

责编:王传来 执编/版式:陈德亮

□新华社记者

习近平总书记日前在参加政协联组会时强调,到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策,“十五五”是实现这一目标的关键时期,必须统筹谋划、加紧推进,力求取得决定性进展。连日来,出席全国两会的代表委员深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,表示要以人民健康为中心,坚持真抓实干,在解决人民群众所需所盼问题上久久为功,奋力谱写健康中国建设新篇章。

建设健康中国,习近平总书记强调两个“坚定不移”:坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路,坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。

现场聆听习近平总书记的重要讲话,全国政协委员、北京市卫生健康委主任刘俊彩进一步明确未来工作方向:“‘十五五’期间,我们将从理念、规划、投入、治理、绩效等方面全面推进实施健康优先发展战略,始终坚持基本医疗卫生事业的公益性,进一步提升百姓的就医获得感,改善居民健康水平。”

建设健康中国是一项庞大的系统工程,千头万绪,如何落子?

“必须坚持从我国国情出发”,必须突出重点,紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”,习近平总书记为我们指明了方向。”全国人大代表、吉林心脏病医院院长黄海备受鼓舞。

近年来,吉林心脏病医院探索通过整合多方资源,引进国际专家团队,努力让农村基层患者享受优质诊疗服务。“我们将牢记习近平总书记的嘱托,带动社会力量共同呵护基层健康,守护好每一颗平凡而珍贵的心脏。”黄海代表示。

健全公共卫生体系,建设优质高效医疗服务体系,倡导健康文明生活方式……当健康成为发展的底色,幸福就有了更坚实的基石。

多年扎根山村,全国人大代表杨进军见证了苗乡群众看病就医日益便利的变化。“村里的长寿老人越来越多,与近年来基本公共卫生服务网、基层医疗服务网织密织牢有很大关系。”这位来自湖南邵阳市城步苗族自治县汀坪乡大水村的村医更加坚定了信心,“我要通过定期随访、慢病管理、健康科普,当好乡亲们的健康‘守门人’。”

擦身、拍背、换尿布……这是“90后”全国人大代表、江苏南通福爱护理院护士长李楠楠过去十余年的工作日常。“健康中国不只有看病就医,也关乎照护与尊严。”她动情地说,要继续投身医养结合服务,让更多失能、半失能老人享受到便捷、优质服务,让“夕阳红”得到温暖守护。

建设健康中国,既要靠医疗卫生服务的“小处方”,更要靠社会整体联动的“大处方”。

习近平总书记强调“要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局”,让全国人大代表、广西桂林市委书记李楚深责任感重大。近年来,桂林全力推动优质医疗资源扩容下沉,紧密型县域医共体实现全覆盖,每万名居民拥有全科医生数量居全区前列。“接下来,要进一步完善健康促进政策制度体系,将健康影响评估纳入重大政策审议程序,努力打造西部地区落实健康中国战略的治理样板。”李楚代表示。

大国医改,一道世界性难题。习近平总书记强调,进一步深化改革,完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。

“‘三医’协同发展和治理,是三明医改的核心理念之一,也是福建医改的关键经验。”全国政协委员、福建省医疗保障局局长黄昱倍添动力,“改革不会一蹴而就,必须坚持问题导向,我们一定牢记嘱托,着眼解除人民群众看病就医后顾之忧,‘十五五’时期为促进医疗、医保、医药政策同向发力探索更多福建经验。”

从繁华都市到偏远山村,从等候时间缩短的门诊到覆盖范围更广的报销单,建设健康中国的步履不停。

“习近平总书记提出‘推进全民健康数字化建设’,加大人才培养力度”,让我们进一步明确了方向。”全国政协委员、天津医科大学副校长于春水说,面向“十五五”,学校将以更高站位响应号召,推动医学教育与科技创新、产业创新紧密融合,培养更多面向未来的高水平人才,为健康中国建设、增进百姓健康福祉贡献更大力量。

从繁华都市到偏远山村,从等候时间缩短的门诊到覆盖范围更广的报销单,建设健康中国的步履不停。

认真学习领会习近平总书记重要讲话,全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣深有感触:“站在‘十五五’开局的新起点,办好惠及亿万百姓的健康大事,我们必将推动健康中国建设取得决定性进展,为人民生活幸福安康打下坚实基础,为中国式现代化描绘温暖底色。”

新华社北京3月12日电

## 中央宣传部、自然资源部发布“最美自然守护者”黑龙江测绘地理信息局梁安宝入选

本报12日讯(记者杨桂华)12日,中央宣传部、自然资源部向全社会宣传发布“最美自然守护者”。黑龙江省第五测绘地理信息工程院(自然资源部第二地理信息制图院)院长、党委书记梁安宝入选。

