

履职尽责献良策聚智聚力 共促龙江高质量振兴发展

省政协十三届四次次会议大会发言摘编

以城市更新为抓手 擦亮冰雪音乐品牌 聚力提升哈尔滨国际化建设水平

张显友委员代表民进省委会发言



哈尔滨作为全国首批城市更新试点城市,应以城市更新赋能品牌升级,将“世界

冰雪旅游卓越城市”“世界音乐之都”金字招牌转化为城市国际化竞争优势。为此,建议: 一、以城市更新厚植冰雪品牌,构建“四季红”国际冰雪经济生态。一是强配套。升级冰雪大世界、太阳岛等核心景区周边交通与服务配套,完善多语种标识、国际支付、低温智慧服务设施,提升游客体验。二是强融合。推动城市更新与冰雪经济全产业链融合,沿松花江打造装备展示、极寒科技体验、跨境赛事于一体的综合体。三是强业态。推行“四季运营”模式,联动景区推进景观一体化设计,融入中西融合多元文化元素,推动冰雪经济从“季节性热点”向“全季生态”升级。 二、以城市更新激活音乐基因,构筑高品质国际文化交流平台。一是升级音乐载体设施。围绕“世界音乐之都”建设,以城市更新重构音乐文化空间体系。二是推动音乐场景全域融合。在中央大街、松花江畔等核心区域打造露天音乐广场、松花音

乐节等特色场景,让音乐成为城市流动风景。三是提升音乐交流服务能级。同步升级配套设施国际化水平,在音乐学院、大剧院周边完善多语种导览、国际文创市集等服务,让哈尔滨成为“让世界听见”的国际文化交流枢纽。 三、以城市更新活化工业遗产,打造国际化船舶厂社区标杆样板。重点推进三大工程:一是交通通达工程。完善跨江通道与轮渡航线,修建第二条跨江索道,打通与太阳岛、中央大街、中华巴洛克等核心区域联动脉络,融入“一江居中、南北互动”格局。二是业态升级工程。保留红砖厂房、百年灯塔等工业符号,将建筑改造为高端民宿冰雪文创工坊、音乐咖啡聚落等业态,植入网红经济,打造怀旧与潮流兼具的第二个太阳岛。三是生态人文工程。修复松花江自然滩涂,建设滨江漫步道与观鸟平台,搭建滨水与游客共融空间,以老照片墙、共享食堂衔接工业记忆与国际化生活场景。

推进碳预算管理制度建设 助力我省绿色低碳高质量发展

马立群委员代表农工党省委会发言



碳预算管理作为将“双碳”目标前置到规划和过程管理的重要制度工具,正成

为推进绿色低碳转型的关键抓手。我省推进碳预算管理既有现实必要性,也具备扎实基础。如何在保障发展与安全的前提下,有序推进碳排放管理,是我省实现高质量发展必须系统谋划的重要课题。为此,建议: 一、强化顶层设计,完善碳预算管理框架。紧扣国家政策,结合地市试制制实践,建立省级碳预算管理统筹协调机制,明晰部门职责、边界与协同流程。同步推进碳排放总量控制与预算管理制度规范研究,完善省市两级碳预算管理体系。选取哈尔滨、大庆、伊春等不同类型地区开展差异化探索,形成可复制、可推广的实践经验。 二、夯实数据根基,提升预算编制科学性。由统计部门牵头,会同生态环境、林草、农业农村等部门,统筹整合能源统计、重点用能单位监测等数据资源,完善省级碳排放数据管理平台,精准摸清全省“碳家底”。强化温室气体清单编制与动态更新,

提升趋势研判和模拟能力,为预算编制、执行监测和评估纠偏提供坚实数据支撑。 三、坚持因地制宜,增强制度执行的协调性和约束性。推进碳预算分解执行,综合考虑各地发展阶段、产业结构和碳汇能力,杜绝“一刀切”。对承担粮食安全、生态安全等国家战略任务重的地区,把握推进节奏和力度,稳妥有序推进。探索将碳预算执行执行情况纳入高质量发展评价体系,并与领导干部自然资源资产管理责任衔接运用,逐步构建闭环管理机制。 四、支持伊春、大兴安岭等重点生态功能区,对标国家核证自愿减排量相关标准,规范推进林业碳汇项目开发,积极对接全国自愿减排交易市场。探索建立碳汇补偿机制,推动生态系统生产总值核算与碳预算管理协同衔接。依托低碳发展基金、碳信贷、碳保险等渠道,引导金融资源赋能绿色低碳转型,强化对重点行业和企业政策的精准支持。

