



奋力开创中国式现代化龙江新局面

“十五五”时期经济社会发展重点任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,是黑龙江重振雄风、再创佳绩的关键时期,在加快建设社会主义现代化强省进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位。根据《中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》,省府编制了《黑龙江省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。未来五年,我们要落实“十二个奋力推进”重点任务,实现“五转变一迈进”,为加快建设社会主义现代化强省奠定更加坚实基础。

一是奋力推进产业振兴,巩固壮大实体经济根基,建设更具竞争力的现代化产业体系。

二是奋力推进科教振兴,以科技创新引领新质生产力发展,服务国家高水平科技自立自强。

三是奋力推进农业农村振兴,建设宜居宜业和美乡村,加快农业农村现代化。

四是奋力推进区域振兴,优化经济空间布局和资源配置,促进区域协调发展。

五是奋力推进生态振兴,筑牢祖国北方生态安全屏障,进一步推动经济社会发展全面绿色转型。

六是奋力推进文化振兴,大力发展特色文化旅游,繁荣发展文化事业和文化产业。

七是奋力推进民生振兴,加大保障和改善民生力度,不断实现人民群众对美好生活的向往。

八是奋力推进人才振兴,培育壮大高素质人力资源队伍,推动人口高质量发展。

九是奋力推进经济循环高效畅通,全面融入全国统一大市场,切实增强高质量发展动能。

十是奋力推进经济领域改革,坚持社会主义市场经济体制,持续激发高质量发展活力。

十一是奋力推进高水平对外开放,加快构筑我国向北开放新高地,不断拓展高质量振兴发展空间。

十二是奋力推进安全能力提升,守好祖国“北大门”,以高水平安全保障高质量振兴发展。

重点工作

2026年是“十五五”开局之年。做好政府工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,全面落实党的二十届三中全会及中央经济工作会议精神,按照省第十三次党代会和省委十三届历次全会部署,坚持和加强党的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹自身经济发展和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,坚决维护国家“五大安全”,建好建强“三基地一屏障一高地”,因地制宜发展新质生产力,积极融入全国统一大市场,畅通经济循环,扩大内需,优化供给,做优增量,盘活存量,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,防范化解重点领域风险,保持社会和谐稳定,持之以恒推进全面从严治党,加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,实现“十五五”良好开局,奋力开创中国式现代化龙江新局面。

重点把握好四个方面

一 坚定信心、用好优势,应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头

二 深刻领悟党对经济工作的规律性认识,从实际出发、按规律办事

三 把握政策取向,稳中求进、提质增效

四 树立和践行正确政绩观,为人民出政绩、以实干出政绩

具体抓好八个方面重点工作

1 着力优化供给扩大需求,拓展内需增长新空间

坚持扩大内需这个战略基点,统筹促消费扩投资,推动内需成为经济发展的主动力。

社会消费品零售总额、固定资产投资增长4%左右。

大力提振消费。坚持惠民生和促消费相结合,深入实施提振消费专项行动。实施城乡居民增收计划,增强消费能力和意愿。举办“购在龙江”等促消费活动2000场以上。积极发展首发经济,大力发展新业态新模式新场景。强化限上重点企业包联服务,新增入统企业500家以上。

扩大有效投资。实施政府投资提质行动,谋划实施一批牵引性强的重大工程项目。加强重大基础设施建设。深入开展产业项目建设年活动。

建设“四单合一”产业项目3800个,总投资1万亿元以上。完善央企和地方融合发展机制。落实进一步促进民间投资发展政策措施,持续提升民间投资占比。

2 着力发展新质生产力,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

坚持科技创新引领产业升级,坚持智能化绿色化融合化方向,突出产业需求和应用导向,推进产业体系整体跃升。省内转化重大科技成果700项以上,规上工业增加值增长5%以上,服务业增加值增长5%左右。

更好发挥科技创新增量带动作用。提升科技创新能力,建好用好国家级创新平台。推进有组织科研,布局重点领域重大攻关项目120项以上。加强有组织转化,深化科技成果转化产业化突破年行动。坚持企业创新主体地位,推动规上工业企业研发活动全覆盖。

加大打造经济新引擎。加快发展数字经济,培育数字智能产业集群。加快发展生物经济,高水平建设绥化大齐国家级生物制造集群。加快发展冰雪经济,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。加快发展创意设计产业。

培育壮大战略性新兴产业和未来产业。加快发展数字智能等战略性新兴产业集群。实施未来产业孵化加速计划,打造新型能源等新经济增长点。

优化提升传统产业。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,发展高端制造、智能制造、服务型制造。新增省级智能工厂和数字化车间50个以上,绿色制造企业40家以上。

3 着力夯实粮食安全根基,加快推进农业农村现代化

统筹发展“四个农业”,优结构、提质量、增效益,努力把农业建成现代化大产业,使农村基本具备现代生活条件,让农民生活更加富裕美好。

坚决当好国家粮食安全“压舱石”。深入实施新一轮千万吨粮食增产计划。大面积集成组装推广先进栽培模式。分区分类建设高标准农田980万亩以上。加快种业振兴。推进大型大马力高端智能农机装备研发制造推广应用先导区建设。

优化多元化食物供给。大力发展现代畜牧业。加快冷水渔业振兴。加大“黑土优品”“九珍十八品”等品牌宣传推介力度。

加力发展农产品精深加工业。开展新一轮农产品精深加工业高质量发展行动,打造农产品精深加工集群,做强做大经营主体,着力调结构增品种提品质创品牌。

扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验,实施新一轮乡村建设行动。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。

