



# 将自贸区建成“双循环”重要枢纽

## 两会头条

□本报记者 付宇

今年的政府工作报告明确提出,要打造高水平对外开放平台,深入实施自贸试验区提升战略,推动哈尔滨、黑河、绥芬河片区与协同发展先导区联动发展。这为黑龙江自贸试验区建设指明了方向,也提出了更高要求——如何让自贸试验区从改革开放的“试验田”,升级为畅通国内国际双循环的“枢纽站”?多位代表委员结合一线实践,给出了他们的思考与答案。

### 制度创新:破除循环壁垒的核心引擎

“制度创新始终是自贸试验区的核心任务,是打通双循环经脉的关键所在。”省政协委员邢颖娜提供了一组数据,“十四五”以来,黑龙江自贸试验区累计形成超700项制度创新成果,发布9批220项省级案例,其中4项入选国家级,有力破解了市场主体在跨境贸易、投资便利化等领域的堵点。

各片区立足自身定位,开展了各有侧重的探索。哈尔滨片区聚焦特色产业,围绕冰雪经济创新取水(采冰)许可审批流程,并积累了21项国家及地方标准编制经验。黑河片区着力便利化改革,其开展的边民互市贸易全流程数字化服务,将单笔业务申报时间从4分钟压缩至30秒。绥芬河片区则侧重对接国际高标准经贸规则,创新国际危险品道路运输“一证双线”新模式,企业运营成本降低25%。

省人大代表宋戈从海关职能角度建议:“十五五”时期,自贸试验区建设将转向以制度型开放为实践路径的“制度深化、系统集成”新阶段。”他表示,海关系统将统筹推动我省自贸试验区高质量发展,认真落实相关改革的重点任务。扎实推进各项自贸业务工作,发挥好自贸试验区在改革开放中的引领性功能。

### 通道建设:夯实枢纽功能的物理基础

枢纽之“通”,首在通道。黑龙江拥有27个国家一类口岸,是我国向北开放的重要门户。三个片区正合力将区位优势转



中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区。

本报资料片

化为通道优势。

哈尔滨片区积极拓展跨境物流网络,“十四五”期间,片区累计发运中欧班列817列,货值73亿元,进口铁矿石、煤炭等大宗商品超1700万吨。宋戈代表建议,哈尔滨片区深入实施自贸试验区提升战略,通过申建保税物流中心(B型),补齐保税物流链,贯通国际物流大通道,连接国内国际两个市场。以保税功能为依托,吸引和集聚保税物流、保税加工、保税服务为一体的综合性产业集群。

黑河片区的通道优势体现在能源动脉上。邢颖娜委员介绍,依托中俄东线天然气管道,片区进出口额连续五年保持高位增长,2025年较2021年增长4倍。其公

司口岸在液化天然气、液化石油气等能源产品进口方面作用突出,其中液氢进口量占全国总量的60%。

绥芬河片区着力用好口岸城市“自贸品牌”,“十四五”期间过货量已突破4700万吨。省政协委员叶剑波介绍,片区正通过升级口岸通关体系、建设智慧口岸等方式提升运能。为此,他建议,在通道扩能上争先突破。围绕“功能、运能、效能”三个关键,打造安全、顺畅、智能的跨境枢

纽,将基础设施优势转化为不可替代的竞争优势。申建完善口岸资质,吸引和承载更多高价值货流。充分利用北极航道和跨境经贸专用通道,构建稳定可控“新链路”。保障铁路口岸“窄轨重出”实时开通、“宽轨重出”定时开通,“中欧班列”稳定运行,启动并发展航空运输,发挥多种运输方式的比较优势和组合效率。

### 产业集聚:释放循环效能的关键支撑

“双循环的本质是内外联动、相互促进的高质量发展。”邢颖娜委员认为,我省要不断布局产业集群建设,为“双循环”发展蓄势赋能。

哈尔滨片区依托省会科创资源,大力发展战略性新兴产业。宋戈代表建议,紧抓我省科教优势,整合优化科教创新资源,加快科研成果转化落地。积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。海关将高标准对接国际贸易规则,积极向国务院关税税则委员会报送政策调整建议,助力高新技术企业解决发展瓶颈问题,为自贸试验区

