

学习贯彻党的二十届四中全会精神

促进全民阅读的法治化坐标

李店标

大家谈

阅读,是个人获取知识、增长智慧的重要方式,更是国家传承人类文明、提高国民素质的重要途径。备受社会各界关注的《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》)于今年2月1日起正式施行,标志着我国全民阅读事业进入法治化新阶段,书香社会建设迈出实质性步伐。

从政策倡导到立法促进的方式跨越。党的十八大以来,全民阅读已经连续12年写入国务院政府工作报告。政策和法律在社会治理中各自扮演重要角色,但又相互影响、相互作用。在全面依法治国背景下,《条例》的出台显得尤为及时和必要。《条例》以6章45条内容,针对性地规定了全民阅读的总体要求、加大全民阅读推广力度、提升全民阅读服务质量、强化全民阅读保障等。可以说,《条例》的出台,是用法治的力量为全民阅读工作定向导航,确保书香社会建设在法治轨道上行稳致远。

从经验积累到制度固定的路径转换。当前,我国全民阅读活动规模不断扩大,内容不断丰富,方式不断创新,全民阅读促进工作取得了显著成效,积累了丰富经验。第二十二次全国国民阅读调查(2025)显示,2024年我国成年国民人均纸质图书和电子书阅读量合计为8.31本,人均每天阅读时长合计为133.17分钟,均较往年有所提升。此外,各地在加强公共文化基础设施建设、打造全民阅读品牌活动、丰富文化产品供给、数字技术赋能阅读等方面也形成了诸多有效经验做法。《条例》将实践中行之有效的经验做法以法律制度的形式固定下来,推动了全民阅读主体职责的明确化、法律责任的清晰化、保障举措的系统化。

从问题导向到机制创新的内容衔接。当前,我们必须清醒地看到,全民阅读的纵深发展仍然面临着新挑战,如优质内容供给不足、城乡之间差距明显、服务保障尚需加强等。《条例》在内容上将问题导向和机制创新有机衔接,系统勾勒出一幅目标明确、权责清晰、路径具体的全民阅读促进工作路线图。明确单位职责、经费纳入预算、强化表彰奖励等机制,形成“人人参与、人人共享”的生动局面。推动建立不同单位、群体、地区的全民阅读服务保障机制,树立了“全民覆盖、普惠高效”的目标导向。健全全民阅读公益宣传、全民阅读活动周、数字阅读内容管理等机制,聚焦“读什么书、怎样读好书”的现实关切。

从一般要求到特别规定的制度设计。《条例》对全民阅读的重点和难点问题进行了制度设计,具有很强的针对性、适用性、可操作性。如《条例》强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障,规定提供适宜读物、开设阅读课程、加强无障碍环境建设、优化适老服务标准等措施,以对特殊群体的人文关怀着力为全民阅读培元铸魂,体现法治保障的温度。如《条例》明确重点扶持农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读,以扩大全民阅读的覆盖范围,促进全民阅读均衡发展,体现法治保障的广度。再如《条例》要求数字阅读服务提供者加强内容管理,推送优质数字阅读内容,以规范全民阅读的网络空间,推动全民阅读的深度融合,体现法治保障的深度。

《条例》的出台,是一个崭新的起点,而非终点。如何将“一纸法条”转化为“遍地书香”,不仅考验着各级政府的治理能力,更需要全社会的共同努力。我们应将《条例》实施作为重要契机,加大法治赋能全民阅读促进工作的力度,营造更加浓厚的“爱读书、读好书、善读书”氛围,建设更加美好的书香社会。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

“从绿色本底向绿色发展动能转变”的意蕴

韩天澍



看「展望十五五·大家谈」 微信扫码二维码上「龙头新闻」

将生态优势转变为绿色动能是发展模式的质变跃升,是以生态优势为基础,促进生态产业化和产业生态化,让绿色本底的生态价值切实转化为驱动经济高质量发展的核心动能。

“推动生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变”,蕴含着深刻的历史唯物主义基本原理,契合生产力与生产关系发展、人与自然关系、群众史观等核心原理。其一,彰显生产力与生产关系的辩证运动规律。生产力要素以劳动者、劳动资料和劳动对象为主,而绿色本底则是能够创造经济价值和社会价值的绿色生产力。黑龙江的湿地、冰雪等新型绿色生产力是对生产力要素的全面升级,将直接推动产权、分配、组织形式等生产关系的系统性变革,从而激活绿色动能的发展潜力。其二,深化发展了“人与自然和谐共生”的历史唯物主义自然观。历史唯物主义自然观强调“自然界是人的无机的身体”,人类的历史是人与自然不断循环交换的历史。推动绿色本底向绿色发展动能的转化,将进一步树立起“人与自然生命共同体”的科学理念,体现了人类在尊重自然规律基础上驾驭自然、造福自身的历史主动性。其三,践行了人民群众是历史创造者的价值立场。生态优势从绿色本底向绿色发展动能的转化过程是人民群众根本利益的实现过程。经济社会发展全面绿色转型将让人民群众共享社会发展所带来的生态价值与经济价值,彰显“发展为了人民”的价值底色。