今年全省经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长4.5-5%,在实际工作中争取更好结果

粮食产量1600亿斤以上

城镇新增就业30万人以上

城镇调查失业率5.7%左右

城乡居民收入增长与经济增长同步

单位地区生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右

4

着力深化改革扩大开放,增强高质量振兴发展动力活力

以改革破除制约高质量发展的体制机制障碍,以扩大对外开放增进合作,激发市场活力和社会创造力。

积极融入全国统一大市场。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。统一市场监管执法。深入推进物流降本提质增效。抓好投融资体制改革。深化零基预算改革。

充分激发经营主体活力。进一步深化国资国企改革,增强国企核心竞争力。持续深化龙煤集团、北大荒集团、龙江森工集团综合改革。推动民营经济高质量发展,加大民营企业信贷投放。

持续优化营商环境。深入实施新一轮优化营商环境专项行动,推动政务服务增值化改革,加快“高效办成一件事”扩面增效。深化服务企业效能提升突破年行动,加快政策落实“直达快享”,加快清理拖欠企业账款。完善企业诉求高效闭环处办机制,做到“接诉即办”“办就办好”,更好为企业发展解难题、助把力。

推动外贸外资扩量提质。稳定传统大宗贸易,积极发展服务贸易,扩大地产品出口,提升“龙江好物”国际竞争力和影响力。加强外贸出口企业服务。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。

打造高水平对外开放平台。深入实施自贸试验区提升战略,培育壮大综保区保税物流等新业态,高质量建设沿边重点开发开放试验区、牡丹江产业协作园区。

5 着力促进协调发展,推动城乡融合和区域联动

稳步提高城镇化质量和水平,发展各具特色县域经济,深化区域合作,加快协调发展。

推进以人为本的新型城镇化。全面落实“零门槛”落户政策。开展城市更新行动,制定支持“好房子”建设若干措施,有序推动“好房子”建设。持续开展城镇老旧小区改造、城市危旧房改造、城中村改造。

推动县域经济高质量发展。深化县域经济发展突破年行动,坚持兴产业、强企业、壮财源、惠民生,因地制宜建设农业强县、工业大县、旅游名县、边贸强县。

促进区域协调发展。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区对接,强化与东北地区其他省份协同联动。推进建设哈尔滨都市圈。加快资源型地区转型发展。支持边境地区特色产业发展。

推动县域经济高质量发展。深化县域经济发展突破年行动,坚持兴产业、强企业、壮财源、惠民生,因地制宜建设农业强县、工业大县、旅游名县、边贸强县。

6 着力加强生态环境保护,增强绿色发展动能

践行“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”重要理念,落实“双碳”战略,协同推进降碳减污扩绿增长,推动全面绿色转型。

深入打好污染防治攻坚战。切实抓好中央环保督察反馈问题整改,开展大气污染防治攻坚行动,深入开展松花江等重点流域系统保护,加快农村生活污水治理,建设“无废城市”。

加强生态系统保护和修复。科学开展国土绿化,持续实施绿盾和巡山清套等专项行动,加快绿色勘查和绿色矿山建设,推动国家级和省级林业碳汇试点建设。

加快新型能源体系建设。布局建设新能源产业带和新能源产业集群,推动新型储能规模化建设,打造零碳园区,推进氢能能源项目建设。

大力发展特色文化旅游。持续开展夏季避暑和冬季冰雪旅游“百日行动”,出台支持演艺和赛事经济发展等增量政策,开发“特新精优”旅游产品和线路,加强涉旅市场监管,深化文旅诚信体系建设。

7 着力保障和改善民生,不断增进民生福祉

坚持民生为大,坚持尽力而为、量力而行,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,用心用情用力为人民群众多办实事,不断提高全省人民生活品质。

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质、产业就业协同联动等行动计划。优化“家门口”就业服务站、“零工市场”等网点布局,推动灵活就业、新就业形态健康发展。

办好人民满意的教育。深化公办幼儿园建设三年攻坚,提质升级基础教育优质学位9万个。

建设高水平健康龙江。建设国家、省级区域公共卫生中心,开展城市医联体试点,推进乡村远程医疗全覆盖,开展疫苗接种惠民减免活动,推进新生儿耳聋基因免费筛查和老年人健康体检。

推动人口高质量发展。完善生育保险和生育休假等政策,降低家庭生育养育教育成本。加强公共设施适老化和无障碍改造,公办养老机构护理型床位占比提高到80%。

持续加强政府自身建设

把抓落实作为政府工作最鲜明的底色,全面提升政府履职能力,努力建设人民满意的政府,不图虚名、不务虚功,坚决当好贯彻党中央决策部署的践行者行动派实干家。

加强政治建设

持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,提升政治素养、政治能力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚。全面深刻准确领会党中央决策部署,精准把握政策界限和尺度,不折不扣抓落实,确保最终效果符合党中央决策部署。

严格依法行政

深入学习贯彻习近平法治思想,做到法定职责必须为、法无授权不可为。坚持科学决策、民主决策、依法决策。严格规范公正文明执法。主动接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督,确保政府工作始终在法治轨道上运行。

优化能力作风

牢固树立和践行正确政绩观,锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”优良作风,发扬“严真细实快”工作作风,着力提升政府效能,坚决做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为之。锲而不舍贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,持续纠治“四风”,切实为基层松绑减负。坚持政府带头过紧日子,腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

坚持清正廉洁

切实加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作,靶向纠治行业顽疾,持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。

时代赋予使命,奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,凝心聚力、砥砺前行,为实现“十五五”良好开局、开创中国式现代化龙江新局面而奋斗!