发展赋能。

黑河片区立足资源与区位,打造特色加工制造基地。该片区重点发展跨境能源资源综合利用产业,“十四五”期间生产工业硅21.3万吨、碳化硼1.2万吨,实现工业总产值56亿元,展现了将跨境能源资源优势转化为产业优势的潜力。

绥芬河片区则深耕“两头在外”的跨境产业集群。省政协委员陈国会介绍,片区坚持“进口抓落地、出口抓加工”,已建成全省最大的进口木材加工基地,其阔叶单板年产量占全国40%。同时,创新跨境电商“双仓双清”模式,带动交易额快速增长。他建议,未来可聚焦木材精深加工、跨境能源利用、生物医药等领域,打造跨境产业集聚区,让自贸区成为承接国内产业转移、对接俄欧市场的“加工制造枢纽”。

“十五五”开局之年,黑龙江自贸试验区提升战略进入全面深化阶段。代表委员们形成共识:必须坚持制度创新、通道升级、产业集聚三轮驱动,将自贸试验区真正建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽,为构筑向北开放新高地提供强劲引擎。

## 代表团长专访

### 绘高质量发展蓝图 展现代化产业画卷

访双鸭山代表团团长蒋和庆

□本报记者 潘宏宇

“双鸭山市将全面贯彻落实省两会精神,紧扣高质量发展主题,以建设更具竞争力的现代化产业体系为重点,以牵动力强的大项目为抓手,切实把煤炭(能源)产业绿色发展的文章做实,为培育新质生产力加快发展的文章做实,为打造经济实力强、发展活力足、城市魅力大、幸福指数高的现代化双鸭山奠定坚实的物质基础。”双鸭山代表团团长、双鸭山市委书记蒋和庆在接受记者采访时说。

一是向“优”升级,焕发煤炭产业“老树新芽”。加快推进传统煤炭产业高端化、智能化、绿色化改造,运用数智技术打造“数字矿山”,加快释放煤炭优质产能,提升煤炭产业能级。扩大5G融合应用、智能装备研发、数据平台搭建等路径,加快推进机械化换人、自动化减人、智能化少人,实现煤炭安全、高效、智能开采。推动34处煤矿复工复产,加快宝清福平、岭东新自等煤矿建设,启动双河镇千万吨级煤矿项目前期工作。同时,加快建设现代化工园区集群发展,推动国能宝清褐煤项目开工,做好腐植酸项目前期工作,推动“燃料”向“原料”转变,提升产业附加值。

二是向“新”而行,点燃新能源产业“多元引擎”。加快推进风光火储一体化能源基地建设,推动龙煤集贤、中船集贤风电等项目并网发电。同时,推动产业从单一发电向多元融合升级,抓好中电绿色甲醇航煤、中船风储氢醇一体化等项目建设,加快构建生产、输送、消纳、储能协同发展的新能源产业体系。

三是向“绿”挺进,加速生态价值“高效转化”。探索“绿水青山”与“冰天雪地”成为“金山银山”的生动实践,农业上深挖绿色食品精深加工潜力,大力发展富硒农产品、林下产品等特色产业,让更多优质农产品走向全国。文旅上主动融入全省精品线路,打造湿地观鸟、生态避暑、冰雪研学等全季旅游产品,探索拓展绿色生态价值多业态实现机制,让生态资源持续赋能城市发展。

四是向“高”突破,锻造钢钒产业“硬核实力”。着力推动产业迈向高端化,重点支持建龙集团开发抗腐蚀管线钢、石油钻探用钢等高端产品。把握新型储能规模化建设机遇,重点推进总投资35亿元的全产业链合作项目,培育全钒液流电池储能全产业链,全力打造全钒产业链创新示范基地。

### 为龙江振兴发展 贡献绿色动能

访伊春代表团团长董文琴

□本报记者 贾红路

“省十四届人大四次会议是在‘十五五’开局之年召开的一次十分重要的会议。政府工作报告与省委十三届九次全会暨省委经济工作会议精神一脉相承,彰显政治担当、顺应人民期盼,提振发展信心,是一个高举旗帜、凝心聚力、催人奋进的好报告。伊春市将坚决落实省委、省政府部署要求,坚持‘六个聚力’,为龙江高质量发展厚植生态优势,增添绿色动能。”伊春代表团团长、伊春市委书记董文琴在接受记者采访时说。

