

奋勇争先 开启十五五水利高质量发展新征程

2026年全省水利工作会议召开

□姚海波 于松铭 孙倩雯

锐始者必图其终,成功者先计于始。站在“十五五”开局之年这一至关重要的时间节点上,1月20日,省水利厅召开全省水利工作会议,回顾过去五年的不凡成就,擘画新一年的宏伟蓝图。

这五年,在全省水利发展历程中,镌刻下深深的印迹,交出了一份难能可贵、成色十足的成绩单。

新征程赋予新使命,新开局呼唤新作为。2026年,全省水利系统将上下一心、埋头苦干,锚定水利高质量发展、保障龙江水安全目标,奋勇争先开启“十五五”龙江水利高质量发展新征程;擎旗奋进、遵道而行,把“十五五”水利发展部署从愿景变为实景,让惠民承诺从期许走进现实,确保“十五五”首年起势有力、开局见效。

坚守安全底线 全面提升水旱灾害防御能力

江河之治始终是事关国家和民族前途命运的“国之大事”、千秋大计。

过去五年,全省水利系统深入贯彻习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,固强补弱防洪安全体系,水旱灾害防御能力实现整体性跃升——

我省建成阁山水库、奋斗水库等一批重要控制性工程。胖头泡蓄滞洪区防洪提升工程成功纳入国家三年行动方案。全面应用新一代洪水预报系统,构建23座大型水库预报调度方案。全省以水库、河道及堤防、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系进一步夯实,为保障人民群众生命财产安全和全省经济社会发展作出了水利贡献。2024年,我省因水旱灾害防御成效获水利部通报表扬,位列第一并在全国家水利工作会议上作经验交流。

2026年全省水利工作会议提出,“坚持人民至上、生命至上,树牢底线思维、极限思维,加快构建更为完善、高效的水旱灾害防御体系”。

新征程上,我省将完善流域防洪工程体系,系统提升水库、河道及堤防、蓄滞洪区防御能力,加快推进具有防洪功能的水库项目建设,常态化开展病险水库除险加固。完善雨水情监测预报体系,以小流域山洪灾害“四预”能力建设为重点,推动省级监测预报预警平台数智化升级和国家基本水文站数智化改造,完善省级水文站网“一张图”,加强洪水风险图成果运用。完善水旱灾害防御工作体系,锚定防洪“四不”、抗旱“三个确保”目标,落实重大水旱灾害调度指挥机制。

聚力扩大投资 开展龙江水网建设系列攻坚行动

加快建设现代化水网,是统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题的必然要求。

过去五年,全省水利系统立足流域整体和水资源均衡配置,加快实施一批重大引调水工程和重点水源工程,全省水资源空间配置实现全局性优化——

我省水网格局基本形成,省政府印发《黑龙江省水网建设规划》,谋划“两横四纵多枢”龙江水网布局。13个市(地)、76个县(市、区)全部完成本级水网建设规划编制任务,统筹推进省市县三网贯通、五网融合。重大项目前期实现关键突破,全省列入国家“十四五”150项重大水利工程的灌溉工程、堤防工程和关门嘴子水库、林海水库、十六道岗水库全部开工建设。水利投资规模创历史新高,“十四五”期间,全省累计落实水利投资763亿元,创历史新高,吸纳就业16.4万人,为我省经济稳增长、稳就业提供了强劲水动能。

2026年全省水利工作会议提出,“科学规划‘十五五’全省水利基础设施布局、结构、功能和系统集成,开展三个攻坚专项行动,加快建设安全、韧性、现代化龙江水网”。

新征程上,我省将开展水利项目前期工作攻坚专项行动,高质量编制《黑龙江省“十五五”水安全保障规划》。开展省市县三级水网融合攻坚专项行动,统筹推进省市县三级水网建设,开展市县水网建设先行示范,形成一批可复制、可推广的市县水网建设样板。开展水利工程运行管理攻坚专项行动,强化水利工程运行管护。

落实刚性约束 深度推动水资源节约集约利用

水资源是战略资源。节水不仅关乎我省可持续发展,更关系到国家水资源安全乃至粮食安全。

过去五年,我省深入践行“节水优先”方针,精打细算用好水资源,从严从细管好水资源,水资源利用方式实现系统性变革——

我省水资源管理全面深化,加强取水监管,在线计量数据接入率达到90%。开展取水专项整治行动,积极发挥最严格水资源管理制度考核“指挥棒”作用,全省各年度用水总量均控制在363.3亿立方米国控目标以内。节水行动成效显著,深度推进农业节水增效,农田灌溉水有效利用系数始终位于全国前十,大力实施工业节水减排,修订发布新版用水定额256项,培育节水标杆企业28家,深入推进城镇节水降损,节

