

双鸭山城市景观(资料片)。张仁才摄

经济实力强 发展活力足 城市魅力大 幸福指数高

拼搏奋进2026! 全力打造“两区三城”

建设现代化双鸭山

□杨军
本报记者 潘宏宇

“十五五”时期,是双鸭山赶超晋位、高质量发展的关键时期。今年是“十五五”规划的起步之年,也是夯基之年,做好全年经济和社会发展工作意义重大。按照双鸭山市委擘画的发展蓝图,全市聚焦“两区三城”发展定位,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,统筹发展与安全,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,全力推进转型发展,因地制宜发展新质生产力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保经济实力强、发展活力足、城市魅力大、幸福指数高的现代化双鸭山建设取得决定性进展。

1 在激发消费潜能和扩大有效投资上实现新突破

提升居民消费能力。落实城乡居民增收计划,完善劳动者报酬合理确定和正常增长机制,支持个体工商户和小微企业发展。稳步提高养老金、低保等保障标准,完善临时救助机制,让居民“钱袋子”更鼓,消费底气更足。

全力扩大有效投资。统筹规划实施重大基础设施项目,计划完成投资80亿元,同比增长30%。推进高标准农田、乌苏里江治理、粮食产能提升重大水利工程二期、国能双鸭山发电公司矿井疏干水综合利用管网等15项工程建设;加快佳同铁路双鸭山段扩能改造项目建设,推动同汪公路富集段等3个项目开工,宝迎铁路一期、同哈公路友谊段通车;推进公共数据汇聚共享开放,培育典型应用场景10个以上;推进中俄东天然气管道佳木斯至双鸭山支线建设,全力争取龙江东部清洁能源基地特高压电力外送通道项目纳入国家“十五五”规划并启动实施。

雪、夏季避暑旅游“百日行动”。全年旅游接待人次、旅游总花费均增长10%以上。

全力扩大有效投资。统筹规划实施重大基础设施项目,计划完成投资80亿元,同比增长30%。推进高标准农田、乌苏里江治理、粮食产能提升重大水利工程二期、国能双鸭山发电公司矿井疏干水综合利用管网等15项工程建设;加快佳同铁路双鸭山段扩能改造项目建设,推动同汪公路富集段等3个项目开工,宝迎铁路一期、同哈公路友谊段通车;推进公共数据汇聚共享开放,培育典型应用场景10个以上;推进中俄东天然气管道佳木斯至双鸭山支线建设,全力争取龙江东部清洁能源基地特高压电力外送通道项目纳入国家“十五五”规划并启动实施。

2025双鸭山

高质量发展
步履铿锵

□杨军 本报记者 潘宏宇

2025年,双鸭山市全力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,全市经济保持稳健向好,进中提质良好态势,实现了“十四五”圆满收官,高质量发展步伐更加铿锵有力。

产业发展提质增效。农业稳步发展,粮食生产实现“二十二连丰”。新建高标准农田40.7万亩,粮食生产垦地合作面积扩大到122万亩。生猪、大鹅饲养量分别增长4%、8%,鲜食玉米、棚室蔬菜面积均增长5%。新增省“黑土优品”农业品牌标识产品2个。集贤立垦蛋白入选全省大豆油脂10强企业。岭东牧昌牧业获评全国现代设施农业创新引领主体。集贤县、宝清县、饶河县获评省级绿色高产高效示范县。工业稳步回升,37个煤矿复工复产,6个煤矿试转产,煤炭产量增长20.3%。煤、电、粮行业增加值分别增长13.1%、1.4%、12.6%。实施制造业技改升级项目19个,投资增长73.2%。新增省级绿色工厂、数字化企业2户,建龙化工和钒业通过国家两化融合管理体系贯标A级认定。全市战略新兴产业产值增长6%。新入规企业15户。服务业扩能升级,改造升级连锁便利店50家,打造特色街区4个,新增限上单位26户。投入促消费资金2176万元,拉动消费11亿元。饶河民互市贸易区迁址扩建,中国(黑龙江)自由贸易试验区双鸭山经开区协同发展先导区获批。新增外贸企业8户。新增4A级景区3个,集贤县入选国家级避暑旅游目的地,七星山、乌苏里船歌旅游度假区获批省级旅游度假区。全年接待游客、旅游总花费均增长10%。

项目建设攻坚突破。新签约项目84个,比上年增加5个。建设省重点项目46个、市重点产业项目151个,分别比上年增加3个、20个,完成投资分别提高10%、19.3%。东辉煤矿、宝清吉能压缩空气储能、集贤派瑞氢能电解槽装备制造、优泰混凝土构件、岭东兴昌肉牛屠宰等74个项目开工建设,中船集贤风电、龙煤集贤风电、宝清国能朝阳露天煤矿升级改造等54个项目竣工或投产。