梁安宝1995年从武汉测绘科技大学毕业,先后入职黑龙江第一测绘工程院(原国家测绘地理信息局第二大地测量队)、黑龙江测绘地理信息局基础测绘处、黑龙江省第二测绘地理信息工程院(自然资源部第二地理信息制图院)。他扎根祖国边疆,长期在野外从事测绘工作,主持完成黑龙江省资源型城市地面沉降监测、东北森林带生态状况变化监测等,为全省防灾减灾、生态环境保护提供重要技术支持。他带领团队矢志创新,积极开展地理信息新技术新成果的推广应用研究,研发高标准农田地理信息监管平台,有力提升了农田建设监

### 环评公示

杜尔伯特蒙古族自治县泰康供热服务有限公司拟建设杜尔伯特蒙古族自治县中心城区热电联产项目,特向公众公示该项目的环评信息,欢迎相关单位或个人提出宝贵意见,详见黑龙江新闻网 <http://www.hljqnews.cn>。

E-mail:yaowen8900@sina.cn

# 以法为纲 山青水长

## 《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

□新华社记者 罗沙 高敬 黄晔

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午,北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后,我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,不仅关系生态文明“国之大者”,也与每个人的生活息息相关。

法典,诸法之总汇、制度之集成。

这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名,护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治,守护我们最美的家园。生态环境法典的出台,宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

### 立典筑基,迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光,照亮人与自然和谐共生之路。

承载着守护美好家园的厚重期望,这部16万多字的法典共1242条,分为5编,依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国,人人向往。更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境……你我期待的,正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步,我们生活的家园更加美丽。

以法为纲,循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法,到新时代加快生态环境领域立法修法步伐,我国生态环境法律制度“升级换代”,为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障,也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远,编纂法典正当其时。

在民法典出台后,习近平总书记提出:“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例,要总结编纂民法典的经验,适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作,将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作,全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告,就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示,对生态环境法典编纂工作作出重要指示,为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球,编纂生态环境法典没有特别成熟的经验,也没有相对固定的框架。

行进至民族复兴关键一程的中国,需要什么什么样的生态环境法典?

权威人士指出,编纂出台生态环境法典,就是要从多部法律“单打独斗”,变为系统集成“握指成拳”,推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法,迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——

坚持人与自然生命共同体理念,实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变;尊重自然规律,强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治,单独设立绿色低碳发展新编,明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计,回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑,既体现了人与自然和谐共生的内涵,也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大环资委副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题,到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等,再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益,体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼,切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说,法典充分体现了系统思维和协调理念,将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权摸不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度,将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定,进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领,相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系,推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

### 集思广益,凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典,是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月,十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语,就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳,“这种行为违法成本低,处置难度却很大,希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到,短短几个月后,法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典,我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事,大智立法。2023年11月,生态环境法典编纂领导小组会议举行,编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况,编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编,也不是完全的新立制定,生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构,同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典,不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要旨则纳入或者体现到法典中,相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等,作出原则性、引领性规定。

这既有对民法典编纂经验的传承,又有针对生态环境法律体系的方法创新,充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议,到提请2026年全国人大常委会审议,近一年时间里,草案历经分拆和整体审议,在一次次观点碰撞、民意汇聚中不断完善,愈加成熟。

为了“典”亮美好家园,立法认真听取各方面意见,补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况,针对法典篇章结构、重点难点问题,具体制度等进行深入研讨,组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程,就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见,时间从通常的30天延长至45天,共收到3100多人次提出的1万多条意见。

“编纂过程中,对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序,存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍,经过认真研究、反复对比不同方案,最终法典在总则编之后首先规定污染防治,这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律,把握立法原则。编纂工作严谨务实,确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致,体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园,将立法触角深入基层,面对面倾听最真实、最广泛的声音。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案?”

2025年5月,一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技职业大学举行。中国学生和多个国家的留学生一起,就生态环境法典草案展开讨论,提出的意见建议通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民,问需于民。践行全过程人民民主重大理念,让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整,被法典吸纳;有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议,法典编纂迅速作出回应……

承载重托,满载民意。

今年两会期间,代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见,草案又作了200余处修改,其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理;

对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限;

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用;

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融,一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

### 良法善治,护航美丽中国建设新征程

春和景明,广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。

远处是水墨画般的层峦叠嶂,近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头,还是乘船畅游,俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典,我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强,底气更足。”走出人民大会堂,桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者,治之端也。随着生态环境法典的诞生,守护绿水青山的法治之网织密织牢,生态环境治理体系和治理能力现代化

迈上更高水平,锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力,守护好每个人的美丽家园。

小区广场舞传出鼓点的鼓点,楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计,噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下,是困扰工作生活的“烦心事”,也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”,生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”,同时进一步加强建筑施工噪声污染防治;