提高新型农业经营主体发展质量 加快农业农村现代化进程

庞达委员代表九三学社省委发言



提高新型农业经营主体发展质量是立足农业农村发展新阶段、加快农业农村

现代化的关键举措。我省新型农业经营主体发展面临质量待提升、要素保障支撑不够、政策实施与服务效能不足等问题。为此,建议: 一、强化规范治理与产业赋能,全面提升主体发展质量。深入推进新型农业经营主体提升行动和“千员帮万社”行动,发挥入库指导员全生命周期辅导作用;扩大家庭农场“一码通”赋码覆盖和重点监测范围,建立标准化运营评价体系。健全联农带农利益联结机制,将联农带农成效作为享受支持的核心考核条件,推广“龙头企业+合作社+农户”等模式。推动产业融合提质,紧扣“四个农业”部署,支持与科研院所合作开展精深加工;实施品牌强农战略,整合区域公共品牌,推动农产品电商、AI等智慧农业技术,提升生产精准化、可追溯;鼓励与大型电商平台合作,拓宽销售渠道。推广“农垦社会化服务+地方”模式,深化社会化合作。

二、优化资金人才要素供给,筑牢发展坚实基础。强化资金保障,争取并用好专项基金,扩大农业信贷担保规模,完善信贷直通车服务,简化审批流程;拓宽农业保险覆盖面,扩大完全成本和种植收入保险范围,探索特色农产品专属保险。健全人才培养保障机制,实施“新农人”培育计划;建立乡村人才激励机制,支持返乡能人创业;探索创业失败救助机制,提供必要社会保障。 三、强化政策统筹与服务升级,提升政策实施效能。统筹政策体系建设,加强多部门协同,健全叠叠政策,构建全链条政策体系,细化差异化政策措施。提升政策落地实效,通过服务中心、线上平台、基层宣讲等拓宽宣传渠道,优化落实流程,简化区域公共品牌,建立跟踪反馈机制。完善综合服务平台,搭建金融对接+人才交流、技术推广+等综合平台,通过政府购买服务等方式,支持优秀经营主体承建服务中心,提供市场化、专业化服务。

抢抓人工智能爆发机遇 推进我省智能机器人产业加快发展

钱福永委员代表民盟省委发言



当前,人工智能已成为驱动全球科技革命与产业变革的核心动力,是深刻影响

当代和未来发展的关键变量。为将智能机器人产业打造成龙江振兴发展新引擎,建议: 一、强化省级统筹,合理规划产业布局。成立工作专班,统筹协调全省智能机器人产业发展。依托哈工大、哈工程等高校国家重点实验室资源,组建“智能机器人创新中心”,建设开放共享的中试平台和测试验证基地。规划建设“智能机器人产业走廊”,省会哈尔滨主攻关键技术、系统集成及总装交付,在其他地市发挥装备制造各自优势,承接核心部件制造与规模生产。 二、实施“链主”行动,补齐产业短板。聚焦产业链关键环节,遴选一批创新能力强、产业带动作用强的“链主”企业。支持“链主”企业联合高校、科研院所开展关键核心技术攻关。围绕“链主”需求清单精准招商,引进上下游配套企业,推动关键部件、技术模组、系统集成与应用服务在省内形成链条闭环,力争2030年建成千亿级产业集群。

三、开展应用示范,激发市场需求。立足我省特色产业,实施“智能机器人应用”示范。在现代化大农业领域,重点推广耕种收、植保、采摘等农业机器人,建设无人农场示范基地;在工业制造领域,深化生产柔性改造,特种作业、精密装配等智能化场景应用;在森林管护领域,部署巡检、灭火、资源监测等特种机器人,提升森林防火和生态保护能力;在边境巡查领域,应用无人巡逻车、无人机等装备,构建智能化边境管控体系;在养老服务领域,发展康复护理、情感陪伴等服务机器人,缓解老龄化社会护理压力。 四、加强要素保障,夯实支撑体系。加大财政投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目落地、公共服务平台建设等关键环节。创新金融服务,拓宽企业融资渠道,降低融资成本。加强人才引进,引进国内外顶尖人才团队,为智能机器人研发、生产、应用提供坚实人才技术支持。