改革创新持续深化。国企改革深化提升行动高质量完成。政府隐性债务全部“清零”。饶河县获批全国农村综合改革试点试验项目。创建省级科创平台6家,新增省级创新型中小企业8户、“专精特新”中小企业4户,转化科技成果13项。中国农科院东北亚农业科创中心落户宝清,友谊农产品精深加工创新技术成果应用联盟启动,尖山区建成全省首家省市工研技术转移中心,省级制造业创新中心实现“零的突破”。金融机构贷款余额增速、存贷比分别高于全省9%、13.2%。全国首笔热电领域“节水贷”落地。工程项目审批时限压缩50%,企业营业执照办理时间全省最优。



大唐热电。

张仁才摄

4 在增强高质量发展动力活力上实现新突破

提升粮食综合产能。加快打造全省现代化大农业建设先行区。建设高标准农田40万亩,垦地合作面积扩大到200万亩以上。实施现代种业创新工程,农作物耕种收综合机械化率保持99%以上。新建国家、省级现代农业科技示范试验展示基地4个、智慧农场2个。大力发展循环农业,农作物秸秆综合利用率达到90%以上,畜禽粪污综合利用率保持85%以上。

做大特色农业产业规模。加快建设全省绿色有机高端食品供给基地。推动集贤永胜安格斯肉牛养殖、尖山黑猪繁育、宝清10万只商品鹅养殖示范基地等项目建设,推进岭东兴昌肉牛屠宰投入运营。开展设施农业、冷水渔业振兴行动,棚室蔬菜、鲜食玉米、北药种植面积和水产品产量均增长5%。建设林下种植、养殖示范区10个,林下经济产值增长6%,打造全省寒地果蔬和生态森林食品生产供给基地。

提高农产品加工能力。加快打造粮食和绿色食品生产加工产业集群。农产品加工转化率76%。支持万里润达、东北大自然、绿丰源等企业扩产增效,推动友谊全国糯稻交易区域集散地建设。定制农业销售额增长10%。

深化重点领域改革。以系统集成、协同高效的改革实践赋能高质量发展。推动国企优化整合重组,深化农村综合改革,稳步推进农垦改革“两供两治一业”等企业办社会职能移交工作。增强基层财政保障能力,确保资金安全高效使用。

深化对外开放合作。全面提升对外开放能级,加快打造黑龙江向北开放重要节点城市。夯实外贸基地支撑,加快饶河进口商品落地加工产业区等项目建设,推动宝清冷链物流基地投用、饶河民互市贸易区运营;提升口岸通关能力,构建“贸易+旅游”融合模式,外贸实绩企业达到55户;拓展区域合作空间,推动农垦、森工与地方深度融合发展。

持续优化营商环境。深入落实《促进民营经济健康发展24条措施》,发展壮大民营经济。实施“金融支持产业发展、服务促进消费”专项行动,全面推行政务服务“一站集成”,推进社会信用体系建设。

增强县域综合实力。开展深化县域经济发展突破年行动,支持每个县打造1个首位产业。四个区加快培育壮大兴区产业。推进以县城为主要载体的新型城镇化。

改造提升传统产业。打造东北地区重要的煤电化材产业集群。推进34处煤矿复工复产,5个煤矿联试或转产,煤炭产量达到2550万吨。推动国能宝清褐煤项目开工,做强钢铁冶金产业,加快打造钢钒新材料和全钒产业链创新示范产业集群。新增营业收入超亿元企业3户、规上企业10户以上。

培育壮大新兴产业。聚焦打造资源型城市转型发展样板城市,加快发展新能源、新材料应用和生物经济等新兴产业。推动大唐宝清、龙煤集贤二期20万千瓦风电等项目开工,龙煤集贤、中船集贤30万千瓦风电和国能宝山8万千瓦光伏复合发电项目并网发电,加快建设全省重要的区域性新能源产业集群。加速石墨产业向“探、采、加、生态修复”一体化发展,推动石墨-10万吨天然石墨负极材料、5万吨人造石墨负极材料等项目投产。推进丰原6万吨聚乳酸项目招商落地,集贤咪唑烷酮生产线投达产。

强化科技创新赋能。接续实施科技创新能力跃升三年计划。加快创新平台建设,组建技术创新联合体5家,争创国家和省级工程技术研究中心、产业技术创新研究院2家以上;培育壮大创新主体,申报高新技术企业3户,培育省级创新型及“专精特新”中小企业5户。

夯实产业项目支撑。建设全市重大项目动态管理平台,全面提升项目全周期管理水平。推动招商引资精准高效,实现招商引资质量效率“双提升”。新签约亿元以上项目50个以上,实际利用内资、外资增速不低于全省平均水平;推动项目建设提速加力,省重点产业项目开工40个,“四单合一”产业项目开工135个以上;推动园区发展聚能增效,实施“满园工程”,推动产业集聚、企业集中,园区总产值增长15%以上。启动中国(黑龙江)自由贸易试验区双鸭山经开区协同发展先导区建设。

