

牢记嘱托 感恩奋进 依法履职谱写龙江振兴发展新篇章

特别关注

2023年9月,习近平总书记再次深入黑龙江考察。在漠河林场叮嘱守护好生态,在民宿小院寄语深耕特色产业,在灾区鼓励重建美好家园。每一句嘱托都重若千钧,为龙江发展指明方向,提供遵循。

时光不语,嘱托生根;初心如磐,实干作答。临近春节,年味渐浓,循着习近平总书记在漠河、尚志走过的足迹实地探访,目之所及皆是喜人变迁。两年来,我省各级人大常委会和各级人大代表依法履职尽责,以法治力量护航高质量发展,在黑土地上生动诠释着“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的深刻内涵,书写牢记嘱托、感恩奋进的振兴篇章。

以法护绿 加快推进绿色龙江建设

“习近平总书记叮嘱我们,要坚持造林与护林并重,做到未雨绸缪、防患于未然,决不能让几十年、几百年、上千年之功毁于一旦。”漠河市北极镇人大代表崔志强表示,要牢记嘱托,以人大法治之力,推进护绿、兴绿、护绿的“生态持久战”,守护好大兴安岭这片宝贵绿色,建好建强北方生态安全屏障,奋力谱写美丽中国建设的龙江新篇章。

漠河林场始建于1955年,依傍兴安林海,坐拥龙江之源,承载着我国大陆最北端边境江村落北极村的生态守护使命,是我国最北的地方国营林场。林场施业区总面积达3.64万公顷,森林覆盖率高达92.7%,宛如一块碧绿翡翠镶嵌在北疆大地。建场近70年来,漠河林场历经林木采伐、抚育间伐、停伐保护到生态转型的历史跨越,如今正以生态优先、绿色发展为导向,焕发全新生机。近年来,漠河林场所在的大兴安岭地区加快推进林场生态转型,依托“绿水青山”独特资源优势,大力发展林下经济、森林旅游等特色产业,在守护生态安全的同时,让绿色成为富民兴地的鲜明底色,筑牢北疆生态安全屏障。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。增绿护林,守护的不仅是龙江的生态本底,更是百姓的幸福生活、子孙后代的长远发展。全省各级人大常委会深入贯彻落实习近平生态文明思想,将生态保护置于履职首位,以法治力量为生态保护提供制度供给,推动生态保护从“有章可循”向“有法可依”转变。

“各级林长是生态保护的‘头雁’,对森林资源保护起着关键引领作用。全面推行林长制,是践行习近平生态文明思想的重要举措,是实现‘绿水青山就是金山银山’的有效路径,必须通过立法规范完善,明确责任、细化举措,确保林长制落地见效。”省人大常委会立法工委有关负责同志表示。2024年12月19日,省十四届人大常委会第十九次会议表决通过《黑龙江省林长制条例》,将林长制工作纳入法治轨道。该条例明确实施林长制的十项工作任务,规范林草资源保护、五级林长体系、

巡护约谈等重点内容,破解“谁来干、干什么、怎么干”的核心难题,推动“林长制”向“林长治”转变。

“黑龙江是全国重点林区,两年来,我们深入贯彻落实林长制要求,在林区主要路口、人员密集场所广泛设置林长公示牌,清晰标明林长职责、管护区域、监督电话等信息,主动接受社会各界监督,持续加大巡护力度,确保每一寸森林都得到精心管护。”大兴安岭地区人大工委有关负责同志介绍,通过常态化巡护、精准化监管,林区生态保护成效显著,林海愈发葱郁,生态环境持续向好。

坚持生态优先、绿色发展,全省各级人大常委会主动担当、积极作为,以强有力的监督推动生态保护各项措施落地生根。省人大常委会落实省委要求,组织开展全省森林法贯彻实施情况检查,实现13个市(地)和相关部门全覆盖,重点督促各级各部门压实生态保护主体责任,及时发现問題、督促整改落实,持续提升法律实施效果,推动森林资源保护工作提质增效。

大兴安岭地区人大工委及各市人大常委会将组织开展《黑龙江省森林防火条例》实施情况执法检查,作为深入贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措,聚焦森林防火责任落实、火灾预防、扑救处置和灾后恢复等关键环节,精准发力,强化监督,切实守护好宝贵森林资源,严防森林火灾造成生态损失。