利用REITs推动我省城镇供热基础设施改造

项义军委员代表民建省委会发言



城镇供热是重要民生保障工程。建议根据我省实际,从盘活供热基础设施做起,

加快推进我省REITs的率先破题,以金融创新赋能城市公共基础设施建设高质量发展。 一、健全政策协同机制,破解发行流程梗阻。成立省级工作专班,集中解决资产评估、手续办理、政策对接等重点难点问题。对纳入REITs储备库的供热改造项目,简化资产流转环节审批流程,将回收资金优先用于供热设施新建改造项目。积极向国家汇报我省供热REITs推进情况,争取纳入国家试点库,获得政策指导和审核绿色通道,争取供热REITs发行成功。 二、梳理优质底层资产,筑牢发行基础。开展全省城镇供热资产专项普查,重点梳理管网、换热站等资产的权属、运营年限、收益情况,优先将服务核心区域、运营成熟稳定、现金流较强的优质资产纳入REITs储备库。引导供热企业通过资产重组、股权转让等方式,整合分散资产形成规模化资产包。聚焦老旧供热管网、终端设施等存量资产,通过引进高新技术赋能改造和专业化运维,实现提质增效,同步盘

活。 三、强化专业能力建设,提升REITs运营水平。组织基金发行主体企业和拟定的底层资产运营等开展人员,进行基金管理人、交易结构设计、申报流程等专业知识培训。对纳入REITs储备库的供热改造项目,共同设立Pre-REITs基金,为基金发行前期的底层资产重组提供过桥资金支持。支持供热企业组建专业运营管理团队,满足REITs基金底层资产运行要求,确保长期稳定运营。 四、推动试点示范引领,逐步扩大推广范围。优先选择供热市场成熟、资产质量较好的城市,筛选若干存量规模大、收益稳定的供热项目作为REITs首批试点收购的重点资产。在山区、半山区等开发“测绘、航线、参数、作业”一站式服务,拓展农业文旅融合场景,开发农业观光、低空研学等项目。围绕国土资源管理、农村环境整治,开展作业服务。在全省布局各类应用场景试点,构建“示范项目+创新试验区+推广机制”三位一体的场景示范体系。 二、实施质量提升行动,实现从“粗放作业”到“标准引领”。针对不同区域和农作物制定细分场景操作标准和量化要求,完善作业质量评价体系。打造校企合作、政策赋能的人才培养计划。将作业人员纳入新型职业农民培育计划。健全分级认证与激励机制,推行职业技能认证制度。开展高质量作业试点考评,对达标的给予



近年来,我省依托规模种植优势,推动农业低空经济发展,但相较先进地区,

仍存在应用场景开发不足、标准建设相对滞后、市场推广效果不佳、配套保障薄弱等问题。为此,建议: 一、实施场景拓展行动,实现从“单一作业”到“全域赋能”。借鉴北大全流程作业经验,推进“播、施、管、收”全链条作业。在山区、半山区等开发“测绘、航线、参数、作业”一站式服务,拓展农业文旅融合场景,开发农业观光、低空研学等项目。围绕国土资源管理、农村环境整治,开展作业服务。在全省布局各类应用场景试点,构建“示范项目+创新试验区+推广机制”三位一体的场景示范体系。 二、实施质量提升行动,实现从“粗放作业”到“标准引领”。针对不同区域和农作物制定细分场景操作标准和量化要求,完善作业质量评价体系。打造校企合作、政策赋能的人才培养计划。将作业人员纳入新型职业农民培育计划。健全分级认证与激励机制,推行职业技能认证制度。开展高质量作业试点考评,对达标的给予

