才流动。优化人才配置,构建智慧管理系统,开发冰雪产业人才大数据平台,整合全省冰雪企业的人才需求、人才简历、项目经历等数据,利用AI算法构建“岗位—能力—经验”智能匹配模型,实现人岗精准、快速匹配。

D 研之有理

双向奔赴 促进城乡融合发展

颜华 齐悦

农业与二三产业深度融合,实现从简单衔接向深度融合转变。

发展新型城乡产业形态。依托黑龙江资源禀赋,重点发展农产品精深加工、生态农业、乡村旅游、冰雪经济等新业态。建设现代农业产业示范区、城乡融合发展试验区。以产权融合推进产业升级。全链条推进粮食精深加工、乳品加工、冷链物流等重点产业升级,培育本土龙头企业和寒地特色品牌,提升农产品附加值。构建现代乡村产业体系。统筹培育本地产业和承接外部产业转移,运用大数据、物联网、人工智能等技术精准对接市场需求,推动城市资本、技术、人才下沉乡村,促进乡村生态、文化等资源价值转化,打造城乡互补、链式发展的现代化产业体系。

构建县域优势区域辐射带动机制

县域是城乡融合发展的基本单元和关键支撑,应立足黑龙江县域资源禀赋、区位特征和产业基础,实行分类指导,探索差异化、特色化发展路径。科学确定县域主体功能定位。都市圈周边县域应主动融入区域一体化发展格局,承接中心城市产业与功能外溢,提高资源利用效率。健全多元资金投入机制。拓宽乡村产业融资渠道,鼓励金融机构创新涉农信贷产品。引导社会资本参与乡村基础设施、特色产业等建设,形成政府引导、市场驱动、社会参与的多元投入格局。优化土地资源配置机制。科学配置建设用地指标,建立与常住人口增量动态匹配的土地供给机制。加强土地精细化管理,健全土地供需监测与动态调控机制。

强化县域节点功能。依托各县特色资源与产业基础,培育壮大主导产业,完善联农带农机制,推动形成以县城为核,中心镇为支点、乡村为基础的分工协作格局,促进农民就近就业增收。整合县域内农产品资源,建设集分拣、加工、包装、检测、品牌认证与市场营销于一体的农产品集散交易中心,构建产销衔接、高效流通的现代化供应链体系,帮助小农户对接大市场。

(作者单位:东北农业大学)

调研小结

构建现代乡村产业体系。统筹培育本地产业和承接外部产业转移,运用大数据、物联网、人工智能等技术精准对接市场需求,推动城市资本、技术、人才下沉乡村,促进乡村生态、文化等资源价值转化,打造城乡互补、链式发展的现代化产业体系。

推进城乡公共服务均衡共享

促进城乡公共服务均等化,建立健全普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

建立以常住人口为导向的公共资源配置机制,以常住人口规模、流动趋势和空间布局为主要依据,科学规划教育、医疗、养老、文化等公共资源布局。构建以人口数量、服务半径与区域可达性为核心的动态分配机制,引导资源向县域、重点镇和农村社区合理延伸,形成分层分类、精准适配、城乡共享的公共服务体系。加快补齐农村基础设施短板,切实改善农村人居环境。健全设施管护长效机制,确保城乡基础设施管护责任明确、运行高效、经费有保障、长期可持续。推动公共服务数字化转型。建设覆盖城乡的综合性数字服务平台,打破城乡信息壁垒,实现资源共享与服务下沉。

强化产业协同联动

打破城乡产业分割的传统格局,推动

发挥政策集成效应 推动区域协调发展

张丽新



微信扫描二维码上“龙头新闻”看“展望十五五·大家谈”

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。党的二十届四中全会提出,“优化区域经济布局,促进区域协调发展。”黑龙江省委“十五五”规划建议明确了“奋力推进区域振兴,优化经济空间布局和资源配置,促进区域协调发展”的目标任务。这既是推动黑龙江区域发展的现实选择,也是融入新发展格局、释放振兴发展动能的关键举措。需以系统思维打破行政壁垒,以协同理念优化资源配置,在发展中促协调,在协调中谋发展,走出一条具有龙江特色的全域协同发展新路子。