探索绿色本底向绿色发展动能转变的实践路径

坚守绿色本底,夯实动能转化根基。绿色本底是生态动能转化的基础性条件,保护生态就是保护生产力,改善生态就是发展生产力。坚守好绿色本底,才能为动能转化提供有力支撑。要立足黑龙江实际,重点培育绿色农业、冰雪经济、新能源等特色优势产业,让生态优势转化为产业竞争优势,为后续转化提供坚实基础。要聚焦黑土地、大小兴安岭、松花江流域等核心生态区域,持续推进保护性耕作、森林抚育、湿地修复等重点工程,提升生态系统多样性、稳定性和持续性。要严格落实保护生态环境法律法规,健全环保信用评价、环境司法联动等约束机制,对破坏生态环境行为零容忍,同时完善生态保护责任追究制度,确保各项

保护措施落地增效。

强化科技创新赋能,激活绿色动能转变。以科技创新培育绿色动能,是绿色本底向绿色发展动能转变的关键支撑。黑龙江省委“十五五”规划建议将“加快绿色科技创新和先进绿色技术应用”作为进一步推动经济社会全面发展绿色转型的重要指标,促进科技创新赋能绿色动能转变。要以科技创新催生绿色发展新动能,推动数字技术与生态治理深度融合,进一步提升生态保护和治理创新水平。要推动实施绿色科技人才培养和引进计划,集聚生态保护、绿色产业等领域的复合型人才,为生态动能培育与转化提供人才支撑。

新动能助力高质量发展新成效

践行“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”理念,是破解生态保护与经济发展协同难题的关键路径。党中央“十五五”规划建议要求“更加注重源头治理,强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。”这为黑龙江通过系统集成生态优势、精准施策协同推进,将绿色本底高效转化为绿色发展动能提供了路径选择。

绿色发展动能转化是一项系统性工程,必须坚持系统观念,构建全域协同的转化布局,打破区域、行业、部门壁垒,形成全省一盘棋的生态发展格局。要完善全方位政策保障体系,健全全链条生态价值、经济价值实现方式,构建“政府引导、制度建设、社会参与”的协同推进机制。在政策协同上,要整合生态保护、产业发展、科技创新等各类政策,形成政府引导的政策合力;在制度建设上,要完善生态产品产权确权、交易规则、风险防控等制度,规范生态产品交易流程,严禁以牺牲生态环境为代价的动能转换行为;在社会参与上,要开展绿色低碳全民行动,通过宣传引导引导公众树立绿色发展理念,鼓励公众参与生态产品消费、生态保护志愿服务等活动,形成全社会共建共治共享的绿色发展格局。

(作者单位:东北石油大学,本文为黑龙江省哲学社会科学规划项目阶段性成果)

坚持辩证思维构建现代化产业体系

赵丹

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会强调“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基。”黑龙江省完成“十五五”时期经济社会发展重点任务之一,即“奋力推进产业振兴,加快转变方式调结构,巩固壮大实体经济根基,建设更具竞争力的现代化产业体系。”只有坚持辩证思维,统筹把握守正根基与创新动能、安全底线与发展活力、源头供给与价值实现、系统集成与优势互补的辩证统一关系,才能实现产业体系完整性、先进性、安全性的有机统一,推动老工业基地焕发新生机,为东北全面振兴和高质量发展提供坚实支撑。

把握守正根基与创新动能的辩证统一

传统产业与新兴产业并非对立替代关系,而是现代化产业体系中相辅相成的两大支柱。传统产业是产业体系的基石,其稳定发展直接关系到就业保障、民生供给和经济基本盘。新兴产业是产业体系的加速器,代表着科技革命和产业变革的方向,是培育新质生产力、抢占全球产业竞争制高点的关键。二者的辩证统一,体现在传统产业为新兴产业提供应用场景和物质基础,新兴产业为传统产业注入升级动能,二者共同构筑产业体系的完整性。

处理好守正根基与创新动能的关系,需摒弃非此即彼的二元思维。一方面,以新质生产力激活传统产业生命力。黑龙江作为老工业基地和农业大省,传统产业升级尤为关键。在装备制造领域通过工业机器人、智能控制系统改造,推动龙头企业向高端装备制造转型。在农业领域借助卫星导航、物联网技术发展数字农业,推广应用智慧农业服务平台,实现粮食生产全程智能化。通过数字技术、绿色技术全方位赋能钢铁、化工、粮食加工等领域,引导企业