补贴激励。定期举办低空作业技能比武,评选表彰优秀作业人员。 三、实施市场规范行动,实现从“监管不足”到“良性循环”。改造升级监管平台,整合资质认定、质量监测、投诉举报等数据。优化作业补贴,统筹被损害惠发放与质量导向型激励。引导市场主体自主定价、整治恶意低价竞争等现象。建立联合执法机制,严厉打击“黑飞”和“乱作业”等行为。 四、实施配套完善行动,实现从“保障不足”到“支撑有力”。打造全省农业低空地面“数字底座”,夯实“农业+低空”设施基础。建设综合性低空作业服务中心,配套充电站、起降平台、划定真高120米以上低空开放空域,实行飞行“报备制”。建设全省一体化低空管理服务系统,整合空域资源、作业计划、气象数据等信息。落实企业补贴配套要求,搭建全省统一的售后服务保障信息平台,引入保险机制,降低农户和服务组织风险。

打造企业可感 可知的营商环境

王颢畅委员代表省政协经济委、委员联络委发言



2025年底,省政协依托“一席一网一平台”,面向全省三级政协企业家委员开

展了营商环境问卷调查。参与调查的企业就是服务发展“理念”,完善管理纠错机制,打消干部“不敢办、不愿办”的顾虑,把职责内的事办好,把承诺过的事落实。 三、以“清障准入”为抓手,让企业感受更公开公平。坚决落实习近平总书记任民营企业座谈会上的重要讲话精神,严格落实公平竞争审查制度和市场主体负面清单,全面清理各类隐性壁垒和差别待遇。落实“准入不准营”要求,打破行业垄断与地方保护,让公平竞争从制度要求转化为市场共识。 四、以“精准直达”为导向,让企业感受更受有用有效。坚持需求导向,政策制定前深入调研论证,分行业、分阶段精准设计,优化简化审批流程,提高适配性,确保条款清晰、可操作。持续推进“免申即享”、智能推送,降低企业信息获取成本。统一政策口径,明确兑现时限,公开办理进度,实现政策落实可查询、可追溯、可评价。

展了营商环境问卷调查。参与调查的企业就是服务发展“理念”,完善管理纠错机制,打消干部“不敢办、不愿办”的顾虑,把职责内的事办好,把承诺过的事落实。 三、以“清障准入”为抓手,让企业感受更公开公平。坚决落实习近平总书记任民营企业座谈会上的重要讲话精神,严格落实公平竞争审查制度和市场主体负面清单,全面清理各类隐性壁垒和差别待遇。落实“准入不准营”要求,打破行业垄断与地方保护,让公平竞争从制度要求转化为市场共识。 四、以“精准直达”为导向,让企业感受更受有用有效。坚持需求导向,政策制定前深入调研论证,分行业、分阶段精准设计,优化简化审批流程,提高适配性,确保条款清晰、可操作。持续推进“免申即享”、智能推送,降低企业信息获取成本。统一政策口径,明确兑现时限,公开办理进度,实现政策落实可查询、可追溯、可评价。



立足澳门自由港优势与黑龙江振兴发展实际,深化两地务实合作,既是服务国家

战略的必然要求,也是实现互利共赢的现实路径。为此,建议: 一、锚定双赢导向,找准合作方向。依托澳门“葡资服务”平台与成熟旅游体系,搭建“龙江+澳”双向合作桥梁。推动澳门助力黑龙江绿色食品、寒地龙药等特色产品出海,联合举办国际冰雪主题文旅活动,融合澳门“葡餐特色”与龙江优质食材,打造冰雪餐饮品牌。支持两地高校共建寒地医学、智慧农业实验室,依托澳门国际食品检测认证体系,推动龙江大豆、大米等农产品获国际认证,进军澳门、大湾区及葡语国家市场。 二、用活现有平台,提升对接效能。在澳门“世界旅游经济论坛”中设立冰雪旅游、生态康养专题单元,联合推出“冰雪+康养”跨境联程产品。推动澳门企业参与内地营销推广,保障跨境物流畅通,降低物流成本。推动东北全面振兴与粤港澳大湾区建设精准对接,让公平竞争从制度要求转化为市场共识。 三、以“精准直达”为导向,让企业感受更受有用有效。坚持需求导向,政策制定前深入调研论证,分行业、分阶段精准设计,优化简化审批流程,提高适配性,确保条款清晰、可操作。持续推进“免申即享”、智能推送,降低企业信息获取成本。统一政策口径,明确兑现时限,公开办理进度,实现政策落实可查询、可追溯、可评价。