顺应新时代区域协调发展规律

区域协调发展是推动高质量振兴发展的必然选择。黑龙江省委“十五五”规划建议提出,“未来五年,要着力推动区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变”。区域发展模式的转型,本质上是发展理念、资源配置方式和治理机制的深刻变革。充分释放比较优势,推动全域整体协同优化,是顺应新时代区域协调发展规律的必然要求。

从国家战略维度看,作为东北全面振兴的重要组成部分,全域协同发展不仅关乎黑龙江高质量振兴发展成效,更影响国家北方生态安全屏障巩固、粮食安全保障、向北开放格局构建等重大使命的实现。通过全域协同发展,能够整合全省资源形成发展合力,更好地对接国家重大战略,在全国发展大局中找准定位、彰显价值。

从全省发展实际看,黑龙江地域辽阔、各地资源禀赋差异显著,既有科教优势,也有农业基

础优势,还有沿边地区的开放区位优势,以及大兴安岭的生态优势。只有系统联动,推动各类要素自由流动、高效配置,才能实现聚合效应,让生态、农业、科教、开放等优势相互赋能、协同增效。

构建区域协调发展新格局

习近平总书记指出:“做好区域协调发展‘一盘棋’,这篇大文章,不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子。”面对“十五五”时期的新形势、新要求,要针对不同功能区,设计差异化的协调发展路径,提出符合省情的空间格局,推动区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变。黑龙江要聚焦空间布局、产业联动、要素流动、服务共享等协同维度,构建全方位、多层次、跨领域的协同发展体系,确保空间布局优化能够落地实施。

优化全域发展格局。全域协同首先需要科学合理的空间布局引领,立足资源环境承载能力和发展基础,构建核心引领、轴带联动、多点支撑、全域覆盖的空间发展格局,优化城市组团,促进协同发展。一方面,强化哈尔滨现代化都市圈的核心引领地位,打造全省高质量发展主引擎。发挥哈长城市群核心带动作用,深化哈尔滨、长春等中心城市协同联动,推动科技创新、产业发展、生态环保、公共服务等领域深度合作,打造区域创新链产业链高效协作的增长极,形成大庆—齐齐哈尔产业创新极、“牡丹江—绥化”开放发展极。另一方面,强化松花江流域经济带功能,依托流域水资源、交通廊道和产业基地,发挥流域要素优势和内部协同优势,推动通江达海、产业协同,形成贯通全省的经济发展主轴。做强哈大齐牡自主创新产业带、沿边开放开发带、哈绥北黑绿色生态农业带。明确中部城市集聚区、西部生态农牧区、东部绿色转型示范区、北部生态安全保障区的差异化发展定位与路径。支持资源型城市转型发展、边境城市特色发展、生态功能区绿色发展,形成多点支撑、错位发展的空间格局,构建韧性、高效、融合的空间网络体系。

构建优势互补的现代化产业体系。产业协同是全域协同的核心内容,也是提升区域竞争力的关键。需立足各地比较优势,推动形成上下游联动、跨区域协作的产业发展格局。在传统优势产业方面,研究其智能化、绿色化、融合化发展策略,推动能源、化工、食品等产业从初级加工向精深加工延伸,实现产业链区域配套、产学研协同创新。在新兴产业方面,研究战略性新兴产业的集群布局,聚焦数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业统筹全省产业布局,避免同质化竞争,打造一批跨区域产业集群。在产业平台建设方面,深化深哈产业园等跨区域合作平台建设,推动科技、产业、人才等要素向平台集聚,形成核