“上云用数赋智”,推动产业链向价值链高端攀升。另一方面,加快新兴产业规模化发展,壮大绿色生产力新动能。立足黑龙江寒地资源禀赋,聚焦冰雪经济、生物医药、新能源等特色领域,推动冰雪旅游与冰雪体育、冰雪文化深度融合。依托森工、中医药资源禀赋,构建生物医药产业集群。利用风能、太阳能资源布局新能源发电项目,超前布局寒地人工智能、极地装备等未来产业,丰富产业体系的多样性。

把握安全底线与发展活力的辩证统一

自主可控是现代化产业体系的安全基石,开放合作是产业体系提升先进性的必由之路,二者辩证统一于产业高质量发展的实践中。当前全球科技竞争日趋激烈,实现核心技术自主可控、保障产业链供应链安全,成为维护国家经济安全的必然要求。同时,经济全球化背景下,产业分工深度融合,开放合作是获取先进技术、拓展市场空间、提升产业竞争力的重要途径。

把握安全底线与发展活力的平衡,需坚持自主不封闭、开放不依赖的原则。在自主可控方面,聚焦黑龙江关键领域,在高端装备核心部件、农业机械自主化、寒地生物医药等领域发力,发挥产学研协同优势,推动哈尔滨工业大学、东北农业大学等高校与企业共建研发平台,攻克大型燃气轮机叶片、高端农机变速箱等核心技术,提高国产替代能力。通过构建“技术—产业—生态”耦合生态系统,推动中小企业与龙头企业协同配套,形成自主可控的特色产业体系。在开放合作方面,依托黑龙江区位优势,深度融入共建“一带一路”,积极参与中蒙俄经济走廊建设,出口高端装备、绿色农产品,进口木材、矿产等资源型产品,参与东北亚区域技术标准制定。在粮食加工、木材加工等领域形成“进口—加工—出口”闭环,在开放合作中提升供应链韧性。

把握源头供给与价值实现的辩证统一

科技创新是现代化产业体系先进性的核心源泉,成果转化是科技创新实现经济价值的关键环节,二者构成从科学到技术、从技术到产业的完整链条。没有科技创新的源头供给,产业体系就会失去升级动力,陷入低端锁定;没有高效的成果转化机制,科技创新就会停留在实验室阶

段,无法转化为现实生产力。二者的辩证统一,体现了“创新—产业—再创新”的螺旋式上升规律。

实现源头供给与价值实现的统一,需构建“基础研究—应用研究—产业化”全链条创新生态。在科技创新端,依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等高校的科研优势,强化基础研究投入,在航天技术、寒地工程、作物育种等领域形成独特优势。发挥寒地作物育种、极地装备研发等领域的基础研究优势,为产业发展提供坚实源头供给。进一步发挥政府主导作用,鼓励龙头企业参与基础研究,加强省重点实验室、工程技术研究中心建设,在寒地人工智能、生物育种等前沿领域超前布局重大科技项目。在成果转化端,建立科技成果转化激励机制,破解高校科研与产业需求脱节难题,通过“高校研发—企业转化—产业反哺”等模式,打通成果转化“最后一公里”,形成“创新—转化—产业”的良性循环。

把握系统集成与优势互补的辩证统一

现代化产业体系的完整性要求整体推进,而区域发展的差异性决定了必须注重协同联动。二者辩证统一于全国统一大市场建设和产业空间布局优化。从系统论角度看,产业体系是相互关联的有机整体,某一环节、某一区域的短板都会影响整体效能;从区域视角看,各地资源禀赋差异显著,只有发挥比较优势、实现协同分工,才能形成整体合力。

实现系统集成与优势互补的统筹协调,需坚持“全国一盘棋”思想,构建区域联动、优势互补的产业空间布局。在整体推进方面,黑龙江应主动对接国家东北全面振兴战略,围绕装备制造、粮食安全、冰雪经济等重点产业,参与制定区域统一技术标准和供应链体系,避免省内各地同质化竞争。在区域协同方面,发挥自身比较优势,深度融入东北区域协同发展格局。同时加强与吉林、辽宁合作,共建冰雪旅游线路、共享粮食仓储物流资源,推动东北地区冰雪经济、装备制造、现代农业协同发展。通过建立东北区域产业协同机制,推动资源共享、技术协作和市场互通,既实现自身产业升级,又为东北区域整体振兴注入动力。

(作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院))

研之有理

黑土地被誉为“耕地中的大熊猫”,其土壤肥沃、产出能力卓越。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议作出“加强黑土地保护和盐碱地综合利用,提升耕地质量”的重大部署,将黑土地保护纳入国家粮食安全与粮食安全战略全局。黑龙江省委“十五五”规划建议明确将黑土地保护列为推进乡村振兴、建设农业强省的重要任务,凸显了“十五五”时期黑土地保护的极端重要性——既是黑龙江落实国家战略的政治责任,也是发挥自身资源禀赋优势、筑牢国家粮食安全“压舱石”的内在要求。