治理餐饮油烟,法典增加选址等要求,推动油烟污染从未端整治转向源头防控;

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸,彰显了以人民为中心的立法理念,将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力,更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统,强调充分保护;对土地、矿产、水、渔业等自然资源,明确统筹资源保护和可持续利用。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一,又尊重不同生态要素的各自特点,统筹协调,刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用,明确国家统筹资源保护与开发利用;突出生物多样性保护,加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益;实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间,以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力,构建完整生态安全格局,在守住生态安全底线的同时,为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力,助力经济社会全面绿色转型。

挑选家电青睐节能降噪,购买食品偏爱绿色有机,闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风,一步步重塑着人们的生活。

如今,这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——

鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装,推动二手商品交易市场和平台建设,增加绿色消费激励机制、政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的绿色低碳发展新编,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,对发展循环经济,提高非化石能源消费比重、积极应对气候变化等作出制度安排,以厚植高质量发展的绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架,从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接,都彰显了我国负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

徒法不能以自行,法律的生命在于实施。法典落地非一日之功,重在生根,贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表示:“我们将对标法典,推进地方法规立改废释,构建大监督格局,不断健全生态环境执法体制机制,强化监管实效,守护好祖国北疆的绿水青山、蓝天净土。”

立法肇国,执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法律精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常,方能化条文为行动,积法治之长气。

崇法立制,制强国昌。法护自然,泽被后世。

生态环境法典的诞生,在中国式现代化壮阔征程上树起又一座法治丰碑,助推“中国之治”跃上更高水平,也将以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。

新华社北京3月12日电

# 生态环境法典彰显中国全球引领作用

□新华社记者 张晓茹 张代蕾

12日,十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。这是继民法典后,中国第二部以“法典”命名的法律,旨在用最严格制度、最严密法治保护生态环境、推动绿色发展。

海外媒体和专家学者密切关注着这部法典的诞生,认为它不仅在中国法律制度演进中有里程碑意义,还可为国际社会提供宝贵借鉴,充分体现中国在国际风云变幻中对绿色转型、气候变化等问题的长期承诺。

### 生态治理的“重要里程碑”

“全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族伟大复兴”,法典在开篇阐明了立法目的。哥伦比亚环保维里亚纳天主教大学教授卡米洛·普列托·巴尔德拉马认为,法典将“人与自然和谐共生”原则上升至法律层面,意义重大。

“这是当代中国生态治理和法律制度演进中的重要里程碑。”法国丝路商学院

教授埃尔夫·阿祖莱说,生态环境法典标志着中国的生态环境治理迈向“规范整合与制度创新的新阶段”。

海外人士高度关注法典的具体内容。坦桑尼亚国会议员阿杜·沙伊布说,这部法典“涉及很多与普通人生活密切相关的问题,比如油烟、噪声等,让我印象深刻”。摩洛哥非洲国际合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴说:“特别值得注意的是,法典对电磁辐射、光污染等新型环境问题作出针对性规定,体现了立法的前瞻性。”

德国不来梅大学法学院荣休教授格尔德·温特表示,法典将消费方式对环境与自然退化的影响纳入规制视野。相比之下,西方发展模式下的国家还普遍忽视这一问题。

美国中美现代发展研究院副院长克利福德·柯布说:“法典涵盖的内容是中国长期环保实践积累的成果。”

### 协同并进的新路径

新疆塔克拉玛干沙漠的“绿围脖”越织越厚,长江碧水东流实现生态“重生”,全球一半以上新能源车行驶在神州大地……

新时代以来,中国的绿色发展成就举世瞩目。国际社会期待,法典为其他国家绿色转型提供有益借鉴。

俄罗斯科学院中国与现代亚洲研究所政治研究和预测中心主任帕维尔·特罗辛斯基表示,中国已将绿色理念转化为发展成果,如今又成功将绿色理念转化为“法律语言”,为其他国家树立了榜样。

在践行绿色发展理念的过程中,中国为世界贡献了实用的环保技术产品。肯尼亚《星报》在报道生态环境法典时表示,中国不断提升环境治理能力,将通过在非洲以及其他地区实施的海外项目惠及当地。马来西亚新亚洲战略研究中心理事长许庆琦举例说,“中国生产的光伏发电组件使发展中国家也能负担得起,进而得以铺设自己的清洁能源设施。”

巴基斯坦《国际新闻》网站评论,这部法典的出台再次表明,中国追求人与自然和谐共生的理念,主张在尊重自然的同时,促进经济增长和增进人民福祉。

“中国向世界展示了一条发展与环保协同并进的新路径,为各国在推动经济发展、完善法律治理与实现可持续发展之间

新华社北京3月12日电