水954万立方米。节水经验连续两年入选全国十大经典案例,3个集体、4名个人荣获首届中国节水奖。

2026年全省水利工作会议提出,“严格‘四水四定’,深入实施国家节水行动,全面提升水资源利用效率、效益”。

新征程上,我省将落实水资源刚性约束制度,科学制定我省“十五五”用水总量和强度双控目标,进一步规范建设项目水资源论证和审查各环节流程,提升取水许可审批质效。纵深推进国家节水行动,全面推广“节水贷”和合同节水管理,推进哈大齐工业走廊、四大煤城等重点区域矿井水、再生水规模化利用,抓好大兴安岭地区水预算试点建设,深化节水宣传“五进”活动,营造全社会惜水、节水、护水良好风尚。

实施江河战略 建设安澜江河、生命江河、幸福江河

江河湖泊是自然生态系统的重要组成部分,关系生态安全,与人民群众福祉紧密相连。

过去五年,全省水利系统坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,厚植生态绿,涵养水利蓝,全省水生态面貌得到历史性改善——

我省河湖长制效能充分彰显,签发6个总河湖长令,相继部署开展水库除险加固、幸福河湖建设等重点任务,河湖长制工作从“有名有实”到“有能有效”,我省河湖长制工作5次入选全国典型案例。水生态治理收效显著,全省重点河湖生态流量达标率稳定在99%以上,持续开展河湖“清四乱”专项行动,整改整治问题2.5万个,提前五年完成东北黑土区侵蚀沟治理专项规划任务。幸福河湖建设成果丰硕,编制省级幸福河湖建设总体规划,累计建成幸

福河湖315处,呼兰河铁力市段、讷谿尔河五大连池市段入选全国幸福河湖优秀案例。

2026年全省水利工作会议提出,“统筹山水林田湖草沙系统治理,全面建设人水和谐的江河保护治理体系”。

新征程上,我省将强化河湖长制引领作用,部署进一步压实河湖长责任重点任务,落实省际联席会议制度,高质量完成漠河市老槽河、宝清县宝石河等国家级幸福河湖项目建设。严格河湖水域岸线管控,开展河湖基本情况摸底,推进河湖管理范围划定复核,纵深推进河湖库“清四乱”常态化、规范化。加强河湖水生态保护修复,巩固提升第一批母亲河复苏成效,编制印发第二批母亲河复苏行动“一河一策”方案。加快水土流失综合治理,持续加强水土保持重点工程建设,强化水土保持监管和已治理工程管护。

增进民生福祉 夯实乡村全面振兴水利基础

水利是农业的命脉。一渠清水兴百业,可靠稳定的水源、灌排顺畅的渠系,成为乡村全面振兴的重要支撑。

过去五年,全省水利系统倾力抓好“三农”保障,维护国家粮食安全,改善农村生产生活条件,水利支撑作用日益凸显,乡村振兴水利基础得到普惠性夯实——

我省农业灌排骨干体系全面优化,抢抓国家实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动重大机遇,实施大中型灌区节水改造,为我省粮食夺取“二十二连丰”提供了有力支撑。城乡供水保障水平全面跃升,新建转山子、二甲沟等6座水库,实现了13个地市均有大型水库。兴建农村供水工程2329处,全省农村自来水普及率提升至98%,提前7年达到国家2030年规划目标。

2026年全省水利工作会议提出,“坚持把保障和改善民生作

为水利工作的出发点和落脚点,聚焦保障粮食安全和农村发展需求,全力推动农村水利水电高质量发展”。

新征程上,我省将加强灌排骨干体系建设与管理,提速推进大中型灌区建设和现代化改造。巩固提升农村供水保障水平,健全长效管护机制,推动具备条件地区建立县级统一管护平台。加强水质安全保障,开展乡镇级饮用水水源保护区划定。巩固拓展农村供水集中整治和水利脱贫攻坚成果,守牢农村饮水安全底线。推进小水电站规范绿色发展,加强小水电站运行安全风险排查及“双随机、一公开”行政执法检查,鼓励有条件的电站开展绿色改造与现代化提升。