“贯彻实施森林防火条例是一项长期系统工程,必须坚持问题导向,效果导向、责任导向,严格落实森林防火各项举措,依法培育好、保护好、发展好森林资源,切实维护森林生态安全,为实现人与自然和谐共生的中国式现代化提供有力法治保障。”漠河市人大常委会检查组表示,深入践行绿水青山就是金山银山理念,依法开展执法检查,做到检查内容遵循法条、现场询问依据法条、指出问题对应法条,充分彰显执法检查的刚性,让法律法规真正成为守护生态的“利剑”。

“生态好了,游客们才愿意来,我们的日子才能越过越红火。”全国人大代表马建国表示,他在北极村生活了三十年,亲眼见证这片土地的蝶变,曾经偏远寂静的边陲小村,如今因优良生态环境声名远播,极寒气候成为独特优势,特色生态旅游成功入选国家级名录;寒地中药材种植、野生浆果采集、寒地测试等绿色产业蓬勃发展,绿色生态产业体系持续优化升级,“冷资源”正加速转化为“热经济”,绿水青山的生态价值已成为可触可感的民生福祉。

“漠河机场扩建通航,5G基站全覆盖,‘全季文旅’品牌持续发力,四季皆有美景、全年皆可旅游。”漠河市北极镇人大代表王洪亮介绍说,随着生态环境越来越好、基础设施越来越完善,北极村的吸引力持续提升。

助力发展特色产业 日子越过越红火

“习近平总书记走进我经营的民宿小院时,问的每一句话,说的每一句嘱托,我都牢牢记在心里。”漠河市人大代表史瑞娟边麻利地为客房更换新床单,边细数身边的喜人变化,话语里满是感恩。习近平总书走进史瑞娟家的“雪人木屋”民

宿小院,不仅让史瑞娟干劲倍增,更成为全省各级人大常委会推动冰雪旅游、助力兴边富民的切入点和发力点。

蓝天、碧水、青山、黑土,是龙江发展旅游的坚实基础。省人大常委会牢记嘱托,立足龙江优势,以法治力量推动旅游业高质量发展,助力“冷资源”转化为“热经济”。

为推动东北冰雪旅游协同发展,省人大常委会与辽宁、吉林、内蒙古自治区人大常委会联合出台《关于促进东北三省一区旅游业协同发展的决定》,推动东北冰雪旅游“一体化”协同发展,打造“东北旅游大环线”。同时,以《黑龙江大气污染防治条例》为抓手,推动冰雪旅游区域绿色改造,加大大气质量监督力度。2025年,全省优良天数比率达93.7%,PM2.5浓度同比下降1微克/立方米,蓝天白云成为龙江冰雪旅游的“金字招牌”。

聚焦旅游业高质量发展,省人大常委会开展促进旅游业发展条例宣传贯彻情况专项视察和执法检查,提出聚力发展冰雪旅游和边境旅游、深度挖掘特色旅游潜力、持续提升旅游业服务品质等意见建议,为省政府推动旅游业发展提供有力参考。围绕冰雪经济全产业链发展,省人大常委会开展专项调研,形成报告并督促政府整改。听取审议冰雪经济发展报告,推动冰雪经济产业提质增效。

大兴安岭地区人大工委围绕打造“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”先行地的目标,组织开展《黑龙江省促进旅游业发展条例》实施情况执法检查、冰雪经济集中视察等活动,不断擦亮“神州北极·大美兴安”旅游品牌,推动全区旅游业高质量发展。漠河市人大常委会组织开展冰雪经济发展专题调研,听取和审议市政府《关于全市旅游工作情况的报告》,推动漠河旅游业跨越式发展。

“中国野生蓝莓之乡”“偃松之乡”等金字招牌,在生态与旅游产业的融合中愈发闪亮。大兴安岭作为全国首批、东北地区唯一的生态产品价值实现机制试点,始终秉持“绿水青山就是金山银山”理念,紧扣林下经济与旅游业两业并举的发展方向,积极探索创新发展路径,蹚出独具特色的生态产品价值实现之路。