心平台引领、周边区域配套的产业协同发展模式。

畅通全域资源配置。要素自由流动是全域协同的关键支撑。需建立健全要素市场化配置体制机制,推动科技、产业、市场、资本、人才等多要素跨区域联动。在科技创新方面,构建从基础研究到应用研究、产业化的创新链条,支持高校、科研院所与各地企业开展跨区域合作。健全人才交流合作机制,促进拔尖创新人才、技能型人才在各地合理流动。全面融入全国统一大市场,推进网上网下协同治理,构建统一开放、竞争有序的区域市场体系,让商品、资金、技术等要素自由流动、高效配置。

促进开放协同联动。对外开放是全域协同的重要延伸,需以全域开放思维统筹贸易、投资、通道和平台建设,推动形成内外联动、南北互济的开放格局。对内协同方面,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重大战略对接,强化与东北地区其他省份协同联动,深化龙粤、深哈对口合作,推动科技、产业、人才、文旅等全方位对接合作,吸引外部资金、技术、人才等要素向龙江集聚。对外开放方面,发挥共建“一带一路”重要节点作用,统筹全省开放平台建设,优化自贸试验区、边境经济合作区等平台功能,创新开放举措。同时,强化区域开放协同,推动沿边地区与内陆城市联动发展,构建“口岸—腹地—通道”一体化协同的开放空间,优化跨境产业链布局。

夯实区域协调发展保障

推动区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变,需要强有力的体制机制保障。需建立健全政策协同、资源统筹、评价联动的长效机制,确保全域协同发展落地见效。

健全统筹协调机制,统筹推进全域协同发展规划编制、政策制定和重大项目建设,加强各地区各部门协调配合。完善政策协同体系,强化规划衔接,推动各地各部门政策相互配套,形成合力,强调建立链式协同机制,增强政策工具的匹配性和耦合度。在财政、税收、土地、环保等方面出台差异化支持政策,引导各地立足比较优势参与全域协同,不断健全区域规划政策的制定、实施、监督、评估和动态调整机制。建立资源统筹机制,统筹全省重大基础设施建设,适度超前建设新型基础设施,完善现代化综合交通、能源、水利基础设施体系,提升互联互通水平。统筹生态环境保护,推动经济社会发展全面绿色转型。优化评价考核机制,建立健全区域协同发展评价指标体系,将协同发展成效纳入各地各部门考核评价,引导各地树立系统联动思维,共同推动全域整体协同优化发展。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江行政学院),本文为2025年度黑龙江省哲学社会科学研究规划专题项目阶段成果】

坚持系统观念推进社会治理现代化

王健 刘纪达

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出,“完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化。”当前,我国社会结构正经历深刻变革,传统治理模式已难以适应时代需求。在此背景下,以系统观念为引领,完善共建共治共享的社会治理体系,构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,是应对治理复杂性的必然选择和推进治理现代化的内在要求。

理论逻辑:系统观念与共建共治共享社会治理体系的内在契合

系统观念作为认识和改造世界的科学方法论,强调用整体性、关联性、动态性的思维把握事物发展规律,这与共建共治共享社会治理体系的核心内涵具有内在契合性,这种契合性构成二者有机统一的理论基础。

从理论根基来看,马克思主义社会治理理论是系统观念与共建共治共享社会治理体系的共同思想源头。系统观念传承了马克思主义关于社会系统的整体性认知,强调治理过程中要素与环节的协同联动。共建共治共享社会治理体系践行了马克思主义人民至上的价值立场,以人民治理主体,通过多元共建、协同共治、成果共享实现社会的良性运行。二者在理论根基上的同源性,决定了其在治理目标与实践路径上的一致性。

从核心内涵的契合性来看,系统观念的整体性特质与共建共治共享的协同治理要求相呼应。系统观念认为相互联系的诸要素共同构成有机整体,整体功能大于部分之和。共建共治共享的社会治理体系作为一个复杂的社会治理

系统,涉及制度、机制、资源等诸多治理要素。系统观念强调从整体出发统筹各方,通过明确各主体功能定位、优化治理要素配置,实现治理系统的整体效能提升,这与共建共治共享所追求的多元协同治理目标高度契合。