四、健全长效机制,保证合作实效。推动两地签署年度合作计划,建立对口部门常态化联络机制,明确重点任务与时间节点。发挥澳门黑龙江总会等商(协)会作用,定期举办行业对接会、搭建政企沟通桥梁,破解合作堵点难点。设立“港澳青年创业交流计划”,组织青年企业家互访学习,设立专项基金培育合作领军人才,让澳合作薪火相传,持续深化。

破解生殖健康与托育保障难题 构建生育友好型社会

省政协委员从慧芳



生殖健康与托育是生育友好型社会建设的核心支撑。对照生育友好

高要求,我省生殖健康保障、青少年生殖健康教育、托育服务和生殖医疗保障仍有空白。为此,建议: 一、筑牢健康防护网,守护生育健康根基。强化全人群生育健康管理,将生殖健康服务融入基本公共卫生服务,重点关注婴幼儿腮腺炎、结核等疾病及成年人性病、非意愿妊娠对生育力的影响,建立全生命周期生育健康档案。推进HPV疫苗免费接种,将9—14岁适龄女孩接种纳入民生实事,通过家校联动提升接种意愿,实现应接尽接。完善生育健康中医服务体系,优化妇幼保健机构中医内涵建设,增设生育力评估、咨询专科门诊,为备孕家庭提供个性化健康指导和干预方案。 二、把好源头教育关,夯实生育友好基础。完善学校生殖健康教育体系,将性教育、健康防护与安全性行为引导,纳入中小学卫生保健课程。多渠道普及生育力保护知识,引导适龄人群认

识年龄对生育力的影响,树立科学生育观念。构建家校协同教育机制,将生育力保护知识纳入家长学校必修课,引导家长重视子女生殖健康。 三、织密服务保障网,破解生育后顾之忧之忧。优化托育服务体系,明确政府主体责任,厘清部门监管职责,推进托幼一体化发展,补齐县城、乡村公办托育资源短板,构建街道社区“15分钟托育服务圈”,满足家庭多样化需求。提升托幼服务质量,制定统一教学标准和人才培养标准,加强从业人员资质审核与专业培训,强化消防安全、食品卫生等综合监管,消除家长“不敢托”顾虑,擦亮我省“医育结合”托育品牌。加大辅助生殖医疗保障力度,让更多家庭享受政策红利。强化生育保险保障支持,整合医保基金资源,织密医疗保障网,为落实国家人口战略、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。



省委“十五五”规划建议提出,推动量子科技等重点领域关键核心技术攻

加快规划我省量子科技发展

省政协委员刘大同

取得突破。当前,量子科技已成为大国竞争的核心赛道,正从基础研究向技术突破与场景应用并重的阶段跨越。为此,建议: 一、锚定融合方向,筑牢政策支撑体系。将量子科技纳入全省数字经济重点领域,聚焦量子精密测量、量子传感、量子生物等细分方向,避开同质化竞争,打造“量子+寒地产业”特色。设立量子科技专项基金,重点支持核心技术攻关和中试转化。成立省级专班,联合哈工大等编制《黑龙江省量子科技“十五五”发展白皮书》。 二、建强创新平台,夯实人才培养根基。依托哈工大、哈工程等高校组建产学研融合平台,加快筹建省级量子科技重点实验室,聚焦量子传感、空间量子领域开展技术攻关,推进量子应用。引导高校增设量子科技相关本科专业及学科,支持校企联合培养复合型人才。建立量子成果分级入库制度,对B级以上成果

优先给予基金支持。 三、立足本地优势,激活产业融合动能。支持科研院所研发量子精密测量核心器件,助力装备制造产业升级;支持相关企业拓展量子生物应用,推动量子技术在医疗健康领域落地。建立“链长+链主+链创”模式,以哈工大为链长、龙头企业为链主、科研院所为链创,组建产业联盟。重点在航空航天、农业、通信领域开展试点,形成可复制的“量子+”应用案例。 四、深化开放合作,构建特色生态格局。瞄准国内量子产业集聚区,通过建设分中心、中试基地等方式,吸引企业落地,重点谋划量子芯片测控、低温设备等补链项目。与有关国家实验室建立合作,参与国家量子项目研发,加快研发进程,输出我省寒地应用场景资源。依托全省万卡智算中心,强化量子计算算力配套;设立量子科技孵化器,形成“引进来+本地化”的良性生态。