“十多年前我回村里时,北极村还没有‘民宿’这个叫法,经常有游客问我哪里能住宿。我们两口子一合计,就用自家房子开了个家庭宾馆,那时候生意清淡,一年也赚不了多少钱。”史瑞娟回忆起创业初期的场景,感慨万千。

去年,史瑞娟和丈夫商量决定扩大经营规模,从银行贷款300万元,新建两家连锁民宿。那段时间,从房间布局设计、装修风格定位,到装修材料挑选、施工质量监督,史瑞娟夫妻俩天天守在施工现场,只为打造更具特色、更舒适的民宿环境。民宿建成后,史瑞娟特意取名“绿水阁”和“青山居”。她说:“我给民宿取这个名字,就是要牢记总书记嘱托,守护好北极村的绿水青山,也借着这绿水青山的好风光,把生意做好,带动乡亲们一起致富。”

临近春节,北极村宾客盈门,游客齐聚看极光、赏冰雪、品民俗。如今,史瑞娟的民宿从最初的一家发展到三家,房间数量从8间扩展到28间,旺季天天爆满,需要雇人帮忙打理。她还竞拍下

村最北边一处水泡子经营权,冬天打造成冰雪乐园,夏天搞垂钓、休闲观光等活动,带动14户村民共享旅游红利。

“早先开民宿,一年想赚一万元都难,现在旺季一周收入就能过万元。”每天,史瑞娟的手机都响个不停,那辆橙色小汽车成了她移动的“办公室”,见证着她的奋斗与收获。

北纬53°的严寒挡不住北极村的活力,七星广场、圣诞村里篝火熊熊,游客载歌载舞,夜空中绽放的烟花尽显生机。随着极光、冰雪热潮升温,北极村实现从边陲小村到旅游胜地的蝶变,如今特色酒店和民宿已突破300家,2025年接待游客超272万人次,旅游成为北极村富民兴地支柱产业。

“我们北极村的村民,和别的地方的村民不一样,要么在村里的旅游企业上班,要么自己创业搞民宿或旅游,就算不上班也闲不住。像我一样开民宿的村民有很多,我现在的收入比两年前翻了两三倍,日子越过越有奔头。”漠河市北极镇人大代表邵琦说。

如今,北极村的“北”字招牌愈发响亮,“最北邮局”“最北供销社”“最北人家”等特色点位提档升级,新增的极光观测塔、冰雪艺术馆成为网红打卡地,文旅元素日益丰富。

“现在游客增多了,用水用电成了难题。”漠河市北极镇人大代表高威表示,在各级人大代表建言献策下,村里完成水电暖升级,实现集体供暖,既提升了村民幸福感,也提高了游客的体验感和满意度。

两年来,漠河市接待游客达724万人次,旅游消费66.2亿元,曾经的“冷资源”真正转化为带动百姓增收、推动区域发展的“热经济”,绿水青山、冰天雪地正在加快转化为金山银山。

重建家园 打造宜居宜业和美乡村

杀年猪、备年货、熬年糕、贴春联……临近春节,尚志市龙王庙村年味浓郁,红灯高挂、村民忙备年货。谁曾想,这片土地两年前曾遭遇罕见洪涝灾害,168栋民房受损,农田被淹、道路被毁,乡亲们生产生活受到严重影响。

2023年9月,习近平总书记专程到龙王庙村,看望慰问受灾群众。灾情发生后,省人大常委会第一时间认真贯彻落实党中央和省决策部署,率先发出倡议书,号召全省各级人大及人大代表主动投身防汛抢险救灾和灾后重建工作,为受灾地区群众献爱心、送温暖、解难题,用实际行动践行初心使命。哈尔滨市人大常委会将救灾重建作为践行全过程人民民主的实践,组织人大代表参与抗洪救灾、物资转运等工作,全力帮助受灾群众恢复生产生活。尚志市人大常委会将保障受灾群众“住有所居、住得安全、住得温暖”作为首要任务,组织人大代表投身重建一线,聚焦民生保障、基础设施修复、产业复苏等重点,全程监督、靠前发力。

