



履职尽责献良策聚智聚力 共促龙江高质量振兴发展

省政协十三届四次会议大会发言摘编

以城市更新为抓手 擦亮冰雪音乐品牌 聚力提升哈尔滨国际化建设水平

张显友委员代表民进省委会发言



哈尔滨作为全国首批城市更新试点城市,应以城市更新赋能品牌升级,将“世界

利用REITs推动我省城镇供热基础设施改造

项义军委员代表民建省委会发言



城镇供热是重要民生保障工程。建议根据我省实际,从盘活供热基础设施做起,

破解生殖健康与托育保障难题 构建生育友好型社会

省政协委员丛慧芳



生殖健康与托育是生育友好型社会建设的核心支撑。对照生育友好

推进碳预算管理制度建设 助力我省绿色低碳高质量发展

马立群委员代表农工党省委会发言



冰雪旅游卓越城市”“世界音乐之都”金字招牌转化为城市国际化竞争优势。为此,乐节等特色场景,让音乐成为城市流动风景。三是提升音乐交流服务能力。同步升级配套设施国际化水平,在音乐学院、大剧院周边完善多语种导览、国际文创市集等服务,让哈尔滨成为“让世界听见”的国际文化交流枢纽。

一、以城市更新厚植冰雪品牌,构建“四季红”国际冰雪经济生态。一是强配套。升级冰雪大世界、太阳岛等核心景区周边交通与服务配套,完善多语种标识、国际支付、低温智慧服务设施,提升游客体验。二是强融合。推动城市更新与冰雪经济全产业链融合,依托松花江打造集装备展示、极寒科技体验、跨境赛事于一体的综合体。三是强引领。推行“四季运营”模式,联动景区推进景观一体化设计,融入中西融合多元文化元素,推动冰雪经济从“季节性热点”向“季季生热”升级。

二、以城市更新激活音乐基因,构筑高兼容的第二个太阳岛。三是生态人文工程。修复松花江水系滩涂,建设滨江漫步道与观鸟平台,搭建居民与游客共融空间,以老照片墙、共享食堂衔接工业记忆等核心区域打造露天音乐广场、阳台音

与国际化生活场景。

碳预算管理作为将“双碳”目标前置到规划和过程管理的重要制度工具,正成

加快推进我省农业领域低空经济高质量发展

夏天委员代表省工商联发言



近年来,我省依托规模种植优势,推动农业低空经济发展,但相较于先进地区,

仍存在应用场景开发不足、标准建设相对滞后,市场主体发育不佳、配套保障薄弱等问题。为此,建议:

一、健全政策协调机制,破解行业发展梗阻。成立省级工作专班,集中解决资金审核、手续办理、政策对接等难点堵点问题。

二、梳理优质底层资产,筑牢发行基础。优先选择供热市场成熟、资产质量较好的城市,筛选若干存量规模大、收益稳定的供热项目申报REITs。首批试点收存的底层资产主要提供过桥投资支持。支持供热企业组建专业运营管理团队,满足纳入项目试点库,获得政策指导和审核绿色通道,争取供热REITs发行成功。

三、强化专业能力建设,提升REITs运作水平。组织金融机构拟行主体企业和拟定的底层资产运营等相关人员,进行基金管理、交易框架设计、申报流程等专业知识培训。支持省级产业投资基金联合社会资本共同设立Pre-REITs基金,为基金发行前时期的底层资产重组提供过桥投资支持。积极向国家汇报我省供热REITs推进情况,争取纳入项目试点库,获得政策指导和审核绿色通道,争取供热REITs发行成功。

四、推动试点示范引领,逐步扩大推广范围。开展全省城镇供热资产普查,重点梳理管护热网等资产的权属,运营年限、收益情况,优先将服务关键区域、运营成熟稳定的供热项目申报REITs。首批试点收存的底层资产,形成可复制的“龙江供热REITs”范本。探索“存量资产发行+新增改造融资”联动模式,用REITs回收资金激励更多社会资本参与老旧供热管网改造和智慧供热项目建设。及时梳理试点项目经验做法,形成示范引领,加快我省更多REITs落地。

加快规划我省量子科技发展

省政协委员刘大同



省委“十五五”规划建议提出,推动量子科技等重点领域关键核心技术攻关

识年龄对生育力的影响,树立科学生育观念。构建家校协同教育机制,将生育力保护知识纳入家长学校必修课,引导家长重视子女生殖健康。

三、健全卫生健康防护,守护生育健康根基。强化全人群生育健康管理,将生育健康融入基本公共卫生服务,重点关注婴幼儿腮腺炎、核苷酸等疾病及成年人性病,非意愿妊娠对生育力的影响,建立全生命周期生育健康档案。推进HPV疫苗免费接种,将9—14岁适龄女孩接种纳入民生实事,通过跨校联动提升接种率,实现应接尽接。完善生育健康服务体系建设,优化妇幼保健机构综合门诊内建设,增设生育力评估、咨询专科门诊,为孕妇家庭提供个性化健康指导和干预防方案。