完善算力数据体系 建设可信数据空间 助力数字经济高质量发展

省政协委员刘秉岩



近年来,我省凭借气候、能源、科教叠加优势,在数字底座建设上实现跨越

式突破。但对国家可信数据空间建设要求,数据流通“软环境”短板仍较突出。为此,建议: 一、建强可信底座,破解数据流通壁垒。依托哈尔滨市超级算力中心,建设全省一体化“可信数据空间”公共服务平台,推广隐私计算、区块链确权技术,打造“数据可用不可见”的免费低成本“可信存箱”。优先在黑土农业、高端装备制造两大领域开展国家级试点,支持企业联动金融机构搭建农业数据空间;助力有关企业构建装备制造数据空间,带动供应链共享质检数据,协同提效。制定数据分类分级、安全加密等地方标准,打通政务数据互通接口,推动“可信流通”转变。 二、优化普惠政策,激活中小企业活力。将现有“算力券”升级为“算数融合券”,补贴范围从单纯购买算力,延伸至数据服务、模型调用、数据交易等全环

节,精准匹配中小企业数字化需求。设立专项资金,对中小微企业在可信数据空间内开展交易、使用本地智算中心训练模型的,给予费用抵扣,叠加低电价优势,打造全国综合算力成本洼地。依托商(协)会搭建算力服务对接平台,开展数字化转型培训,简化券类申领核销流程,让中小企业便捷享受优质算力与数据服务。 三、深挖场景价值,释放数据乘数效应。整合冬奥会沉淀的赛事流量、跨境客流、冰雪消费等全链条数据,打造“中国冰雪产业数据中心”,激活冬奥遗产价值。面向全球发布冰雪数据榜单,鼓励企业开发冰雪指数、游客画像等产品,为冰雪旅游、赛事运营提供精准支撑。推动冰雪经济中的气象、交通、消费数据支撑部门可信融合,实现个性化行程定制;打通农业土地确权与银行信贷数据,激活农村金融属性;打造全国数据要素赋能实体经济的冰雪特色样板。



金融支持是专精特新中小企业突破发展的关键支撑。强化金融精准赋能,既能破

强化金融精准赋能 助力专精特新小企业高质量发展

省政协委员银青志



解企业融资难题,更能加速科技成果转化、增平平台。 三、强化政策落地,健全风险分担机制。完善省级银政企数字化服务平台,推行“一企一档”精准服务,开展“金融政策进千企”行动。实行“一口受理、并联审批”,压缩贷款审批周期。扩大风险补偿资金池规模,提高风险分担比例。 四、完善服务体系,促进区域均衡发展。组建省级专精特新金融服务联盟,提供“融资+融智+融技”一体化服务。对获评省级数字化转型示范标杆的企业及国家级“小巨人”企业给予较高金额奖励。建立金融机构考核评价机制,将服务覆盖率、贷款增速等纳入考核。 五、重塑风险评估,创新信贷审批模式。构建以技术实力、专利价值、团队背景、市场前景为核心的风险评估机制。打造一支懂科技的金融团队,设立科技支行。积极对接政府数据平台,整合企业经营、中标信息、知识产权等多维度数据,为银行授信提供支持。

解企业融资难题,更能加速科技成果转化、增平平台。 三、强化政策落地,健全风险分担机制。完善省级银政企数字化服务平台,推行“一企一档”精准服务,开展“金融政策进千企”行动。实行“一口受理、并联审批”,压缩贷款审批周期。扩大风险补偿资金池规模,提高风险分担比例。 四、完善服务体系,促进区域均衡发展。组建省级专精特新金融服务联盟,提供“融资+融智+融技”一体化服务。对获评省级数字化转型示范标杆的企业及国家级“小巨人”企业给予较高金额奖励。建立金融机构考核评价机制,将服务覆盖率、贷款增速等纳入考核。 五、重塑风险评估,创新信贷审批模式。构建以技术实力、专利价值、团队背景、市场前景为核心的风险评估机制。打造一支懂科技的金融团队,设立科技支行。积极对接政府数据平台,整合企业经营、中标信息、知识产权等多维度数据,为银行授信提供支持。