“确保每一户受灾群众都能住进安全房、暖房子,是我们的责任。”尚志市老街乡人大代表郭洪友表示,在人大代表监督下,2023年冬前,所

监督天地

“2025年,全省粮食总产量达到1640.1亿斤,连续十六年位居全国首位,实现‘二十二连丰’,粮食总产量和平均单产均创历史新高。粮食增量39.7亿斤,位居全国第一,占全国增量的23.6%。”隆冬时节,从黑龙江省“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上传来喜讯。

我省粮食生产连年丰收,沉甸甸的数字背后既镌刻着龙江农民耕耘的汗水,也离不开省人大常委会充分发挥职能,依法护航粮食安全的履职实践。农为邦本,粮安天下。粮食安全是关乎国计民生的“国之大者”,是国家安全的重要基石。作为全国最大的商品粮基地,黑龙江省粮食产量占全国九分之一,调出量占全国四分之一,是名副其实的“中华粮仓”。中国每九碗饭中,就有一碗来自黑龙江。

省人大常委会始终牢记习近平总书记“黑龙江要当好国家粮食安全‘压舱石’”的重要指示,按照省委工作要求,依法履职尽责,以法治之力维护国家粮食安全,让“中华大粮仓”更加丰盈。

良法善治 织密法治“防护网”

黑土是大自然的馈赠,数百年才能孕育一厘米厚土,被誉为“耕地中的大熊猫”。黑龙江省典型黑土耕地占全国的56%,这片沃野是粮食生产的命根子,其保护离不开立法供给。省人大常委会将黑土地保护作为重大政治任务,充分发挥立法主导作用,创新采用“决定+条例”模式,出台切实加强黑土地保护利用的决定,制定《黑龙江省黑土地保护利用条例》,打出一套黑土地保护“组合拳”,推动黑土地保护迈入法治化轨道。决定和条例将“田长制”“质量评价”等成熟经验固化为规范,更把黑土地保护纳入粮食安全党政同责考核指标,层层压实管护责任,为国家黑土地保护立法提供了宝贵的地方实践经验。

省人大常委会落实党中央部署要求,及时修订《黑龙江省耕地保护条例》,立足产粮大省的职

以法治之力绘就龙江“丰”景

能定位,以法治化手段确保耕地保护和粮食安全责任落到实处,以最细致规范确保“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落靠,以最坚决态度制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”问题发生,依法坚决维护国家粮食安全。

春种一粒粟,秋收万颗子。种子是农业发展的“芯片”,更是粮食安全的“核心竞争力”。省人大常委会瞄准现代化大农业建设要求,立足龙江种业优势,在原有农作物、林木种子条例基础上,制定《黑龙江省实施《中华人民共和国种子法》条例》,将种质资源保护、种业创新攻关、企业扶持、基地提升、市场净化等关键环节全部纳入法治轨道。法规精准对接现代种业发展需求,强化种质资源战略储备,鼓励育种科技创新,优化市场监管,为种业全链条高质量发展铺就了“法治快车道”。

省委高度重视粮食安全法治保障,省人大常委会以“专班推进”模式,聚焦生产、储备、加工、流通、监管全链条,高效完成《黑龙江省粮食安全保障条例》立法,实现“当年立项、当年通过”,推动良田、良种、良法、良机、良制深度融合。在全国率先开展农产品气候品质评价促进立法,出台《黑龙江注农产品气候品质评价促进条例》,为农业品牌注入气象科技内涵,让龙江优质农产品既能“种得好”,更能“卖得好”。紧扣“科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业”建设要求,聚焦小切口立法,制定龙凤山区区域天气本底站气象设施和气象探测环境保护条例,并开展立法后评估,确保法规立得住、行得通、真管用。

围绕粮食生产的全周期,全要素,省人大常委会布局专项立法,制定《黑龙江省粮食安全保障条例》,重点加强耕地保护,提高粮食综合生产能力,完善粮食储备体制机制,提升粮食应急保供能力,全方位构建区域粮食安全保障体系。重新制定《黑龙江省河道管理条例》,落实河道管理的主体责任,保障防洪安全,发挥江河湖海的供水、生态等综合效益,助力丰产丰收;制定《黑龙江省林长制条例》,重新制定《黑龙江省湿地保护条例》,依法发挥森林湿地涵养水源、优化生态环境等“四库”功能与优势,为绿色农业筑牢生态屏障。修订《黑龙江省动物防疫条例》《黑龙江省畜禽屠宰管理条例》,既践行“大食物观”,助力打造“粮经饲”“种养加”、农林牧渔协调发展的

