

□本报记者 马智博 李爱民

日月其迈,时盛岁新。2026年是“十五五”规划开局之年,记者从21日召开的哈尔滨市第十六届人民代表大会第六次会议上获悉,哈尔滨市将紧扣建设“三城三地”目标,因地制宜发展新质生产力,积极融入全国统一大市场,扩内需、优供给,做优增量、盘活存量,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,更好统筹发展和安全,保持社会和谐稳定。

今年哈尔滨市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5%,农林牧渔业总产值增长3.5%,规模以上工业增加值增长5.5%,固定资产投资增长7%,社会消费品零售总额增长4.5%左右,一般公共预算收入增长6%,城乡居民收入增长与经济增长同步,单位地区生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

深耕特色文旅 构筑度假胜地

升级重点景区。推动中央大街等历史文化街区功能完善、业态升级。推动冰雪大世界、太阳岛雪博会、冰雪嘉年华提档升级,打造“哈亚雪”世界级冰雪旅游线路。高品质打造太阳岛、沿松花江特色文旅带、亚布力旅游度假区群等旅游景区、度假区,提高夏季旅游吸引力和承载力。

推进文体商旅融合发展。办好冰雪季、避暑季系列主题活动,扩大国际啤酒节、“哈马”、上合组织系列冰雪赛事影响力。

优化旅游服务保障。开展夏季避暑、冬季冰雪旅游两个“百日行动”,推动住宿业规范有序发展,完善“快进慢游”交通网络,打造“人工智能+旅游”服务平台,提升游客集散、冬季暖房、外币结算、离境退税等保障功能。

聚力乡村振兴 夯实农业根基

提升农业综合生产能力和质量效益。统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,粮食播种面积稳定在3000万亩以上,粮食产量保持在250亿斤以上。一体推进高标准农田建设、黑土地保护和畜禽粪污资源化利用,新建改造提升高标准农田240万亩以上。适度规模经营面积发展到2100万亩以上。

推动县域经济高质量发展。打造绿色食品、生物医药、装备制造、清洁能源等各具特色的主导产业,推动传统优势产业链条向下游延伸。

推进宜居宜业和美乡村建设。因地制宜、因材施教,培育壮大县域富民产业,加强道路硬化、饮水工程维修养护、污水垃圾治理等公共基础设施建设,提升乡村治理和文明乡风建设水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

深化改革开放 提升环境优势

进一步优化营商环境。推出更多“高效办成一件事”场景。加强数字政府建设,便利企业群众办事。严肃查处破坏营商环境行为,维护市场主体合法权益。严格规范涉企执法行为,避免不当执法。加强诚信政府建设。

扩大高水平开放合作。深入实施自贸试验区提升战略,建好对俄综合服务中心、保税物流中心(B型),加快发展跨境电商和保税贸易;培育壮大综合保税区保税物流、保税加工、保税维修等业态;加快国际航空货运物流中心、北極水产品集散交易中心等项目建设。丰富跨境结算功能,完善对俄综合服务水平。加快深哈产业园开发建设进度。

建设现代化人民城市 提升功能品质

高标准实施规划管控。完善按规划办事的体制机制和政策体系,保障规划实施,实现城市功能。

高水平推进城市建设。推进供热“一城一网”建设,实现供热管线联网18.7公里。更新

拓展内需空间 激发增长潜力

推动消费扩容升级。打造消费新业态新模式新场景,扩大优质商品和服务供给。用好消费品以旧换新政策,释放城乡消费潜力。扩大服务消费。推进“老字号”传承创新。

扩大有效投资。聚焦重点领域,争取更多超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政策支持。坚持向引进外来战略投资者要发展,聚焦新兴产业精准招商,扩大产业投资,推进产业项目700个以上、完成投资600亿元以上。

培育新动能 锻造产业优势

发展数字经济、生物经济。落地高水平智算集群,发展算力总部经济。带动信息服务业快速增长,完善产业生态。推动生物技术、产业、服务、经济一体发展。

培育壮大新兴产业和未来产业。围绕航空航天、高端装备、电子信息、新能源、机器人、智能农机等新兴产业和具身智能、卫星互联网等未来产业强链补链延链,形成竞争新优势。

优化提升传统产业。加快推动装备制造、食品、医药、石化等传统重点产业提质升级,促进“智改数转网联”,推动制造业重大技术改造升级和大规模设备更新,壮大汽车整车及零部件配套产业。

强化科技创新赋能。聚焦建设国家科技创新城市,推进国家实验室东北区域基地建设,支持哈工大、哈工程建设大科学工程。以市场需求、企业发展为导向配置创新要素,创新科技金融服务,壮大耐心资本,打造和开放

图①:中华巴洛克历史文化街区。

图②:哈尔滨东安汽车动力股份有限公司生产线。

图③:城市建设高水平推进。

图④:重点项目签约。

图⑤:铂影T1400无人直升机的生产现场。

蓄势五载终破茧 冰城振翼正当时

□本报记者 马智博 李爱民

“十四五”时期,哈尔滨市经济实力、科技实力、综合实力跃上新台阶,现代化产业体系加快构建,科技创新能力显著增强,农业农村现代化成效明显,全面深化改革纵深推进,高水平对外开放不断深入,生态安全屏障进一步筑牢,重大基础设施支撑作用明显增强,民生福祉持续增进,中国式现代化哈尔滨实践迈出新的坚实步伐。