从运行规律的适配性来看,系统观念的动态性与关联性特质契合共建共治共享体系的演化需求。系统观念强调把握事物发展的动态关联,注重治理系统与外部环境、内部要素的相互作用。共建共治共享社会治理体系强调根据社会发展变化,不断优化治理机制,拓展治理渠道,实现治理过程的动态优化。这种动态适配性使得治理体系能够及时回应社会发展中的新问题、新需求,确保治理与时代同步,彰显出治理体系的生命力与活力。

价值逻辑:以系统观念引领社会治理体系完善的价值导向

坚持系统观念完善共建共治共享社会治理体系,蕴含着鲜明的价值导向与价值追求。这种价值逻辑体现着中国特色社会主义社会治理的本质属性,彰显了系统观念在价值层面的引领作用,其核心在于坚持人民至上、追求公平正义、彰显协同效能,实现价值理性与工具理性的统一。人民至上是贯穿始终的核心价值导向。马克思主义的核心价值导向在于人民至上,共建共治共享社会治理体系的本质要求就是将人民利益作为治理的出发点和落脚点。在共建维度,系统观念强调通过制度性赋能激活人民主体意识,保障人民群众平等参与治理的权利。在共治维度,系统观念通过构建多元协同治理格局,确保治理决策能够充分吸纳民意、汇集民智,实现治理过程的民主性与公正性。在共享维度,系统观念强调通过完善利益协调与分配机制,推动治理成果全民共享。

协同效能是体现治理价值的重要表征。系统观念的核心优势在于通过协同联动实现治理效能的最大化。共建共治共享社会治理体系的价值在于通过多元协同提升治理效率,为高质量发展提供保障。在系统观念指导下通过整合治理资源、优化治理流程、完善协同机制,打破政府、市场、社会组织之间的壁垒,实现资源的高效配置与治理功能的互补共生。各主体在系统框

架内各司其职、协同发力,形成治理合力,实现治理效能的提升。

实践逻辑:以系统观念推进社会治理体系完善的实现路径

坚持以系统观念完善共建共治共享社会治理体系,需从治理架构、治理机制、治理保障三个层面构建系统完备、科学规范、运行有效的实践路径,确保治理体系的系统性、整体性、协同性。构建党建引领的多元协同治理架构,强化治理系统的整体性。党的全面领导是推进社会治理现代化的根本保障。坚持系统观念,首先要强化党建引领的核心地位,构建党组织领导下的政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的多元治理格局。在纵向维度,理顺中央与地方、上级与下级的权责关系,推动资源和服务向基层下沉。在横向维度,完善党委组织部门统筹、社会工作部门指导、行业管理部门负责、街道社区属地管理的工作格局,明确各治理主体的权责边界,推动政府、市场、社会组织、公众形成治理合力。

完善系统集成的治理运行机制,提升治理系统的协同性。需以系统观念为引领,构建涵盖诉求表达、矛盾化解、科学激励等方面的系统集成机制。一是健全民意吸纳与诉求表达机制,完善基层党组织引领的民意反馈、民主听证会等制度,构建线上线下相结合的民意征集平台。二是完善矛盾纠纷源头化解机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建多元化纠纷解决机制,强化矛盾的源头预防与排查,将矛盾化解在萌芽状态。三是建立科学的评价激励机制,通过积分管理、评优表彰等方式,激发公众参与治理的积极性与主动性,营造人人有责、人人尽责的治理氛围。

强化全方位治理保障体系,夯实治理系统的稳定性。需从制度、队伍、技术等维度构建全方位保障体系。在制度保障方面,加强社会治理领域的法律法规建设,完善共建共治共享相关制度规范化。在队伍保障方面,加强社会工作队伍和志愿者体系建设,提升社会工作人才的专业水准,壮大基层治理力量。在技术保障方面,运用数字化技术赋能治理过程,构建智慧治理平台,提升治理的精准性与高效性。

【作者单位:哈尔滨工业大学,本文为国家社科基金重大项目阶段性成果】

LILUN 理论专刊

理论专刊

总第1850期

杨廷制图