食物产业体系,又严格守护人民群众“舌尖上的安全”。

巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接,《黑龙江省乡村振兴促进条例》《黑龙江省农村集体经济组织条例》,以立法推动“良制”与“良田、良种、良机、良法”融合共进,让法治阳光洒满希望田野,实现全省粮食产量产能同步提升。

良法源于民意。省人大常委会坚持法治先行,深入田间调研,召开座谈会,广泛听取代表意见建议,让每一部涉农法规都带着泥土气息、饱含民意温度,让黑土粮仓的根基更加稳固、活力更加充沛。

依法监管 全链条守良田护粮仓

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。法律的生命力在于实施,唯有落到实处,才能释放法治红利。

省人大常委会强化监督刚性和实效,聚焦法律和地方法规从“纸面”走向“地面”,从“案头”落到“田头”,有效保障粮食安全。

“我省作为农业大省,在确保粮食播种面积和产量方面有哪些举措?”“落实好‘四个农业’部署要求的同时,采取哪些措施确保粮食安全?”“如何调动我省粮农积极性?”

每年5月25日所在周,为我省黑土地保护周。我省黑土地面积大、质量优、产能高,护好“黑土粮仓”,才能端稳“中国饭碗”。

为养好用好黑土地,保护国家粮食安全、维护区域生态系统平衡,省人大常委会开展黑土地保护“一法一例”执法检查,足迹遍布全省主要黑土区,深入田间地头察看耕作情况和保护措施落实,直面黑土退化等突出问题,督促政府及相关部门推广“龙江模式”“三江模式”,全力推动黑土“变肥、变松、变优、变净”。听取审议省政府高标准农田建设情况报告,以精准监督推动黑土地保护利用质效持续提升。

如今,我省累计建成高标准农田1.2亿亩,居全国首位;黑土地质量显著改善,2024年土壤有机质平均含量较2016年增加4.1克/千克。为推动现代种业创新发展,省人大常委会开展种子法“一法一例”执法检查。通过跟踪问效,推动各级政府落实“种业振兴五大行动”,加大政策扶持

有受灾群众如期住进新房。

“新灶台、新火炕、新衣柜一应俱全,冬天屋里能达到20多摄氏度,和城里的楼房一样暖和。多亏人大代表靠前解决困难。”走进村民杨春贵的家,宽敞明亮的屋内墙体洁白光滑,卫生间洁净整洁,火炕、地暖一应俱全,屋内暖意盎然,处处彰显着幸福生活的气息。

“现在家里用煤、用电、用柴都能取暖,住起来特别舒适。今年,人大代表们又帮我们协调解决了如厕难题,现在每家每户都安装了室内厕所,冬天不冷、夏天不臭,日子越来越舒心、越来越有盼头。”来到村民赵志山的新家,同样暖意融融。68平方米的新房钢架坚固耐用,“三七墙”保暖效果极佳,室内装修简洁大方、温馨舒适。

灾后重建,要让乡亲们安居,更让乡亲们乐业。尚志市人大常委会组织人大代表深入受灾田间地头、农户家中开展调研,广泛听取群众诉求,仔细梳理产业发展难题,积极为受灾村屯产业复苏建言献策。

“习近平总书记专程到受灾较重的龙王庙村看望群众,令我深受鼓舞,我一定带领乡亲们把家园建好,把产业发展起来,让大家的生活更加红火。”全国人大代表金东浩表示,为学习灾后重建和产业发展的先进经验,去年他带领村干部到龙王庙村参观考察,一走进村里,就被巨大变化所震撼。曾经的受灾村,如今环境焕然一新,道路平整宽阔,村容整洁有序,基础设施完善齐全,产业发展有声有色,村民们脸上满是笑容。村里还成立了水稻种植专业合作社,“龙王庙”牌大米打开销路,同时发展起观光农业,乡村增收致富的思路一下子打开了。对标学习后,金东浩所在的新兴村建起民俗风情园,完成多类基础设施建设与民居改造,被评为哈尔滨“百村示范、千村整治”四星级村。借哈尔滨亚冬会和冰雪旅游热,村里建起特色餐饮、展销中心等,升级40栋民宿,盘活闲置房屋,朝鲜族文化旅游成为村子产业发展支柱,村民和村集体收入多了,乡村振兴成效显著,好日子越来越有盼头。