城市影响力显著提升。2025年2月,习近平总书记亲临哈尔滨第九届亚冬会开幕式并举行重要外事活动,指出哈尔滨是中国著名的“冰城”,是中国现代冰雪运动的发源地。来到哈尔滨,我们真切感受到“冰天雪地也是金山银山”,冰雪文化和冰雪经济正在成为哈尔滨高质量发展的新动能和对外开放的新纽带。全市上下感恩奋进,创造了筹办时间最短,比赛场馆利用率最高,参赛国家地区及运动员数量最多等项纪录。这让哈尔滨自冰雪季火爆出圈后,再次汇聚广泛关注和旺盛人气,凝聚起干部群众自强不息、团结奋斗的强大力量。

高质量发展实现跃升。航空航天、高端装备、电子信息、新材料、新能源、人工智能、机器人、智能农机等新兴产业加速兴起,2024年全社会研发投入强度2.69%。

城乡建设成效显著。累计新建改建城市路桥494.6公里,更新改造供水、排水、供热、供电、供气管网8658.3公里,改扩建41条(段)河流堤防。改造老旧小区5063万平方米,惠及百姓69.8万户。新建农村公路4354公里,改造危桥506座。

民生福祉不断增进。城乡居民人均可支配收入与地区生产总值保持同步增长。累计实施惠民项目285个,财政用于民生支出占比保持在80%以上。城镇新增就业49.8万人,社会保障和教育、医疗、住房、养老、托育等民生条件持续改善。

2025

以实干 镌刻新荣光

21.8%。限上餐饮业营业额、规模以上文化体育和娱乐业营业收入分别增长10.9%、5.1%,接待境外游客增长57.7%。

科创赋能产业升级 加速构建现代化产业体系

产业升级步伐加快。推进产业项目733个,完成投资501亿元,规模以上航空航天设备、计算机及办公设备、汽车用发动机制造业增加值分别增长13.4%、30%和15.8%。推动传统制造业高端化、智能化、绿色化发展,规模以上装备制造、食品、医药、石化传统重点产业增加值增长6.1%。发展生产性服务业,规模以上交通运输业、软件和信息技术服务业营业收入分别增长23%、24.2%。

创新能力不断增强。突破大型冲击式转轮等关键技术106项,生成科技型企业182家,科技型企业贷款余额增长18.7%。就地转化重大科技成果453项。省内高校毕业生留哈就业率18.3%,其中博士生留哈就业率38.1%。

现代农业稳步发展。新建改造提升高标准农田468.4万亩、建成252.5万亩,“小池改大池”20万亩,畜禽粪污肥料化还田230万亩。新增适度规模经营面积130万亩,经营超千亩新型经营主体发展到2000家。规模以上农副食品加工业增加值增长10%。

激活改革动能 发展活力持续释放

营商环境进一步优化。上线运行“高效办成一件事”247项。加快数字政府建设,基层表数据“只报一次”,普惠小微贷款余额、制造业贷款余额分别增长7.2%和8.5%。新登记市场主体16.8万户,实有企业33.2万户,增长4.3%。

高水平对外开放持续扩大。空港型国家物流枢纽、保税物流中心(B型)获批,保税航油、国际陆港集结中心投入使用。哈尔滨银行跨境清结算总额4002亿元。成功举办首届国际冰雪经济博览会。

深耕城市更新 推动功能品质同步提升

城市建设高质量推进。哈尔滨都市圈环线松花江特大桥主拱合龙,太平国际机场二期扩建

工程建成投用。松花江水源上移输水管线项目建成投用,形成松花江和磨盘山水库城市双水源供水格局。实施路桥项目32个,新建停车位2.66万个,释放机关企事业单位、闲置地块停车位2253个。推进9个城中村改造,惠及群众8600户,开工建设安置房3458套。

历史文化保护利用不断加强。修缮索菲亚教堂、中东铁路局旅馆旧址、东北民主联军前线指挥部旧址等33处文物保护单位,加强侵华日军第七三一部队旧址保护利用,启动马迭尔宾馆保护修缮和升级改造,中央大街特色风貌和功能业态优化升级,中华巴洛克历史文化街区和花园街百年“黄房子”焕新出圈。

人居环境进一步优化。新建口袋公园31个、社区公园8个,改造背街小巷100条,新植树木9.8万株。淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉63台,城中村及近郊农村清洁取暖改造1.5万户,空气质量优良天数308天。

抓实民生保障底线 筑牢保障提质与风险防范新防线

就业保障水平提高。城镇新增就业9.89万人。开工建设配售型保障房2000套,筹集保障性租赁住房3761套,为5万户家庭发放租赁补贴1.56亿元,2.46万套保交房任务全部完成。

公共服务得到加强。新增中小学校优质学位3.83万个,紧扣市场需求增设职业教育专业38个。特殊困难老年人家庭适老化改造1473户。新增托位7071个,托幼一体化幼儿园发展到665个,为11.7万婴幼儿发放育儿补贴3.9亿元,为2.1万名儿童免除学前教育费8181万元。

社会大局安全稳定。实现市本级债务率、债务余额、债务利息支出“三下降”。实施防洪工程修复和治理项目16个,磨盘山和龙风山水库防洪设施提升工程建成投用。生产安全事故起数、死亡人数分别下降16.3%和8.5%。刑事案件发案数下降14.9%。

图①:第九届亚冬会开幕式现场。

图②:世界首台长短叶片白鹤滩精品转轮内景。

图③:哈工程科研人员参加载人深潜任务。

本版图片均为资料片

本报地址:哈尔滨市道里区地段街1号 邮编:150010 总编室:(0451)84616715 广告部:(0451)84655043 发行部:(0451)84671553 定价每月45元 零售每份1.7元 黑龙江龙江传媒有限责任公司印刷