将黑土地保护全面纳入规划体系

将黑土地保护利用作为保障国家粮食安全、推动高质量发展的关键抓手,全面纳入省市“十五五”总体规划,科学编制专项规划,衔接农业现代化、生态保护等专项方案,形成“总体规划引领、专项规划支撑”的制度体系。

规划中需要明确黑土地保护的目标任务、空间布局与政策保障,将耕地质量提升、黑土侵蚀治理等列为约束性指标,推动保护工作从“分散施策”向“系统布局”转变。以新质生产力赋能规划落地,布局黑土地保护科技创新平台,聚焦土壤有机质提升、轮作休耕等关键技术联合攻关,推动现代农机装备、数字农业技术与黑土地保护深度融合,破解保护与利用矛盾,守住生态本底、提升生产能力。通过改良土壤带动粮食增产提质,发展绿色农业、品牌农业拓展增值空间,让农民在保护中增收致富、共享发展红利,助力共同富裕。

凝聚多主体保护黑土地合力

黑土地保护是涉及生态、生产、生活的系统工程,唯有推动政府、经营主体、农民群体、社会力量多主体各尽其责、协同发力,才能构建全链条、常态化的保护格局。政府主导统筹,立足“十五五”规划布局,构建省市县三级联动协调机制,打破部门行政壁垒,形成“规划共编、政策共定、资源共享”的工作体系,夯实制度基础;经营主体担当实践载体,引导农业产业化龙头企业、农民专业合作社深度参与,推动企业联合科研机构实现保护性耕作、土壤修复等技术商业化转化,支持农业合作社通过土地托管、联耕联种等模式整合耕地,降低技术应用成本;农民发挥主体作用,通过农技培训提升农民保护黑土地能力,健全利益联结机制,引导农民主动参与黑土地保护巡查监督、筑牢群众根基;社会力量强化支撑,推动高校、科研院所与地方建立产学研平台,攻关黑土地退化修复技术。

科技赋能是黑土地保护的关键支撑。唯有通过

科学制定黑土地保护规划和路径

余志刚 夏雯琪

生物技术与工程措施协同发力,以技术创新破解保护难题,才能筑牢黑土地保护技术屏障,为黑土地永续利用、保障粮食安全注入科技动能。

深化院企合作科研攻关,推广测土配方施肥、有机肥施用等精准培肥技术,改善土壤结构。推广“良种+微生物+农投”三位一体模式,培育耐盐碱、抗沙化作物品种,结合秸秆还田、稻鸭共生等技术,实现黑土地修复与生态良性循环。将黑土地建成高标准农田,定制差异化方案,坡耕地实施坡改梯、修建截水沟等水土保持工程;漫岗耕地推广深松深耕技术,打破犁底层;设施老化农田升级灌溉排水基础设施,解决春旱秋涝问题,实现“早能浇、涝能排、土肥沃”目标。推广高端智能农机,借助北斗导航、无人机巡查构建“天地空”一体化监测网络,通过大数据中心整合资源,为黑土地保护工作提供科学决策支撑。

构建黑土地保护长效保障机制

黑土地保护关乎长远的系统工程,唯有通过系统化、常态化的政策支撑,才能打破短期行为局限,实现黑土资源的永续利用。

筑牢法规与监测体系,动态修订黑土地保护利用法规,将“十五五”规划核心指标转化为刚性条款,明确各方法律责任与行为边界。强化财政与金融支持,建立财政投入长效机制,将黑土地保护纳入省市县三级财政预算刚性支出,设立专项资金支持技术推广、退化修复等重点项目。健全考核与激励机制,对农业经营主体保护性耕作实施、土壤改良措施等实践成效进行考核;对成效显著的经营主体和农户,在项目申报、品牌认证、补贴额度等方面给予倾斜,激发其长期参与黑土地保护的内生动力。

同时加强宣传引领,凝聚共识。通过政策解读、专家访谈、规划图解等方式让规划从“文件”走进“生活”,让保护黑土地成为干部群众的行为自觉。聚焦田间地头,宣传基层干部治理侵蚀沟的实践、经营主体保护性耕作增收等鲜活案例,强化“护土就是护饭碗、护未来”的认知。运用短视频、直播打造“田间课堂”,演示推广黑土地保护技术。发起互动活动鼓励群众分享黑土地保护成功实践,推动线上线下同频共振,营造“人人关心、人人参与”黑土地保护的社会氛围。

(作者单位:东北农业大学)

调研小结

黑土地保护是涉及生态、生产、生活的系统工程,唯有推动政府、经营主体、农民群体、社会力量多主体各尽其责、协同发力,才能构建全链条、常态化的保护格局。

LILUN 理论专刊

总第1857期

杨廷制图