“棚里种的生菜、油菜、菠菜、香菜等,都是不施化肥、不打农药的有机蔬菜,品质优良,赶在春节前上市肯定能卖个好价钱。”尚志市人大代表刘焕滨站在一面坡镇镇北村新建的智能大棚内,看着长势喜人的有机蔬菜感慨道。他表示,灾后重建不是终点,而是乡村振兴的全新起点。作为一名人大代表,在实地走访龙王庙村后深受启发,将充分发挥代表作用,立足村里实际,建好用好农产品科技种植园,深耕酒花基地、棚室蔬菜种植等特色农业科技,精心打造农业观光综合体,推动农业与旅游、文化等产业深度融合,让镇北村种出乡村振兴的好“丰”景,在家门口实现就业增收,为推动乡村振兴持续注入强劲动能。

“尚志市是为纪念东北抗日联军将领赵尚志而得名的英雄城市,赓续红色基因,传承光荣革命传统,正成为各级人大代表依法履职、践行初心使命的生动写照。”尚志市人大常委会有关负责同志介绍,两年来,各级人大代表牢记嘱托,团结奋进,在灾后重建与乡村振兴的实践中,奋力书写新时代振兴荣光。

力度,完善种业支持体系。如今,我省玉米、大豆、水稻品种已实现完全自主,“龙江粮用龙江种”的目标顺利实现,为粮食产能稳定提升筑牢了品种根基。

粮食安全是“国之大者”,也是“民生之基”。省人大常委会通过开展农业法执法检查,听取审议全省城乡融合发展报告等,督促政府落实农业投入保障机制,加快高标准农田建设,为新一轮千亿斤粮食产能提升注入法治动力。省人大常委会开展湿地保护法执法检查、森林法专项检查,以最严格措施保护生态环境,为稳粮增粮营造优质自然条件。针对秸秆露天焚烧、畜禽粪污无害化处理、农村河道生态治理等群众关切问题,结合主题教育大兴调查研究,依法推动相关部门整改落实,切实打通影响农业高质量发展发展的“堵点”“难点”。

一次次深入基层的执法检查,一次次直面问题的调研询问,一次次跟踪到底的监督问效,省人大常委会用监督“利剑”拧紧责任“螺丝钉”,确保粮食安全相关法律法规在龙江大地开花结果。

“群众有需求,代表有行动。”为切实帮助群众解决种植难题,来自农业领域的全省各级人大代表发挥自身专业优势,组建“农技服务小分队”,将“课堂”搬到田间地头,提供“一对一”技术指导,推广绿色种植技术,让农民有钱赚、有奔头。

全省各级人大常委会始终高度关注农业产业发展和粮食增产增收,组织各级人大代表开展农业产业方面的视察调研、执法检查等履职活动,积极参与春耕备耕、高标准农田建设、防汛抗旱、农技培训等工作,突出发展特色产业、加强技能培训等议,不断筑牢粮食产业根基。2024年,我省全国人大代表向大会提交议案6件、建议225件;省人大代表提交议案8件、建议423件,其中不少涉农建议都转化为维护国家粮食安全的制度政策。

粮食丰,仓廩实。从田间地头的科技耕耘到产业链条的深度延伸,从推动打造农业科技人才高地到助力把论文写在田野大地上,我省以粮食安全为底色,描绘出了“粮满仓、天下安”的生动图景。

保障粮食安全是永恒课题,法治护航是根本支撑。省人大常委会将立法法定职能,以法治思维和法治方式书写粮食安全年年丰收的答卷,为我省扛稳国家粮食安全“压舱石”重任,端牢端稳“中国饭碗”作出新贡献。

本版稿件由 尹栋 吴萌 本报记者 王晓丹 撰写