四、把好源头教育关,夯实生育友好基础。完善学校生殖健康教育体系,将性教育、健康防护与安全性行为引导,纳入中小学卫生保健课程。多渠道普及生育力保护知识,引导适龄人群认识

突破。当前,量子科技已成为大国竞争的核⼼赛道,正从基础研究向技术突破与场景应用并重阶段跨进,为此,优先给予资金支持。

三、立足本地优势,激活产业融合动能。支持科研院所研发量子精密测量核心器件,助力装备制造产业链升级;支持相关企业拓展量子生物应用,推动量子技术在大健康领域落地。建立“链长+链主+链锁”模式,以哈工大为链长,龙头企业为链主,科研院所为链副,组建产业联盟。优先在航空航天、农业、通信领域开展试点,形成可复制的“量子+寒地特色产业”联盟。

四、锚定融合方向,筑牢政策支撑体系。将量子科学纳入全省数字经济重点领域,聚焦量子精密测量、量子传感、量子生物等细分方向,避开同质化竞争,打造“量子+寒地特色产业”联盟。设置量子科技专项基金,重点支持核心技术攻关和中试转化,成立规划专班,联合哈工大、中科院等单位,构建金融、科技、人才、数据等多方合作机制。

五、创新服务平台,夯实人才培养根基。依托哈工大、哈工程等高校组建产学研融合体,加快培养造就量子科技领军人才。与有关实验室建立合作,参与国家级量子项目研发,加快研发进程,输出我省寒地应用场景资源。依托全省万卡智算中心,强化量子计算算力配套;设立量子科技孵化器,形成“引进来+本地化”的良性生态。

提高新型农业经营主体发展质量 加快农业农村现代化进程

庞达委员代表九三学社省委会发言



提高新型农业经营主体发展质量是立足农业农村发展新阶段,加快农业农村

现代化的关键举措。我省新型农业经营主体发展面临质量待提升、要素保障支撑不够、政策实施与服务效能不足等问题。为此,建议:

一、强化规范治理与产业赋能,全面提升主体发展质量。深入推进建设新型农业经营主体提升行动和“千员带万户”行动,发挥入库辅导导师全生命周期辅导作用,扩大家庭农场“一码通”赋码覆盖和重点监测范围,健全标准化运营评价体系,健全联农带农利益联结机制,推进生产节奏和力度,稳妥有序实施,探索将碳预算执行情况纳入高质量发展评价体系,并与领导干部自然资源资产管理工作衔接运用,逐步构建闭环管理体系。

二、强化政策统筹与服务升级,提升政策实施效果。统筹政策体系建设,加强部门协同,整合多重政策,健全全链条政策体系,细化差异化政策措施。提升政策落实地效,通过服务平台,线上平台,基层宣讲等拓宽宣传渠道,优化落实流程,简化申报手续,建立跟踪反馈机制。完善政策服务平台,搭建金融供需对接、人才交流、技术推广等综合平台,通过政府购买服务模式,奖励与大型电商平台合作,拓宽销售渠道,推广“农星社会化服务+地方”模式,深化垦地合作。

三、强化资金人才要素供给,筑牢发展坚实根基。强化资金保障,争取并用好专项基金,扩大农业信贷担保规模,完善信贷直通车服务,简化审批流程;拓宽农业保险覆盖广度,扩大完全成本和种植收入保险范围,探索特色农产品专属保险。健全人才培养与激励机制,支持返乡能人创业;探索创业失败救助机制,提供必要的社会保障。

四、创新政企合作机制,实施“新农人”培育计划。建立乡村人才激励机制,支持返乡能人创业;探索创业失败救助机制,提供必要的社会保障。

抢抓人工智能爆发机遇 推进我省智能机器人产业加快发展

钱福永委员代表民盟省委会发言



当前,人工智能已成为驱动全球科技革命与产业变革的核心动力,是深刻影响

当代和未来发展的关键变量。为将智能机器人产业打造成龙江振兴发展新引擎,建议:

一、强化省级统筹,合理规划产业布局。成立工作专班,统筹协调全省智能机器人产业发展。依托哈工大、工程等高校国家重点实验室资源,组建“智能机器人技术创新中心”,建设开放共享的中试平台和测试验证基地,规划建设“智能机器人产业链”,省会哈尔滨主攻关键核心技术、柔性改造、特种作业、精密装配等智能应用场景,龙江齐齐哈尔主攻机器人产业链,在森林管护领域,部署巡检、灭火、资源监测等特种机器人,提升森林防火和生态保护能力;在边境巡查领域,应用无人机巡控、无人飞机等装备,构建智能化边境管控体系;在养老服务领域,发展康复护理、情感陪伴等服务机器人,缓解老龄化社会护理压力。

二、实施“链主”行动,补齐产业链短板。聚集产业链关键环节,遴选一批创新能力强、产业带动好的“链主”企业,支持“链主”企业联合高校、科研院所开展关键核心技术攻关。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。三、开展应用示范,激发市场需求。立足我省特色优势,实施“智能机器人应用”示范。在现代化农业领域,重点推广耕种收、植保、采摘类农业机器人,建设无人农场示范基地;在工业制造领域,深化生产柔线柔性改造、特种作业、精密装配等智能应用场景应用。在森林管护领域,部署巡检、灭火、资源监测等特种机器人,提升森林防火和生态保护能力;在边境巡查领域,应用无人机巡控、无人飞机等装备,构建智能化边境管控体系;在养老服务领域,发展康复护理、情感陪伴等服务机器人,缓解老龄化社会护理压力。

四、加强要素保障,夯实支撑体系。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

五、加大研发投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

六、加大项目支持力度,促进成果转化。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

七、加大人才支撑,引进培育研发、生产、应用提供坚实人才支撑。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

八、加大资金支持,降低融资成本。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

九、加大政策支持,优化营商环境。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十、加大宣传力度,营造良好氛围。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十一、加大基础设施建设,提供良好环境。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十二、加大人才培养,引进高端人才。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十三、加大资金支持,降低融资成本。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十四、加大人才支撑,引进培育研发、生产、应用提供坚实人才支撑。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十五、加大资金支持,降低融资成本。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十六、加大人才支撑,引进培育研发、生产、应用提供坚实人才支撑。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十七、加大资金支持,降低融资成本。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十八、加大人才支撑,引进培育研发、生产、应用提供坚实人才支撑。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

十九、加大资金支持,降低融资成本。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

二十、加大人才支撑,引进培育研发、生产、应用提供坚实人才支撑。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

二十一、加大资金支持,降低融资成本。加大对项目投入,设立智能机器人孵化基金,构建多元化投资机制,重点支持核心技术研发、重大项目建设,公共服务平台建设等关键环节。围绕“链主”需求精准单晶招引、重大项目建设、公共服务平台建设等关键环节,推动产业链上下游配套企业、推动关键零部件自主化、核心技术攻关、产业链延伸、技术创新、服务集聚,打造智能机器人产业链条闭环。

破解生殖健康与托育保障难题 构建生育友好型社会

省政协委员丛慧芳



生殖健康与托育是生育友好型社会建设的核心支撑。对照生育友好

打造企业可知可感的营商环境

王灏畅委员代表省政协经济委、委员联络委发言



2025年底,省政协依托“一库一网一平台”,面向全省三级政协委员开

展营商环境问卷调查。参与调查的1949位企业家,普遍认为我省营商环境持续向好,但仍存在政策落实温差、服务感知落差等突出问题。为推动优化营商环境从“政府端发力”转向“企业端有感”,建议:

一、以“增效减负”为核心,让企业感受更便利便捷。进一步打破部门壁垒,推动“材料只交一次、数据共享复用”,减少企业“折返跑”。全面梳理“进企事项清单”,做到“能线上不下线、能合并不重复”。推动涉企检查“综合查一次”,切实为企业松绑减负。引导市场主体自主定价,整治恶意低价竞争乱象。建立联合执法机制,严厉打击“乱收费”“乱作为”等行为。

二、实施配套完善行动,实现从“保障不足”到“支撑有力”。打造全省农业低空经济“数字底座”,夯实“农业+低空”基础设施。“数字底座”要实现全面清理各类隐性壁垒和差别待遇,落实“零门槛”准入政策,营造公平竞争环境,严格落实公平竞争审查制度和市场竞争准入负面清单制度,推动行业垄断与地方保护,让公平竞争从制度要求转化为市场竞争。

三、以“精准直达”为导向,让企业感受更便利便捷。进一步打破部门壁垒,推动“材料只交一次、数据共享复用”,减少企业“折返跑”。全面梳理“进企事项清单”,做到“能线上不下线、能合并不重复”。推动涉企检查“综合查一次”,切实为企业