强化科技创新赋能。接续实施科技创新能力跃升三年计划。加快创新平台建设,组建技术创新联合体5家,争创国家和省级工程技术研究中心、产业技术创新研究院2家以上;培育壮大创新主体,申报高新技术企业3户,培育省级创新型及“专精特新”中小企业5户。

夯实产业项目支撑。建设全市重大项目动态管理平台,全面提升项目全周期管理水平。推动招商引资精准高效,实现招商引资质量效率“双提升”。

新签约亿元以上项目50个以上,实际利用内资、外资增速不低于全省平均水平;推动项目建设提速加力,省重点产业项目开工40个,“四单合一”产业项目开工135个以上;推动园区发展聚能增效,实施“满园工程”,推动产业集聚、企业集中,园区总产值增长15%以上。启动中国(黑龙江)自由贸易试验区双鸭山经开区协同发展先导区建设。

5 在打造宜居宜业环境上实现新突破



鹤岗山芝樱花海(资料片)。张仁才摄

提升城市功能品质。认真践行人民城市理念,深入开展城市品质提升年活动。高质量推进城市更新,积极争创全省城市更新试点县和试点片区。完成一批车行路面、人行道改造和主干道沿线公共设施、绿化升级改造,完成3480户棚户区居民回迁安置。实施岭东区、四方台区、宝山区老旧管网更新;加强城市精细化管理,健全“大城管”工作机制,建立“城管+社区+物业”三方联动机制。

加快和美乡村建设。建设农村公路120公里。深化农村人居环境整治,干净整洁有序村庄比例达到95%以上。巩固拓展脱贫攻坚成果,加强乡村治理,弘扬文明乡风,繁荣乡村文化,提升乡村文明建设水平。

构筑生态安全屏障。深入开展污染防治攻坚,打好蓝天、碧水、净土保卫战。空气质量优良率稳定在95%以上。持续推进水生态环境治理,推进安邦河、乌苏里江等“幸福河湖”建设。巩固拓展历史遗留废弃矿山生态修复示范工程建设成果。

6 在提高社会建设水平上实现新突破

让就业创业更充分。实施稳岗扩容提质行动,提升公共就业服务能力,组织招聘活动280场以上,全年职业培训5500人次以上。加强重点群体就业帮扶,促进创业带动就业。

让公共服务更优质。全面实施“五育工程”六年规划,办好人民满意的教育。稳步推进免费学前教育,培育示范校20所。实施县域高中振兴计划,深化产教融合,推动能源职院“中马”智能数联“开物工坊”、技师学院智能制造实训室建设。加快打造高水平健康双鸭山,让降价红利惠及更多群众。

让社会保障更完善。稳步推动社保高质量扩面,落实基本养老金调整政策。健全分层分类社会救助体系,强化低收入人口动态监测和常态化帮扶。推进市、县两

级智慧养老服务功能升级与服务场景拓展,提升“2+6+2”养老服务精细化、智能化水平。市托育综合服务中心投入运营。

让文体生活更丰富。精准开展“订单式”文化服务,打造“活力魅力双鸭山”群众文化品牌。承办全省农民文化艺术节片区汇演、春雨工程“边境县”、中国新疆民间艺术季等群众性文化活动,扩大双鸭山文化影响力。广泛开展全民健身运动,举办“冰超”系列体育赛事,开展“奔跑吧,少年”系列主题活动。

让社会大局更安定。深化安全生产治本攻坚三年行动,坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强矛盾源头治理、积案化解攻坚,完善社会治安防控体系,确保社会和谐稳定治安秩序良好。

城乡建设统筹推进。实施交通基础设施项目36项,5条国省道加快建设,市迎宾大道改造通车,建设农村公路100公里。改造老旧小区3个,完成省级棚改回迁项目2个,2622户居民喜迁新居。改造老旧管网110公里,热源管网新建工程投入运行。深入推进污染防治攻坚,空气质量优良天数比例保持95%以上。打造省级宜居宜业和美乡村精品村5个、龙江民居试点村1个。

民生保障更加有力。新建“家门口”就业服务站22个,新增城镇就业1.6万人。29所幼儿园获评省一类幼儿园,6所学校获评全国中小学科学教育实验校和人工智能教育基地。市第一中学跻身全省首批科学高中行列。10所中学列为省基础教育学科基地。推动公立医院回归公益属性,市级公立医院财政补助标准提高10%。全面调整1829项医疗服务项目价格,群众门诊、住院次均费用分别下降16.8%、7.4%。全面减免殡葬四项基本服务费用,设立了全省首个节地安葬零收费公益墓地。社会大局更加和谐稳定。

启航“十五五”拼出开局之势 奋进新征程干出开局之为