锐意改革创新 不断增强水利发展内生动力与治理效能

改革,为龙江水利事业发展破解“水困”、激活“水效”,注入了源源不断的新动能。

过去五年,全省水利系统坚持依法治水、改革创新,稳步构建系统完备的水治理体系,水体制机制法治取得突破性成果——

我省依法治水扎实深入,建立分级分类、系统完备的龙江水法规制度体系。关键改革多点突破,提前一年完成农业水价综合改革任务,铁力市东方红水库淤积物资源化利用EOD模式被水利部《改革动态》收录推广。建管机制卓有成效,出台《水利工程质量终身责任制实施细则》等三项制度。水利新质生产力发展壮大,构建“数智龙江”省级智慧水利平台,“水利一张图”“数据资源池”投入应用,“2+N”业务系统初步实现数据集中管理、互联互通、协同共享。

2026年全省水利工作会议提出,“坚持向改革要动力,向创新要活力,向管理要效益,着力破解水利发展难题”。

新征程上,我省将深化水利重点领域改革,加力推

动水利投融资改革,健全水生态产品价值实现路径、机制,总结推广水库淤积物资源化利用试点经验,进一步深化农业水价改革,探索“水权贷”等金融创新模式。加速催生水利新质生产力,加快建设数字孪生水利体系,完善防汛会商及水资源管理智能业务应用,打造实用型“2+N”业务典型应用场景。深入推进依法治水管水,推进跨部门联合执法,提高行政执法效能,持续优化水利营商环境,规范行政审批服务。

战鼓催征,使命在肩。“十五五”开局之年的奋斗号角已经吹响,全省水利系统将始终胸怀“国之大者”,继续织密防洪减灾的安全网,畅通水资源配置的生命线,绘就河湖秀美的生态图,激发创新驱动的活力源,为黑龙江全面振兴构筑起更加坚实可靠的水利支撑,为保障国家水安全、粮食安全、生态安全继续贡献龙江力量。

数说2025 龙江水利奋斗足迹！

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是我省水利发展从“规模扩容”向“质效双升”的转型之年。

一年来,在省委省政府的坚强领导下,全省水利系统凝心聚力、团结拼搏,以“水利建设发展质效年”为抓手,推动各领域工作取得新进展、实现新突破。

面对夏汛期降雨“点强面弱、落区重叠”,强对流天气多发频发等非正常考验,全省水利系统坚守“防住为王”的理念,科学防范、挺膺担当。汛前完成**48**个水毁项目修复,排查整治**393**处度汛隐患,新建**3**部水利测雨雷达,改建水文测站**45**处,预设不同量级降雨水库预泄指标,跨区水库联调,预留库容**98**亿立方米备战迎汛。汛期调度**25**座大中型水库拦蓄洪水**6.13**亿立方米,减淹城镇**12**座、耕地**32.5**万亩,再次实现“四不一确保”目标。

面对我省有效施工期短、征地补偿任务空前繁重的巨大挑战,力求“决战决胜”,排除万难、顶压攻坚。充分发挥省级重大水利工程建设领导小组机制作用,压实领导包保责任,推动省市县三级联动,全年完成水利投资**161.8**亿元,投资完成率和支付率均创历史最好成绩。松嫩高、低平原水资源配置工程、保风湖水库等项目前期工作取得重要进展,为水利可持续发展积蓄势能。



保风湖水库。

面对保障发展用水需求与最严格水资源管理要求双重压力,坚持“刚性约束”,精准施策、节约集约。新一轮地下水超采区和禁限采区划定获省政府批复。科学实施跨省市重点河流水资源调度,对**1843**家年用水万方以上单位,实现计划用水管理全覆盖。以水权交易破解发展瓶颈,助力近**170**亿元省重点项目落地安达市。双鸭山市矿井水减排示范样板入选全国十大节水典型案列,大兴安岭地区入选全国第二批水预算试点。

面对“筑牢祖国北方生态安全屏障”重大政治责任,践行“两山”理念,壮大优势、提升成色。成功召开省总河湖长会议,全面部署完成**63**项重点任务,实施**188**条河湖健康评价,建成幸福河湖**133**处。圆满完成2019年以来全国河湖遥感图斑复核任务**1.1**万个,整治问题**1246**个。漠河市老槽河、宝清县宝石河入选国家级幸福河湖建设项目,实现“零”的突破。河湖长制落实成效显著,获水利部通报表扬,位列全国第四。治理黑土地侵蚀沟**3397**条、小流域**442**平方公里。率先出台省级水土保持生态产品价值核算指南,桦川县、拜泉县完成全国首单侵蚀沟生态产品交易。

本版图片均由省水利厅提供



乌苏里江。



嫩江。



松花江。