向美丽中国先行区建设聚焦用力。坚持“双碳”引领,抓好自然保护地整合优化,高质量开展森林可持续经营,推进重点行业节能降碳改造,探索GEP常态化核算及应用,积极参与全国碳排放权市场化交易,筑牢北方生态安全屏障。

向创新链产业链深度融合聚焦用力。深化科技成果产业化突破年行动,培育桦树汁、工业设计、寒地数字经济等创新平台,建设国家级桦树汁产业园,培育更多“九珍十八品”品牌,落实“人工智能+”行动,谋划建设伊春AI智慧谷,激发“1234”现代化生态产业新质生产力。

向全域全季旅游迭代聚焦用力。抓住“高铁时代”到来机遇,构建“一体两翼三带”全域旅游格局,深度开发森林康养核心产品,培育“冰超”品牌赛事,激发有潜能的消费,扩大有效投资,加速打造国际森林康养旅游目的地、国际森林冰雪运动目的地。

向深化改革开放攻坚聚焦用力。以“啃硬骨头”精神破除“三大改革”遗留问题,健全伊春森工集团现代企业制度,有序剥离“南四局”公司办社会职能,深化服务企业效能提升突破年行动,全力推动口岸复通,发展互市贸易落地加工,全力打造以对俄为重点的向北开放新高地。

向城乡地企融合提气质聚力。打造伊春西站高铁片区,推动黑河至嘉荫至乌伊岭沿边铁路项目规划建设,积极争取并推进省级城市更新试点,建设宜居宜业和美乡村林场,深化县域经济发展突破年行动,推动地方与森工资源共享,产业共建、发展共赢。

向林区群众多办实事聚焦用力。树立和践行正确政绩观,用心用情办好就业、教育、医疗、社保、养老、托幼等民生实事,更好统筹发展和安全,妥善化解安全生产、信访矛盾、社会治安等领域风险隐患,营造和谐稳定的社会环境。

### 稳煤强链 向新提质 多元发展

访七台河代表团团长陈延良

□本报记者 赵宇清

“梁惠玲省长所作的省政府工作报告,总结成绩实事求是,分析形势深刻透彻,部署工作具体务实,是一份鼓舞士气的成绩单、催人奋进的任务书。七台河市将紧扣省政府工作报告部署,以起步就冲刺、开局就决战的姿态奋进‘十五五’,走好‘稳煤强链、向新提质、多元发展’之路,打好经济社会发展主动仗,为龙江‘十五五’良好开局贡献七台河力量。”七台河代表团团长、七台河市委书记陈延良在接受记者采访时说。

一是点燃扩大内需“主引擎”。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,发挥“两新”“两重”政策激励作用,深入实施提振消费专项行动,开拓消费新空间、新场景、新业态、新环境。用好“飞地经济”“四个一”招商机制,实施“六冬”行动,打好产业链招商、以商招商、园区招商组合拳,吸引上下游企业集聚,以优质项目扩大内需。

二是塑强产业发展“硬支撑”。坚持以科技创新引领产业升级,一体推进传统产业智改数转、新兴产业扩量提质,打造以煤经济、生物经济为龙头,以新能源、新材料、数字经济、低空经济等新兴产业为支撑,具有七台河特色的现代化产业体系。坚持“双碳”引领,深入推进重点行业节能降碳改造,加快新型能源体系建设,聚焦“源网荷储”推动江河园区国家级“零碳园区”建设,持续提升绿色竞争力和可持续发展能力。

三是擦亮冠军之城“金名片”。坚持以“国育才”为己任,建好上合组织冰雪体育示范区七台河辅助区,办好全国首所十二年一贯制短道速滑体育学校,推动“七台河模式”迭代升级,为国家输送更多冰雪运动后备人才。强化冠军品牌赋能,把优势拓展到赛训经济、旅游研学、冰雪装备等领域,持续放大“冰超”赛事影响力,切实以“冷资源”撬动“热经济”。

四是筑牢民生保障“压舱石”。深化“有感服务、无感治理”城市品牌建设,以“智”谋“治”赋能社会治理,打造共建共治共享新格局。始终把群众的柴米油盐、三餐四季放在心里,突出抓好就业、教育、医疗、养老等急难愁盼问题,有力有序推进城市更新,推动民生保障和经济发展协同并进。

## 两会好声音

王志刚代表

推动更多高校创新成果落地转化



□文/本报记者 杜清玉  
摄/本报记者 张春雷

2025年我省深入实施县域经济提升“三个突破年”行动,坚决落实省委省政府部署要求,推动科技创新与产业创新深度融合,打造发展新质生产力实践地取得显著成效。立足我省“三个突破年”行动成效,省人大代表王志刚提出,以制度创新、供需对接、平台支撑、服务升级、数字赋能、宣传引导等普及政策,营造协同转化氛围。

王志刚代表表示,通过全链条改革,将畅通成果转化通道,推动优质成果产业化,为我省产业体系建设和新质生产力培育提供支撑,助力龙江振兴迈出更大步伐。省人大代表王志刚。

杨广东代表

让麦豆复种模式为农业发展赋能



□文/本报记者 梁金池  
摄/本报记者 张春雷

对于服务大豆生产的国家战略和强筋麦的国产化代替具有积极的推动作用。杨广东代表表示,利用极早熟小麦、大豆品种生育期短、需要积温少的特点,可以在积温高的部分地区进行极早熟春小麦与极早熟大豆的轮作复种,这种复种模式在保障国家战略需求的同时,能够提高单位面积土地利用率和种植效益,也能够有效促进土壤保护和农业可持续生产。

对此,杨广东代表建议,以现有的麦类、大豆种质资源为基础,进行极早熟小麦、大豆的新种质资源创制和新品种培育,并积极推广麦豆复种高效生产技术模式。通过设立课题项目,推动科研院所、大学、种业开展联合攻关,解决麦豆复种中品种选育、机械配套、栽培技术、机理机制等方面的技术难题,让新质生产力持续为我省农业发展赋能。

省人大代表杨广东。

张译委员

推动冰雪旅游向全域旅游发展



□文/摄 本报记者 王迪

黑龙江省是传统的小麦、大豆的优势产区,在今年全省两会上,杨广东代表分享了黑龙江省农业科学院在这一领域的最新科研成果:随着作物育种水平的提高,生产上的极早熟小麦和大豆品种已经培育成功,麦豆复种模式在我省第一、二积温带进行推广。

极早熟小麦大豆品种选育及麦豆复种高效生产技术研发推广。他说,龙江冰雪旅游有着得天独厚的资源优势,近两年的火爆圈,让哈尔滨乃至龙江的冰雪魅力被更多人知晓。他建议,要在持续做强做冰雪经济的基础上,深挖哈尔滨夏季旅游潜力,让“哈尔滨之夏”的名声更加响亮。构建全季旅游新格局,让龙江的美,四季皆可赏、四季皆可游。

他表示,龙江拥有丰富的地理地貌资源和特色旅游资源,这是影视创作的优势。希望能吸引更多影视作品到龙江取景拍摄,同时积极争取将大型电影节等影视文化活动引入龙江,以影视赋能文旅、带动经济,让龙江的自然之美、人文之美走向更广阔的舞台。

省政协委员张译。

季伟委员

以消费升级引领产业转型



□文/摄 本报记者 董广硕

“消费是拉动经济增长的核心引擎,立足龙江资源禀赋激活消费升级动力,是经济换挡期实现高质量发展的关键抓手。”两会期间,省政协委员季伟,围绕黑龙江消费升级提交相关提案,为拓宽区域发展路径建言献策。

季伟委员认为,冰雪、生态、黑土文化三大资源是核心底色,叠加居民价值需求升级与政策技术双

季伟。

“希望通过多维度发力,推动龙江消费从规模增长向品质提升转型。”季伟委员表示,期待以消费升级引领产业转型,形成具有鲜明龙江辨识度的消费竞争优势,让消费成为拉动全省经济高质量发展的持久动力,提升群众获得感与幸福感。